

உள்ளூர் கடன்கள் மற்றும் அபிவிருத்தி நிதியம் - 2015

உள்ளூர் கடன்கள் மற்றும் அபிவிருத்தி நிதியத்தின் 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத் திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான விரிவான வருமானக் கூற்று, காசுப் பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள் மற்றும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களின் பொழிப்பினை உள்ளடக்கிய 2015 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச் சட்டத்தின் 14(2)(சீ) ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் நிதியத்தின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(7)(ஏ) ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் ஒரு விபரமான அறிக்கை நிறுவனத்தின் தவிசாளருக்கு 2018 ஏப்ரல் 24 ஆந் திகதி வழங்கப்பட்டது.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந் நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை நிதி வெளிப்படுத்தல் நியமங்களுக்கு மற்றும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்கத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந் நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ1000-1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்க நெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றன என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிடப்பட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளன. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் நிதியத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி நிதியத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்தச் சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) மற்றும் (4) ஆம் உப பிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் அளவையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிவு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது பாதகமான கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.4 பாதகமான அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்கள் சீராக்கப்படுமாயின் இதனுடன் இணைக்கப்பட்டுள்ள நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள பல மூலதாரங்கள் பொருண்மையாகப் பாதிக்கப்படலாம்.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 பாதகமான அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் முக்கியத்துவத்தின் காரணமாக உள்ளூர் கடன்கள் மற்றும் அபிவிருத்தி நிதியத்தின் 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் பிரதிபலிக்கவில்லை என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 நிதிக்கூற்றுக்கள் சமர்ப்பித்தல்

2003 ஜூன் 02 ஆம் திகதிய பீஈஈ/12 கொண்ட பொது முயற்ச்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 6.5.1 பந்தி பிரகாரம், கணக்காண்டு முடிவடைந்து 60 நாட்களினுள் நிதிக்கூற்றுக்கள் கணக்காய்வாளர் தலைமையதிபதிக்கு சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும், 2015 ஆண்டுக்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் ஒராண்டு தாமதத்தின் பின் 2017 பெப்ரவரி 28 ஆம் திகதி சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

மீளாய்வாண்டு நிதிக்கூற்றுக்களுக்கு தவிசாளர், நிறைவேற்று அலுவலர் மற்றும் பனிப்பாளர் சபை அங்கத்தவர் ஒருவர் கையொப்பம் இடப்பட்டிருந்த போதிலும், நிதிக்கூற்று தயாரித்தல் மற்றும் சமர்ப்பித்தல் தொடர்பாக 2007 ஒக்தோபர் 02 ஆம் திகதிய இலக்கம் பீஈஈ/45 கொண்ட பொது முயற்ச்சிகள் சுற்றறிக்கையின் பிரகாரம் முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு மீதான சான்றிதல் உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.2 கணக்கு புத்தகங்கள் பராமரித்தல்

நிதியத்தினால் முறையாக கணக்கு புத்தகங்கள் பராமரிக்கப்பட்டிருக்காததுடன் கணக்கிடப்பட வேண்டிய சகல கொடுக்கல் வாங்கல்களும் பேரேட்டு கணக்குகளில் உள்ளடக்கம் செய்தலும் ஆண்டு இறுதியில் பேரேட்டுக் கணக்குகள் சமநிலை படுத்தல் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை. அதனால் கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களில் உள்ளடக்கப்பட்ட மீதிகளில் சரியான தன்மை பேரேட்டு கணக்கினால் நிரூபித்தலுக்கு கணக்காய்வின் போது இயலாமையிருந்ததுடன் நிச்சயமற்ற பெறுவனவாக ரூபா 22,063,699 ஆன தொகை நடைமுறை பொறுப்பின் கீழ் காட்டப்பட்டு மீளாய்வாண்டு திசெம்பர் 31 யில் நிதி நிலைமை கூற்றை சமநிலையாக்கப்பட்டிருந்தது.

