

## ஊழியர் சேமலாப நிதியம் - 2015

ஊழியர் சேமலாப நிதியத்தின் 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான வருமான மற்றும் செலவினக் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப் பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொறிப்புகளை உள்ளடக்கிய 2015 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1958 இன் 15 ஆம் இலக்க ஊழியர் சேமலாப நிதிய அதிகாரச்சட்டத்தின் 6(3) ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. ஊழியர் சேமலாப நிதிய அதிகாரச் சட்டத்தின் 6(3) ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் நிதியத்தின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புகளும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

### 1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்கள் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ்கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

### 1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் நிதியத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி நிதியத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு என்னால் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டுள்ள கணக்காய்வுச் சான்றுகள் போதியளவும் பொருத்தமானதும் என நான் நம்புகின்றேன்.

#### 1.4 முனைப்பழியுள்ள கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக்கொடுக்கின்றது.

## 2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

### 2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து, ஊழியர் சேமலாப நிதியத்தின் 2015 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

### 2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

#### 2.2.1 இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) இலங்கைக் கணக்கீட்டு நியமம் 01 இன் பிரகாரம் நிறுவனத்தினால் பேணப்படுகின்ற ஒதுக்கங்களின் தன்மை மற்றும் நோக்கங்கள் தொடர்பாக நிதியக்கூற்றுக்களில் வெளிப்படுத்த வேண்டியிருந்த போதிலும் நிதியம் நடாத்திச் செல்கின்ற ரூபா 3,157,000,000 தொகையான கட்டிட ஒதுக்க நிதியம், ரூபா 350,000,000 தொகையான தொழில்நுட்ப மேம்படுத்தல் ஒதுக்க நிதியம், ரூபா 4,886,920,958 தொகையான முதலீட்டு மீள் கணிப்பீட்டு ஒதுக்கம் மற்றும் ரூபா 24,100,000,000 தொகையான இலாபச் சமப்படுத்தல் ஒதுக்க நிதியம் ஆரம்பிக்கப்பட்ட முறை மற்றும் அதன் நோக்கங்கள் தொடர்பாக போதியளவான வெளிப்படுத்தல்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்க வில்லை.

#### (ஆ) இலங்கைக் கணக்கீட்டு நியமம் 16

(i) நிறுவனத்தினால் ஆதனங்கள், பொறிகள் மற்றும் உபகரணங்களின் காலப்பகுதியின் ஆரம்ப மற்றும் இறுதி மீதி, நடப்பாண்டில் சேர்த்தல்கள், ஆண்டின் பெறுமானத்தேய்வு போன்றவை தொடர்பான இணக்கக் கூற்றில் காண்பிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும், கிரயம், திரண்ட பெறுமானத்தேய்வு மற்றும் தேறிய பெறுமதி மாத்திரம் நிதிக்கூற்றுக்களில் கணக்குக் குறிப்புக்களின் கீழ் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருந்தது.

(ii) நடைமுறையல்லாச் சொத்துக்களுக்கான பயன்தரு ஆயுட்காலம் வருடாந்தம் மீளாய்வு செய்யப்படாமையின் காரணமாக ரூபா 76,656,104 தொகையான நிலையான சொத்துக்கள் முழுமையாகப் பெறுமானத்தேய்விடப்பட்டுள்ள போதிலும் தொடர்ந்தும் பயன்படுத்தப்பட்டவாறிருந்தது. அதன் பிரகாரம் மதிப்பீடு செய்யப்பட்ட வழக்கள் இலங்கைக் கணக்கீட்டு நியமம் 08 இன் பிரகாரம் மீள் திருத்தம் செய்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

### 2.2.2 கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) நிதியம் பின்பற்றிய கணக்கீட்டுக் கொள்கையின் பிரகாரம் நிதியத்தின் கற்பனைச் சொத்துக்கள் 2 வருடங்களில் பெறுமானத் தேய்வு செய்யப்பட வேண்டியிருந்த போதிலும் அச்சொத்துக்கள் 4 வருடம் முழுவதும் பெறுமானத்தேய்வு செய்யப்பட்டிருந்தன.
- (ஆ) முன்னைய ஆண்டில் கொள்வனவு செய்யப்பட்ட ரூபா 5,303,000 தொகையான அச்சிடல் இயந்திரம் மற்றும் வெப் கெமரா, கணனி உபகருவிகளின் கீழ் வகைப்படுத்தப்பட்டு 50 சதவீதம் பெறுமானத்தேய்வு செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும், மீளாய்வாண்டில் கொள்வனவு செய்யப்பட்ட ரூபா 13,783,465 தொகையான அச்சிடல் இயந்திரம் மற்றும் வெர்கெமரா, இயந்திரம் மற்றும் இயந்திர உபகரணங்களின் கீழ் வகைப்படுத்தப்பட்டு அதற்காக 25 சதவீதப்படி பெறுமானத்தேய்வு ஒதுக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.

### 2.2.3 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) (i) 2001 தொடக்கம் 2014 திசெம்பர் 31 வரையான காலப்பகுதியின்போது 04 வங்கிக் கணக்குகளில் கீழே விபரிக்கப்பட்ட ரூபா 1,189,480,116 தொகையான கொடுக்கல் வாங்கல்களை கணக்குகளில் திருத்தஞ் செய்யப்படுவதற்கோ அல்லது தீர்த்து வைக்கப்படுவதற்கோ நடவடிக்கை எடுக்கப்படாது தொடர்ச்சியாக வங்கிக் கணக்கிணக்கக் கூற்றுக்களில் காட்டப்பட்டிருந்தன.

#### கொடுக்கல் வாங்கல் தொடர்பான விபரம்

#### பெறுமதி

	ரூபா
காசேட்டில் பதிவு செய்யப்படாத நேரடி வைப்புகள்	15,238,182
மதிப்பிழந்த காசோலைகள்	77,066,561
நேரடிக் கூட்டல் மற்றும் கழித்தல்	172,999,021
இனங்காணப்படாத மீதிகள்	924,176,352
மொத்தம்	1,189,480,116

- (ii) மேற்குறித்த காலப்பகுதியின்போது வழங்கப்பட்டிருந்தும் வங்கிக்குச் சமர்ப்பிக்கப்படாதிருந்த ரூபா 125,875,423 கூட்டுத்தொகையுடைய காசோலைகள், வைப்பிலிடப்படும் தேறாதிருக்கும் ரூபா 33,217,979 கூட்டுத்தொகையுடைய காசோலைகள் மற்றும் ரூபா 52,333,018 கூட்டுத்தொகையுடைய காசுக் கட்டளைகள் என்பன தொடர்பாக எதுவித நடவடிக்கைகளும் எடுக்கப்படாது தொடர்ச்சியாக வங்கிக் கணக்கிணக்கக் கூற்றில் காட்டப்பட்டிருந்தன.

- (ஆ) நிதியத்தின் இழப்பீட்டு நடடத்தை இனங்காணும் போது ஒரு ஹோட்டல் கம்பனியில் ரூபா 216,935,905 கிரயமான பங்குகளில் சந்தைவிலை ரூபா 85,664,805 ஆனமையால் ரூபா 131,271,100 இனால் இழப்பீட்டு நடடம் ஏற்பட்டிருந்த போதிலும், அது ரூபா 128,409,880 ஆக ரூபா 2,861,220 தொகை குறைத்து நிதிக்கூற்றுக்களில் இனங்காணப்பட்டிருந்தது.

- (இ) அங்கத்தவர் நலனின் அடிப்படையில் நிறுத்தி வைக்கப்பட்ட ரூபா 5,333,169 தொகையான வரி மற்றும் அறவிடவேண்டிய ரூபா 29,953,807 தொகையான வரவு வரியாக கூட்டுமொத்தமாக ரூபா 35,286,976 தொகையான இணங்காணப்படாத மீதிகள் தீர்ப்பளவு செய்யப்படாமல் நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தன.
- (ஈ) 2006 ஒக்தோபர் முதல் 2009 மார்ச் வரை பேணிச் செல்லப்பட்ட பொது வைப்புக் கணக்கில் மேலும் காணப்படுகின்ற ரூபா 23,829,409 தொகையான மீதி முன்கொண்டுவரப்படாமையினால் அந்த மீதி நிதியத்திற்காகத் தயாரிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களுக்கு உரித்தாக்கிக் கொள்ளல் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை. அவ்வாறே அந்த மீதியில் 2006, 2007, 2008 மற்றும் 2009 ஆம் ஆண்டுகளுக்காக நிதியத்தின் வெளியீட்டு விற்பனையிலிருந்து பெறப்பட்ட ரூபா 5,607,020 தொகையான வருமானமும் நிதியத்திற்கு செலவு வைக்கப்படாது பொது வைப்புக் கணக்கில் நிறுத்தி வைக்கப்பட்டிருந்தது.
- (உ) நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு 08 செலவின விடயங்களுக்குரிய அட்டுறு செலவினம் ரூபா 1,683,034 ஆக இருந்த போதிலும், 2016 ஆம் ஆண்டின் போது 2015 கணக்கீடு செய்யப்பட்ட கடப்பாடாக ரூபா 4,771,934 தொகையான செலவினமொன்று செய்யப்பட்டிருந்தும் மீளாய்வாண்டின் செலவினம் ரூபா 3,088,900 இனால் குறைத்து கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.
- (ஊ) இயந்திரம் மற்றும் இயந்திர உபகரணங்களின் கீழ் 2014 ஆம் ஆண்டில் கைப்பற்றல்கள் ரூபா 7,341,794 இனால் ரூபா 1,304,550 தொகை 25 சதவீதப்படி பெறுமானத்தேய்வு கணிப்பிடுவதற்காக கவனத்திற்கொள்ளப்பட்டிருந்ததுடன் எஞ்சிய ரூபா 6,037,244 இற்காக பெறுமானத்தேய்வு ஒதுக்கீடு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

