

அரசாங்க மரக் கூட்டுத்தாபனம் - 2014

அரசாங்க மரக் கூட்டுத்தாபனத்தின் 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக்கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான விரிவான வருமானக் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களையும் உள்ளடக்கிய 2014 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்வு 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1957 இன் 49 ஆம் இலக்க அரசு கைத்தொழில் கூட்டுத்தாபன அதிகாரச்சட்டத்தின் 29 ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கமைய எனது பணிப்பின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்டது. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் கூட்டுத்தாபனத்தின் ஆண்டறிக்கையுடன் பிரசுரிக்கப்படவேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகள் மற்றும் அவதானிப்புக்கள் இவ்வறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக் கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக் கூற்றுக்களை இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்கத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்ற நிதிக் கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றைத் தீர்மானித்தல் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்த நிதிக் கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏ 1000-1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்க நெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக் கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக் கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக் கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் கூட்டுத்தாபனத்தின் நிதிக் கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி கூட்டுத்தாபனத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக கருத்திற்கொள்ளவில்லை. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக் கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) மற்றும் (4) ஆம் உப பிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் அளவையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிவு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.4 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக்கொடுக்கின்றது.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து அரசாங்க மரக் கூட்டுத்தாபனத்தின் 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றது என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம்

பின்வரும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுடனான இணங்காமைகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

(அ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியம இல. 16

- i. ஆதனங்கள், பொறிகள் மற்றும் உபகரணங்கள் கணக்கீடு செய்யும் போது அவற்றின் பயன்தரு ஆயுட்காலத்தின் படி மதிப்பிடப்பட்டு பெறுமானத்தேய்வு செய்தல் மற்றும் கணக்கீடு செய்தல் மேற்கொள்ளப்பட வேண்டும். இருந்த போதிலும் மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளவாறு ரூபா 905,640,314 கிரயமான ஆதனங்கள், பொறிகள் மற்றும் உபகரணங்களில் பதிவுபிக்கப்பட்ட பெறுமதி ரூபா 5 மில்லியன் படியான கிரயப் பெறுமதி ரூபா 884,268,443 தொகையான 7020 விடயங்கள் மற்றும் தேறிய பெறுமதி பூச்சியமான ரூபா 5,827,394 கிரயமான 04 நிலையான சொத்து விடயங்களாக இருந்தன. இந்த சொத்துக்கள் பயன்பாட்டிற்கு எடுக்க முடியாததாயின் கைதவிர்ப்பதற்கும் தொடர்ந்தும் பயன்பாட்டிற்கு எடுக்க முடியுமாயின் மீள் மதிப்பீடு செய்து நியாயப் பெறுமதியைக் கணக்கீடு செய்வதற்கும் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- ii. கூட்டுத்தாபனத்தினால் நிலையான சொத்துக்கள் தொடர்பாக மதிப்பீடு செய்யப்பட்ட பயன்தரு ஆயுட்காலம் பிழையாக இருந்ததுடன் அதன் படி வருடாந்த பெறுமானத் தேய்வின் அளவு பிழையானதாக இருந்தது.
- iii. மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளவாறு ரூபா 76,729,723 தொகையான காணியின் பெறுமதியில் ரூபா 4,000 இனை விட குறைவான பெறுமதியுடைய ரூபா 48,648 கூட்டுப்பெறுமதியான 33 விடயங்களும் உள்ளடங்கியுள்ளது. நியமத்தின் பிரகாரம் கூட்டுத்தாபனத்தின் காணி மீள் மதிப்பீடு செய்யப்படாதிருந்ததுடன் இறுதிக் கணக்குகளில் காண்பிக்கப்பட்ட காணிகளை நியாயப் பெறுமதியில் காண்பிப்பதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியம இல. 37

வேலை நீக்கம் செய்யப்பட்ட ஒரு உத்தியோகத்தருக்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட குற்றங்களில் இருந்து உத்தியோகத்தர் நிரபராதியானமையினால் ரூபா 1,957,174

தொகையான நிலுவைச் சம்பளமாகச் செலுத்த வேண்டியேற்பட்ட போதிலும் அந்தப் பொறுப்புக்களுக்காக ஏற்பாடுகளை வெளிப்படுத்தல் நிதிக்கூற்றுக்களில் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை. “வேலை நீக்கம் செய்யப்பட்ட உத்தியோகத்தரின் நிலுவைச் சம்பளத்தைச் செலுத்துதல் பணிப்பாளர் சபையினால் நிராகரிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் அது தொடர்பாக தொழில் ஆணையாளருக்கும் அறிவிக்கப்பட்டிருந்தது. அதனால் நிதியேற்பாடு செய்தல் அவசியமற்றது” என 2015 யூலை 13 ஆந் திகதி கூட்டுத்தாபனத்தின் தலைவர் எனக்கு அறிவித்திருந்தார்.

