

அணைக்கட்டுப் பாதுகாப்பு மற்றும் நீர் வளங்கள் திட்டமிடல் செயற்திட்டம் (மேலதிக நிதியளிப்பு) 2014 ஒக்தோபர் 23 முதல் 2014

அணைக்கட்டுப் பாதுகாப்பு மற்றும் நீர் வளங்கள் திட்டமிடல் செயற்திட்டத்தின் (மேலதிக நிதியளிப்பு) 2014 ஒக்தோபர் 23 முதல் 2014 திசெம்பர் 31 வரையான முதலாவது கணக்கீட்டுக் காலப்பகுதிக்கான நிதிசார் கூற்றுக்கள் மீதான கணக்காய்வு, இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசிற்கும் சர்வதேச அபிவிருத்தி சங்கத்திற்கும் இடையில் கைச்சாத்திடப்பட்ட 2014 செப்தெம்பர் 12 ஆந் திகதிய 5445-எல்கே ஆம் இலக்க நிதியளிப்பு உடன்படிக்கையின் 4.09(பீ) ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையின் ஏற்பாடுகளுக்கமைய எனது பணிப்பின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்டது.

1.2 செயற்திட்டத்தின் அமுலாக்கல், குறிக்கோள்கள், நிதியளித்தல் மற்றும் காலப்பகுதி

செயற்திட்டத்தின் நிதியளிப்பு உடன்படிக்கையின் படி, நீர்ப்பாசன மற்றும் நீர் வளங்கள் முகாமைத்துவ அமைச்சு செயற்திட்டத்தின் அமுலாக்கல் முகவராக உள்ளது. 2015 சனவரி 18 இல் வெளியிடப்பட்ட அரசு வர்த்தமான அறிவுறுத்தலின் படி, செயற்திட்டமானது மகாவலி அபிவிருத்தி மற்றும் சுற்றாடல் அமைச்சின் கீழ் செயற்படுத்தப்படுகின்றது. பெரிய அணைக்கட்டுக்களின் செயற்பாடு மற்றும் பராமரிப்பிற்கான நீண்ட கால நிலைபேறான ஒழுங்கமைப்புக்களை ஸ்தாபிப்பதும் நீர் வளங்கள் திட்டமிடலை முன்னேற்றுவதுமே செயற்திட்டத்தின் குறிக்கோள்களாக உள்ளது. நிதியளிப்பு உடன்படிக்கையின்படி, செயற்திட்டத்தின் மதிப்பிடப்பட்ட மொத்தக் கிரயம் ரூபா 11,036.91 மில்லியனிற்கு சமமான ஐ.அ.டொலர் 84.5 மில்லியனாக உள்ளதுடன் அதில் ரூபா 10,841.5 மில்லியனிற்கு சமமான ஐ.அ.டொலர் 83 மில்லியன் சர்வதேச அபிவிருத்திச் சங்கத்தால் நிதியளிக்க உடன்பாடு காணப்பட்டது. செயற்திட்டம் அதன் நடவடிக்கைகளை 2014 ஒக்தோபர் 23 இல் தொடங்கியிருந்ததுடன் 2018 மே 15 அளவில் பூர்த்தியாக்க வேண்டுமன பட்டியலிடப்பட்டது.

நிதியளித்தல் திட்டம்

செயற்திட்ட உடன்படிக்கையின்படி, செயற்திட்டத்தின் நிதியளித்தல் திட்டம் பின்வறுமாறு உள்ளன.

நிதி மூலம்	கூறு	எஸ்டிஆர் மில்லியன்	ஐ.அ.டொலர் மில்லியன்	ரூபா மில்லியன்
ஐபீஏ-ஈ-5445	அணைக்கட்டுப் பாதுகாப்பு மற்றும் செயற்பாட்டு வினைத்திறனை முன்னேற்றுதல்	46.48	71.84	9,387.7
	நீர்- வானிலை தகவல் முறைமையை முன்னேற்றுதல்	1.92	2.97	386.9
	பல்துறை நீர் வளங்கள் திட்டமிடல்	2.59	4.00	521.1