#### 2.2.4 இணக்கஞ் செய்யப்படாத கட்டுப்பாட்டுக் கணக்குகள்

வழக்கு தொடரப்பட்டு அறவிடப்பட்ட ஊழியர் சேமலாப நிதியத்திற்குரிய அங்கத்தவர்களின் தனிப்பட்ட கணக்குகளுக்கு செலவு வைக்கப்படும் வரை நிறுத்திவைக்கப்பட்ட பொது வைப்புக் கணக்கில் 2015 சனவரி 01 இல் உள்ளவாறான பட்டோலையின் பிரகாரம் முன்கொண்டுவரப்பட்ட ஆரம்ப மீதி மற்றும் 2015 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதி முன்கொண்டுவரப்பட்ட மீதி ஆகியவை நிதிக்கூற்றுக்களில் காணப்படுகின்ற மீதிகளுடன் ஒப்பீடு செய்யப்பட்ட போது முறையே ரூபா 31,264,738 மற்றும் ரூபா 101,942,182 ஆன வேறுபாடுகளைக் காணக்கூடியதாக இருந்தது. அதற்காக இணக்கக்கூற்று தயாரிக்கப்பட்டிருக்க வில்லை.

#### 2.2.5 விளக்கமளிக்கப்படாத வேறுபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) (i) நிதியத்தின் பிரதான வங்கிக் கணக்கில் 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு வங்கி உறுதிப்படுத்தலின் பிரகாரம் மீதி ரூபா 1,862,540,353 ஆக இருந்த போதிலும், வங்கி இணக்கக்கூற்று தயாரிக்கும் போது மீதியாக ரூபா 1,326,193,264 தொகை கொண்டுவரப்பட்டமையால் நிதிக்கூற்றுக்களில் காசும் காசுக்குச் சமமானவைகளின் பெறுமதி ரூபா 536,347,089 தொகை அதிகரித்துக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (ii) நிதியத்தினால் தற்போது கொடுக்கல் வாங்கல்களுக்காக பயன்படுத்தப்படாதிருந்த வங்கி இணக்கக்கூற்றுக்களைத் தயாரிக்காத வங்கிக் கணக்கொன்றின் வங்கி உறுதிப்படுத்தலின் பிரகாரம் ரூபா 53,255 மீதியொன்று காணப்பட்ட போதிலும், நிதிக்கூற்றுக்களில் அது ரூபா 6,777,369 ஆகக் காண்பிக்கப்பட்டமையால் வேறுபாடு ரூபா 6,724,114 ஆகக் காணப்பட்டது.

(iii) நிதியத்தின் நேரடியான வரவு மற்றும் செலவு வைத்தல்களுக்காக பேணப்பட்டுச் செல்லப்படுகின்ற வங்கிக் கணக்கின் காசேட்டின் பிரகாரம் ரூபா 25,748,778 தொகையான இனங்காணப்படாத மீதியொன்று காணப்பட்டது. இந்தக் கணக்கு தொடர்பாக வங்கி இணக்கக் கூற்று தயாரிக்கப்படாதிருந்ததுடன் வங்கி விபரத்தின் பிரகாரம் அதில் மீதியொன்று காணப்படவில்லை.

(ஆ) 2015 சனவரி 01 இல் உள்ளவாறு நிதியத்தின் நிலையான சொத்துப் பதிவேட்டின் பிரகாரம் தளபாடப் பொருட்கள், அலுவலக உபகரணங்கள், கணனி மற்றும் மென்பொருட்களின் பெறுமதிக்கும் நிதிக்கூற்றுக்களில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள பெறுமதிக்குமிடையே ரூபா 28,746,225 தொகையான முரண் காணப்பட்டது. இந்த வேறுபாடு 2015 திசம்பர் 31 ஆந் திகதி வரையிலும் இணக்கக் செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

## 2.2.6 கணக்காய்விற்கான சான்றுகள் இன்மை

நிதிக்கூற்றுக்களில் ஏனைய நடைமுறைச் சொத்துக்களின் கீழ் 2,000 ஆம் ஆண்டிற்கு முற்பட்ட காலத்திற்குரிய ரூபா 111,801,745 மீதியின் முரண்களைத் தீர்த்து வைக்கும் கணக்கின் கீழ் காண்பிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், எந்த வங்கியினாலும் அவ்வாறான மீதியொன்று உறுதிப்படுத்தப்படவில்லை.

## 2.3 பெற வேண்டிய மற்றும் கொடுப்பனவு செய்யவேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) இலங்கை போக்குவரத்துச் சபைக்கு எதிராக ஊழியர் சேமலாப பங்களிப்புப் பணம் மற்றும் மிகைக் கட்டணமான ரூபா 12,567,846,834 இனை அறவிடுவதற்காக 2016 செப்டெம்பர் 29 வரையில் சட்ட நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் அத்திகதியில் உள்ளவாறு ரூபா 2,707,516,716 தொகை மாத்திரமே அறவிடப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) இலங்கை கடற்றொழில் கூட்டுத்தாபனத்தால் 2009 செப்டம்பர் தொடக்கம் 2010 சனவரி வரையான காலப்பகுதிக்குரிய பங்களிப்புப்பணம் மற்றும் தண்டப் பணமாகிய ரூபா 60,691,262 ஐ 18 தவணைகளில் செலுத்துவதற்கு உறுதியளிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் 2016 செப்டெம்பர் வரையிலும் இது அறவிடப்படவில்லை.

(இ) 2000 ஆம் ஆண்டு முதல் 2016 மார்ச் வரையான காலப்பகுதியின் போது 169 உள்ளூராட்சி நிறுவனங்களிலிருந்து அறவிடப்பட வேண்டியிருந்த தாமத தண்டப் பணமாகிய ரூபா 17,020,157 குறித்தவாறு அறிவித்தல்கள் அனுப்பி வைக்கப்படாத காரணத்தால் 2016 யூன் 30 ஆந் திகதியளவிலும் அறவிடப்பட முடியாதிருந்தது.

(ஈ) ஊழியர் சேமலாப நிதியப் பிரிவின் தகவல்களின் பிரகாரம் 03 அரசு நிறுவனங்களிலிருந்து 2015 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு அறவிடப்படாத நிலுவைப் பங்களிப்புப் பணம் மற்றும் மிகைக் கட்டணங்களின் பெறுமதி ரூபா 12,660,270 ஆகும். அதில் அரசு விமானக் கம்பனியிலிருந்து 2011 – 2013 காலத்திற்குரியதாக அறவிடப்படாத மிகைக் கட்டணங்களின் தொகை ரூபா 10,489,993 ஆக இருந்தது.

(உ) நிதியத்திற்கு சேவையை வழங்குகின்ற ஒரு தனியார் நிறுவனத்திலிருந்து 2000 ஆம் ஆண்டு முதல் 2012 ஆம் ஆண்டின் யூன் மாதம் வரையிலான காலத்திற்குரிய கிடைக்கவேண்டிய நிலுவை மிகைக் கட்டணம் ரூபா 12,297,695 ஆனமையால் அந்த நிலுவைப் பணம் 36 தவணைகளில் செலுத்துவதற்கு இடமளிக்கப்பட்டிருந்த

போதிலும், அதில் நிதியத்திற்கு 16 தவணைப் பணம் மாத்திரமே செலுத்தப்பட்டிருந்தது. அவ்வாறே 2012 யூலை முதல் 2014 திசம்பர் வரையிலான ரூபா 1,867,252 நிலுவைப் பணமும் அறவிடப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஊ) நானாவித கடன்கொடுத்தோரின் கீழ் காணப்படுகின்ற ரூபா 1,320,017 தொகை 2016 செப்டெம்பர் வரையிலும் தீர்க்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

