

ஹெக்டர் கொப்பேகடுவ கமநல ஆராய்ச்சி மற்றும் பயிற்சி நிறுவகம் - 2014

ஹெக்டர் கொப்பேகடுவ கமநல ஆராய்ச்சி மற்றும் பயிற்சி நிறுவகத்தின் 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக்கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிச் செயலாற்றல் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களையும் உள்ளடக்கிய 2014 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்வு 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1972 இன் 05 ஆம் இலக்க ஹெக்டர் கொப்பேகடுவ கமநல ஆராய்ச்சி மற்றும் பயிற்சி நிறுவக அதிகாரச்சட்டத்தின் 24 ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கமைய எனது பணிப்பின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்டது. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் நிறுவகத்தின் ஆண்டறிக்கையுடன் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகள் மற்றும் அவதானிப்புக்கள் இவ்வறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந் நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்கத் தயாரித்து மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுதல்களுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு

நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் நிறுவகத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி நிறுவகத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரசட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் உபபிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.4 முனைப்பழியுள்ள கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக்கப்படுகின்றது.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து ஹெக்டர் கொப்பேகடுவ கமநல ஆராய்ச்சி, பயிற்சி நிறுவகத்தின் 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிச் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு

இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றது என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள்

மூலதன மானியங்கள் காலக்கழிவு செய்தல் தொடர்பாக கணக்கீட்டுக் கொள்கையொன்று அறிமுகப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) சொத்தொன்று தொடர்ந்தும் பயன்படுத்தக்கூடிய நிலைமையில் இருந்தால் அதன் நியாயமான பெறுமதியை காண்பிப்பதற்காக அச்சொத்தினை மீள் மதிப்பீடு செய்ய முடியுமான போதிலும், மெய்மையாய்வுச் சபையினால் இனங்காணப்பட்ட பயன்பாட்டிற்கு எடுக்க முடியாத நிலைமையில் காணப்படும் 08 மோட்டார் வாகனங்கள் ரூபா 1,081,000 இற்கு மீள் மதிப்பீடு செய்யப்பட்டிருந்ததுடன், மீளாய்வாண்டினுள் அதற்காக ரூபா 216,000 தொகை பெறுமானத்தேய்வாக ஒதுக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) ஆண்டினுள் காசு வெளிப்பாய்ச்சல் மற்றும் உட்பாய்ச்சல் என்பன பிரதிபலிக்கப்படும் வகையில் செயற்பாடுகளை இனங்கண்டு காசுப் பாய்ச்சல் கூற்றினைத் தயாரிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும், சமர்ப்பிக்கப்பட்ட காசுப்பாய்ச்சல் கூற்றில் பின்வரும் பலவீனங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

(i) காசு அசைவுக்குரியதல்லாத வாகன மீள் மதிப்பீட்டு மிகையான ரூபா 35,003,646 தொகை காசுப் பெறுவனவொன்றாகவும் அவ்வகனத்தின் திரண்ட பெறுமானத்தேய்வு ரூபா 29,330,113 தொகையான பெறுமதி காசு வெளிப்பாய்ச்சலாகவும் கருதப்பட்டிருந்தன.

(ii) மீளாய்வாண்டின் போது செயற்திட்டமொன்றிலிருந்து கிடைக்கப் பெற்றிருந்த ரூபா 5,238,008 தொகை பெறுமதியான கணனி மற்றும் உதிரிப்பாகங்கள் காசுப் பெறுவனவாக காசுப் பாய்ச்சல் கூற்றில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

2.2.3 இணக்கம் செய்யப்படாத கட்டுப்பாட்டுக் கணக்குகள்

நிதிக்கூற்றுக்களில் உள்ளடக்கப்பட்டிருந்த 03 கணக்கு மீதிகள் மற்றும் நிதிக்கூற்றுக்களுடன் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்த பட்டோலைகளின் மீதிகளுடன் ஒப்பிடுகையில் ரூபா 854,272 ஆன வேறுபாடு அவதானிக்கப்பட்டது.