	செயற்திட்ட முகாமைத்துவம் மற்றும் கண்காணிப்பு	2.71	4.19	545.8
இலங்கை அரசாங்கம்	செயற்திட்ட முகாமைத்துவம் மற்றும் கண்காணிப்பு	-	1.5	195.41
	மொத்தம்	53.7	84.5	11,036.91

1.3 நிதிக் கூற்றுக்களிற்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந் நிதிக் கூற்றுக்கள் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களில் இருந்து விடுபட்ட நிதிக் கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் தீர்மானிக்கும் அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளிற்கும் முகாமைத்துவம் பொறுப்பாகும்.

1.4 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

என்னுடைய கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்த நிதிக் கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். இவ்வறிக்கையிலுள்ள கணக்காய்வு அபிப்பிராயம், கருத்துரைகள், காண்புகள் என்பன கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக் கூற்றுக்களின் மீளாய்வு, கொடுக்கல் வாங்கல்களின் மாதிரிகளது போதியளவான செவ்வை என்பவற்றின் அடிப்படையில் எழுந்தனவேயாகும். அவ்வாறான மீளாய்வினதும் செவ்வையினதும் நோக்கெல்லையும் பரப்பும் என்னால் பெற்றுக்கொள்ளக் கூடியதாகவிருந்த பதவியினர், ஏனைய வளங்கள், நேரம் என்பவற்றின் வரையறைக்குட்பட்டு இயலுமான அளவில் விரிவானதோர் கணக்காய்வு உள்ளடக்கத்தைக் கொண்டதாகக் காணப்பட்டது. நிதிக் கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறள் கூற்றுக்கள் அற்றவை என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்ளத்தக்க வகையில் கணக்காய்வானது இலங்கைக் கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு அமைய மேற்கொள்ளப்பட்டது. நிதிக் கூற்றுக்களில் உள்ள தொகைகளினதும் வெளிப்படுத்தல்களினதும் ஆதாரத்திற்கான சான்றுகளின் பரிசோதனை, பயன்படுத்தப்பட்ட கணக்கீட்டு கொள்கைகளினையும் குறிப்பிடத்தக்க மதிப்பீடுகளினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல், நிதிக் கூற்றுக்களினைத் தயாரிக்கையில் செய்த தீர்ப்புக்கள், அதன் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தல் என்பவற்றையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. எனது கணக்காய்வின் நோக்கங்களிற்கு அவசியமானதென எனது உயர் அறிவிற்கும் நம்பிக்கைக்கும் தென்பட்ட போதிய தகவல்களையும் விளக்கங்களையும் நான் பெற்றுக் கொண்டேன் ஆகையினால் எனது அபிப்பிராயத்திற்கான நியாயமான அடிப்படையை எனது கணக்காய்வு வழங்கியதென்றும் நான் நம்புகின்றேன். பின்வருவனவற்றை மதிப்பிடுவதற்கு அவசியமானவையாகக் காணப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகள், கொடுக்கல் வாங்கல்கள், சொத்துக்கள், பொறுப்புக்கள், கணக்கீட்டுப் பதிவேடுகள் என்பவற்றின் அவ்வாறான செவ்வையினையும் அப் பரிசோதனை உள்ளடக்கியுள்ளது.

(அ) செயற்திட்ட முகாமைத்துவம் மீதான திருப்திகரமான கட்டுப்பாட்டையும், செயற்திட்ட தொழிற்பாடுகள் தொடர்பான ஏடுகள், பதிவேடுகள் முதலியவற்றின் நம்பகத் தன்மையையும் நிச்சயப்படுத்துவதற்கேற்றவாறு உள்ளகக்

கட்டுப்பாட்டின் நோக்கில் முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும் போதியளவில் இருந்தனவா என்பதும்,