2.2.3 இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியம் 01

- (i) நியமத்தின் 10 ஆம் பந்தி பிரகாரம், உரிமை மாற்றம் கூற்று ஒன்று சமர்ப்பிக்கப்படவில்லை.
- (ii) நியமத்தின் 60 ஆம் பந்தி பிரகாரம், சொத்துக்கள்/பொறுப்புக்கள் திரவத்தன்மையின் ஒழுங்கில் வகைப்படுத்தப்பட முடியுமென குறிப்பிடப்பட்ட பொதும், நிறுவனத்தின் செயற்பாடுகள் நிதி நிறுவனமொன்றின் செயற்பாடுகளிற்கு சமமாவதால் அது தொடர்பாக கவனம் செலுத்தப்பட்டு நிதிக்கூற்றுக்கள் தயாரிக்கப்படவில்லை.
- (iii) நியமத்தின் 61 ஆம் பந்தி பிரகாரம் அறவிடப்பட அல்லது தீர்க்கப்பட எதிர்பார்க்கப்படும் வகைகள் குறிப்பிடப்படும் காலப் பகுதியின் பின்னர் 12 மாதங்களை விஞ்சாத மற்றும் 12 மாதங்களை விஞ்சியது என கூற்றுக்களில் வெளிப்படுத்தப்பட வேண்டிய போதும் ஆளணி, கடன்பட்டோர், ஏணைய கடன்பட்டோர் மற்றும் திறைசேரியால் பெறப்பட்ட கடன் தொடர்பாக நியமத்தின் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்கப்படவில்லை.
- (iv) நியமத்தின் 117 (ஆ) ஆம் பந்தி பிரகாரம், நிதிக் கூற்றுக்கள் விளங்கிக்கொள்ள பயன்படுத்தப்படும் முக்கிய கணக்கீட்டு நியமங்களின் பொழிப்பொன்று வெளிப்படுத்தப்பட வேண்டிய போதும், நிதிச் சொத்துக்கள்-மற்றும் வரி மதிப்பீடு தொடர்பான கணக்கீட்டு கொள்கைகள் வெளிப்படுத்தப்படாததுடன், ஆதனம், பொறி மற்றும் உபகரணங்களிற்காக வெளிப்படுத்தப்பட்டிருந்த கணக்கீட்டு நியமங்களின் முழுமையான தகவல்கள் தரப்படவில்லை.

(ஆ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியம் 12

நியமத்தின் 79 ஆம் பந்தி பிரகாரம், நிதிக்கூற்றுக்களில் குறிப்பிடப்பட்ட வரி செலவினத்தின் பிரதான பகுதிகள் வெவ்வேறாக இனங்காணப்பட்டு வெளிப்படுத்தப்படவில்லை.

(இ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியம் 16

- (i) நியமத்தின் 55 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம், சொத்தொன்றின் பெறுமானத்தேய்வானது, அச்சொத்தினை பயன்பாட்டிற்காக நிலைக்கு கொண்டுவந்த பின்னர் ஆரம்பிக்கப்பட வேண்டிய போதும், அதற்கு இணங்காது கொள்வனவு செய்த ஆண்டில் பெறுமானத்தேய்விடப்படுவதில்லை எனக் குறிப்பிடப்பட்டிருந்தது.
- (ii) நியமத்தின் 73 (ஈ) ஆம் பந்தியின் பிரகாரம், அனைத்து சொத்து வகுப்புகளிற்காக பயன்படத்தப்படும் பயனுள்ள ஆயுட்காலம் அல்லது பெறுமானத்தேய்வு விகிதம் வெளப்படத்தப்படல் அவசியமான போதும், கணணி மென்பொருட்கள், வன்பொருட்கள் மற்றும் நவீன சொத்துக்களிற்காக பெறுமானத்தேய்வு விகிதம் அல்லது பயனுள்ள ஆயுட்காலம் நிதிக்கூற்றுக்களில் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஈ) **இலங்கை கணக்கீட்டு நியம் 19**

