

ஆட்கள், ஆதனங்கள் மற்றும் கைத்தொழில்களைப் புனரமைப்பு அதிகாரசபை - 2014

ஆட்கள், ஆதனங்கள் மற்றும் கைத்தொழில்களைப் புனரமைப்பு அதிகாரசபையின் 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதிநிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிச் செயலாற்றல் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப் பாய்ச்சல் மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2014 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரசட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1987 இன் 29 ஆம் இலக்க ஆட்கள், ஆதனங்கள் மற்றும் கைத்தொழில்களைப் புனரமைத்தல் அதிகாரசபை அதிகாரசட்டத்தின் 8(2) ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கணக்காய்வு கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்டது. நிதி அதிகாரசட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் அதிகாரசபையின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000-1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்க நெறி வேண்டுதல்களுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள்

அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் அதிகாரசபையின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி அதிகாரசபையின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக கருத்தில் கொள்ளவில்லை. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரசட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) மற்றும் (4) ஆம் உப பிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையும் அளவையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிவு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 அபிப்பிராயம்

நிதிக்கூற்றுக்களானவை ஆட்கள், ஆதனங்கள் மற்றும் கைத்தொழில்களைப் புனரமைப்பு அதிகாரசபையின் 2014 திசெம்பர் 31 இல் இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார்

செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு
நியமங்களுக்கு இணங்க உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது
எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமம்

இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியம இலக்கம் 7 இன் பிரகாரம்
முழுமையாக பெறுமானத்தேய்வு செய்யப்பட்டு முடிவடைந்த நிலையான
சொத்துக்களை மீள்கணிப்பீடு செய்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

மீளாய்வாண்டிற்குரித்தாக செலுத்த வேண்டிய ரூபா 300,000 கணக்காய்வுக்
கட்டணம் நடைமுறைப் பொறுப்பாக காண்பிப்பதற்குப் பதிலாக
நடைமுறையல்லாத பொறுப்பாக நிதி நிலைமைக்கூற்றில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

2.3 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

பின்வரும் சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத்
தீர்மானங்களுடன் இணங்காமைகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும்
முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடனான
தொடர்பு

இணங்காமைகள்

(அ) 1994 யூன் 14 ஆந் திகதிய 95 ஆம்
இலக்க பொது முயற்சிகள்
சுற்றுநிருபத்தின் 2 ஆம் பந்தி

பதவியணியினரின் பல்வேறு தரங்களின்
கடமைகளுக்காக திறைசேரி அங்கீகாரமின்றி
ரூபா 156,787 தொகையான விசேட படிகள்
செலுத்தப்பட்டிருந்தன.

(ஆ) இலங்கை சனநாயக சோசலிசக்
குடியரசின் நிதிப்பிரமாணக் கோவை

(I) நிதிப்பிரமாணம் 136

செலவினங்களை மேற்கொள்வதற்கு முன்னர்
அதற்காக முறையான அதிகாரத்தைப்
பெற்றுக்கொள்ளப்பட வேண்டிய போதிலும்
அதற்கு முரணாக 10 சந்தர்ப்பங்களில்
சில்லறைக் கட்டுநிதியிலிருந்து ரூபா 850
முதல் 8,596 தொகையான வீச்சில்
கொடுப்பனவு மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது.

(II) நிதிப்பிரமாணம் 371(2)(ஆ),(இ) (i)

பதவிநிலை உத்தியோகத்தரொருவருக்கு
ரூபா 20,000 இற்கு மேற்படாத செயல்நிமித்த
உப கட்டு நிதி வழங்க முடியுமாக இருந்த
போதிலும் அந்த எல்லையை விஞ்சி ஆறு
உத்தியோகத்தர்களுக்கு 76 சந்தர்ப்பங்களின்
போது ரூபா 25,000 முதல் ரூபா 225,200
வரையான வீச்சில் முற்பணம்
வழங்கப்பட்டிருந்தது.

(ii) செயல்நிமித்த உப கட்டுநிதி வழங்கப்பட்ட
கருமம் நிறைவேற்றப்பட்ட உடன் தீர்க்கப்பட
வேண்டிய போதிலும் 40 சந்தர்ப்பங்களில் 04
உத்தியோகத்தர்களுக்கு வழங்கப்பட்டிருந்த
முற்பணங்களைத் தீர்ப்பதற்கு முன்னர்
மீண்டும் ரூபா 5,000 முதல் ரூபா 125,000
தொகைக்கு இடையே முற்பணங்கள்
வழங்கப்பட்டிருந்தன. மேலும் ஒரே
செயற்பாட்டிற்காக இரண்டு
உத்தியோகத்தர்களுக்கு செயல்நிமித்த உப
கட்டுநிதி வழங்கப்பட்டிருந்தன.