- (ஆ) செயற்திட்டத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களில் காட்டப்பட்ட செலவினம் செயற்திட்டத்தால் பேணப்பட்ட மேம்படுத்தப்பட்ட நிதி அறிக்கைகள் மற்றும் முன்னேற்ற அறிக்கைகள் என்பவற்றுக்கிணங்க திருப்திகரமாக இணக்கம் செய்யப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,
- (இ) இலங்கை அரசாங்கம் மற்றும் கடனளிக்கும் முகவர் ஆகியவற்றின் நிதிகளிலிருந்தான செயற்திட்ட செலவினங்கள், நிதிசார் மற்றும் பௌதீக ரீதியில் செயற்திட்டத்தின் முன்னேற்றம், செயற்திட்ட தொழிற்பாடுகளிலிருந்து உருவாகிய சொத்துக்கள் மற்றும் பொறுப்புக்கள், கடன் முதலியவற்றிலிருந்து மேற்கொள்ளப்பட்ட கொள்வனவுகளை இனங்காணல் என்பவற்றைத் தொடர்ந்து செல்லும் அடிப்படையில் காட்டும் வண்ணம் போதிய கணக்கீட்டுப் பதிவேடுகள் பேணப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,
- (ஈ) கடனின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்ட பற்றுதல்கள் நிதியளிப்பு உடன்படிக்கைகளில் குறித்துரைக்கப்பட்ட அளவீடுகளுக்கிணங்க இருந்தனவா என்பதும்,
- (உ) கடனின் கீழ் வழங்கப்பட்ட நிதிகள், பொருட்கள், மற்றும் உபகரணங்கள் என்பன செயற்திட்டத்தின் நோக்கங்களுக்காக பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,
- (ஊ) செயற்திட்டத்தின் அமுலாக்கலுக்காகக் கடைபிடிக்கப்பட்ட வகைப்படுத்தலுக்கிணங்க செலவினங்கள் சரியாக இனங்காணப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,
- (எ) நிதிக்கூற்றுக்கள் இலங்கை கணக்கீட்டுத் நியமங்களின் அடிப்படையில் தயாரிக்கப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,
- (ஏ) நிதியளிப்பு உடன்படிக்கைகளில் குறித்துரைக்கப்பட்ட நிதிக் கட்டுப்பாடுகளுடன் இணங்கி நடக்கப்பட்டிருந்தனவா என்பதும் ஆகும்.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1. அபிப்பிராயம்

எனது பரிசோதனையிலிருந்து தென்படுகின்ற மற்றும் எனக்குக் கிடைக்கப்பெற்ற சிறந்த தகவல்கள் மற்றும் எனக்கு வழங்கப்பட்ட விளக்கங்களுக்கு அமைய,

- (அ) செயற்திட்டமானது 2014 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்காக முறையான கணக்கேடுகளை பேணியிருந்ததுடன் நிதிக்கூற்றுக்களானது இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான செயற்திட்டத்தின் நிலைவரத்தை உண்மையாகவும் நியாயபூர்வமாகவும் காட்டுகின்றன என்றும்,

(ஆ) ஏற்பாடு செய்யப்பட்ட நிதிகள் அவை ஏற்பாடு செய்யப்பட்ட நோக்கங்களுக்காகவே பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தன என்றும்,

(இ) சமர்ப்பிக்கப்பட்ட செலவினக் கூற்றுக்களானவை (எஸ்ஓஎஸ்) உடன்படிக்கையில் குறித்துரைக்கப்பட்ட வேண்டுகைகளுக்கிணங்க மீளளிப்புக்களுக்கான விண்ணப்பங்களுக்கு ஆதாரமானவை என நியாயபூர்வமாக நம்பிக்கை கொள்ள முடியுமென்றும்,

(ஈ) கடன் மற்றும் மானிய உடன்படிக்கைகளில் குறித்துரைக்கப்பட்ட நிதிக் கட்டுப்பாடுகளுடன் இணங்கி நடக்கப்பட்டிருந்தன என்றும், நான் அபிப்பிராயப்படுகின்றேன்.

3. நிதிசார் மற்றும் பௌதீக செயலாற்றல்

3.1 நிதிகளின் பயன்பாடு

மீளாய்வாண்டிற்கான நிதியளிப்பு, பாதீட்டு ஏற்பாடுகள் மற்றும் மீளாய்வு காலப் பகுதியின் போதான நிதிகளின் பயன்பாடு என்பன தொடர்பான சில முக்கியமான புள்ளிவிபரங்கள் கீழே காட்டப்பட்டுள்ளன.