நியமத்தின் 140(அ), 141(அ),(ஆ),(இ),மற்றும் (ஈ) ஆம் பந்திகள் பிரகாரம், தேறிய இலாபத்தின் பொறுப்பு (சொத்துக்கள்), தற்கால சேவை கிரயம், வட்டி வருமானம் அல்லது செலவு, தேறிய பிரதிபலனின் பொறுப்பின/சொத்தின் மீள் கணிப்பீடு மற்றும் கடந்த கால சேவை கிரயம் ஆரம்ப மீதியிலிருந்து இறுதி மீதி வரை இணங்கக்கூற்றொன்றாக வெளிப்படுத்தப்பட வேண்டிய போதும், அதற்கு இணங்க நடவடிக்கை எடுக்கப்படவில்லை.

2.2.4 கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) மீளாய்வாண்டில் அரசு மானிய மீளளிப்பாக ரூபா 2,224,380 பதிவழிக்கப்பட்ட போதும், அரசு மானிய மீளளிப்பு கொள்ளை நிதிக்கூற்றுக்களில் வெளிப்படுத்தப்படவில்லை.

(ஆ) உணவு ஆணையாளர் திணைக்களத்திற்கு சொந்தமான கட்டிடமொன்றில் நிதிய அலுவலகம் நடாத்திச் செல்லப்பட்டதுடன் அரசு தீர்மானமொன்றின் மூலம் பாகிஸ்தான் தூதுவராலயத்திற்கு அக்கட்டிடத்துடனான காணி ஒப்படைக்கப்பட்டிருந்தது. எனினும் நிதியத்திற்கு சட்டரீதியான உரிமையோ தற்காலிக உரிமையோ அல்லாத அக் கட்டிடத்தை பழுதுபார்ப்பதற்காக நிதியத்தினால் மேற்கொள்ளப்பட்ட ரூபா 4,511,406 ஆன தொகை மூலதனமாக்கப்பட்டிருந்த போதும் அச் செலவினை பதிவழிப்பதற்கான கொள்கையொன்று இனங்காணப்படவில்லை.

2.2.5 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 2015 திசம்பர் 31 திகதிக்கு உள்ளூராட்சி அதிகார சபைக்கு கடன் மற்றும் மானியமாக வழங்கப்பட்டிருந்த பணம் ரூபா 1,482,905,606 ஆனதுடன், இம் மீதியினுள் உள்ளடங்கியுள்ள மானியத்தின் பெறுமதி இனங்காணப்பட்டு இலாபத்திற்கு எதிராக பதிவழிக்க நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) மீளாய்வாண்டில் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்த ரூபா 1,150,331 பெறுமதியான 07 மடிக் கணிகளின் பெறுமதி கணனி பராமரிப்புக் கணக்கிற்கு வரவு வைக்கப்படாமையினால் ஆதனங்கள், பொறி மற்றும் உபகரணங்களின் கிரயம் மற்றும் மீளாய்வாண்டின் தேறிய இலாபம் அப் பெறுமதியினால் குறைத்து கணக்கிடப்பட்டிருந்தது.

(இ) 2015 திசம்பர் 31 இல் அட்டுறு செலவுகள் ரூபா 144,082 இனால் குறைத்து கணக்கிடப்பட்டிருந்ததுடன், மீளாய்வாண்டு தொடர்பாக ரூபா 57,965,835 ஆன கடன் வட்டி வருமானம் கணக்கிடப்படவில்லை.

(ஈ) 2012 ஆண்டு முதல் மீளாய்வாண்டு திசம்பர் 31 வரை நிலையான வைப்புகளின் கீழ் நேரடியாக முதலீடு செய்யப்பட்டிருந்த வட்டி வருமானம் ரூபா 8,445,245 கணக்குகளின் கைவிடப்பட்டமை காரணமாக நிலையான வைப்புகளின் பெறுமதி அவ் அளவினால் மற்றும் மீளாய்வாண்டின் மிகை மற்றும் நிறுத்தி வைக்கப்பட்ட உழைப்பு முறையே ரூபா 1,932,324 இனால் மற்றும் ரூபா 6,512,921 இனால் குறைத்து குறிப்பிடப்பட்டிருந்தது.