## 2.4 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பீஈடி/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 8.7 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் ஊழியர் சேமலாப நிதியத்திற்கு நியமிக்கப்பட்டிருக்கின்ற இலங்கை மத்திய வங்கியின் உத்தியோகத்தர்களின் சேவையின் வருமானத்தின் அடிப்படையில் உழைக்கும் போதே செலுத்தும் வரி உரிய உத்தியோகத்தர்களிடமிருந்து அறவிடப்படாது மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 19,310,689 தொகை நிதியத்தினால் செலுத்தப்பட்டிருந்தது. இது தொடர்பாக 2016 பெப்ரவரி 26 ஆந் திகதிய அரசாங்க கணக்குகள் குழுக் கூட்டத்தின் போது உழைக்கும் போதே செலுத்தும் வரியை நிதியத்திலிருந்து செலுத்துதல் தொடர்பாக பாதீட்டின் ஆலோசனையின் அடிப்படையிலும் அரசு நிதிச் சுற்றறிக்கைகளுக்கு இணங்கும் வகையிலும் முறைமையொன்றை சரியாக நாளதுவரையாக்குவதற்காக நிதி அமைச்சின் செயலாளருடன் கலந்துரையாடி வேலைத்திட்டமொன்றைத் தயாரிக்குமாறும், இந்த விடயங்கள் தொடர்பாக மத்திய வங்கி ஆளுனரின் காரண விடயங்களையும் உள்ளடக்கிய அறிக்கையொன்று செயற்குழுவிற்குச் சமர்ப்பிக்குமாறு அறிவிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், 2016 யூன் வரையிலும் அவ்வாறான அறிக்கையொன்று சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

## 3. நிதி மீளாய்வு

### 3.1 நிதி விளைவுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

மீளாய்வாண்டிற்காக நிதியத்தின் நிதி நடவடிக்கைகளின் விளைவுகள் ரூபா 156,937,278,443 தேறிய இலாபமாக இருந்ததுடன் அதற்கு நேரொத்த முன்னைய ஆண்டிற்கான தேறிய இலாபம் ரூபா 150,661,909,688 ஆக இருந்தது. அதன் பிரகாம், முன்னைய ஆண்டின் ஒப்பிடும் போது மீளாய்வாண்டின் தேறிய இலாபத்தில் ரூபா 6,275,368,755 சாதகமான அதிகரிப்பு தொடர்பில் வட்டி வருமானம் ரூபா 15,556,537,975 இனால் அதிகரித்தமை பிரதானமாகத் தாக்கமளித்திருந்தது. மீளாய்வாண்டினதும் கடந்த 4 வருடங்களினதும் நிதி விளைவுகளை பகுப்பாய்வு செய்த போது 2011 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 107,202,066,000 ஆகக் காணப்பட்ட நிதியத்தின் வரிக்குப் பின்னரான இலாபம் 2015 ஆம் ஆண்டின் இறுதியளவில் ரூபா 156,937,278,000 வரை தொடர்ச்சியாக அதிகரித்திருந்தது.

ஊழியர் ஊதியம், வருமான வரி மற்றும் நடைமுறையல்லாச் சொத்துக்களுக்கான பெறுமானத்தைய்வு என்பவற்றைக் கவனத்தில் கொள்ளும் போது 2011 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 115,752,094,000 தொகையான நிதியத்தின் பங்களிப்பு 2015 ஆம் ஆண்டின் இறுதியளவில் ரூபா 171,470,351,000 வரை தொடர்ச்சியாக அதிகரித்திருந்தது. எவ்வாறாயினும், 2014 ஆம் ஆண்டின் போது 19.9 சதவீதமான பங்களிப்பின் அதிகரிப்பு வேகம் 2015 ஆம் ஆண்டின் போது 4.9 சதவீதம் வரை வீழ்ச்சியடைந்திருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது அதன் பிரகாரம் 2015 ஆம் ஆண்டின் போது அதிகரிப்பு வேகம் முன்னைய ஆண்டை விட 15 சதவீதத்தால் வீழ்ச்சியடைந்திருந்தது.

### 3.2 பகுப்பாய்வு ரீதியான நிதி மீளாய்வு

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) நிதியத்தின் மீளாய்வாண்டின் தேறிய இலாப விகிதத்தை முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது 91.9 சதவீதம் முதல் 91.3 சதவீதம் வரை 0.6 சதவீதத்தால் வீழ்ச்சியடைந்திருந்ததுடன் ஈடுபடுத்தப்பட்ட சராசரி மூலதனத்தின் அடிப்படையில் நலன் விகிதத்தை முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது 0.85 சதவீதம் வீழ்ச்சியடைந்திருந்தது.
- (ஆ) நிதியத்தால் நீண்ட கால முதலீடு செய்யப்பட்ட சில கம்பனிகளின் பங்குகளின் சந்தை விலை தொடர்ச்சியாக குறைவடைந்தமையினால் ஏற்பட்ட ரூபா 2,956,640,674 தொகையான இழப்பீட்டு நட்டம் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது மொத்த வருமானத்தில் ஏற்பட்ட 4.87 சதவீத அதிகரிப்பை விட செயற்பாட்டுச் செலவினத்தில் ஏற்பட்ட 14 சதவீத அதிகரிப்பு மேற்கூறப்பட்ட (அ) இல் குறிப்பிடப்பட்ட விகிதங்களின் வீழ்ச்சிக்கு காரணமாக இருந்தது.

### 3.3 நிதியத்திற்கு எதிராக அல்லது நிதியத்தால் ஆரம்பிக்கப்பட்டுள்ள சட்ட விடயங்கள்

நிதியத்தினால் ரூபா 12,788,913,279 தொகையான பங்களிப்புப் பணம் மற்றும் மிகைக் கட்டண அறவீடுகளுக்காக நாடு முழுவதும் அமைந்துள்ள நீதிமன்றங்களில் 14,525 வழக்குகள் தொடரப்பட்டிருந்தன.

## 4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

### 4.1 செயலாற்றல்

இலங்கையில் தனியார் மற்றும் பகுதியளவான அரசாங்க சேவையின் ஊழியர்களுக்கு சமூகக் காப்புறுதித் திட்டமொன்றை உருவாக்குதல் நிதியத்தின் நோக்கமாக இருந்தது. மேற்கூறப்பட்ட நோக்கத்தை நிறைவேற்றுவது தொடர்பில் மேற்கொள்ளப்பட்ட பரிசோதனையின் போது பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

- (அ) இலங்கை மத்திய வங்கி அறிக்கையின் பிரகாரம் 2015 ஆம் ஆண்டின் இறுதியளவில் தனியார் துறையினதும் பகுதியளவான அரசு துறையினதும் மொத்த ஊழியர்களாக அறிக்கையிடப்பட்டுள்ள 3,762,059 இலிருந்து ஊழியர் சேமலாப நிதியப் பங்களிப்புள்ள செயற்பாட்டு அங்கத்தவர் எண்ணிக்கை 2,400,000 அதாவது 64 சதவீதமாகும். ஏனைய அங்கீகரிக்கப்பட்ட சேமலாப நிதியத்தில் அங்கத்துவத்திலுள்ள ஊழியர் எண்ணிக்கை 11 சதவீத அளவாக இருந்தமையால் எஞ்சிய 25 சதவீதமான அளவு எந்தவித நிதியத்திற்கும் பங்களித்திருக்கவில்லை.

- (ஆ) 2015 திசம்பர் 31 வரையில் நிதியத்தில் அங்கத்தவர் மீதி ரூபா 1,625.5 பில்லியனாக இருந்ததுடன் அது 2014 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு ஒப்பிடும் போது 12 சதவீத அதிகரிப்பாகும். எவ்வாறாயினும் அங்கத்தவர் நிதியம் தொடர்பாக பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (i) ஊழியர் சேமலாப நிதியப் பங்களிப்பு செலுத்தாமையினால் தொழில் தருணர்களுக்கு எதிராக வழக்குத் தொடர்ந்து அறவிடப்பட்ட ரூபா 8,142,008,401 தொகை 2015 திசம்பர் 31 வரையிலும் அங்கத்தவர் கணக்குகளுக்கு செலவு வைக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. இந்த மீதி 2013 மற்றும் 2014 ஆம் ஆண்டுகளின் இறுதியளவில் முறையே, ரூபா 5,982,176,693 மற்றும் ரூபா 6,897,950,297 ஆகக் காணப்பட்டது. 2015 ஆம் ஆண்டின் போது இந்தக் கணக்கில் ரூபா 4,858,748,089 கிடைத்திருந்த போதிலும் ஆண்டின் போது தீர்க்கப்பட்டவைகள் ரூபா 3,614,689,985 ஆனமையால் எஞ்சிய தீர்க்கப்படாத பணம் இந்த முறையில் வருடாந்தம்

இக் கணக்கில் ஒன்று சேர்கின்றமை அவதானிக்கப்பட்டது. 2013 பெப்ரவரி 06 ஆந் திகதிய அரசாங்க கணக்குகள் குழுவின் சிபாரிசு இலக்கம் 7(ii) இன் பிரகாரம் இப்பணத்தைத் தீர்க்கும் செயற்பாடுகளை துரிதப்படுத்துவதற்கும் அபிவிருத்தி செய்வதற்கும் முடியுமான புதிய கணனி மென்பொருளொன்றை அறிமுகப்படுத்தி செயற்படுத்தப்படுவதாக பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரால் குழுவிற்கு அறிவிக்கப்பட்ட போதிலும், தீர்க்கப்படாத மீதி வருடாந்தம் அதிகரிக்கும் நிலையில் காணப்பட்டது.