(இ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியம இல. 40

கூட்டுத்தாபனத்தின் தலைமை அலுவலகக் கட்டிடத்தின் ஒரு பகுதி இரண்டு அரசாங்க நிறுவனங்களுக்கு வாடகைக்கு வழங்கப்பட்டு மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 15,042,601 வாடகை வருமானம் உழைக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் இந்தக் கட்டிடத்தின் பெறுமதி முதலீட்டுச் சொத்தாக நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

நியாயமாகச் சமர்ப்பிப்பதற்காக இயலுமான வரையில் செலவின வகைப்படுத்தல் மேற்கொள்ளப்பட வேண்டியிருந்த போதிலும் ரூபா 3,443,573 கூட்டுத்தொகையான செலவினங்கள் நானாவித செலவினங்களாக நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

2.2.3 விளக்கமளிக்கப்படாத வேறுபாடுகள்

மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளவாறு செலுத்த வேண்டிய உரிமை மூலதனப்பங்கு கூட்டுத்தாபனத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் ரூபா 964,283,581 ஆக இருந்த போதிலும் அதற்கு நேரொத்த வனப் பாதுகாப்புத் திணைக்களத்தின் கணக்கின் படி கூட்டுத்தாபனத்திலிருந்து கிடைக்க வேண்டிய உரிமை மூலதனப்பங்கு ரூபா 1,056,375,539 ஆக இருந்தது. இதன் படி கூட்டுத்தாபனத்தின் கணக்கிற்கும் திணைக்களத்தின் கணக்கிற்கும் இடையே ரூபா 92,091,958 தொகையான வேறுபாடு அவதானிக்கப்பட்டது.

2.2.4 கணக்காய்விற்கான சான்றுகள் இன்மை

கண்டி, மொனராகலை பிரதேச அலுவலகங்களிலும் அம்பாறை தளபாடப் பொருள் பிரிவிற்கும் உரியதாகத் தயாரிக்கப்பட்ட பரீட்சை மீதி கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.3 பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்த வேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பீடு செய்த போது மீளாய்வாண்டின் வியாபாரக் கடன்பட்டோர் மீதி ரூபா 475 மில்லியன் முதல் ரூபா 760 மில்லியன் வரை 62 சதவீதத்தினால் உயர்வடைந்திருந்தது. மீளாய்வாண்டின் வியாபாரக் கடன்பட்டோர் மீதியில் ரூபா 43 மில்லியன் வருடமொன்றிற்கு மேற்பட்ட காலத்திலிருந்தும், ரூபா 21 மில்லியன் 2 வருடங்களுக்கும் 3 வருடங்களுக்கும் இடையிலான காலத்திலிருந்தும், ரூபா 12 மில்லியன் 4 வருடங்களுக்கு மேற்பட்ட காலத்திலிருந்தும் அறவிடப்படாதுள்ளது.

(ஆ) 2008 ஆம் ஆண்டிலிருந்து அரசாங்கத் திணைக்களத்திலிருந்து அறவிட வேண்டிய ரூபா 568,500 தொகை மற்றும் 1983 ஆம் ஆண்டு முதல் தனியார் கம்பனியிலிருந்து அறவிட வேண்டிய ரூபா 11,873,954 தொகையான கடன் மீதிகள் அறவிடமுடியாக் கடனாக பதிவழிப்பதற்கு எதிர்பார்க்கப்பட்ட மீதிகளாகும்.