2.2.6 விளக்கமளிக்கப்படாத வேறுபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) மீளாய்வாண்டு திசெம்பர் 31 இல் நதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம், தளபாடங்கள் மற்றும் பொறுத்திகள் கிரயத்தின் ஆரம்ப மீதியாக ரூபா 5,150,873 குறிப்பிடப்பட்ட போதும் கணக்காய்விற்கு வழங்கப்பட்ட பட்டியலின் பிரகாரம் அம் மீதி ரூபா 606,563 ஆனதனால் ரூபா 4,544,310 வேறுபாடானது.
- (ஆ) 2015 திசெம்பர் 31 இல் நதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம், கடன்பட்டோர் மற்றும் பெற வேண்டிய கடன் வட்டி மிதிகள் மற்றும் குறித்த பட்டியல்களின் படி மீதிகளிற்கு இடையில் ரூபா 389,178,319 ஆன வேறுபாடு அவதானிக்கப்பட்டதுடன் அவ் வேறுபாட்டை இனங்கண்டு தேவையான திருத்தங்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) மீளாய்வாண்டு திசெம்பர் 31 இல் நதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம், வங்கி நடைமுறை கணக்கொன்றின் மற்றும் சேமிப்புக் கணக்கொன்றின் மீதிகளின் கூட்டுத்தொகை ரூபா 180,963,215 ஆன போதும், காசுப் புத்தகம் மற்றும் மீதி உறுதிப்படுத்தல்களின் படி அம் மீதி ரூபா 179,588,931 ஆனதால் ரூபா 1,374,284 ஆன வேறுபாடு அவதானிக்கப்பட்டதுடன், வேறுபாட்டை இனங்கண்டு திருத்துவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.7 கணக்காய்விற்கான சான்றுகள் இன்மை

கீழே காட்டப்பட்ட கணக்கு விடயங்கள் தொடர்பாக அவற்றிற்கு எதிரே சுட்டிக் காண்பிக்கப்பட்டுள்ள சான்றுகள் கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்படாததனால் அவைகள் கணக்காய்வின் போது திருப்திகரமாக சான்றுறுதிப்படுத்துவதற்கோ அல்லது ஏற்றுக்கொள்ளவோ முடியாதிருந்தது.

விடயங்கள்	பெறுமதி ரூபா	சமர்ப்பிக்கப்படாத கணக்காயவு சான்றுகள்
(அ) நிலையான முதலீடுகள்	24,640,898	மீதி உறுதிப்படத்தல், நிலையான வைப்பு சான்றிதழ்
(ஆ) அலுவலக வாடகை ஒதுக்கீடு	7,200,000	} விபரமான கணக்கிடல் மற்றும் பட்டியல்கள்
(இ) பேற வேண்டிய முதலீட்டு வருமானம் (UDLIHP)	2,522,742	
(ஈ) திறைசேரிக்கு செலுத்த வேண்டிய கடன் வட்டி	21,765,948	
(உ) ஏதிர்பாராத பெறுவனவு	22,063,699	
(ஊ) முற்பணப் பெறுவனவு	15,623,577	

2.3 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவ தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

பின்வரும் சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமை தீர்மானங்களுடன் இணங்காமைச் சந்தர்ப்பங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்களுக்கு இணங்காமை
தொடர்ப்பு

(அ) 1978 திசெம்பர் 19 ஆம் திகதிய இலக்கம் 842 கொண்ட திறைசேரி சுற்றறிக்கை.

நிலையான சொத்துக்களுக்கான அணைத்து தகவல்களும் சரியாக உள்ளடக்கப்பட்டு நிலையான சொத்து பதிவேடொன்று நாலாதுவரையாக பராமரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) 2002 நவம்பர் 28 ஆம் திகதிய இலக்கம் ஐஏஐ/2002/02 கொண்ட திறைசேரி சுற்றறிக்கை.