(III) நிதிப்பிரமாணம் 385

ரூபா 500 இற்கு மேற்பட்ட ஒவ்வொரு
கொடுப்பனவும் காசாக செலுத்தக்கூடாத

போதிலும், அதற்கு புறம்பாக 12 சந்தர்ப்பங்களின் போது ரூபா 7,000 முதல் ரூபா 59,620 வரையான வீச்சில் கொடுப்பனவு மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது.

(IV) நி.பி. 396 (ஈ)

வழங்கப்பட்டு எனினும் வங்கிக்கு கொடுப்பனவிற்காக சமர்ப்பிக்கப்படாத 06 மாதங்களைக் கடந்த ரூபா 629,265 பெறுமதியான 18 காசோலைகள் தொடர்பாக நிதிப்பிரமாணத்தின் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

3. நிதி மீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் 2014 திசம்பர் 31 ஆந் திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதிகாரசபையின் செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளிலிருந்து ரூபா 119,261,813 பற்றாக்குறையாக இருந்ததுடன், அதற்கு எதிராக முன்னைய ஆண்டின் மிகை ரூபா 7,418,327 ஆக இருந்தது. முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது மீளாய்வாண்டின் நிதி விளைவுகளில் ரூபா 126,680,140 ஆன வீழ்ச்சியொன்று அவதானிக்கப்பட்டது.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

அதிகாரசபையின் செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தின் பிரகாரம் பயங்கரவாத செயற்பாடுகளின் காரணமாக நிரக்கதிக்குள்ளானவர்களுக்கு புனர்வாழ்வுழிப்பதற்கு நான்கு கடன் செயற்திட்டங்களின் கீழ் ரூபா 735,000,000 கடன் பணம் 4,919 நலனாளிகளுக்கு வழங்குவதற்கு இலக்கிடப்பட்டிருந்த போதிலும் 516 நலனாளிகளுக்காக மாத்திரம் ரூபா 79,649,000 ஆன கடன் வழங்கப்பட்டிருந்தது. எதிர்பார்த்த இலக்குகளுடன் ஒப்பிடும் போது சுயதொழில்களுக்காக கடன்

வழங்கல் 36 சதவீதமும் வீடுகளுக்காக 44 சதவீதமும் கைத்தொழில்களுக்காக 25 சதவீதமும் சமூகமயப்படுத்திய பயிலுனர்களுக்காக சுயதொழில் கடன் 2 சதவீதமுமாக குறைந்த செயன்முன்னேற்றமொன்று அடையப் பெற்றிருந்ததுடன் அவற்றின் ஒட்டுமொத்த கடன் வழங்கல் 11 சதவீதமாக இருந்தன.

4.2 முகாமைத்துவ செயற்திறமையின்மைகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) அதிகாரசபையினால் ஒன்றிணைந்த மானிய உதவித் திட்டத்தின் கீழ் கடன் வசதிகளை வழங்கும் நோக்கில் வீடமைப்பு அபிவிருத்தி அதிகாரசபைக்கு வழங்கப்பட்டிருந்த தொகையில் உடன்படிக்கை கால எல்லை முடிவடைந்திருந்த போதிலும் அறவிடுவதற்கிருந்த ரூபா 120.2 மில்லியனான முதலீட்டு தொகையினை அறவிடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) நாட்டில் ஏற்பட்ட உள்ளக பிணக்குகளின் அடிப்படையில் சொத்துக்களை நாளதுவரையாக்குவதற்கும் சுயதொழிலுக்காகவும் 1983 ஆம் ஆண்டின் போது நலனாளிகளுக்கு வழங்கப்பட்ட ரூபா 76,631,093 தொகையான கடன் பணம் இதுவரை அறவிடப்படாததுடன் அதனைப் பதிவழிப்பதற்கு அமைச்சரவை அங்கீகாரமொன்று 2010 ஆம் ஆண்டின் நவம்பர் 09 ஆம் திகதி பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டிருந்த போதிலும், அதற்கு இணங்க நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் இலங்கை வங்கியூடாக 1983 யூலை கலவரம் காரணமாக நலனாளிகளுக்கு வழங்கப்பட்ட வர்த்தக கடன் ரூபா 4,472,151 தொகை மீள அறவிடப்பட வேண்டிய காலம் கடந்திருந்த போதிலும் கடன் மீள அறவீடுகளின் செயன்முன்னேற்றம் குறைந்த மட்டத்தில் காணப்பட்டது.
- (ஈ) 2009 ஆம் ஆண்டில் விபத்திற்குள்ளாகிய வாகனத்திற்காக கிடைக்க வேண்டிய ரூபா 44,300 தொகையான இழப்பீட்டை அறவிடுவதற்கு அதிகாரசபையினால் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (உ) 2014 ஆம் ஆண்டின் போது அதிகாரசபையின் அலுவலக கட்டிடத்திற்காக மின் இணைப்புத் திருத்தத்திற்காகவும் ஏனைய செலவினத்திற்காகவும் செலவிடப்பட்ட ரூபா 74,056 தொகை வாடகை உரிமையாளரிடமிருந்து அறவிடப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஊ) அதிகாரசபையின் முன்னைய அலுவலகம் நடாத்திச் செல்லப்பட்டிருந்த கட்டிடத்திலிருந்து வெளியேறி ஓராண்டு காலம் கடந்திருந்த போதிலும் வாடகைக்காக செலுத்தப்பட்டிருந்த 475,000 ஆன வைப்புப் பணத்தை குத்தகையாளரிடமிருந்து அறவிடுவதற்கு அதிகாரசபையினால் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (எ) கணனி தரவுத்தள முறைமையொன்றை அதிகாரசபையில் தாபிப்பதற்காக மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 2,688,000 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்த போதிலும் அக் கணனி தரவுத்தள முறைமை இதுவரை செயற்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.3 சர்ச்சைக்குரிய தன்மையிலான கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