- (இ) 04 பிரதேச அலுவலகங்களுக்குரிய 2013 ஆம் ஆண்டு முதல் நானாவித கடன்பட்டோர்களிடமிருந்து அறவிடவேண்டிய ரூபா 3,828,645 தொகையான கடன் மீதி தொடர்ந்தும் அறவிடப்படாது காணப்பட்டது.
- (ஈ) மரங்கள் மற்றும் மர உற்பத்தி வழங்குனர்களுக்கு இறுதிக் கொடுப்பனவு செய்யும் போது வழங்கப்பட்டுள்ள முற்பணத்தைக் கழிப்பதற்கோ அல்லது பொருட்கள் வழங்கப்படாமையினால் அல்லது 01 வருடத்திற்கும் 05 வருடங்கள் வரையிலான காலம் முதல் ரூபா 3,692,862 தொகை அறவிட வேண்டியதாகக் காணப்பட்டது.
- (உ) பொது வைப்பு மீதியின் கீழ் 4 பிரதேசங்களுக்குரிய கூட்டுத்தாபனத்திற்கு அறவிடவேண்டிய ரூபா 3,330,933 தொகையான மீதி தொடர்ந்தும் அறவிடப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஊ) மீளாய்வாண்டின் போது கூட்டுத்தாபனத்திற்குக் கிடைத்த ரூபா 110,552 தொகையான காசோலைகள் இரத்துச் செய்யப்பட்டிருந்ததுடன் தொடர்ந்தும் அப்பணம் அறவிடப்பட வேண்டியிருந்தது.
- (எ) சுற்றாடல் மற்றும் இயற்கை வளங்கள் அமைச்சிற்காக மரக் கூட்டுத்தாபனத்தினால் முன்னைய ஆண்டின் போது செலவிடப்பட்ட ரூபா 1,860,952 தொகை இது வரையில் அறவிடப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஏ) மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளவாறு நானாவிதக் கடன்கொடுத்தோரின் கீழ் காண்பிக்கப்பட்ட ரூபா 128,298,983 கூட்டுத்தொகையான கடன்கொடுத்தோர் மீதிக்காக காலப்பகுப்பாய்வொன்று சமர்ப்பிக்கப்படாமையினால் கடன்கொடுத்தோர் மீதியில் நிலுவையாக இருந்த கால எல்லை எவ்வளவு என வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஐ) அனுராதபுரம் பிரதேச அலுவலகத்தில் நானாவித கடன்கொடுத்தோரின் கீழ் காண்பிக்கப்பட்ட ரூபா 52,155,675 தொகையான உரிமை மூலதனம் இதுவரை தீர்க்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஔ) ரூபா 19,278,900 கூட்டுத்தொகையான கேள்வி வைப்பு, பிணை வைப்பு, மற்றும் வனக் குற்றங்களுக்கான வைப்புக்களுக்குரிய தொடர்ந்தும் பொறுப்புக் காணப்படாத வைப்புக்களின் அளவு கணிப்பீடு செய்யப்பட்டு வருமானத்திற்கு செலவு வைப்பதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஐ) கென்க்நேல் பெற்றுக்கொள்வதற்கு வழங்குனரினால் வைக்கப்பட்ட 2 வருடங்களை விஞ்சிய ரூபா 2,855,000 தொகையான வைப்பு பணம் தீர்க்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.4 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணங்காத சந்தர்ப்பங்கள் கீழே காண்பிக்கப்படுகின்றன.

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்களுடனான தொடர்பு

இணங்காமை

(அ) 1980 இன் 46 ஆம் இலக்க ஊழியர் நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதிய அதிகாரச்சட்டம்

அதிகாரச்சட்டத்தின் படி சம்பளம்/ வேதனங்கள் வழங்கப்படுகின்ற மாதத்தின் பின்னர் தொடர்ந்து வரும் அடுத்த மாதத்தின் இறுதிக்கு முன் பங்களிப்புப் பணம் நிதியத்திற்கு அனுப்பி வைக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் குறிப்பிட்ட காலப்பகுதியில் பங்களிப்புப் பணம் அனுப்பப்படாமையின் காரணமாக ரூபா 95,714

தொகை தண்டப் பணமாகச் செலுத்தப்படுகின்றது.

(ஆ) இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் தாபன விதிக்கோவை

(i) தாபன விதிக் கோவையின் I ஆம் பகுதி

தொழிற்சங்க நடவடிக்கைகளுக்காக கூட்டுத்தாபனத்தின் வாகனங்களை வழங்குவதற்கு தாபன விதிக்கோவையின் ஏற்பாடுகள் வழங்கப்படாதிருந்த போதிலும் தொழிற்சங்கமொன்றிற்கு 2013 ஆம் ஆண்டு முதல் வாகனமொன்று வழங்கப்பட்டிருந்தது. அந்த வாகனத்திற்காக மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 87,120 தொகை எரிபொருளுக்காக செலவிடப்பட்டிருந்தது.

