ගාලු උරුමය පදනම - 2014

ගාලු උරුමය පදනමේ 2014 දෙසැම්බර් 31 දිනට ශේෂ පත්‍රය හා එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා වූ ආදායම් ප්‍රකාශනය, ස්කන්ධය වෙනස් වීමේ ප්‍රකාශනය සහ මුදල් ප්‍රවාහ ප්‍රකාශනය හා වැදගත් ගිණුම්කරණ ප්‍රතිපත්ති සහ අනෙකුත් පැහැදිලි කිරීමේ තොරතුරුවල සාරාංශයකින් සමන්විත 2014 දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා වූ මූල්‍ය ප්‍රකාශන 1971 අංක 38 දරන මුදල් පනතේ 13(1) වගන්තිය සහ 1994 අංක 7 දරන ගාලු උරුමය පදනම පනතේ 13(2) වගන්තිය සමඟ සංයෝජිතව කියවිය යුතු ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාවේ 154(1) ව්‍යවස්ථාවේ ඇතුළත් විධිවිධාන ප්‍රකාර මාගේ විධානය යටතේ විගණනය කරන ලදි. මුදල් පනතේ 14(2) (සී) වගන්තිය ප්‍රකාර ගාලු උරුමය පදනමේ වාර්ෂික වාර්තාව සමඟ ප්‍රකාශයට පත්කළ යුතු යැයි මා අදහස් කරන මාගේ අදහස් දැක්වීම් හා නිරීක්ෂණයන් මෙම වාර්තාවේ දැක්වේ.

1.2 මූල්‍ය ප්‍රකාශන සම්බන්ධයෙන් කළමනාකරණයේ වගකීම

මෙම මූල්‍ය ප්‍රකාශන ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශ ගිණුම්කරණ ප්‍රමිතිවලට අනුකූලව පිළියෙල කිරීම හා සාධාරණ ලෙස ඉදිරිපත් කිරීම සහ වංචා හෝ වැරදි හේතුවෙන් ඇතිවිය හැකි ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් තොරවූ මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කිරීමට හැකි වනු පිණිස අවශ්‍යවන අභ්‍යන්තර පාලනය තීරණය කිරීම කළමනාකරණයේ වගකීම වේ.

1.3 විගණකගේ වගකීම

මාගේ විගණනය මත පදනම්ව මෙම මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳව මතයක් ප්‍රකාශ කිරීම මාගේ වගකීම වේ. මා විසින් උත්තරීතර විගණන ආයතනයන්ගේ ජාත්‍යන්තර විගණන ප්‍රමිතිවලට (ISSAI 1000-1810) අනුරූප ශ්‍රී ලංකා විගණන ප්‍රමිතිවලට අනුකූලව මාගේ විගණනය සිදුකරන ලදි. ආචාර ධර්මවල අවශ්‍යතාවන්ට මම අනුකූල වන බවට සහ මූල්‍ය ප්‍රකාශන ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් තොරවන්නේද යන්න පිළිබඳ සාධාරණ තහවුරුවක් ලබා ගැනීම පිණිස විගණනය සැලසුම්කර ක්‍රියාත්මක කරන බවට මෙම ප්‍රමිති අපේක්ෂා කරයි.

මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල දැක්වෙන අගයන් සහ හෙළිදරව් කිරීම්වලට උපකාරීවන විගණන සාක්ෂි ලබා ගැනීම පිණිස පරිපාටි ක්‍රියාත්මක කිරීම විගණනයට ඇතුළත් වේ. තෝරාගත් පරිපාටින්, වංචා හෝ වැරදි හේතුවෙන් මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල ඇතිවිය හැකි ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය

ප්‍රකාශනයන්ගෙන් අවදානම් තක්සේරු කිරීම් විගණකගේ විනිශ්වය මත පදනම් වේ. එම අවදානම් තක්සේරු කිරීම්වලදී, අවස්ථාවෝචිතව උචිත විගණන පරිපාටි සැලසුම් කිරීම පිණිස පදනමේ මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කිරීමට සහ සාධාරණ ලෙස ඉදිරිපත් කිරීමට අදාළ වන්නා වූ අභ්‍යන්තර පාලනය විගණක සැලකිල්ලට ගන්නා නමුත් පදනමේ අභ්‍යන්තර පාලනයේ සඵලදායිත්වය පිළිබඳ මතයක් ප්‍රකාශ කිරීමට අදහස් නොකරයි. කළමනාකරණය විසින් අනුගමනය කරන ලද ගිණුම්කරන ප්‍රතිපත්තිවල උචිතභාවය හා යොදා ගන්නා ලද ගිණුම්කරණ ඇස්තමේන්තුවල සාධාරණත්වය ඇගයීම මෙන්ම මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල සමස්ථ ඉදිරිපත් කිරීම පිළිබඳ ඇගැයීමද විගණනයට ඇතුළත් වේ. විගණනයේ විෂය පථය හා ප්‍රමාණය තීරණය කිරීම සඳහා 1971 අංක 38 දරන මුදල් පනතේ 13 වගන්තියේ (3) හා (4) උපවගන්ති වලින් විගණකාධිපති වෙත අභිමතානුසාරී බලතල පැවරේ.

මාගේ විගණන මතය සඳහා පදනමක් සැපයීම උදෙසා මා විසින් ලබාගෙන ඇති විගණන සාක්ෂි ප්‍රමාණවත් සහ උචිත බව මාගේ විශ්වාසයයි.

2. මූල්‍ය ප්‍රකාශන

2.1 මතය

මූල්‍ය ප්‍රකාශන වලින් 2014 දෙසැම්බර් 31 දිනට ගාලු උරුමය පදනමේ මූල්‍ය තත්ත්වය සහ එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා එහි මූල්‍ය ක්‍රියාකාරීත්වය හා මුදල් ප්‍රවාහ ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශ ගිණුම්කරන ප්‍රමිතිවලට අනුකූලව සත්‍ය හා සාධාරණ තත්ත්වයක් පිළිබිඹු කරන බව මා දරන්නා වූ මතය වේ.

3. මූල්‍ය සමාලෝචනය

3.1 මූල්‍ය ප්‍රතිඵල

ඉදිරිපත් කරන ලද මූල්‍ය ප්‍රකාශන අනුව 2014 දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා පදනමේ මූල්‍ය ප්‍රතිඵලය රු. 420,074 ක අතිරික්තයක් වූ අතර ඊට ප්‍රතිරූපීව ඉකුත් වර්ෂයේ ඌනතාවය රු. 2,824,939 ක් විය. ඒ අනුව ඉකුත් වර්ෂයට සාපේක්ෂව සමාලෝචිත වර්ෂයේ මූල්‍ය ප්‍රතිඵලයෙහි රු. 3,245,013 ක වර්ධනයක් නිරීක්ෂණය විය. ඉකුත් වර්ෂයට සාපේක්ෂව සමාලෝචිත වර්ෂයේදී පුනරාවර්තන වියදම් සඳහා අමාත්‍යාංශයෙන් ලබාදී තිබූ ප්‍රදාන රු.මිලියන 2.6 කින් සහ කුලී ආදායම රු.මිලියන 1.7 කින් ඉහළයාම මෙම වර්ධනයට ප්‍රධාන වශයෙන් හේතු වී තිබුණි.

3.2 ආයතනයට එරෙහිව ආරම්භකර ඇති නෛතික සිද්ධි

2011 වර්ෂයේදී තාවකාලිකව බඳවාගත් සේවිකාවක් සේවයෙන් ඉවත් කිරීමෙන් පසුව සේවයේ පිහිටුවන ලෙස ඉල්ලා 87/2012 අංකය යටතේ ගාල්ල කම්කරු උසාවියේ නඩුවක් ගොනුකර තිබුණි. මෙම නඩුවේ නඩු ගාස්තු වශයෙන් පදනම මඟින් රු. 60,000 ක් ගෙවා තිබුණු අතර සමාලෝචිත වර්ෂය අවසාන වන විටත් නඩුවේ තීන්දුව ප්‍රකාශයට පත්කර නොතිබුණි.