கணனி உதிரிப்பாகங்களுக்காக பதிவேடொன்று பராமரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

3. நிதிசார் மீளாய்வு

3.1 நிதிசார் விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் மீளாய்வாண்டின் நிதி விளைவுகள் ரூபா 4,226,504 மிகையாக இருந்ததுடன் அதற்கு நேரொத்த முன்னைய ஆண்டின் பற்றாக்குறை ரூபா 135,412,981 ஆனதனால், முன்னைய ஆண்டிற்கு ஒப்பாக மீளாய்வாண்டின் நிதி விளைவுகளில் ரூபா 139,639,485 ஆன வளர்ச்சி ஏற்பட்டிருந்தது. மீளாய்வாண்டில் மானியங்களுக்கான தேறிய கடன் தீர நிதி சேர்த்தல் ரூபா 105,219,502 யினாலும் மற்றும் கடன் நட்க்கழிவாக பதிவழிக்கப்பட்ட செலவு ரூபா 70,377,085 யினால் குறைந்தமை மேற் நிதி வியைவுகளில் வளர்ச்சிக்கு பிரதான காரணங்களாக இருந்தன.

மீளாய்வாண்டு மற்றும் முன்னைய 03 ஆண்டுகளின் நிதி விளைவுகளை பகுப்பாய்வு செய்த போது 2012 ஆண்டு முதல் 2014 ஆண்டு வரை நிதிவிளைவின் தொடர்ந்து பற்றாக்குறை ஏற்பட்டிருந்த போதிலும் அப் பற்றாக்குறை ரூபா 337,504,858 முதல் ரூபா 135,412,981 வரை குறைந்து மீளாய்வாண்டில் ரூபா 4,226,504 ஆன மிகையொன்று ஏற்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும், நிதி விளைவுகளில் ஊழியர் ஊதியம், அரசு வரி மற்றும் ஆதனம், பொறி மற்றும் உபகரணங்களுக்கான பெறுமானத்தேய்வினை மீண்டும் செம்மையாக்கையில் 2012 ஆம் ஆண்டு முதல் 2014 ஆண்டு வரை சய பங்களிப்பொன்று ஏற்பற்றிருந்த போதும் அது ரூபா 106,622,894 முதல் ரூபா 18,499,306 வரை குறைந்திருந்தது. எவ்வாறாயினும், மீளாய்வாண்டின் பங்களிப்பு ரூபா 53,215,095 ஆன சஹு பெறுமானமாக வளர்ச்சியடைந்திருந்தது.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

4.1.1 திட்டமிடல்

நிறுவனத்தினால் செயற் திட்டமொன்று தயாரிக்கப்பட்டிருந்த போதும் 2014 பெப்ரவரி 17 ஆம் திகதிய இலக்கம் 01/2014 கொண்ட பொது நிதி சுற்றறிக்கை பிரகாரம் அச் செயற்திட்டத்தில் உள்ளடக்கப்பட வேண்டிய வருடாந்த பாதீடு (வருமானம், செயற்பாட்டு செலவுகள், அபிவிருத்தி செலவுகள், நிதி நிலைமை கூற்று, நிதிப் பாய்ச்சல் கூற்று) உத்தேச முதலீடுகள், வருடாந்த பெறுகைத் திட்டம் மற்றும் (பிரதான முதலீட்டு பரப்பை விரிவாக்குதல், பிரதான பெறுகைகள்) மனித வள அபிவிருத்தி திட்டம், கடன் மீளளிப்புத் திட்டம்/கடன் அறவிடல் திட்டம் மற்றும் உள்ளகக் கணக்காய்வு திட்டம் உள்ளடங்கப்படவில்லை.