மூலம்	நிதியளிப்பு உடன்படிக்கையின் பிரகாரம் வழங்கப்பட வேண்டுமென உடன்பட்ட தொகை		மீளாய்வாண்டிற்கான பாதீட்டு மதிப்பீட்டில் செய்யப்பட்ட ஒதுக்கீடு	மீளாய்வு காலத்தின் போது பயன்படுத்திய நிதிகள்	
	ஐ.அ.டொலர் மில்லியன்	ரூபா. மில்லியன்		ரூபா. மில்லியன்	ஐ.அ.டொலர் மில்லியன்
ஐடிஏ	83.00	10,841.50	150.00	0.87	114.29
இலங்கை அரசாங்கம்	1.50	195.41	-	-	-
மொத்தம்	84.50	11,036.91	150.00	0.87	114.29

3.2 பௌதீக செயலாற்றல்

செயற்திட்டமானது அணைக்கட்டுப் பாதுகாப்பு மற்றும் நீர் வளங்கள் திட்டமிடல் செயற்திட்டத்தின் விரிவாக்கமாக அமுலாக்கப்பட்டுள்ளதுடன் மேலதிக நிதியளிப்பு நோக்கத்திற்காக முழுக் காலத்திற்காகவும் புறம்பான ஒட்டுமொத்த செயற்திட்ட திட்டம் மற்றும் சிக்கனமான மற்றும் வினைத்திறனான வழிகளில் செயற்திட்டத்தின் இலக்குகளை அடைதலை உறுதிப்படுத்துவதற்கு செயல்நடவடிக்கை திட்டங்கள் என்பன தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

3.3. ஒப்பந்த நிர்வாகம்

மினிப்பேற்கு அப்பால் தொட்டில் கால்வாய் புனரமைப்பிற்கான ஒப்பந்தம், இரண்டாவது ஆகக்குறைந்த கேள்வியாளர் தொழில்நுட்ப மதிப்பாய்வு நோக்கத்திற்காக சகல முக்கியமான தேவைப்பாடுகளையும் பூர்த்திசெய்திருந்த போதிலும் முன்றாவது குறைந்த கேள்வியாளருக்கு ரூபா 430.84 மில்லியனில் வழங்கப்பட்டிருந்தது. கேள்வி விலையின் வித்தியாசம் ரூபா 7.55 மில்லியனாகும். மகாவலி அபிவிருத்தி மற்றும் சுற்றாடல் அமைச்சு செயலாளரால் தரப்பட்ட விளக்கத்தின் பிரகாரம், இரண்டாவது குறைந்த கேள்வியாளர் முன்னைய ஆண்டுகளில் குறைவான செயலாற்றல் காரணமாக நிராகரிக்கப்பட்டிருந்தது. மேலும் ஒப்பந்திற்கான பொறியியல் மதிப்பீடு ரூபா 300.54 மில்லியனானதுடன் மதிப்பிடப்பட்ட கிரயத்தினை விட 43 சதவீதம் உயர்ந்த கேள்வி பெறுமதியில் ஒப்பந்தம் வழங்கப்பட்டது.

3.4. மனித வள முகாமைத்துவம்

அணைக்கட்டுப் பாதுகாப்பு மற்றும் நீர் வளத்திட்டமிடல் செயற்திட்டம்- மேலதிக நிதியளிப்பின் பதவியணி 2007 ஏப்ரல் 05 ஆந்திகதிய 33 ஆம் இலக்க சுற்றறிக்கையில் வேண்டப்பட்டவாறு முகாமைத்துவ சேவைகள் திணைக்களத்தால் தனியாக அனுமதிக்கப்பட்டிருக்காததுடன் அணைக்கட்டுப் பாதுகாப்பு மற்றும் நீர் வளத்திட்டமிடல் செயற்திட்டத்தின் பதவியணியுடன் அதன் செயற்பாடுகளை தொடர்ந்திருந்தது.