- (ii) நிதியத்திற்குரியதாகக் பெறப்படுகின்ற பங்களிப்புப் பணம் தொழில் திணைக்களத்தால் தீர்க்கப்படும் வரை பொதுவைப்புக் கணக்கில் நிறுத்தி வைக்கப்படுவதுடன் 2015 ஆம் ஆண்டில் பெறப்பட்ட ரூபா 115,437,334 தொகை அதனுடன் ஒன்று சேர்ந்திருந்ததுடன் தீர்க்கப்பட்ட தொகை ரூபா 95,341,630 ஆகும். 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு மேலும் தீர்ப்பதற்கிருந்த மீதி ரூபா 223,960,708 ஆகும். அதற்கு மேலதிகமாக நீதிமன்றங்களில் தொடரப்பட்டுள்ள வழக்குகளின் மூலம் அறவிடப்பட்ட சேமலாப நிதியான ரூபா 15,797,407 தொகை பொது வைப்புக் கணக்கில் காணப்பட்டது. அவ்வாறே 2015 ஆம் ஆண்டின் இறுதியில் அங்கத்தவர் கணக்குகளில் செலவு வைக்கப்படாத குறைவான, கூடிய பங்களிப்புப் பணக் கணக்கில் குறிப்பிடப்பட்ட பங்களிப்புப் பண மீதி ரூபா 1,494,294,421 ஆகும். இந்த மீதி தொடர்பாக 2013 பெப்ரவரி 26 ஆந் திகதிய அரசாங்க கணக்குகள் குழுவினாலும் கலந்துரையாடி தாமதமின்றி தீர்க்குமாறு கட்டளையிடப்பட்ட போதிலும், அதன் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (iii) நிதியத்தின் அங்கத்தவர்களினால் நிதியத்திலிருந்து நலன்களைக் கோரும் போது உரிய நலன்களின் அளவு கணிப்பிடப்பட்டிருந்தும், அந்த நலன்கள் தொழில் ஆணையாளரின் ஆலோசனையின் பிரகாரம் அங்கத்தவர்களுக்கு செலுத்தாது நிறுத்திவைக்கப்பட்ட நலன்கள் மற்றும் உரித்தற்ற நலன்களாக 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு ரூபா 526,999,750 தொகை அங்கத்தவர் நிதியத்தில் காணப்பட்டதுடன் அது 2014 இன் இறுதியில் காணப்பட்ட மீதியுடன் ஒப்பிடும் போது 87 சதவீத அதிகரிப்பாகும். வருடாந்தம் இந்தக் கணக்குகளில் தீர்க்கப்படுகின்ற மீதியினை விட அதிகமான மீதியொன்று சேர்க்கப்படுகின்றமையால் இந்த மீதிக்கு வருடாந்தம் வட்டி உரித்தற்றிருந்தமையும், இவை தாமதமின்றி தீர்த்துவைக்கும் முறையையொன்றைத் தயாரிப்பது தொடர்பில் நிதியம் கட்டாயமாக கவனம் செலுத்துதல் வேண்டும். 2014 ஆகஸ்ட் 19 ஆந் திகதி நடைபெற்ற அரசாங்க கணக்குகள் குழுவின் சிபாரிசு 07(1) இன் பிரகாரம் அங்கத்தவர்களுக்கு நலன்களைச் செலுத்துதலிலுள்ள தாமதத்தைத் தவிர்ப்பதற்காக தற்போதைய முறையையில் குறைபாடுகள் காணப்படுவதனாலும் இதனை பிரதான முகாமைத்துவ பிரச்சினையாகக் கருதி பொருத்தமானதும் செயற்திறனானதுமான முறையையொன்றைத் தயாரிக்குமாறு குறிப்பிடப்பட்டிருந்த போதிலும், அவ்வாறான செயற்பாடுகள் இது வரையும் எடுக்கப்படாமையினால் இந்த மீதி மேலும் அதிகரித்தவாறு கொண்டிருந்தது.
- (iv) 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு தீர்க்கப்படாத குறைவாகவும் அதிகமாகவும் நலன்களைச் செலுத்தும் கணக்கின் மீதி ரூபா 469,267,019 தொகை, பொருட்கள் மற்றும் சேவைகளின் பெறுவனவு தொடர்பாக முடிவுறுத்தும் கணக்கின் மீதி ரூபா 4,356,884 ஐயும் ஆரம்ப மீதியும் இணக்கம் செய்யும் கணக்கின் மீதி ரூபா 516,031 ஆக ரூபா 474,139,934 கூட்டுமொத்தமாக நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தும் அந்த மீதிகளைத் தீர்ப்பது தொடர்பில் கவனத்தில் கொள்ளக்கூடிய செயல்முன்னேற்றமொன்று காணப்படவில்லை.



- (இ) (i) 2012 இன் 02 ஆம் இலக்க ஊழியர் சேமலாப நிதிய (திருத்தப்பட்ட) அதிகாரச்சட்டம் மற்றும் பிரதான அதிகாரச்சட்டத்தின் 23 ஆம் பிரிவுடன் சேர்க்கப்பட்ட 23(அ) பிரிவின் பிரகாரம் அதிகாரச்சட்டத்தின் தேவைகளைப் பூர்த்தி செய்கின்ற அங்கத்தவர்களுக்கு தமது அங்கத்துவப் பணமாக செலவில் வைப்புச் செய்யப்பட்ட தொகையில் 30 சதவீதம் வீட்டு வசதிகள் மற்றும் வைத்திய நலன்களாக வழங்குவதல் 2015 மே மாதத்தின் போது ஆரம்பிக்கப்பட்டதுடன், அதற்காக 2015 திசெம்பர் 31 வரையில் கிடைத்திருந்த மொத்த விண்ணப்பங்களின் எண்ணிக்கை 71,456 அகும். அதில் கொடுப்பனவு செய்வதற்கு தகைமைபெற்றதாகத் தீர்மானிக்கப்பட்ட விண்ணப்பங்களின் எண்ணிக்கை 68,125 ஆக இருந்தது. அந்த எண்ணிக்கையில் 10,074 விண்ணப்பங்களுக்காக ரூபா 8.46 பில்லியன் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (ii) எவ்வாறாயினும், அங்கத்தவர்களினால் இதன் மூலம் விடுவிக்கப்பட்ட பங்களிப்புப் பணநலன் அதிகாரச்சட்டத்தில் குறிப்பிடப்பட்ட பணிகளுக்காக ஈடுபடுத்தப்பட்டிருந்ததா என்பது தொடர்பில் பின்தொடர் நடவடிக்கைகள் எடுப்பதற்குத் தேவையான சட்டரீதியான நடவடிக்கைகள் மேற்கூறப்பட்ட அதிகாரச்சட்டத்தின் மூலம் காண்பிக்கப்படாதிருந்த போதிலும் பங்களிப்புப் பணம் பெற்றதன் பின்னர் அவற்றை வேறு பணிகளுக்காக பயன்படுத்த முடியாதிருந்தமையை புறக்கணிக்க முடியாதிருந்தது.
- (ஈ) 1958 இன் 15 ஆம் இலக்க ஊழியர் சேமலாப நிதிய அதிகாரச்சட்டத்தின் 14 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் நாணயச் சபையினால் நிதியத்தின் பணத்தை ஈடுபடுத்தி பெறப்படுகின்ற வருமானத்தில் ஆண்டொன்றிற்கு இரண்டரை சதவீதத்திற்கு குறையாத வட்டியொன்று வருடத்தின் திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு ஒவ்வொரு அங்கத்தவர்களினதும் தனிப்பட்ட கணக்கில் வரவுப் பக்கத்தில் காணப்படுகின்ற கணக்கிற்கு செலுத்த வேண்டும். 2015 ஆம் ஆண்டிலும், அதற்கு முன்னைய ஆண்டுகளிலும் அவ்வாறு செலுத்தப்பட்ட வட்டி சதவீதம் 2009 ஆம் ஆண்டிலிருந்து 2015 ஆம் ஆண்டு வரை 13.75 சதவீதம் முதல் 10.5 சதவீதம் வரை சீராக வீழ்ச்சியடைந்திருந்த போதிலும் முன்னைய ஆண்டிலும், மீளாய்வாண்டிலும் அது 10.5 சதவீதத்திற்குச் சமமான வட்டி வீதத்தைக் கொண்டிருந்தது. அதற்கு மேலதிகமாக முன்னைய ஆண்டின் போது அங்கத்தவர்களுக்கு மிகையூதியப்படி செலுத்துவதற்காக ஒதுக்கப்பட்ட ரூபா 6,000 மில்லியன் அதற்குத் தேவையான சட்டரீதியான பின்புலத்தைத் தயாரிக்காமையினால் நடப்பாண்டின் போது இலாபத்தை சமப்படுத்துவதற்காக ஒதுக்கம் மாற்றப்பட்டிருந்தது.