4. මෙහෙයුම් සමාලෝචනය

4.1 කාර්යසාධනය

සමාලෝචිත වර්ෂය සඳහා පිළියෙල කර තිබුණු ක්‍රියාකාරී සැලැස්ම අනුව ගාලු කොටුවේ පිහිටා ඇති මූන් බැස්ටියන් ගැලරිය 2014 අවසන් කාර්තුව තුළ සංචාරකයින් සඳහා විවෘත කිරීමට සැලසුම් කර තිබුණද ගැලරිය තුළ චිත්‍ර හා මූර්ති ස්ථාපිත කිරීමේ කටයුතු 2015 මාර්තු වන විටත් අවසන් කර නොතිබුණි.

4.2 මෙහෙයුම් අකාර්යක්ෂමතා

පහත සඳහන් නිරීක්ෂණ කරනු ලැබේ.

(අ) සමාලෝචිත වර්ෂයේ අවසන් දිනට සම්පූර්ණයෙන් ක්ෂය කර ඇති දැනට ප්‍රයෝජනයට ගත නොහැකි තත්ත්වයට පත්ව තිබුණු, පිරිවැය රු. 943,682 ක් වූ යන්ත්‍ර හා උපකරණ සහ කාර්යාල උපකරණවල, පිරිවැය හා ක්ෂය වෙන්කිරීම් වටිනාකම් ගිණුම්වල පැවති නමුත් එම වටිනාකම් ගිණුම් වලින් ඉවත් කිරීමට කටයුතු කර නොතිබුණි.

(ආ) ගාලු උරුමය පදනම පිහිටි කාර්යාලය මාසයකට රු. 30,000 බැගින් වූ කුලියට ගාලු කොටුවේ සිට කිලෝමීටර් 02 ක් පමණ දුරින් පිහිටි පෞද්ගලික ගොඩනැගිල්ලකට 2012 දෙසැම්බර් 03 දින සිට ගෙනයාම නිසා වර්ෂයකට රු. 360,000 ක කුලියක් ගෙවීමට සිදුව තිබුණි. පදනම ස්ථාපිත කරන ලද පනතේ 03 වගන්තිය යටතේ සඳහන් පදනමේ අරමුණු ඉටුකිරීමට මෙය බාධාවක් බව ඉකුත් වර්ෂයේ වාර්තාවෙන්ද පෙන්වා දී තිබූ නමුත් සුදුසු කාර්යාල පරිශ්‍රයක් ගාලු කොටුව තුළ ආරම්භ කිරීමට 2015 මාර්තු වන විටත් පියවර ගෙන නොතිබුණි.

4.3 මතභේදයට තුඩුදෙන ගනුදෙනු

පහත සඳහන් නිරීක්ෂණ කරනු ලැබේ.

(අ) දැයට කිරුළ ප්‍රදර්ශනය වෙනුවෙන් පදනම විසින් සමාලෝචිත වර්ෂයේදී වැයකර තිබූ රු. 1,298,565 ක් පුනරාවර්තන වියදමක් ලෙස ගිණුම්ගතකර තිබුණු අතර මෙම වියදම පසුගිය වර්ෂය හා සැසඳීමේදී සියයට 328 කින් ඉහළ ගොස් තිබුණි.

(ආ) සමාලෝචිත වර්ෂයේ සංග්‍රහ කටයුතු සඳහා වියදම රු. 104,211 ක් වූ අතර ඉකුත් වර්ෂයේ එම වියදම රු. 66,545 ක් විය. ඒ අනුව 2013 වර්ෂයට සාපේක්ෂව 2014 වර්ෂයේ වියදම සියයට 56 කින් වැඩි වී තිබුණි. වර්ෂය අවසානයේදී පවත්වන ලද කළමනාකරණ කමිටු රැස්වීමේ සංග්‍රහ කටයුතු සඳහා රු. 72,500 ක් වැයකර තිබීම මෙම වියදම ඉහළ යාමට ප්‍රධාන හේතුව වී තිබුණි.

4.4 කොන්ත්‍රාත් පරිපාලනයේ අඩුපාඩු

පහත සඳහන් නිරීක්ෂණ කරනු ලැබේ.