(ii) தாபனவிதிக் கோவையின் I ஆம் பகுதியின் XXV ஆம் அத்தியாயத்தின் 4 ஆம் பிரிவு

மேற்கூறப்பட்ட தொழிற்சங்கத்தின் அங்கத்தவர்களின் எண்ணிக்கை 1600 ஐ விஞ்சியமையினால் ஒரு உத்தியோகத்தருக்கு தொழிற்சங்க நடவடிக்கைகளுக்காக முழுநேரம் விடுவிப்புச் செய்வதற்கு முடியுமான போதிலும், அவ்வாறான விடுவிப்பைப் பெற்றுக் கொள்ளாமல் தொழிற்சங்கத்தின் தலைவரினால் மீளாய்வாண்டின்போது 275 நாட்கள் இந்த வாகனம் தொழிற்சங்க நடவடிக்கைகளுக்காக ஈடுபடுத்தப்பட்டிருந்தது.

(இ) 2009 மே 26 ஆந் திகதிய DMS/A/8/27 ஆம் இலக்க முகாமைத்துவ சேவைகள் சுற்றறிக்கை இல. 39

ஆட்சேர்ப்பு நடைமுறையில் குறிப்பிடப்படாத மற்றும் சுற்றறிக்கை ஏற்பாடுகளுக்கு முரணாக சம்பள அதிகரிப்பு அங்கீகரிக்கப்பட்டு மரக் கூட்டுத்தாபனத்தின் 14 உத்தியோகத்தர் களுக்கு ரூபா 448,110 தொகையும் மேலும் இரண்டு உத்தியோகத்தர்களுக்கு ரூபா 382,200 தொகையும் 2013 சனவரி முதல் 2014 யூன் வரை சம்பள அதிகரிப்பாக செலுத்தப்பட்டிருந்தது. முகாமைத்துவ சேவைகள் திணைக்களத்தினால் இந்தப் பணம் மீள அறவிடவேண்டியதாக அறிவிக்கப்பட்டிருந்த போதும் 2015 மார்ச் 26 ஆந் திகதி நடைபெற்ற அமைச்சின் கணக்காய்வு மற்றும் முகாமைத்துவக் குழுக்கூட்டத்தின் போது இந்தப் பணம் அறிவிடப்பட வேண்டியதாகத் தீர்மானிக்கப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும் அந்தத் தீர்மானத்தின் படி நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஈ) 2006 இன் கொள்வனவு வழிகாட்டிக் கோவையின்

(i) 2.8.4 ஆம் பிரிவு

பாரியளவிலான பெறுமதியுடைய தொழில்நுட்ப உபகரணங்களைக் கொள்வனவு செய்யும் போது அது தொடர்பாக நிபுணத்துவம் உள்ள வெளிநபர் ஒருவர் வரிசை அமைச்சிலிருந்து அல்லது கொள்வனவு நிறுவனத்திலிருந்து வெளிக் கொள்வனவு விடயம் தொடர்பான அறிவுடைய ஒருவர் இருக்கவேண்டிய போதிலும் கூட்டுத்தாபனத்தினால் அவ்வாறான நபரொருவர்

கொள்வனவுக் குழுவிற்சாக
நியமிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ii) 4.2.3 ஆம் பிரிவு

பிரிவின் பிரகாரம் தொழில்நுட்ப மதிப்பீட்டுக் குழுவின் சிபாரிசு கிடைத்து 04 வார காலத்தில் பொருள் கொள்வனவு செய்யப்படவேண்டிய போதிலும் PEZZALATO தகடுகளை அரியும் இயந்திரத்திற்கு உதிரிப்பாகங்களைக் கொள்வனவு செய்யும் போது அதற்கு முரணாக தொழில்நுட்ப மதிப்பீட்டுக் குழுவின் அறிக்கை கிடைத்தன் பின்னர் 05 மாதங்களும் 24 நாட்களும் தாமதித்து இந்த பொருட்கள் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்தன.

3. நிதி மீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

மீளாய்வாண்டின் போது கூட்டுத்தாபனத்தின் செயற்பாட்டு விளைவுகள் வருமான வரி கணிப்பிடுவதற்கு முன் ரூபா 402,222,441 தேறிய இலாபமாக இருந்ததுடன் அதற்கு நேரொத்த முன்னைய ஆண்டின் வருமான வரி கணிப்பிடுவதற்கு முன் தேறிய இலாபம் ரூபா 332,336,761 ஆனமையால் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் மீளாய்வாண்டின் நிதி விளைவுகளில் ரூபா 69,885,680 தொகையான முன்னேற்றத்தைக் காண்பித்தது. மீளாய்வாண்டின் போது திறைசேரிக்குச் செலுத்தப்பட்ட பங்களிப்புப் பணம் முன்னைய ஆண்டினை விட ரூபா 25 மில்லியனால் குறைவடைந்தமை இந்த முன்னேற்றத்திற்கு பிரதான காரணமாக இருந்தது.