#### 4.2 முகாமைத்துவ செயற்பாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) ஊழியர் சேமலாப நிதியத்தையும் பங்களிப்புடன் முன்கொண்டு செல்வதற்கு உத்தேசிக்கப்பட்ட “செயற்படு இல்லம்” கட்டிடத்திற்கு ஊழியர் சேமலாப நிதியத்தினால் 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு ரூபா 1,890.5 மில்லியன் வழங்கப்பட்டிருந்த போதிலும், கட்டிடம் அமைந்துள்ள காணியின் உரித்து தொடர்பாக பிரச்சினை உள்ளமையால் நிதியத்திலிருந்து செலவிடப்பட்ட பணத்தை மீளளிப்புச் செய்வதற்கு நிதி அமைச்சு இணங்கியிருந்தது. இது தொடர்பாக பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.
- (i) செலவிடப்பட்ட மொத்தத் தொகையில் ரூபா 1,852.4 மில்லியன் மாத்திரம் மீளளிப்புச் செய்வதற்கு நிதி அமைச்சு இணங்கியமையால் நிதியத்திற்கு

இந்த செயற்திட்டத்திலிருந்து ரூபா 38.1 மில்லியன் நட்டமொன்று ஏற்பட்டிருந்தது.

(ii) மீளளிப்புச் செய்வதற்கு இணங்கப்பட்ட ரூபா 1,852.4 மில்லியன் தொகையிலிருந்து 2015 செப்டெம்பர் வரையில் ரூபா 370 மில்லியன் வழங்கப்பட்டிருந்ததுடன், மேலும் ரூபா 400 மில்லியன் தொகை 2016 மார்ச் மாதத்தில் வழங்கப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும் 2016 யூன் இறுதியளவில் மொத்தத் தொகையில் ரூபா 1,082.4 மில்லியன் அதாவது 58 சதவீதம் மீளளிப்புச் செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) நிதியம் 05 அரசாங்க வங்கிகளுடன் தொடர்புடைய நிதியத்தின் அங்கத்தவர்களுக்கு வீட்டுக் கடன் வழங்கும் வசதிகள் 1988 ஆம் ஆண்டின் போது ஆரம்பிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் அதில் அங்கத்தவர்களினால் தீர்க்கப்படாதிருந்த நிலுவைக் கடன் தொகை நிதியத்திலிருந்து கடன் வழங்கும் நிறுவனத்திற்கு தீர்க்கப்படுகின்றது. இதற்காக உரிய வங்கிகளுக்கு தீர்க்கப்படாத நிலுவைக் கடனாக செலுத்தப்பட்ட தீர்க்கப்படாத நிலுவைக் கடனாக செலுத்தப்பட்ட பணம் 2013, 2014 மற்றும் 2015 ஆம் அண்டுகளில் முறையே ரூபா 2,178 மில்லியன், ரூபா 2,394 மில்லியன் மற்றும் ரூபா 2,522 மில்லியனாக இருந்தன.

(இ) நிதியத்திலிருந்து தொழில் திணைக்களத்திற்கு கொள்வனவு செய்யப்பட்ட ரூபா 389,269,548 தொகையான கணனி மற்றும் உபபாகங்கள் தொடர்பாக 2015 ஆம் ஆண்டிற்குரிய பொருள் மெய்மையாய்வு நடவடிக்கைகள் பூர்த்தி செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும், அதன் சிபாரிசுகளை அமுல்படுத்துதல் 2016 மார்ச் 31 ஆந் திகதிய அரசு நிதிச் சுற்றறிக்கையின் 05/2016 இன் பிரகாரம் 2016 செப்டெம்பர் இறுதி வரையிலும் பூர்த்தி செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

### 4.3 செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகள்

#### 4.3.1 திறைசேரி பிணைமுறிகளில் முதலீடு

அரசாங்க கடன் தொகையில் பிரதான முதலீடாக கருதப்படுகின்ற ஊழியர் சேமலாப நிதியம் 2015 ஆம் ஆண்டின் முதல் 04 மாதங்களில் திறைசேரி பிணைமுறி முதன்மைச் சந்தை ஊடாக அரசாங்க கடன் திணைக்களத்திடமிருந்து மாத்திரம் கொள்வனவு செய்யப்பட்ட போதிலும் அதன் பின்னர் ஆகஸ்ட் மற்றும் செப்டெம்பர் தவிர ஏனைய மாதங்களில் இரண்டாம் சந்தையிலும் திறைசேரி பிணை முறிகளைக் கொள்வனவு செய்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருந்தது. விபரம் கீழே காண்பிக்கப்படுகின்றது.

மாதம்	முதன்மைச் சந்தையிலிருந்து கொள்வனவு	இரண்டாம் சந்தையில் கொள்வனவு	மொத்த முதலீடு	மாதாந்தம் அங்கீகரிக்கப்பட்ட தொகை	அங்கீகரிக்கப்பட்ட தொகையை விட மேலதிக முதலீடு	அதிகரிப்பின் சதவீதம்
	(ரூ.மி)	(ரூ.மி)	(ரூ.மி)	(ரூ.மி)	(ரூ.மி)	%
சனவரி	31,054	-	31,054	31,000	54	0.17
பெப்ரவரி	8,850	-	8,850	8,500	350	4.12
மார்ச்	17,590	-	17,590	15,000	2,590	17.27
ஏப்ரல்	28,801	-	28,801	25,000	3,801	15.20
மே	6,238	703	6,941	8,000	(1,059)	(13.24)
யூன்	17,669	16,141	33,810	10,500	23,310	222.00
யூலை	31,440	4,683	36,123	31,000	5,123	16.53
ஆகஸ்ட்	20,640	-	20,640	11,500	9,140	79.47

செப்தெம்பர்	44,180	-	44,180	37,000	7,180	19.41
ஒக்டோபர்	1,027	3,655	4,682	4,000	682	17.05
நவம்பர்	12,399	50,401	62,800	13,000	49,800	383.08
திசெம்பர்	13,957	8,745	22,702	15,000	7,702	51.35
	-----	-----	-----	-----	-----	
	233,845	84,328	318,173	209,500	108,673	51.87
	=====	=====	=====	=====	=====	

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) 2015 ஆம் ஆண்டின் மே மாதம் தவிர எஞ்சிய மாதங்களின் பிணை முறிகளின் மொத்த முதலீட்டுப் பணம் சபையினால் அங்கீகரிக்கப்பட்ட மாதாந்த முதலீட்டை விஞ்சியிருந்ததுடன் அது யூன், ஆகஸ்ட், நவம்பர் மற்றும் திசெம்பர் மாதங்களில் முறையே 222, 79, 383 மற்றும் 51 ஆக விஞ்சியிருந்தது. அவ்வாறே யூன், ஒக்டோபர், நவம்பர் மற்றும் திசெம்பர் மாதங்களின் மொத்த முதலீட்டில் முறையே 48, 78, 80 மற்றும் 39 வீதம் இரண்டாம் சந்தையில் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்தது. மேலும், யூன் மற்றும் நவம்பர் மாதங்களில் நாணயச் சபை அங்கீகரித்த மாதாந்த நிதியத்தின் அளவையும் விஞ்சி இரண்டாம் நிலைச் சந்தையில் நிதி முதலீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) 2015 ஒக்டோபர் மாத இறுதியின் போது விநியோகிக்கப்பட்ட சர்வதேச பிணையங்களை இனங்காணும் இலக்கம் LKB02035C155 இல் நிதியம் ரூபா 10.26 பில்லியன் தொகையான பிணை முறிகளை முதன்மைச் சந்தையில் 11.10 - 11.20 சதவீதத்திற்கும் இடையே விளைதிறனான விகிதத்தில் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும், அந்த இலக்கம் குறிப்பிடுகின்ற பிணைமுறியை 9.65 சதவீதம் - 10 சதவீதத்திற்குமிடையே மிகவும் குறைந்த விளைதிறன் விகிதத்தின் கீழ் 2015 நவம்பர் மாதம் ரூபா 8.57 பில்லியன் பெறுமதியான பிணைமுறிகள் இரண்டாம் சந்தையில் வேறொரு முதன்மை வாடிக்கையாளரிடமிருந்து கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்தது. 2015 ஒக்டோபர் மாதத்தின் போது பிணைமுறிகளின் முதலீட்டிற்காக அங்கீகரிக்கப்பட்ட தொகை ஏனைய சகல மாதங்களிலும் ஒப்பீடு செய்தபோது ரூபா 4 பில்லியனான மிகவும் குறைந்த பெறுமதியைக் கொண்டிருந்ததுடன் முறையே செப்தெம்பர் மற்றும் நவம்பர் மாதங்களில் ரூபா 37 பில்லியன் தொகை ரூபா 13 பில்லியனாக அங்கீகரிக்கப்பட்டமை சர்ச்சைக்குரியதாகக் காணப்பட்டது.
- (இ) 2016 மார்ச் மாதத்தின் போது ரூபா 40 பில்லியனுக்காக பிணைமுறிகள் விநியோகிக்கும் போது ஊழியர் சேமலாக நிதியம் முதன்மைச் சந்தை விலையில் கணிப்பிட்டு சமர்ப்பித்தல் மிகவும் குறைந்த மட்டத்தில் காணப்பட்டது. விபரம் கீழே காண்பிக்கப்படுகின்றது.