2.3 பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்த வேண்டிய கணக்குகள்

5 வருடங்களுக்கு மேற்பட்ட காலமாக இருந்து வரும் கடன்பட்டோர் மற்றும் கடன்கொடுத்தோர் மீதிகளின் கூட்டுத்தொகை முறையே ரூபா 20,345,302 மற்றும் ரூபா 1,079,446 தொகையாக இருந்ததுடன், அம்மீதிகளை தீர்ப்பதற்கு சுழற்சி வேலைத்திட்டமொன்று நடைமுறைப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.4 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவ தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

பின்வரும் சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் போன்றவைகளுடனான இணங்காமைச் சந்தர்ப்பங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் முதலியவற்றுக்கான தொடர்பு

இணக்கமின்மை

(அ) 2011 பெப்ரவரி 21 ஆம் திகதிய 449 ஆம் இலக்க அரசு நிதிச் சுற்றறிக்கையின் 02(அ) (உ) பந்தி

நிறுவனத்தினுள் தகைமையுடைய நபர் ஒருவர் இல்லாதவிடத்து வெளிநபரொருவரினால் வழங்கப்படும் சேவைகளுக்காக செலுத்தக்கூடிய உயர்ந்தபட்ச கொடுப்பனவு ரூபா 30,000 ஆக இருந்த போதிலும், ஒரு நபருக்கு ரூபா 40,000 செலுத்தப்பட்டிருந்ததுடன், அதற்காக அரசு நிதித் திணைக்களத்தின் முன் அங்கீகாரம் பெற்றுக் கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) 2003 யூன் 02 ஆம் திகதிய பீஈஐ/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 8.3.9 ஆம் பந்தி

அமைச்சிற்கு விடுவிக்கப்பட்டிருந்த 02 வாகனங்கள் மற்றும் அமைச்சிற்குச் சொந்தமான 05 வாகனங்கள் என்பவற்றிற்காக நிறுவகத்தினால் ரூபா 484,768 ஆன எரிபொருள் செலவினமொன்று மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

3. நிதி மீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டில் நிறுவகத்தின் செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளின் நிதி விளைவுகள் ரூபா 11,411,965 பற்றாக்குறையாக இருந்ததுடன், அதற்கு நேரொத்த முன்னைய ஆண்டின் பற்றாக்குறை ரூபா 14,160,647 ஆக இருந்தது. முன்னைய ஆண்டின் ஒப்பிடுகையில் மீளாய்வாண்டின் நிதி விளைவுகளில் ரூபா 2,748,682 ஆன அதிகரிப்பிற்காக திறைசேரி மானியங்கள் ரூபா 2,947,197 இனால் அதிகரித்தமை பிரதானமாக தாக்கமளித்திருந்தது.

3.2 பகுப்பாய்வு ரீதியான நிதி மீளாய்வு

நிதியாகவும் பொருளாகவும் பல்வேறு தரப்பினர்களிடமிருந்தான பெறுவனவுகள் மூலதன ஒதுக்கமாக கணக்கு வைக்கப்பட்டிருந்ததுடன் மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் அந்த மீதி ரூபா 45,938,855 ஆக இருந்தது. இந்த மானியங்களிலிருந்து உருவாகிய சொத்துக்கள் மற்றும் அதன் பெறுமதிகளை உரியவாறு இனங்காண்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

2009 ஆம் ஆண்டிலிருந்து மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரையில் நடைமுறைப்படுத்தப்பட்ட மொத்த ஆராய்ச்சி செயற்திட்டங்களின் எண்ணிக்கை 125 ஆக இருந்ததுடன், அதில் 51 செயற்திட்டங்களின் அறிக்கைகள் மாத்திரம் மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரையில் பகிரங்கப்படுத்தப்பட்டிருந்தது. 63 செயற்திட்டங்கள் பூர்த்தி செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும் அறிக்கைகள் பகிரங்கப்படுத்தப்படாமல் இருந்ததுடன், 04 செயற்திட்டங்கள் கைவிடப்பட்டிருந்தன. 07 புதிய செயற்திட்டங்களும் பூர்த்தி செய்யப்படாதிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது. ஆராய்ச்சிகளின் இறுதி அறிக்கைகளை பகிரங்கப்படுத்துதல் தாமதத்தின் அடிப்படையில் ஆராய்ச்சிகளிலிருந்து கிடைக்கும் பிரதிபலன்கள் நாளதுவரையாக சமூகத்திற்கு வழங்கும் நோக்கம் நிறைவேற்றப்படாதிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

