

රජගම ප්‍රාදේශීය සභාව
ගාල්ල දිස්ත්‍රික්කය

1. මූල්‍ය ප්‍රකාශන

1.1 මූල්‍ය ප්‍රකාශන ඉදිරිපත් කිරීම

සමාලෝචිත වර්ෂයේ මූල්‍ය ප්‍රකාශන 2016 අගෝස්තු 25 දිනද ඉකුත් වර්ෂයට අදාළ මූල්‍ය ප්‍රකාශන 2015 අගෝස්තු 03 දිනද විගණනයට ඉදිරිපත් කර තිබූ අතර සමාලෝචිත වර්ෂයේ විගණකාධිපතිවරයාගේ වාර්තාව 2016 දෙසැම්බර් 16 දින සභාවේ ලේකම්වරයාට යවා ඇත.

1.2 තත්ත්වගණනය කළ මතය

මෙම වාර්තාවේ 1.3 ඡේදයේ දක්වා ඇති කරුණු වලින් වන බලපෑම හැර, මූල්‍ය ප්‍රකාශන වලින් 2015 දෙසැම්බර් 31 දිනට රජගම ප්‍රාදේශීය සභාවේ මූල්‍ය තත්ත්වය සහ එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා එහි මූල්‍ය ක්‍රියාකාරීත්වය පොදුවේ පිළිගත් ගිණුම්කරණ මූලධර්මවලට අනුකූලව සත්‍ය හා සාධාරණ තත්ත්වයක් පිළිබිඹු කරන බව මා දරන්නා වූ මතය වේ.

1.3 මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳ අදහස් දැක්වීම

1.3.1 ගිණුම්කරණ ප්‍රතිපත්ති

ගිණුම් තැබීමේදී අනුගමනය කරන ලද ගිණුම්කරණ ප්‍රතිපත්ති මූල්‍ය ප්‍රකාශන මඟින් හෙළිදරව් කර නොතිබුණි.

1.3.2 ගිණුම්කරණ අඩුපාඩු

පහත දැක්වෙන ගිණුම්කරණ අඩුපාඩු නිරීක්ෂණය කරනු ලැබේ.

- (අ) ස්වයංක්‍රීය අළුත් කිරීමේ පදනම මත ආයෝජනය කර ඇති ස්ථාවර තැන්පතු ගිණුම් 05 කට අදාළ පොලී ගිණුම්ගත කර නොතිබුණි.
- (ආ) සමාලෝචිත වර්ෂයේ දෙසැම්බර් 31 දිනට පළාත් පාලන විශ්‍රාම වැටුප් අරමුදලට ගෙවිය යුතු රු.13,645,635 ක ආයක මුදල ගිණුම්ගත කර නොතිබුණි.
- (ඇ) පළාත් පාලන හා පළාත් සභා අමාත්‍යාංශයෙන් පරිත්‍යාග වශයෙන් ලැබී තිබුණු වාහන 08 ක වටිනාකම සහ රු.602,208 ක් වූ ගැල්වනයිස් බට 544 හි වටිනාකම ගිණුම් ගතකර නොතිබුණි.
- (ඈ) සමාලෝචිත වර්ෂයේ කර්මාන්ත 02 ක් වෙනුවෙන් ගෙවිය යුතු එකතුව රු.306,254 ක් සහ කර්මාන්තයක් වෙනුවෙන් ලැබිය යුතු රු.106,260 ක ප්‍රාග්ධන ආධාර වෙනුවෙන් මූල්‍ය ප්‍රකාශන වල ප්‍රතිපාදන සලසා නොතිබුණි.

- (ඉ) සමාලෝචිත වර්ෂයේ වරෙන්තු ගාස්තු හා දඩ ආදායම් රු.2,080,317 ක් අඩුවෙන් මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල දක්වා තිබුණි.
- (ඊ) සමාලෝචිත වර්ෂයේ පුස්තකාල පොත් මිලදී ගැනීම් සඳහා දරන ලද වියදම රු.487,063 ක් වැඩියෙන් ප්‍රාග්ධනික කර තිබුණි.
- (උ) ලංකා බැංකුවේ අංක 856 දරන ජංගම ගිණුමේ රු.395,266 ක් වූ හර ශේෂය, ශේෂපත්‍රයේ ජංගම වගකීම් යටතේ නොදක්වා ජංගම වත්කම් වලට හිලවී කර දක්වා තිබුණි.