சர்வதேச சேமிப்புப் பத்திரங்களை இனங்காணும் இலக்கம்	விளைவு விகிதம்	விநியோகிக்கப்பட பிணைமுறிகளின் மொத்தப் பெறுமதி	நிதியத்தினால் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட கூறுவிலைகளின் பெறுமதி	ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கூறுவிலைகளின் பெறுமதி	சதவீதம்
	%	ரூபா.மி	ரூபா.மி	ரூபா.மி	%
LKB00520E014	-	10,272	-	-	0
LKB01025C157	13.35	21,475	1,000	1,000	4.7
LKB01226F014	13.45	17,010	500	500	2.9
LKB01530E152	13.65	28,975	1,000	1,000	3.5
	13.70				
		77,732	2,500	2,500	3.2

நிதியத்தினால் 2015 ஆம் ஆண்டில் விண்ணப்பிக்கப்பட்ட சகல சந்தர்ப்பங்களிலும், விநியோகிக்கப்பட்ட பிணைமுறிகளில் 20 சதவீதத்திற்கு மேற்பட்ட அளவில் விண்ணப்பிக்கப்பட்ட போதிலும், மேற்கூறப்பட்ட பிணைமுறி விநியோகத்தின் போது, முதன்மைச் சந்தையில் விண்ணப்பிக்கப்பட்ட அளவு மொத்த விநியோகத்தில் 5 சதவீதத்தை விட குறைந்த சதவீதத்தைக் கொண்டிருந்ததுடன் அது சகல சந்தர்ப்பங்களிலும் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட விலைகள் ஏற்றுக் கொள்ளப்பட்டிருந்தது. அதன் பிரகாரம் 13 சதவீதத்திற்கு மேற்பட்ட விளைவு விகிதத்தின் கீழ் முதன்மைச் சந்தையில் கொள்வனவு செய்வதற்கிருந்த சந்தர்ப்பம் முகாமையினால் இழக்கப்பட்டிருந்தது.

(ஈ) நிதியம் 2016 மார்ச் மாதத்தின் போது முதன்மைச் சந்தையில் மேற்கூறப்பட்ட (இ) இல் குறிப்பிடப்பட்ட பிணைமுறிகளில் சிறு அளவைக் கொள்வனவு செய்திருந்தும், அந்த இலக்கம் குறிப்பிடுகின்ற பிணைமுறியே 2016 ஏப்ரல் மாதத்தின் போது இரண்டாம் சந்தையிலிருந்து கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்தது. அதன் போது சர்வதேச சேமிப்புப் பத்திரங்களை இனங்காணும் இலக்கம் LKBO1530E152 என்ற பிணை முறியிலிருந்து ரூபா 6.37 பில்லியன் பெறுமதியான பிணை முறிகள் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்ததுடன் அதன் விளைவு விகிதம் 12.4 - 12.5 சதவீதற்கிடையே இருந்தது. எவ்வாறாயினும், முதன்மைச் சந்தையில் அதற்காக 13.65 - 13.70 சதவீதத்திற்கிடையிலான விளைவு விகிதம் செலுத்தப்பட்டிருந்தது. அவ்வாறே சர்வதேச சேமிப்புப் பத்திரங்களை இனங்காணும் இலக்கம் LKBO1226F014 என்ற பிணை முறிக்காக முதன்மைச் சந்தையில் 13.45 சதவீதமான விளைவு விகிதத்தைவிட குறைவான அதாவது 12.2 சதவீத விளைவு விகிதத்தில் ரூபா 0.93 பில்லியன் பெறுமதியான பிணைமுறிகள் இரண்டாம் சந்தையிலிருந்து கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்தது. இதன் பிரகாரம் நிதியத்தில் கவனத்தில் கொள்ளக்கூடிய நிதிசார் நட்டமொன்று ஏற்பட்டமையை என்பதை புறக்கணிக்க முடியாதிருந்தது.

(உ) 2016 மார்ச் மற்றும் ஏப்ரல் மாதங்களில் இரண்டாம் சந்தையில் ரூபா 8.09 பில்லியன் தொகையில் பிணை முறிகள் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்ததுடன் அவற்றின் விளைவு விகிதம் 11.9 - 12.5 சதவீதத்திற்கிடையே அது முதன்மைச் சந்தையில் காணப்பட்ட 13 சதவீதத்தைவிட குறைவான வீச்சில் காணப்பட்டது. இதன் பிரகாரம் நிதியம் அதிக விளைவுடன் முன்தன்மைச் சந்தையிலிருந்து குறைந்த அளவான பிணைமுறிகளைக் கொள்வனவு செய்து குறைந்த விளைவுடன் இரண்டாம் சந்தையில் அதிக அளவில் பிணைமுறிகளைக் கொள்வனவு செய்வதால் நிதியத்திற்குப் பெற்றுக்கொள்ளக்கூடியதாக இருந்த நிதிசார் நலன்கள் இழக்கப்பட்டிருந்தது.

#### 4.3.2 பங்குச் சந்தையில் முதலீடு

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) 2012 யூலை மாதத்தின் போது விமானக் கம்பனியொன்றில் 1,863,676 அலகுகளைக் கொள்வனவு செய்வதற்கு ஏற்பட்ட ரூபா 500,000,000 தொகையான முதலீட்டிற்காக உரிய முதலீடு செய்யப்பட்ட திகதி முதல் 2015 திசம்பர் 31 ஆந் திகதி வரையிலும் நிதியத்திற்கு எவ்வித நலனும் கிடைத்திருக்கவில்லை. 2015 ஆம் ஆண்டில் இந்த முதலீடுகளின் பெறுமதி நட்டமாக நிதிக்கூற்றுக்களிலிருந்து பதிவழிக்கப்பட்டிருந்தது. 2014/2015 நிதியாண்டின் இறுதி வரையில் இந்தக் கம்பனியின் திரண்ட நட்டம் ரூபா 128,238 மில்லியனாக இருந்தது.
- (ஆ) 2011 பெப்ரவரி முதல் 2011 நவம்பர் வரை நிதிக் கம்பனியொன்றின் 5,091,200 பங்குகளைக் கொள்வனவு செய்வதற்கு ஏற்பட்ட ரூபா 205,489,614 தொகையான முதலீட்டிற்காக முதலீடு செய்யப்பட்ட திகதி முதல் 2015 திசம்பர் 31 ஆந் திகதி வரை எவ்வித நலனும் நிதியத்திற்குக் கிடைத்திருக்கவில்லை. உரிய பங்குகளைக் கொள்வனவு செய்த சந்தர்ப்பத்தில் இந்தக் கம்பனி ரூபா 4,286 மில்லியன் நட்டமொன்றைப் பெற்றிருந்ததுடன் 2015/2016 கணக்காண்டின் இறுதியின் போது இக்கம்பனியின் திரண்ட நட்டம் ரூபா 19,135 மில்லியனாக இருந்தது. கம்பனிக்கான முனைப்பழியுள்ள கணக்காய்வு அபிப்பிராயமும் கம்பனியின் தொடர்ச்சியாக நிலைத்திருத்தல் தொடர்பாக நிச்சயமற்ற தன்மையை இழிவுபடுத்தக்கூடிய விடயம் மற்றும் இலங்கை மத்திய வங்கியின் 2011 இன் 01 ஆம் இலக்க கட்டளைக்கும் 2006 இன் 02 ஆம் இலக்க கட்டளைக்கும் இணங்காமை தொடர்பான விடயங்கள் கணக்காய்வு அறிக்கையில் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (இ) 2010 மே மாதத்தின் போது ரூபா 810,321,610 செலவில் ஹோட்டல் கம்பனியொன்றின் 23,712,200 பங்குகளைக் கொள்வனவு செய்வதற்கு செலவிடப்பட்ட முதலீட்டிற்காக உரிய முதலீடு செய்யப்பட்ட திகதி முதல் 2015 திசம்பர் 31 ஆந் திகதி வரையிலும் நிதியத்திற்கு எவ்வித நலனும் கிடைத்திருக்கவில்லை. 2010 மே 05 ஆந் திகதி இலங்கை மத்திய வங்கியின் நாணயச் சபையின் நியதிகளின் படி ரூபா 34.17 இற்குக் கொள்வனவு செய்யப்பட்ட பங்கொன்றின் சந்தைவிலை 2015 திசம்பர் இன் இறுதியில் ரூபா 10.50 வரை குறைவடைந்திருந்தது.
- (ஈ) ஊழியர் சேமலாப நிதியம் 2013 ஆம் ஆண்டின் போது கணனி கம்பனியொன்றிலிருந்து 11,324,228 பங்குகள் ரூபா 43,925,523 தொகையில் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்ததுடன் கொள்வனவு செய்வதற்கு முன்னர் இந்தக்கம்பனியின் இலாபத்தன்மை தொடர்பாக கவனத்தில் கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை. இக்கம்பனி பங்குகள் கொள்வனவு செய்யும் சந்தர்ப்பம் வரையிலும் ரூபா 478 மில்லியன் நட்டமொன்றில் பெற்றிருந்ததுடன் கம்பனியை தொடர்ச்சியாக நடாத்திச் செல்வது தொடர்பாக பொருண்மையான நிச்சயமற்ற நிலையொன்று காணப்படுவதாக கம்பனியின் கணக்காய்வாளரினால் அபிப்பிராயமொன்று பிரசுரிக்கப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும் 2015 திசம்பர் மாதத்தின் இறுதி வரையிலும் முதலீட்டின் பெறுமதி ரூபா 3,397,268 வரை 92.27 சதவீதத்தால் வீழ்ச்சியடைந்திருந்தது. அதனால் இந்தக் கம்பனியின் முதலீடு செய்யப்பட்ட பணத்தைப் பெற்றுக்கொள்ளல் நிச்சயமற்ற நிலையில் காணப்பட்டது.
- (உ) நிதியம் பங்குச் சந்தையின் முதலீட்டிலிருந்து 2015 ஆம் ஆண்டில் பெறப்பட்ட மொத்த மூலதன மற்றும் இலாபங்கு வருமானம் ஒட்டுமொத்த முதலீட்டின் கிரயத்துடன் ஒப்பிடும் போது 4 சதவீதம் மாத்திரமான பெறுமதியாகக் காணப்பட்டதுடன் முதலீடு செய்யப்பட்ட 13 பிரிவுகளினதும் நலன்கள் 5 சதவீதத்தைவிட குறைந்த மட்டத்தில் காணப்பட்டது.