3.2 நிதி விளைவின் வேறுபாடுகள் தொடர்பான காலப்பகுப்பாய்வு

(அ) கூட்டுத்தாபனத்தின் அடிப்படை செயற்பாடுகளிலிருந்து ரூபா 1,453,450,911 இலாபம் உழைக்கப்பட்டிருந்ததுடன் இது முன்னைய ஆண்டின் செயற்பாட்டு இலாபமான ரூபா 1,197,615,198 உடன் ஒப்பீடு செய்தபோது 255,835,713 தொகையான அதிகரிப்பாகும்.

(ஆ) மீளாய்வாண்டில் வரிக்கு முன்னர் தேறிய இலாபம் ரூபா 427,222,441 தொகையில் ரூபா 222,826,051 தொகையான செயற்பாடற்ற வருமானம் உள்ளடங்கியிருந்ததுடன் அது வரிக்கு முன்னரான தேறிய இலாபத்தில் 52 சதவீதமான பாரிய அளவைக் கொண்டிருந்தது. முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது மீளாய்வாண்டின் தேறிய இலாபத்தில் 11.74 சதவீத முன்னேற்றமொன்று காணப்பட்டது.

3.3 கூட்டுத்தாபனத்திற்கு எதிராக அல்லது கூட்டுத்தாபனத்தினால் ஆரம்பிக்கப்பட்டுள்ள சட்ட விடயங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) மீளாய்வாண்டின் இறுதிவரையில் கூட்டுத்தாபனத்திற்கு எதிராக வெளித்தரப்பினர்களினால் தொழில் நியாய சபையில் 04 வழக்குகளும், நீதவான் நீதிமன்றத்தில் 02 வழக்குகளும், மாவட்ட நீதிமன்றத்தில் 07 வழக்குகளும், உயர் நீதிமன்றத்தில் 02 வழக்குகளும், மேன்முறையீட்டு நீதிமன்றத்தில் 03 வழக்குகளும் மற்றும் உச்ச நீதிமன்றத்தில் 02 வழக்குகளும் உள்ளடங்கலாக 20 வழக்குகள் தொடரப்பட்டிருந்தன.

(ஆ) மீளாய்வாண்டின் இறுதிவரையில் கூட்டுத்தாபனத்தினால் நீதவான் நீதிமன்றத்தில் தொடரப்பட்ட ஒரு வழக்கும் பரிசீலனையில் இருந்தது.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) அரிந்த மரங்களின் விற்பனை

மீளாய்வாண்டின் செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தின் படி கூட்டுத்தாபனத்தினால் அரிந்த மர விற்பனையில் ரூபா 337 மில்லியன் வருமானத்தை உழைப்பதற்கு திட்டமிடப்பட்டிருந்த போதிலும் உள்ளபடியான விற்பனை வருமானம் ரூபா 156 மில்லியன் அதாவது திட்டமிடப்பட்ட வருமானத்தில் 46 சதவீதம் மாத்திரமாகும். அரிந்த மர விற்பனைச் சந்தையில் காணப்பட்ட போட்டியாளர் விலைகளுடன் அரசாங்க மரக் கூட்டுத்தாபனம் நடவடிக்கை எடுக்காதிருந்தமை, சந்தை ஆய்வு மேற்கொண்டு விற்பனையை அதிகரிப்பதற்கு சந்தைத் தந்திரோபாயம் பின்பற்றப்படாதிருந்தமையும் இந்த நிலைக்கு காரணமாக இருந்தன.

(ஆ) தளபாடப் பொருள் பிரிவின் செயலாற்றல்

(i) பூஸ்ஸ அரியும் ஆலையில் ரூபா 6,190,950 தொகை செலவில் 2013 மே மாதம் தாபிக்கப்பட்ட Finger Joint இயந்திரத்திலிருந்து உற்பத்தி செய்யப்பட்ட தளபாடப் பொருட்கள் விற்பனையிலிருந்து மீளாய்வாண்டிற்காக ரூபா 648,141 இலாபம் மாத்திரம் உழைக்கப்பட்டிருந்தது. இயந்திரம் தாபிக்கப்பட்ட திகதி முதல் மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் வரை கருத்தில் கொள்ளக்கூடிய இலாபமொன்றை உழைப்பதற்கு தவறியிருந்தமை கணக்காய்வின்போது அவதானிக்கப்பட்டது.