1.3.3 නොසැසඳූ පාලන ගිණුම්

මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල දැක්වෙන එකතුව රු.11,454,159 ක් වූ ගිණුම් විෂයයන් 08 කට අදාළ ශේෂ සහ ඒවාට අදාළ උපයෝගී ලේඛන හා වාර්තාවල දැක්වෙන ශේෂ අතර එකතුව රු.13,543,756 ක් වූ අසමානතා නිරීක්ෂණය විය.

1.3.4 අවිනිශ්චිත ගිණුම

ඉකුත් වර්ෂයේ එකතුව රු.636,821 ක් වූ අවිනිශ්චිත ගිණුමේ හර ශේෂය හඳුනාගෙන අදාළ ගැලපීම් කර නිරවුල් කිරීමට කටයුතු නොකිරීම නිසා සමාලෝචිත වර්ෂය අවසානයට හර ශේෂය රු.2,980,281 ක් දක්වා වර්ධනය වී තිබුණි.

1.3.5 ලැබිය යුතු ගිණුම්

මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල ඉදිරියට ගෙනෙමින් පවතින එකතුව රු.10,053,912 ක් වූ ලැබිය යුතු ගිණුම් ශේෂ 05 ක් සහ සමාලෝචිත වර්ෂයේ අවසානයට එකතුව රු.23,907,417 ක් වූ ලැබිය යුතු ගිණුම් ශේෂ 08 ක් නිරවුල් කර ගැනීමට කටයුතු කර නොතිබුණි.

1.3.6 ගෙවිය යුතු ගිණුම්

මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල ඉදිරියට ගෙනෙමින් පවතින එකතුව රු.571,597 ක් වූ ගෙවිය යුතු ගිණුම් ශේෂ 02 ක් සහ සමාලෝචිත වර්ෂයේ අවසානයට එකතුව රු.11,144,791 ක් වූ ගෙවිය යුතු ගිණුම් ශේෂ 04 ක් නිරවුල් කිරීමට කටයුතු කර නොතිබුණි.

1.3.7 විගණනය සඳහා සාක්ෂි නොවීම

එකතුව රු.34,741,112 ක් වූ ඉඩම් හා ගොඩනැගිලි, යන්ත්‍ර හා යන්ත්‍රෝපකරණ, මෝටර් රථ හා කරත්ත, ලී බඩු හා කැබිනෙට්ටු සම්බන්ධයෙන්, යාවත්කාලීන කරන ලද වත්කම් පත්ති අනුව පිළියෙල කරන ලද ස්ථාවර වත්කම් ලේඛනය සහ උපලේඛනද, එකතුව රු.11,880,202 ක් වූ පුස්තකාල පොත්, පොදු ගබඩා, ජල කර්මාන්ත තොග, විදුලි ගබඩා, ආයුර්වේද ගබඩා සම්බන්ධයෙන් සමීක්ෂණ මණ්ඩල වාර්තා, ලේඛන හා උපලේඛනද, රු.1,869,964 ක් වූ ණයගැති සහ රු.4,029,293 ක් වූ ණයහිමි ශේෂ සම්බන්ධයෙන් ණයගැති හා ණයහිමි ලේඛනද, කාල විශ්ලේෂණ සහ ශේෂ සනාථ ලිපිද, රු.7,115,498 ක් වූ විවිධ තැන්පත්

සම්බන්ධයෙන් තැන්පත් ලේඛනය යනාදී සාක්ෂි ඉදිරිපත් නොකිරීම නිසා විගණනයේ දී ඒවා සතුටුදායක ලෙස පරීක්ෂා කිරීමට නොහැකි විය.