- (ஊ) நிதியத்தினால் நீண்டகாலரீதியில் முதலீடு செய்யப்பட்ட 07 கம்பனிகளின் பங்குச் சந்தை விலையை அதன் கிரயத்துடன் ஒப்பிடும் போது பொருண்மையான குறைவடைந்தமையினால் ரூபா 2,956,640,674 தொகை இழப்பீட்டு நட்டமாக 2015 ஆம் ஆண்டின் போது நிதியத்திற்கு ஏற்பட்டிருந்தது. அதில் 37 சதவீதமும் கம்பனியொன்றின் பங்கு விலை வீழ்ச்சியடைந்தமையால் ஏற்பட்ட நட்டமாகும்.
- (எ) நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் நட்டம் பெறுகின்ற 03 கம்பனிகளின் குறுங்கால மற்றும் நீண்ட கால பங்குகளைக் கொள்வனவு செய்வதற்காக 2015 ஆம் ஆண்டின் போது நிதியத்தினால் ரூபா 43,920,391 தொகை முதலீடு செய்யப்பட்டிருந்ததுடன் அதில் ரூபா 43,293,742 நட்டம் பெறுகின்ற 02 கம்பனிகளில் குறுங்கால முதலீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.
- (ஏ) நிதியத்தின் சாதாரண பங்கு முதலீட்டுத் தொகுதியில் உள்ளடங்கியுள்ள கம்பனிகளுக்கிடையே 12 கம்பனிகளில் ரூபா 3,383,302,213 தொகை 2015 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு முதலீடு செய்யப்பட்டிருந்தது. அந்த நிறுவனங்களில் வெளியிடப்பட்ட நிதிசார் அறிக்கையின் பிரகாரம் 08 நிறுவனங்கள் 2014/2015 நிதியாண்டிலும், 04 நிறுவனங்கள் 2015/16 நிதியாண்டிலும் நட்டத்தைப் பெற்றிருந்தன. அதில் 7 நிறுவனங்களில் 2015 நிதியாண்டிற்காக எவ்வித இலாபப்பங்கு வருமானமும் கிடைத்திருக்கவில்லை.

#### 4.3.3 மேற்பார்வை நடவடிக்கைகள்

1958 இன் 15 ஆம் இலக்க ஊழியர் சேமலாப நிதிய அதிகாரச்சட்டத்தின் 27 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் தொழில் ஆணையாளரின் மேற்பார்வையின் கீழ் அரசு கூட்டுத்தாபனத்தை நடாத்திச் செல்கின்ற தனியார் சேமலாப நிதியத்திலிருந்து ரூபா 3 பில்லியன் ஏனைய தனியார் கம்பனியில் முதலீடு செய்ததால் ஏற்பட்ட நட்டப் பங்களிப்பின் நிலை மற்றும் அதன் மூலம் அந்த நிதியத்திற்கு ஏற்பட்ட தாக்கங்கள் தொடர்பாக முறையான மேற்பார்வையொன்று நிதியத்தினால் 2016 செப்டெம்பர் இறுதிவரையிலும் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

#### 4.4 தாமதமான செயற்திட்டங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) 2014 ஆம் ஆண்டின் போது ரூபா 34,967,296 தொகை செலவில் தொழில் உத்தியோகத்தருக்காக கொள்வனவு செய்யப்பட்ட 395 கணனிகள் (Tablet) தொழில் உத்தியோகத்தர்களுக்கும் பதவிநிலை உத்தியோகத்தர்களுக்குமிடையே பகிர்ந்தளிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், தொழில் பரிசோதனைத் தகவல்கள் பிரிவுகளில் இருக்கும் போதே கணனிமயப்படுத்துவதற்கு தொழில் உத்தியோகத்தரின் எதிர்ப்பு எழுந்தமையினால் செயற்திட்டத்தின் சகல மொடியூல்களின் நடவடிக்கைகளும் 2015 திசம்பர் 31 ஆந் திகதி வரையிலும் அமுல்படுத்துவதற்கு முடியாதிருந்தது.
- (ஆ) நிதியம் ஏனைய இரண்டு அரசாங்க நிறுவனங்களுடன் இணைந்து ரூபா 12 பில்லியன் தொகையான மொத்தக் கிரய மதிப்பீடொன்றின் கீழ் புதிதாக நிர்மாணிப்பதற்கு தீர்மானிக்கப்பட்ட ஹோட்டல் தொகுதியொன்றில் முதலீட்டு நடவடிக்கைகளுக்கு 2013 ஆம் ஆண்டின் இறுதியின் போது நிதியத்திலிருந்து ரூபா 5 பில்லியன் பயன்படுத்தப்பட்டிருந்ததுடன், அதற்காக 2013 யூன் 04 ஆந் திகதி கைச்சாத்திடப்பட்ட பங்குதாரர்களின் உடன்படிக்கையின் பிரகாரம் இந்தக் கம்பனியின் பங்குகள் 2015 முடிவடைவதற்கு முன்னர் பங்குச் சந்தையில் நிரல்படுத்துவதற்கு தீர்மானிக்கப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும் ஹோட்டலின் நிர்மாண நடவடிக்கைகள் தாமதமடைந்தமையால் அதன் நடவடிக்கைகள் 2016 யூன் வரையிலும் பூர்த்தி செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை. இதன் காரணமாக முதலீட்டுத் திகதி

முதல் நிதியத்திற்கு இந்த முதலீட்டிலிருந்து எவ்வித நலனும் கிடைத்திருக்கவில்லை.

#### 4.5 பதவியணியினர் நிர்வாகம்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) நிதியத்தின் ஒரு ஊழியர்களுக்கான கிரயம் 2014 மற்றும் 2015 ஆண்டுகளுக்குரியதாகக் கீழே காண்பிக்கப்படுகின்றன.

	2015 ஆம் ஆண்டு		2014 ஆம் ஆண்டு	
	தொழில் திணைக்களம்	இலங்கை மத்திய வங்கி	தொழில் திணைக்களம்	இலங்கை மத்திய வங்கி
சம்பளக் கிரயம் (ரூபா)	342,557,976	405,941,432	260,279,845	318,332,546
உள்ளபடியான ஊழியர் எண்ணிக்கை	244	154	176	166
ஒரு ஊழியருக்கான கிரயம் (ரூபா)	1,403,926	2,635,983	1,478,863	1,917,665

ஊழியர் சேமலாப நிதியத்தில் தொழில் திணைக்களத்தில் ஒரு ஊழியருக்கான கிரயத்தின் பிரகாரம் ஒப்பீடு செய்து பார்த்த போது இலங்கை மத்திய வங்கியின் ஒரு ஊழியரின் கிரயம் 2015 ஆம் ஆண்டின் போது 88 சதவீதத்தாலும், 2014 ஆம் ஆண்டின் போது 30 சதவீதத்தாலும் அதிகரிப்பைக் காண்பித்தது. அதன் பிரகாரம் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பீடு செய்தபோது மீளாய்வாண்டில் இலங்கை மத்திய வங்கியின் ஒரு ஊழியருக்கான கிரயத்தில் அதிகரிப்பு 37 சதவீதமாக இருந்தது. அதற்கு பிரதானமாக தொழில் திணைக்களத்திற்கும் இலங்கை மத்திய வங்கியின் சம்பளத்திற்குமிடையே காணப்படுகின்ற முரண்பாடுகள் தாக்கமளித்திருந்தது.