(ii) மீளாய்வாண்டின் போது கல்தெமுல்ல தளபாட பொருள் உற்பத்தித் தொகுதியில் ரூபா 17,626,742 நட்டமொன்று பெறப்பட்டிருந்தது. உற்பத்திக் கிரயத்தை இழிவுபடுத்தாமை இந்த நட்டத்திற்கு பிரதான காரணமாக இருந்தது.

(இ) உற்பத்தி செயற்பாடுகளின் செயல்முன்னேற்றம்

கூட்டுத்தாபனத்தினால் உற்பத்தி செய்யப்படுகின்ற மரங்கள் மற்றும் மரம்சார்ந்த பொருள் உற்பத்தியின் முன்னைய சில வருடங்களுக்குரிய நிலைமை கீழே காண்பிக்கப்படுகின்றன.

(i) 2010 ஆம் ஆண்டு முதல் மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரை அரிந்த மர உற்பத்தியில் 42 சதவீதக் குறைவொன்று அவதானிக்கப்பட்டது.

(ii) 2009 ஆம் ஆண்டு முதல் மீளாய்வாண்டின் இறுதிவரை தொலைத் தொடர்பு கோபுரங்கள் மற்றும் சிலிப்பர் கட்டைகளின் உற்பத்தியில் குறைவு முறையே 62.73 சதவீதம் மற்றும் 76 சதவீதமாக இருந்தது. 2010 ஆம் ஆண்டின் பின்னர் மீளாய்வாண்டு வரை உற்பத்திகளில் தொடர்ச்சியான வீழ்ச்சி அவதானிக்கப்பட்டது.

(iii) தளபாடப் பொருள் உற்பத்திப் பிரிவு தொடர்ச்சியாக நட்டத்தைப் பெற்றிருந்தது. தளபாடப் பொருட்களின் விலை அதிகரித்தனால் விற்பனை வருமானம் குறைவடைந்தமை நட்டம் கிடைப்பதற்கு பிரதான தாக்கமளித்திருந்தது.

4.2 ஒப்பந்த நிருவாகத்தில் குறைபாடு

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) வேலைத்தளங்களில் மரங்களை அரிவதற்காக கூட்டுத்தாபனத்துடன் ஒப்பந்தக்காரர் உடன்படிக்கை செய்த சந்தர்ப்பம் முதல் வேலைத்தளத்தின் வேலை முடிவுறும் வரையும் ஒப்பந்தக்காரரினால் உடன்படிக்கை கைச்சாத்திட்ட பெறுமதியில் 10 சதவீதம் பிணையொன்றின் மூலம் கூட்டுத்தாபனத்திற்கு ஈடாகக் கையளிப்பதற்கு கடப்பாடாக இருந்த போதும், ஒரு ஒப்பந்தக்காரரினால் சில ஒப்பந்தங்களைச் செய்கின்ற சந்தர்ப்பங்களில் ஒரு ஒப்பந்தம் முடிவடைவதற்கு முன்னர் அதே பிணை ஏனைய ஒப்பந்தத்திற்காகவும் வைக்கப்பட்டிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.
- (ஆ) பொலன்னறுவை கழு உல்பத்வேவ வேலைத்தளத்தில் மரங்களை வழங்குதல் 2013 யூலை 05 ஆந் திகதி முதல் குறுகிய வேலை உடன்படிக்கையின் மூலம் கையளிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் குறிப்பிட்ட கால எல்லைக்குள் வேலை பூர்த்தி செய்யப்படாமையினால் தாமதத் தண்டப் பணம் அறவிடுவதற்கும் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) புத்தளம் பிரதேச அலுவலத்தை நவீன மயப்படுத்தும் ஒப்பந்தத்திற்காக பத்திரிகை அறிவித்தலின் மூலம் கூறுவிலைகள் கோரப்பட்டமைக்கான சான்றுகள் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்படாதிருந்த போதிலும் இதற்காக ஆறு நிறுவனங்களினால் (06) கூறுவிலைகள் சமர்ப்பிக்கப்பட்டமைக்கான விபரங்கள் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தது. அதில் மூன்றாவது ஆகக்குறைந்த விலை சமர்ப்பித்த நிறுவனம் தொழில்நுட்ப மதிப்பீட்டுக் குழுவின் சிபாரிசின் அடிப்படையில் தெரிவு செய்யப்பட்டிருந்தது. இந்த ஒப்பந்தத்தின் குறிப்பிடப்பட்ட காலத்தில் பூர்த்தி செய்யாமையினால் 153 நாட்களுக்காக தாமத தண்டப் பணம் ரூபா 138,713 தொகையினை அறவிடுவதற்கும் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. இந்த ஒப்பந்தத்தின் ஆரம்ப மதிப்பீட்டின் படி 623 கியூப் மண் வழங்குவதற்கு தீர்மானிக்கப்பட்ட போதிலும் அதில் 300 கியூப் மண் வழங்குவதற்காக ரூபா 645,000 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும் பின்னர் 1300 கியூப் மண் வழங்குவதற்கு ஆரம்ப மதிப்பீட்டையும் விஞ்சி ரூபா 4,593,800 தொகையான மதிப்பீட்டொன்று சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் கேள்விச் சபை அங்கிகாரமின்றி 513 கியூப் மண் மேலதிகமாக வழங்கியதற்காகவும் ரூபா 546,345 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