மீளாய்வாண்டில் நலனாளிகளுக்கு இழப்பீட்டைச் செலுத்துவதற்காக திறைசேரியிடமிருந்து ரூபா 396,347,000 நிதி ஒதுக்கீடு கிடைத்திருந்ததுடன் அப்பணத்திலிருந்து மரணம், காயம் மற்றும் சொத்து இழப்பீடு செலுத்துவதற்காக ரூபா 312,109,169 தொகை செலவிடப்பட்டிருந்தது. நலனாளிகளுக்காக காசோலை கையளிக்கும் நிகழ்வுச் செலவினம் மற்றும் உணவுகளுக்கு ரூபா 4,080,889 தொகையும் எரிபொருள் உட்பட போக்குவரத்துச் செலவினமாக ரூபா 828,844 தொகையும் செலவிடப்பட்டு அச்செலவினம் இழப்பீட்டுக் கொடுப்பனவின் கீழ் கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தது. முன்னைய ஆண்டிலும் இவ்வாறான செலவினத்திற்காக ரூபா 3,082,589 தொகை செலவிடப்பட்டிருந்தது.

4.4 குறைவாக பயன்படுத்தப்பட்ட சொத்துக்கள்

அதிகாரசபையின் நிலையான சொத்துக்களை கணக்கீடு செய்வதற்காக மாத்திரம் கணனி நிகழ்ச்சித்திட்டமொன்று உள்ளடக்கப்பட்ட மென்பொருளொன்று 2009 ஆம் ஆண்டின் போது கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும் அதனை குறித்த செயற்பாட்டிற்காக நாளதுவரையாக பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.5 சிக்கனமற்ற கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) அதிகாரசபை வாடகைக்கு எடுத்திருந்த அலுவலக கட்டிடத்திற்கு மாதாந்த வாடகை (பெறுமதி சேர் வரி இல்லாமல்) ரூபா 750,000 ஆக இருந்த போதிலும், அதற்கு முன்னர் வாடகைக்கு எடுத்திருந்த கட்டிடத்திற்கான மாதாந்த வாடகை ரூபா 425,000 ஆக இருந்தமையால் முன்னைய கட்டிடத்தை விட 75 சதவீதமான அளவு வாடகைக் கொடுப்பனவில் அதிகரிப்பொன்று அவதானிக்கப்பட்டது.

(ஆ) அதிகாரசபையின் செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்திற்கு உள்ளடக்கப்படாத தேசத்திற்கு மகுடம் நிகழ்ச்சித்திட்டத்திற்காக மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 1,220,608 தொகையான செலவினம் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 உள்ளகக் கணக்காய்வு

அதிகாரசபையில் உள்ளகக் கணக்காய்வுப் பிரிவொன்று தாபிக்கப்படாமல் இருந்ததுடன், அமைச்சின் உள்ளகக் கணக்காய்வு பிரிவின் மூலம் மேற்கொள்ளப்பட்ட கணக்காய்வின் போது அதிகாரசபையின் சகல கொடுக்கல் வாங்கல்களையும் உள்ளடக்கும் வகையில் உள்ளகக் கணக்காய்வு மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டிலான குறைபாடுகள் தொடர்பாக அவ்வப்போது அதிகாரசபைத் தலைவரின் கவனத்திற்குக் கொண்டுவரப்பட்டிருந்தன. பின்வரும் முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டு அம்சங்கள் தொடர்பில் விசேட கவனம் கோரப்படுகின்றது.

- (அ) கணக்கீடு
- (ஆ) நிலையான சொத்துக்கள்
- (இ) பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு
- (ஈ) வீடமைப்பு கடன் மற்றும் இழப்பீட்டு உதவிச் செயற்திட்டங்கள்
- (உ) இழப்பீட்டுக் கொடுப்பனவுகள்