2. මූල්‍ය සමාලෝචනය

2.1 මූල්‍ය ප්‍රතිඵල

විගණනයට ඉදිරිපත් කරන ලද මූල්‍ය ප්‍රකාශන අනුව 2015 දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා සභාවේ ආදායමට වඩා වැඩි වූ පුනරාවර්තන වියදම රු.13,893,961 ක් වූ අතර, ඊට ප්‍රතිරූපිත ඉකුත් වර්ෂයේ වියදමට වඩා වැඩි වූ පුනරාවර්තන ආදායම රු.6,141,829 ක් විය. ඒ අනුව සමාලෝචිත වර්ෂයේ මූල්‍ය ප්‍රතිඵලයේ රු.20,035,790 ක පිරිහීමක් පෙන්නුම් කෙරුණි.

2.2 විග්‍රහාත්මක මූල්‍ය සමාලෝචනය

- (අ) සභාව විසින් බඳවාගෙන තිබුණු සේවකයින්ගේ වැටුප් හා දීමනා ගෙවීමට සභාවේ ආදායමින් රු.14,045,205 ක් වැය කර තිබුණි.
- (ආ) ඉකුත් වර්ෂය සමඟ සැසඳීමේ දී සමාලෝචිත වර්ෂයේ පුනරාවර්තන ආදායමට සාපේක්ෂව පුනරාවර්තන වියදම සියයට 88 සිට සියයට 134 දක්වා සියයට 46 කින් වැඩි වී තිබුණි.
- (ඇ) සමාලෝචිත වර්ෂය සහ ඉකුත් වර්ෂ දෙක තුළ ආදායම් ආධාර, ස්වයං උත්පාදන ආදායම් සහ පුනරාවර්තන වියදම් පිළිබඳ සාරාංශගත විස්තරයක් පහත දැක්වේ.

වර්ෂය	මුළු	ආදායම්	ස්වයං	මුළු	ස්වයං
	පුනරාවර්තන ආදායම්	ආධාර මුදල්	උත්පාදන ආදායම්	පුනරාවර්තන වියදම්	උත්පාදන ආදායම් ඉක්මවා ගිය පුනරාවර්තන වියදම්
-----	-----	-----	-----	-----	-----
	රු.	රු.	රු.	රු.	රු.
2015	41,185,849	33,953,372	7,232,477	55,079,810	47,847,333
2014	51,961,631	18,913,026	33,048,605	45,819,802	12,771,197
2013	37,978,557	12,922,046	25,056,511	44,270,617	19,214,106

මේ සම්බන්ධයෙන් පහත දැක්වෙන නිරීක්ෂණයන් කරනු ලැබේ.

- (i) සභාවේ පුනරාවර්තන වියදම් අඛණ්ඩව වැඩිවන වේගයකින් සැලකිය යුතු අගයන්ගෙන් වැඩි වී තිබුණු අතර, සභාවේ ස්වයං උත්පාදන ආදායම් ප්‍රමාණය ඉක්මවා පුනරාවර්තන වියදම් වල ඉහළ වැඩිවීමක් පැවතුණි.

(ii) ආදායම් ආධාර නොලැබෙන්නට සභාවේ ආදායම්වලින් පුනරාවර්තන වියදම් ආවරණය කර ගැනීමට කිසිදු ආකාරයකින් නොහැකි තත්වයක් පෙන්වුම් කෙරෙන අතර, සමාලෝචිත වර්ෂයේදී මුළු පුනරාවර්තන ආදායම රු.13,893,961 කින් ඉක්මවා පුනරාවර්තන වියදම් පැවැතුණි.

(iii) ආදායම් ඉහළ නංවා ගැනීම කෙරෙහි සභාවේ දැඩි අවධානය යොමු වියයුතු බවත්, ඒ සඳහා විධිමත් වැඩ පිළිවෙලක් සකස් කර ක්‍රියාත්මක කළයුතු බවත්, එසේ නොමැති වුවහොත් මූල්‍ය කළමනාකරණයේ පවතින දුර්වල තත්වය හේතුවෙන් අඛණ්ඩ පැවැත්ම පිළිබඳව ගැටළු සහගත තත්වයක් උද්ගත වියහැකි බවත් විගණනයේ අදහසයි.