4.3 இனங்காணப்பட்ட நட்பம்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) ஒப்பந்தக்காரருக்கு கொடுப்பனவு மேற்கொள்ளும் போது நிறுத்தி வைக்கப்பட்ட பணத்திற்காகவும் பெறுமதிசேர் வரியாக (VAT) ரூபா 597,718 தொகை மேலதிகமாகச் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) முன்னாள் தலைவரின் பாவனைக்காக கூட்டுத்தாபனத்தினால் வழங்கப்பட்ட Laptop கணனியொன்று, கணனி உபபாகம், சம்சன் கையடக்கத் தொலைபேசியொன்று (Samsung Mobile Phone Tabular) மற்றும் தொலைநோக்கியொன்று என்பன சபைக்கு மீளக்கையளிக்கப்பட்டிருக்க வில்லை.

4.4 மனித வள முகாமைத்துவம்

கூட்டுத்தாபனத்தின் உத்தியோகத்தர்கள் சமர்ப்பித்திருந்த எதிர்கால நிகழ்ச்சித் திட்டத்தின் பரிசோதனையின் போது உரிய எதிர்கால நிகழ்ச்சித்திட்டத்தைச் சமர்ப்பித்தல், அங்கீகரித்தல் மற்றும் நிகழ்ச்சித்திட்டங்களின் படி கடமைகளில் ஈடுபடல் போன்ற

விடயங்கள் தொடர்பாக நிர்வாகம் மிகவும் நலிவான நிலையில் காணப்படுகின்றமை வெளிப்படுத்தப்பட்டது.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 கூட்டிணைந்த திட்டம்

கூட்டுத்தாபனத்தினால் 2013-2017 காலப்பகுதிக்காக கூட்டிணைந்த திட்டமொன்று தயாரிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் 2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய PED/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றிக்கையின் 5.1.1 ஆம் பிரிவின் படி கூட்டிணைந்த திட்டம் காலரீதியாக மீளாய்வு செய்யப்பட்டு நாள்துவரையாக்குவதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.2 செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) கூட்டிணைந்த திட்டத்தில் மீளாய்வாண்டிற்காக மூலதனச் செலவினம் ஆரம்பமாக 17 நிகழ்ச்சித்திட்டங்களின் கீழ் வகைப்படுத்தப்பட்டு காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது. எனினும் மீளாய்வாண்டிற்காக தயாரிக்கப்பட்டிருந்த செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தில் அதன் கீழ் எந்த மூலதன செலவின நிகழ்ச்சித்திட்டங்களும் காண்பிக்கப்படாதிருந்ததுடன், மீளாய்வாண்டிற்காக தயாரிக்கப்பட்ட பாதீட்டு மதிப்பீட்டில் காண்பிக்கப்பட்ட ரூபா 286,440,500 தொகையான செயற்திட்டத்தில் கூட்டிணைந்த திட்டதிலுள்ள ரூபா 423,000,000 தொகை செயற்திட்டங்களுடன் இணங்கியிருக்கவில்லை. அதன் படி செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம் மற்றும் வருடாந்த மதிப்பீடு, கூட்டிணைந்த திட்டம் என்பவற்றை அடிப்படையாகக் கொண்டு தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) கூட்டுத்தாபனத்தின் சகல பிரிவுகளும் அதாவது மனித வளங்கள், தகவல் மற்றும் தொழில்நுட்பம், ஆராய்ச்சி, அபிவிருத்தி மற்றும் பயிற்சி போன்ற பிரிவுகளை மேல்கை செய்யும் வகையில் செயல்நடவடிக்கைத் திட்டமொன்று தயாரிக்கப்படாதிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