(ஆ) 2015 ஆம் ஆண்டின் இறுதியளவில் தொழில் திணைக்களத்தில் ஊழியர் சேமலாப நிதியத்தில் 107 வெற்றிடங்கள் காணப்பட்டதுடன் அது நிறைவேற்றுத் தரத்தில் 17 இனையும், நிறைவேற்றுத்தரமல்லா தரத்தால் 88 இனையும் மற்றும் கனிஷ்ட தரத்தில் 02 இனையும் உள்ளடக்கியிருந்தது. சிரேஷ்ட பதவிகளில் வெற்றிடங்கள் காணப்பட்டமை நிதியத்தைத் தீர்த்தல், சட்டரீதியான நடவடிக்கைகளை எடுத்தலும் தாமதமாகியிருந்தமை தொடர்பில் தாக்கமளித்திருந்தது.

#### 5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

##### 5.1 உள்ளகக் கணக்காய்வு

நிதியத்தின் நிர்வாக நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்கின்ற தொழில் திணைக்களத்தின் உள்ளகக் கணக்காய்வுப் பிரிவில் அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினர் 08 ஆக இருந்த போதிலும் அதில் உள்ளபடியான எண்ணிக்கை 07 பேருக்கு மட்டுப்படுத்தப்பட்டிருந்தது. திணைக்களத்திற்குரிய 57 பிரதேச அலுவலகங்கள் காணப்பட்டமை மற்றும் மேற்கொள்ளப்படுகின்ற கொடுக்கல் வாங்கல்களின் அளவின் பிரகாரம் அங்கீகரிக்கப்பட்ட எண்ணிக்கையின் அளவில் இல்லாதிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது. திணைக்களத்தின் உள்ளகக் கணக்காய்வை வலுப்படுத்தும் நடவடிக்கைகளுக்கு 2013 பெப்ரவரி 06 மற்றும் 2014 ஆகஸ்ட் 19 ஆந் திகதிகளில் நடைபெற்ற அரசு கணக்குகள் குழுக் கூட்டத்தில் கட்டளையிடப்பட்டிருந்த போதிலும், அதன் பிரகாரம் போதியளவான பதவியணியினரை நியமித்து கணக்காய்வொன்றை மேற்கொள்வதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

## 5.2 கணக்காய்வுக் குழு

நிதியத்திற்குரிய கணக்காய்வுக் குழு தொழில் அமைச்சின் கீழ் காணப்படுகின்ற சகல நிறுவனங்களும் ஒன்றாக நடாத்தப்படுவதுடன் அதற்கு மேலதிகமாக தொழில் திணைக்களத்தின் கீழ் வேறொரு கணக்காய்வுக் குழுவொன்று காணப்பட்ட போதிலும், அந்த நிதியத்தின் நிதி நிர்வாக நடவடிக்கைகளைச் செய்கின்ற இலங்கை மத்திய வங்கியிலும் அதன் உள்ளகக் கணக்காளர்களின் பங்குபற்றலொன்று காணப்படவில்லை. ரூபா 1,665 பில்லியன் தேறிய சொத்துக்களையுடைய நிதியமொன்றுக்காக பிரத்தியோக கணக்காய்வுக் குழுவை ஸ்தாபிப்பதற்கான தேவை தொடர்பில் கவனம் செலுத்த வேண்டியுள்ளது.

## 5.3 தீர்க்கப்படாதுள்ள கணக்காய்வுப் பந்திகள்

அரசு கணக்குகள் குழுவின் சிபாரிசை அமுல்படுத்தலின் தற்போதைய நிலைமை கீழே காண்பிக்கப்படுகின்றது.

### சிபாரிசு இலக்கம்

2014 ஆகஸ்ட் 19  
இலக்கம் 07(03)

2016 பெப்ரவரி 26 இலக்கம் 08

2016 பெப்ரவரி 26 இலக்கம் 09

### சிபாரிசும் தற்போதைய நிலையும்

கம்பனியொன்றை கலைக்கும் போது அந்தக் கம்பனியிடமிருந்து அறவிடவேண்டிய ஊழியர் உரித்துக்கள் மற்றும் இழப்பீடுகளை அறவிடுவதற்கு முன்னுரிமை வழங்குவதற்காக காணப்படுகின்ற சட்டங்களைத் திருத்தம் செய்வதற்கு ஆலோசனை வழங்கப்பட்ட போதும், உரிய நடவடிக்கைகளுக்கான சட்ட வரைவு வளவாளர்களின் அங்கீகாரம் பெறப்பட்டதாக குழுவிற்கு அறிவிக்கப்பட்ட போதும், திருத்தப்பட்ட அதிகாரச்சட்டம் 2016 யூன் வரையிலும் அங்கீகரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

ஊழியர் சேமலாப நிதியத்தின் நடவடிக்கைகளை முன்கொண்டு செல்வதற்காக உரிய நிறுவனங்களுடன் ஒன்றிணைந்து எதிர்வரும் 10 வருடங்களுக்கான முறையான திட்டமொன்றைத் தயாரிக்குமாறு காண்பிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், அந்த நடவடிக்கைகள் 2016 யூன் வரையிலும் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

நிதியத்தின் தகவல் தொழில்நுட்ப செயற்பாடுகளை அபிவிருத்தி செய்வதற்காக தொழில் திணைக்களமும் மத்திய வங்கியும் இணைந்து ஒரு கணனி நிகழ்ச்சித்திட்டமொன்றைத் தயாரிக்கும் இயலுமை தொடர்பான அறிக்கையொன்று 2016 மார்ச் 23 இற்கு முன்னர் செயற்குழுவிற்கு அனுப்புமாறு காண்பிக்கப்பட்ட போதிலும், அவ்வாறான அறிக்கையொன்று 2016 யூலை மாத இறுதி வரையிலும் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.



#### 5.4 சமூகப் பொறுப்புக்களை நிறைவேற்றல்

நிதியத்தின் அங்கத்தவர்கள் ஓய்வு பெறும் சந்தர்ப்பமளவில் 55 வயதை விஞ்சுகின்றமையினால் அங்கத்தவர்களின் வாழ்வு மற்றும் சமூக பாதுகாப்பிற்காக ஓய்வு பெறும் சந்தர்ப்பத்தில் சேமலாப நிதியப் பங்களிப்பைப் பெற்றுக்கொள்வதற்குத் தேவையான ஆவணங்களைப் பூர்த்தி செய்வதற்கும், நிதியை விடுவித்துக் கொள்வதற்கும் முடியுமான திட்டமொன்றைத் தயாரிப்பதன் ஊடாக அங்கத்தவர்களுக்கு வழங்குகின்ற சேவையின் விளைத்திறனை விருத்தி செய்ய முடியுமாயினால் அதற்கு அதிக கவனம் செலுத்த வேண்டியது முக்கியமானதாகும்.

#### 6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்விற்போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுக் குறைபாடுகள் தொழில் ஆணையாளர் நாயகம் மற்றும் இலங்கை மத்திய வங்கி ஆளுநர் ஆகியோருக்கு அவ்வப்போது அறிவிக்கப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகளில் விசேட கவனம் தேவைப்படுகின்றது.

##### முறைமைகளும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகளும்

##### அவதானிப்புக்கள்

(அ) அங்கத்தவர் கணக்குகள்

நிதியத்தின் அங்கத்தவர்களின் தனிப்பட்ட கணக்குகளுக்கு செலவு வைக்கப்படாதுள்ள பங்களிப்புப் பணம் அவர்களின் தனிப்பட்ட கணக்குகளுக்கு செலவு வைப்பதற்கும் நிறுத்தி வைக்கப்பட்ட நலன்களை உரிமையாளர்களுக்கு அனுப்புவதற்கும் உள்ள வேலைத்திட்டங்கள் செயற்திறனானதாக இருக்கவில்லை.

(ஆ) முதலீடு

நிதியத்திற்கு ஆகக்கூடிய நலன்கள் கிடைக்கும் வகையில் நிதி முதலீடு செய்யப்படாத சந்தர்ப்பங்கள் காணப்பட்டன.

(இ) உள்ளகக் கணக்காய்வு

நிறுவனத்தின் விடயப் பரப்பின் பிரகாரம் உள்ளகக் கணக்காய்விற்கு போதியளவான பதவியணியினர்கள் சேர்த்துக் கொள்ளப்படாமையினால் சகல துறைகளையும் மேவுகை செய்யும் வகையில் உள்ளகக் கணக்காய்வொன்று மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்க வில்லை.