4.1.2 செயற்பாடு மற்றும் மீளாய்வு

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) உள்ளூராட்சி நிறுவனங்களை வழுவூட்டுவதற்காக அந் நிறுவனங்களின் நிலையான சொத்துக்களை அபிவிருத்தி செய்வதற்கு கடன் வழங்குவன செயற்படுத்தப்பட்ட உள்ளூராட்சி உட்கட்டமைப்பு வசதிகளை விருத்தி செய்யும் கருத்திட்டம் (LGIP), நகர அபிவிருத்தி குறை வருமான வீட்டுக் கருத்திட்டம் (UDLIHP) மற்றும் நிரந்தர பயிர் அபிவிருத்திக் கருத்திட்டங்களினூடாக (PCDP) வழங்கப்பட்ட கடன் நிதி அவ் உள்ளூராட்சி நிறுவனங்களின் வட்டியுடன் அறவிடப்பட்டு முதற் பணம் மற்றும் அறவிடும் வட்டி பணத்தின் ஓர் பகுதியை திறைசேரிக்கு செலுத்தியதன் பின்னர் மீதிப் பணத்தின் மற்றும் நிறுவனத்தினால் உள்ளூராட்சி நிறுவனங்களிற்கு கடன் வழங்குவதன் மூலம் அறவிடப்படும் வட்டியினால் நிதியத்தின் நிதி உள்ளடங்கப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும், மீளாய்வாண்டு இறுதியில் ஓராண்டையும் விஞ்சிய காலமாக செயற்படாத கடன் பட்டியலில் நிலவிய ரூபா 648,882,366 ஆன 38 கடன் மீதிகளிற்கு இடையில் 2015 ஆண்டில் ரூபா 116,968,939 பெறுமதியுடைய 13 கடன் மீதிகள் மீள் பட்டியலிடப்பட்டிருந்ததுடன் (Reschedule) எஞ்சிய ரூபா 531,912,427 ஆன பணத்தை அறவிட பயனுள்ள நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) நிறுவனத்தின் பிரதான வருமான உழைப்பு வழி கடன் வழங்கயினூடாக உழைக்கும் வட்டியான போதும், மீளாய்வாண்டில் புதிதாக கடன் வழங்க முன்னேற்ற வேலைத்திட்டங்கள் மேற்கொள்ளப்படாததுடன், ரூபா 27,800,000 பெறுமதியாக 03 கடன்கள் மாத்திரம் ஆணையாளர் சபையினால் அங்கீகரிக்கப்பட்டிருந்ததாக கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்டது.
- (இ) முன்னைய ஆண்டுகளில் மாகாண ரீதியாக அங்கீகரிக்கப்பட்டு மீளாய்வாண்டில் வழங்கப்பட்ட கடன் தொடர்பான பகுப்பாய்வு ஒன்று கீழே காட்டப்படும்.

மாகாணம்	மதிப்பீட்டு பணம் (ரூபா)	ஊள்ளவாரான பணம் (ரூபா)	முன்னேற்றம் %
மத்திய	50,000,000	10,802,270	22
கிழக்கு	40,000,000	7,664,000	19
வட மத்திய	50,000,000	16,000,000	32
வடக்கு	70,000,000	9,400,000	13
தெக்கு	60,000,000	3,360,000	6
வடமேற்கு	120,000,000	13,500,000	11
சபரகமுவ	20,000,000	20,438,400	102
ஊவா	20,000,000	4,108,000	21
மேல்	70,000,000	207,317,000	296
மொத்தம்	500,000,000	292,589,670	

கடன் வழங்களை மாகாண ரீதியாக பரிசீலனை செய்யும் போது மேல் மாகாணம் மற்றும் சபரகமுவ மாகாணம் தவிர்ந்த ஏணைய ஏழு மாகாணங்களின் வளர்ச்சி 32 சதவீதத்திற்கும் குறைந்த மட்டத்தில் நிலவியது.