(ඇ) සමාලෝචිත වර්ෂයේ තථ්‍ය ප්‍රාග්ධන ආදායම රු.2,327,928 ක් වුවද, තථ්‍ය ප්‍රාග්ධන වියදම රු.33,000 ක් වූයෙන් රු.2,294,928 ක ප්‍රාග්ධන වියදම ඉක්ම වූ ප්‍රාග්ධන ආදායම් නිරීක්ෂණය විය. සමාලෝචිත වර්ෂයේ අයවැය ලේඛනය අනුව ප්‍රාග්ධන ආදායම රු.16,620,000 ක් හා ප්‍රාග්ධන වියදම රු.18,725,000 ක් ලෙස ඇස්තමේන්තුගතකර තිබූ නමුත්, ප්‍රාග්ධන ආදායම ඉක්මවන රු.2,105,000 ක ප්‍රාග්ධන වියදම් සඳහා අරමුදල් සපයා ගන්නා ආකාරය පිළිබඳ පැහැදිලි කර නොතිබුණි.

2.3 ආදායම් පරිපාලනය

2.3.1 වරිපනම් හා බදු

සමාලෝචිත වර්ෂයේ ආරම්භයට පැවැති රු.10,795,713 ක හිඟයෙන් සහ රු.351,831 ක් වූ බිල් කිරීම් වලින් අය කරගෙන තිබුණේ සියයට 10 ක් තරම් අවම අගයකි. වර්ෂය අවසානයට හිඟ වරිපනම් බදු ශේෂය රු.10,058,882 ක් තරම් ඉහළ අගයක් ගැනීමට එම තත්වය හේතු විය. 1987 අංක 15 දරන ප්‍රාදේශීය සභා පනතේ 158(1)(අ) වගන්තිය ප්‍රකාරව හිඟ මුදල් අයකර ගැනීමට කටයුතු කර නොතිබුණි.

2.3.2 බදු කුලී

සමාලෝචිත වර්ෂයේ ආරම්භයට පැවැති රු.676,535 ක හිඟයෙන් කිසිදු මුදලක් වර්ෂය තුළ අය කරගෙන නොතිබුණි. හිඟ මුදල් අයකර ගැනීම සඳහා 1987 අංක 15 දරන ප්‍රාදේශීය සභා පනතේ 159(1) වගන්තිය ප්‍රකාරව කටයුතු කර නොතිබුණි.

2.3.3 උසාවි දඩ හා මුද්දර ගාස්තු

පළාත් සභාවේ ප්‍රධාන ලේකම්වරයාගෙන් හා අනෙකුත් බලධාරීන්ගෙන් 2015 දෙසැම්බර් 31 දිනට උසාවි දඩ වෙනුවෙන් රු.6,549,214 ක් හා මුද්දර ගාස්තු වෙනුවෙන් රු.12,745,039 ක මුදලක් ලැබිය යුතුව තිබුණි.

3. මෙහෙයුම් සමාලෝචනය

3.1 කළමනාකරණ අකාර්යක්ෂමතා

3.1.1 කාර්ය මණ්ඩල කළමනාකරණය

මේ සම්බන්ධයෙන් පහත දැක්වෙන කරුණු නිරීක්ෂණය කරනු ලැබේ.

- (i) සේවක සංඛ්‍යා සැලැස්මේ අනුමත කාර්ය මණ්ඩලය ඉක්මවා 25 දෙනෙකු ද, අනුමත නොවූ තනතුරු වල 06 දෙනෙකු ද වශයෙන් අතිරික්ත සේවක සංඛ්‍යාව 31 ක් වූ නමුත්, අතිරික්ත කාර්ය මණ්ඩලය විධිමත් කර ගැනීමට කටයුතු කර නොතිබුණි.
- (ii) ප්‍රාථමික කාණ්ඩයට අතිරික්තව බඳවාගෙන තිබුණු මාර්ග කම්කරුවන් 05 දෙනෙකුට හා සෞඛ්‍ය කම්කරුවෙකුට ද්විතීය කාණ්ඩයට අයත් කළමනාකරණ සහකාර සේවයේ තනතුරුවල රාජකාරි පවරා තිබුණි.