(අ) 2013 වර්ෂයේදී රු. 4,340,950 ක් වැය කර සංරක්ෂණය කරන ලද ගාල්ල කොටුවේ සඳු අට්ටාලයේ යුධ කාමර තුළ සමාලෝචිත වර්ෂයේදී ප්‍රදර්ශන මැදිරියක් ස්ථාපනය කිරීම සඳහා අවශ්‍ය ප්‍රතිමා හා චිත්‍ර නිර්මාණය කිරීමට රු. 4,700,000 ක මුදලක් ජාතික මෝස්තර මධ්‍යස්ථානයට ගෙවා තිබුණි.

පහත සඳහන් නිරීක්ෂණ කරනු ලැබේ.

i. මූර්ති හා චිත්‍ර නිර්මාණය සම්බන්ධයෙන් ජාතික මෝස්තර මධ්‍යස්ථානය හා ගාලු උරුමය පදනම අතර ඇති වූ ගිවිසුමේ පළමු කොන්දේසියට අනුව එක් සිතුවමක් රු. 95,000 බැගින් වූ සිතුවම් 16 ක් නිර්මාණය කළ යුත්තේ "ගුණාත්මක බවින් යුතු අමුද්‍රව්‍ය භාවිතා කරමින්" යනුවෙන් දක්වා තිබුණද ගුණාත්මක භාවයට අදාළ පිරිවිතර සකස් කර නොතිබුණි. එසේම රු.235,000 ක ඇප මුදල නිදහස් කිරීමට පෙර මුළු පිරිවැය රු. 1,520,000 ක් වූ චිත්‍රවල ප්‍රමිතිගත තත්වය පිළිබඳ විශේෂඥ වාර්තාවක් ලබාගෙන නොතිබුණි.

ii. යුධ කාමරය සංරක්ෂණය සහ චිත්‍ර හා මූර්ති නිර්මාණය සඳහා පදනම විසින් රු.මිලියන 9 කට අධික මුදලක් වැයකර තිබුණද මෙකී සඳු අට්ටාලයේ අනාගත නඩත්තු කටයුතු, චිත්‍ර හා මූර්තිවල ආරක්ෂාව සහ ආදායම් ඉපයීමේ අපේක්ෂාව සාර්ථක කරගැනීම වැනි කරුණුවලට අදාළ පැහැදිලි සැලැස්මක් 2015 මාර්තු මස වන විටත් පිළියෙල කර නොතිබුණි.

(ආ) ට්‍රයිටන් මුර අට්ටාලයේ පිහිටි යුධ කාමර සංරක්ෂණය කිරීමේ ඇස්තමේන්තුගත මුදල වූ රු.මිලියන 1.7 න් රු.මිලියන 1.4 ක වැඩ කොටස් සිදු කර නොතිබූ අතර ඇස්තමේන්තුවට පරිබාහිරව රු.මිලියන 2.1 ක් වැයකර ප්‍රදර්ශන කුටියක් සකස් කර ව්‍යාපාරික කටයුතු සඳහා බදු දී තිබීම හේතුවෙන් වර්තමානයේ එහි ඓතිහාසික වටිනාකමට හානි වී තිබුණි.

(ඇ) ගාල්ල කොටුව තොරතුරු මධ්‍යස්ථාන ගොඩනැගිල්ල අළුත්වැඩියා කිරීම සඳහා ගාල්ල කොටු පවුර සමෘද්ධි බලකාය සමඟ 2014 ජනවාරි 28 දින පදනම විසින් රු.1,996,479 ක ගිවිසුමකට එළඹ තිබුණි. කොටු පවුර සමෘද්ධි බලකාය විසින් කොන්ත්‍රාත්තුව අතරමග නවතා දමා තිබූ අතර ඇස්තමේන්තුගත වැඩ වලින් කොපමණ ප්‍රමාණයක් සිදුකර තිබුණේද යන්න තහවුරු කරගැනීමට අවශ්‍ය, කළ වැඩ වාර්තා / මැනුම්පත්‍ර හෝ බිල්පත්‍ර ලබාගැනීමකින් තොරව පදනම විසින් සියයට 20 ක අත්තිකාරම් මුදලද සමග එකතුව රු. 699,295 ක් සමෘද්ධි බලකාය වෙත ගෙවා තිබුණි.