4.2 முகாமைத்துவ நடவடிக்கைகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) மாகாண சபை மற்றும் உள்ளூராட்சி அமைச்சின் செயலாலரின் தலைமையிலான 09 உள்ளூராட்சி ஆணையாளர்கள் உள்ளிட்ட 14 அங்கத்தவர்களை உள்ளடக்கியிருந்த ஆணையாளர் சபை மீளாய்வாண்டில் நான்கு தடவைகள் மாத்திரமே கூடியிருந்ததுடன் கடன் அங்கீகரித்தல் மற்றும் ஏணைய முகாமை தீர்மானங்களை மேற்கொள்ளல் ஆணையாளர் சபை மூலம் மேற்கொள்ளப்படுவதனால் ஆணையாலர் சபையின் குறைந்த பங்களிப்பு நிலவியமை நிதியத்தின் செயலாற்றுகை தொடர்பில் பாதகமான தாக்கம் செலுத்தியிருந்தது.

(ஆ) 1993 இன் 24 ஆம் இலக்க உள்நாட்டு கடன்கள் மற்றும் அபிவிருத்தி (திருத்த) சட்டத்தினால் திருத்தப்பட்ட 1916 இன் 22 ஆம் இலக்க உள்நாட்டு கடன்கள் மற்றும் அபிவிருத்தி சட்டத்தின் 03 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம், ஆளணியை நியமிக்கும் அதிகாரம் ஆணையாளர் சபைக்கு உரித்தான போதும் ஆணையாளர் சபையின் அங்கீகாரமின்றி அப்போதைய உரிய உமைச்சின் செயலாளரினால் நிறுவகத்தின் பணிப்பாளர் பதவியில் பதிற்கடமை/கடமை மேற்கொள்வதற்காக கணக்காளர் சேவை அலுவலர் ஒருவர் நியமிக்கப்பட்டிருந்தார். மேலும், அவ் அலுவலரிற்காக ஜனநாயக சோசலிச குடியரசின் இலங்கை தாபன விதிக்கோவை vii பந்தியின் 12:5:4 பிரிவு மற்றும் 12:8 பிரிவிற்கு மாற்றமாக ரூபா 176,248 மற்றும் 2008 ஜூலை 28 ஆம் திகதிய பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கை இலக்கம் பீஈ/50 இன் 05 ஆம் பந்தி மற்றும் 2015 மே 25 ஆம் திகதிய இலக்கம் பீஈ/1/2015 இன் பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 3.7 பிரிவிற்கு மாற்றமாக போக்குவரத்து படி ரூபா 270,000 மற்றும் எரிபொருள் படி ரூபா 171,010 ஆக கூட்டுத்தொகை ரூபா 617,258 செலுத்தியிருந்தது.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 உள்ளகக் கணக்காய்வு

நிறுவகத்திற்கு உள்ளகக் கணக்காய்வாளர் ஒருவர் நியமிக்கப்பட்டிருக்காததுடன் வரிசை அமைச்சினூடாகவும் போதுமானளவு உள்ளகக் கணக்காய்வொன்று மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

6. முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டு பரப்புக்கள்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டு நிதியத்தின் தலைவரின் காலத்திற்கு காலம் நிதியத்தின் தலைவரின் கவனத்திற்கு கொண்டுவரப்பட்டிருந்தது. பின்வரும் முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டு பரப்புக்கள் தொடர்பில் விசேட கவனம் தேவைப்படுகின்றது.

முறைமைகள் மற்றும்
கட்டுப்பாட்டு பரப்புக்கள்

அவதானிப்புக்கள்

(அ) கணக்கீடு

(i) நிறுவகத்தின் கொடுக்கல் வாங்கல்கள் முறையாக பதியப்படல் மற்றும் கணக்கு புத்தகங்கள் சரியாக பராமரிக்கப்படாமை.

(ii) நிறுவனத்தினால் 2012 ஆண்டின் கொள்வனவு செய்யப்பட்டு நிருவப்பட்ட கணனி தொகுதியை பயன்படுத்தி கணக்கீட்டு செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்ளாமை.

(ஆ) கடன் அறவிடல்
கட்டுப்பாடு

நிறுவகத்திற்கு பெற வேண்டிய சகல கடன் தவணைகள் மற்றும் வட்டி அறவிடலுக்கு போதுமானளவு வேலை திட்டமொன்று மேற்கொள்ளப்படாமை.