3.1.2 නොපිය වූ අත්තිකාරම්

වර්ෂ 05 කට පෙර නිලධාරීන්ට ලබා දී තිබුණු එකතුව රු.87,500 ක අත්තිකාරම් මුදල් 2016 සැප්තැම්බර් 06 දින වනවිටත් නිරවුල් කර ගැනීමට කටයුතු කර නොතිබුණි.

3.1.3 සේවක ණය

සමාලෝචිත වර්ෂයේ අවසානයට වූ රු.1,557,558 ක සේවක ණය ශේෂයට මිය ගිය, ස්ථාන මාරු වී ගිය සහ සේවය අතහැර ගිය සේවකයින් 07 දෙනෙකුගෙන් අයවියයුතු රු.26,833 ක ශේෂ ඇතුළත් වී තිබුණු නමුත්, එම ණය ශේෂ අය කර ගැනීමට කටයුතු කර නොතිබුණි.

3.2 මෙහෙයුම් අකාර්යක්ෂමතා

සභාව සතු අංක RS-1592 දරන බැකෝ යන්ත්‍රය කුලී පදනම මත සේවයේ යෙදවීම තුළින් සමාලෝචිත වර්ෂයේදී රු.96,097 ක ආදායමක් උපයා තිබුණු නමුත්, එම ආදායම ඉපයීම සඳහා ඉන්ධන වෙනුවෙන් පමණක් රු.344,901 ක වියදම් දරා තිබුණි.

3.3 අවිධිමත් ගනුදෙනු

පහත දැක්වෙන කරුණු නිරීක්ෂණය කරනු ලැබේ.

- (අ) 1987 අංක 15 දරන ප්‍රාදේශීය සභා පනතේ 132(ඒ) වගන්තියට අනුකූල නොවී අවස්ථා 03 කදී සභා අරමුදලින් එකතුව රු.65,000 ක උත්සව වියදම් දරා තිබුණි.
- (ආ) 1987 අංක 15 දරන ප්‍රාදේශීය සභා පනතේ 132(ඒ) හා (ඕ) යන වගන්ති ප්‍රකාරව අදාළ වියදම් සඳහා අමාත්‍යවරයාගේ පූර්ව අනුමැතිය ලබාගැනීමේදී අනුගමනය කලයුතු නියමිත ක්‍රමවේදය අනුගමනය නොකර, සභාපතිවරයාගේ අවමංගලය උත්සවය සඳහා රු.399,657 ක වියදම් දරා තිබුණි.

3.4 සහ අපද්‍රව්‍ය කළමනාකරණය

සභාව විසින් මධ්‍යම පරිසර අධිකාරියේ හා පිළිසරු ව්‍යාපෘතියේ ආධාර ඇතිව රු.4,293,092 ක වියදම් දරා, මොන්රෝවියාවත්ත ඉඩමේ ආරම්භ කර තිබුණු සහ අපද්‍රව්‍ය ව්‍යාපෘතිය 2013 ජූලි 01 දින සිට නිෂ්ක්‍රීයව පැවැතුණි. මේ සම්බන්ධව 2016 ජනවාරි 19 දින කරන ලද නියැදි විගණන පරීක්ෂාවේ දී පහත දැක්වෙන කරුණු නිරීක්ෂණය විය.

(අ) සහ අපද්‍රව්‍ය ව්‍යාපෘතියේ කොම්පෝස්ට් නිෂ්පාදන කටයුතු 2013 වර්ෂයේ සිට නතර කර තිබූ බැවින් රු.599,000 ක් වටිනා උපකරණ 04 ක් නිෂ්ක්‍රීයව පැවැතුණි.