5.3 கொள்வனவுத் திட்டம்

மீளாய்வாண்டிற்காகத் தயாரிக்கப்பட்ட கொள்வனவுத் திட்டத்தில் மரக் குற்றிகளின் விற்பனைக்கும் (ஒப்பந்தம்) பாதீட்டில் மரக் குற்றிகளின் விற்பனைக்கும் (ஒப்பந்தம்) இடையே ரூபா 59,480,500 தொகையான வேறுபாடு அவதானிக்கப்பட்டது.

5.4 கணக்காய்வு மற்றும் முகாமைத்துவக் குழுக் கூட்டம்

1999 நவம்பர் 19 ஆந் திகதிய பொது நிதிச் சுற்றறிக்கை, 2000 மார்ச் 30 ஆந் திகதிய பீடீ/பீஈ ஆம் சுற்றறிக்கையின் 02/2000 ஆம் இலக்க நிதி, திட்டமிடல் அமைச்சின் சுற்றறிக்கையின் மூலம் மற்றும் 2010 திசெம்பர் 14 ஆந் திகதிய பீஈ/55 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் பிரகாரமும் விளக்கமாக வெளிப்படுத்தப்பட்டதன் படி வெளிக் கணக்காய்வாளரால் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட கணக்காய்வு ஐய வினாக்கள் தொடர்பாக கணக்காய்வு குழுக்கூட்டத்தின் போது கலந்துரையாடப்பட வேண்டிய போதிலும், 2014 செப்டெம்பர் 30 ஆந் திகதியின் பின்னர் நடைபெற்ற கணக்காய்வுக் குழுக் கூட்டத்தில் நிகழ்ச்சி நிரலுக்கு புறம்பாக வெளிக் கணக்காய்வு அறிக்கை/கணக்காய்வு ஐய வினாக்களின் கலந்துரையாடல் என்பன உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.5 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) மீளாய்வாண்டின் பாதீடு, கூட்டிணைந்த திட்டம் மற்றும் செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தின் படி தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) பாதீடு செய்யப்பட்ட மற்றும் உள்ளபடியான வருமானம் செலவினங்களுக்கிடையே கருத்திற் கொள்ளக்கூடிய முரண்கள் அவதானிக்கப்பட்டமையால் பாதீடு ஆக்கபூர்வமான முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டுக் கருவியாக பயன்படுத்தப்படாதிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

5.6 தீர்க்கப்படாததுள்ள கணக்காய்வுப் பந்திகள்

பங்களாவத்தை செபல்டன் வணிக சமப்படுத்தல் நிலக்கூறில் அனுமதியற்ற மரங்களை வெட்டுவதற்கு எதிராக ஒப்பந்தக்காரர் மற்றும் கூட்டுத்தாபன ஊழியர்கள் தொடர்பாக எடுக்கப்பட வேண்டிய நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டதாக கூட்டுத்தாபனத்தின் தலைவர் 2013 யூன் 28 ஆந் திகதி அறிவித்திருந்த போதிலும் 2015 மே 20 ஆந் திகதி வரையிலும் இது தொடர்பாக எவ்வித நடவடிக்கைகளும் எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வில் அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகளிலான குறைபாடுகள் அவ்வப்போது கூட்டுத்தாபனத் தலைவரின் கவனத்திற்குக் கொண்டுவரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டு அம்சங்கள் தொடர்பாக விசேட கவனம் கோரப்படுகின்றது.

- (அ) கணக்கீடு
(ஆ) கடன்பட்டோர் கட்டுப்பாடு
(இ) கடன்கொடுத்தோர் கட்டுப்பாடு
(ஈ) பாதீடு
(உ) சொத்துக்கள் முகாமைத்துவம்
(ஊ) ஒப்பந்த நிருவாகம்
(எ) பதவியணியினர் நிருவாகம்
(ஏ) கொள்வனவுகள்