4.2 முகாமைத்துவ செயற்திறனின்மைகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) முன்னாள் பணிப்பாளருக்கு வழங்கப்பட்ட ரூபா 92,090 பெறுமதியான புகைப்படக்கருவி மற்றும் டொங்கல் என்பன நிறுவகத்திற்கு மீளக் கையளிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) வெளிநாட்டு கருத்தரங்குகள், செயலமர்வுகள் மற்றும் புலமைப் பரிசில்களுக்காக உத்தியோகத்தர்களை தெரிவுசெய்யும் போது நிறுவகத்தினால் முறையான முறையையொன்று அறிமுகப்படுத்தப்படாமல் இருந்ததுடன், இரண்டு உத்தியோகத்தர்களுக்கு தனிப்பட்ட அழைப்பின் அடிப்படையில் வெளிநாடு செல்வதற்கு அங்கீகாரம் வழங்கப்பட்டு அமைய மற்றும் இணைந்த படிக்களாக ரூபா 177,767 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

4.3 பயனற்ற செலவினம்

2013 செப்தம்பர் மாதத்தின் போது உத்தரவாதச் சான்றிதழொன்று பெற்றுக்கொள்ளாமல் மோட்டார் வாகனமொன்று பழுதுபார்க்கப்பட்டதன் பின்னர் அதில் தவறு இருந்ததன் காரணமாக மீண்டும் மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 84,200 தொகை செலவு செய்ய நேர்ந்தமையால் முதலில் மேற்கொள்ளப்பட்ட ரூபா 66,458 தொகையான செலவினம் பயனற்ற செலவினமாக இருந்தது.

4.4 பதவியணியினர் நிருவாகம்

(அ) அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினர் 235 ஆக இருந்த போதிலும், உள்ளபடியான பதவியணியினர் 173 ஆனமையால் வெற்றிடமான ஊழியர்களின் எண்ணிக்கை 62 ஆக இருந்தது.

(ஆ) நிறுவகத்தின் பதிவாளர் பதவி 2011 சனவரி மாதம் முதல் கணக்காய்வுத் திகதியான 2015 மே 31 வரை 04 வருடங்களுக்கு மேற்பட்ட காலம் வெற்றிடமாகக் காணப்பட்டது. மீளாய்வாண்டின் பெப்ரவரி மாதத்திலிருந்து வரிசை அமைச்சின் சிரேஷ்ட உதவிச் செயலாளரொருவர் பதில் கடமை

நடவடிக்கைகளில் ஈடுபட்டிருந்ததுடன், மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 105,957 தொகை சம்பளமாகச் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 பாதீடுக் கட்டுப்பாடு

மீளாய்வாண்டிற்காக சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்த பாதீடு மீளாய்வாண்டின் நவம்பர் 30 இல் உள்ளபடியான செலவினத்தை அடிப்படையாகக் கொண்டு, மீண்டும் திசெம்பர் 08 ஆம் திகதி திருத்தம் செய்யப்பட்டிருந்தது. மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் மேற்கொள்ளப்பட்ட திருத்தம் காரணமாக பாதீடு ஆண்டின் நிதி முகாமைத்துவத்திற்காக பயன்படுத்தப்பட்ட கட்டுப்பாட்டு கருவியொன்றாக கணக்காய்வின் போது ஏற்றுக்கொள்ள முடியாதிருந்தது.

5.2 தீர்வு காணப்படாத கணக்காய்வுப் பந்திகள்

வெளிநாட்டு பல்கலைக்கழகமொன்றில் பட்டப்பின் படிப்பு பாடநெறிகளைப் பயின்ற உடன்படிக்கை மீறிய 10 புலமைப்பரிசில் பெறுனர்களுக்கு எதிராக வழக்குத் தொடரப்பட்டிருந்ததுடன், அதில் 06 புலமைப்பரிசில் பெறுனர்களிடமிருந்து அறவிடப்பட வேண்டிய ரூபா 8,539,799 தொகையை அறவிடுவதில் நிச்சயமற்ற நிலையொன்று காணப்படுவது அவதானிக்கப்பட்டது.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகள் தொடர்பான பலவீனங்கள் அவ்வப்போது நிறுவக தலைவரின் கவனத்திற்கு கொண்டுவரப்பட்டிருந்தது. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகள் தொடர்பில் விசேட கவனம் கோரப்படுகின்றது.

- (அ) நிதி நிர்வாகம்
- (ஆ) ஆராய்ச்சி செயற்திட்டம்
- (இ) சொத்துக்கள் நிருவாகம்
- (ஈ) பதவியணியினர் நிருவாகம்