(ආ) කොම්පෝස්ට් අංගනයේ රථ ගාල ඉදිකිරීම සඳහා 2010 වර්ෂයේ දී රු.2,548,520 ක වියදම් දරා තිබුණි.

4. යහපාලනය හා ගිණුම් කටයුතුභාවය

4.1 අයවැය පාලනය

අයවැය ලේඛනයේ ඇතුළත් වියදම් විෂයයන් 07 ක එකතුව රු. 35,709,062 ක් වූ ඉතිරිවීම්ද, තවත් වියදම් විෂයයක සීමාව ඉක්ම වූ රු.9,119,604 ක වියදම්ද, ආදායම් විෂයයන් 07 ක ලභාකර නොගත් ඉලක්කගත ආදායම් රු.28,514,279 ක්ද, පැවැතීම සහ ස්වයං උත්පාදන ආදායම් සියයට 30 ක් ප්‍රාග්ධන වියදම් සඳහා වෙන් නොකිරීමත් යන හේතු නිසා අයවැය ලේඛනය ඵලදායී මූල්‍ය කළමනාකරණ පාලන කාරකයක් ලෙස යොදාගෙන නොතිබුණු බව නිරීක්ෂණය කරනු ලැබේ.

4.2 අභ්‍යන්තර විගණනය

2014 පෙබරවාරි 24 දිනැති දපපා/යහ/01/න.ව.ලේ දරන පළාත් පාලන කොමසාරිස් (දකුණු පළාත) ගේ චක්‍රලේඛය ප්‍රකාරව අභ්‍යන්තර විගණනයක් සිදුකර නොතිබුණි.

4.3 විගණන හා කළමනාකරණ කමිටු

2009 ජූනි 09 දිනැති කළමනාකරණ විගණන චක්‍රලේඛ අංක DMA/2009(i) හි දැක්වෙන විධිවිධාන ප්‍රකාරව විගණන හා කළමනාකරණ කමිටු පිහිටුවීමට සමාලෝචිත වර්ෂයේදීත් කටයුතු කර නොතිබුණි.

4.4 වත්කම් කළමනාකරණය

පහත දැක්වෙන කරුණු නිරීක්ෂණය කරනු ලැබේ.

(අ) නිෂ්ක්‍රීය හා උණ උපයෝජිත වත්කම්

සභා භූමියේ දිරාපත් වෙමින් පවතින වාහන හතක් අළුත්වැඩියා කර ප්‍රයෝජනයට ගැනීමට හෝ අපහරණය කිරීමට 2015 ජූලි 10 දිනැති අංක 02/2015 දරන භාණ්ඩාගාර චක්‍රලේඛයේ දැක්වෙන විධිවිධානවලට අනුව කටයුතු කර නොතිබුණි.

(ආ) පවරා නොගත් වත්කම්

සභාව විසින් පරිහරණය කරන වාහන 11 ක අයිතිය පවරා ගැනීමට සමාලෝචිත වර්ෂය අවසන් වන විටත් කටයුතු කර නොතිබුණි.

4.5 නොවිසඳී ඇති විගණන ඡේද

ඉකුත් වර්ෂය සඳහා වූ විගණකාධිපති වාර්තාවේ 2.2.3 ඡේදයේ “අ” සිට “ඕ” දක්වා වූ ඡේද වලින් පෙන්වා දෙන ලද අඩුපාඩු නිවැරදි කිරීමට එකඟ වී තිබුණු නමුත්, සමාලෝචිත වර්ෂය අවසන් වනවිටත් එකඟ වූ පරිදි කටයුතු කර නොතිබුණි.

5. පද්ධති හා පාලන

පහත විස්තර දැක්වෙන පද්ධති හා පාලන ක්ෂේත්‍රයන් කෙරෙහි විශේෂ අවධානය යොමු කරනු ලැබේ.

- (අ) ගිණුම්කරණය
- (ආ) අයවැය පාලනය
- (ඇ) ආදායම් පරිපාලනය
- (ඈ) වාහන පාලනය
- (ඉ) මානව සම්පත් කළමනාකරණය
- (ඊ) වත්කම් කළමනාකරණය