4.5 ප්‍රමාද වූ ව්‍යාපෘති

සංචාරකයින්ට ගාලු කොටුවේ සුන්දරත්වය මුහුදේ සිට නැරඹීම සඳහා පෞද්ගලික අංශය සමඟ එක්ව බෝට්ටු සේවාවක් ආරම්භ කිරීමට 2011 වර්ෂයේදී පෞද්ගලික සමාගමක් තෝරාගෙන තිබුණි. තවද මෙම ව්‍යාපෘතිය ක්‍රියාත්මක කිරීමට ගාලු කොටුවේ පිහිටි වරාය අධිකාරියට අයත් පැරණි ජැටිය ආසන්නයට බෝට්ටු ලඟා වීමට සුදුසු ආකාරයට පැරණි ජැටිය හා ඒ අවට සකස් කිරීම සඳහා ගාල්ල කොටු පවුරු සමෘද්ධි බලකායට රු. 500,000 කට පැවරූ කොන්ත්‍රාත්තුව නිමකර තිබූ නමුත්, 2015 මාර්තු මාසය වනවිටත් මෙම බෝට්ටු සේවාව ආරම්භකර නොතිබුණි.

4.6 කාර්යමණ්ඩල පරිපාලනය

ගාලු උරුමය පදනමේ අනුමත කාර්ය මණ්ඩලය 19 ක් වූ අතර 2014 දෙසැම්බර් 31 දිනට පුරප්පාඩු සංඛ්‍යාව 08 ක් විය. ව්‍යාපෘති සහකාර තනතුරු 05 න් 03 ක් ද , කළමනාකරණ සහකාර තනතුරු 04 න් 02 ක් ද ආරක්ෂක නියාමක තනතුරු 04 න් 02 ක්ද, ව්‍යාපෘති සහකාර (ගිණුම්) තනතුරද පුරප්පාඩුව පැවතුණි.

5. ගිණුම් කටයුතුභාවය සහ යහපාලනය

5.1 මූල්‍ය ප්‍රකාශන ඉදිරිපත් කිරීම

2005 ජනවාරි 27 දිනැති අංක පීඊඩී 27 දරන රාජ්‍ය ව්‍යාපාර චක්‍රලේඛය අනුව ගිණුම් වර්ෂය අවසන් වී දින 60 ක් ඇතුළත මූල්‍ය ප්‍රකාශන විගණකාධිපති වෙත ඉදිරිපත් කළයුතු වුවත් ගාලු උරුමය පදනම මූල්‍ය ප්‍රකාශන ඉදිරිපත් කරන ලද්දේ 2015 මාර්තු 16 දිනදීය.

5.2 ක්‍රියාකාරී සැලැස්ම

සමාලෝචිත වර්ෂය සඳහා පිළියෙල කර තිබූ ක්‍රියාකාරී සැලැස්මේ ඇතුළත් ප්‍රාග්ධන හා පුනරාවර්තන වියදම් තුළින් ඉටුකරගැනීමට අපේක්ෂිත අරමුණු දක්වා තිබුණද එම අරමුණු ඉටුකර ගැනීමට අදාල ව්‍යාපෘති හා ප්‍රධාන ක්‍රියාකාරකම් පැහැදිලිව හඳුනාගත හැකි පරිදි ඉදිරිපත් කර නොතිබුණි.

5.3 අභ්‍යන්තර විගණනය

මුදල් රෙගුලාසි 133 ප්‍රකාරව අභ්‍යන්තර විගණන අංශයක් ක්‍රියාත්මක කර නොතිබුණු අතර අමාත්‍යාංශයේ අභ්‍යන්තර විගණන අංශය මගින් ද සමාලෝචිත වර්ෂයේදී විගණනයක් සිදුකර නොතිබුණි.

6. පද්ධති හා පාලනයන්

විගණනයේදී නිරීක්ෂණය වූ පද්ධති හා පාලන දුර්වලතාවයන් වරින්වර පදනමේ සභාපතිවරයාගේ අවධානයට යොමුකරන ලදි. පහත සඳහන් පාලන ක්ෂේත්‍රයන් සම්බන්ධයෙන් විශේෂ අවධානය යොමුකල යුතු වේ.

(අ) ගිණුම්කරණය

(ආ) වියදම් පාලනය

(ඇ) ප්‍රසම්පාදන ක්‍රියාවලිය

(ඇ) කොන්ත්‍රාත් පරිපාලනය