

## இலங்கை அரசாங்க மருந்தாக்கல் உற்பத்திக் கூட்டுத்தாபனம் - 2014

இலங்கை அரசாங்க மருந்தாக்கல் உற்பத்திக் கூட்டுத்தாபனத்தின் 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக்கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான விரிவான வருமானக் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களையும் உள்ளடக்கிய 2014 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) பிரிவு மற்றும் 1957 இன் 49 ஆம் இலக்க அரசு கைத்தொழில் கூட்டுத்தாபனங்கள் அதிகாரச்சட்டத்தின் 29 ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையில் உள்ள ஏற்பாடுகளுக்கமைய எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் கூட்டுத்தாபனத்தின் வருடாந்த அறிக்கையுடன் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டும் என நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புகளும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

### 1.2 நிதிக் கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக் கூற்றுக்கள் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ்கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக் கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

### 1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக் கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக் கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக் கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக் கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ்கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் கூட்டுத்தாபனத்தின் நிதிக் கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி கூட்டுத்தாபனத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக் கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் உபபிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டேன் என நான் நம்புகிறேன்.

#### 1.4 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக் கருதுகின்றது.

### 2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

#### 2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து இலங்கை அரசாங்க மருந்தாக்கல் உற்பத்திக் கூட்டுத்தாபனத்தின் 2014 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களிற்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

#### 2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

##### 2.2.1 இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம்

(அ) LKAS 17 இன் படி குத்தகைக் காணியின் பெறுமதி நிதி நிலைமைக் கூற்றில் செயற்பாட்டு குத்தகையாக வகைப்படுத்தப்பட வேண்டிய போதிலும் அதற்கு முரணாக 99 வருடங்கள் வாடகை அடிப்படையில் கீழ் அராங்க மருந்தாக்கல் கூட்டுத்தாபனத்திற்கு கிடைத்த காணி, கூட்டுத்தாபனத்தின் ஆதனங்கள், பொறிகள் மற்றும் உபகரணத்தின் கீழ் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) கூட்டுத்தாபனத்தின் நடைமுறையல்லா சொத்துக்களுக்கான பெறுமானத்தேய்வு கொள்கையின்படி கொள்வனவு செய்யப்பட்ட ஆண்டின் போது முழுமையாக பெறுமானத்தேய்வு செய்யப்படுவதுடன் விற்கும் ஆண்டின் போது பெறுமானத் தேய்வு செய்யப்படுவதில்லை. LKAS 16 இன் படி நடைமுறையல்லா சொத்துக்கள் அது பாவனைக்கு எடுக்கப்பட்ட திகதி முதல் பெறுமானத்தேய்வு ஆரம்பிக்கப்பட வேண்டியிருந்ததுடன் SLFRS 05 இன் படி சொத்தொன்று விற்பனை செய்வதற்கு தீர்மானிக்கப்பட்ட திகதி முதல் அதற்காக பெறுமானத் தேய்வு செய்தல் நிறுத்தப்பட வேண்டும். அதன்படி நிறுவனத்தின் பெறுமானத்தேய்வுக் கொள்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு முரணானதாக இருந்தது.

##### 2.2.2 செலுத்த வேண்டிய கணக்குகள்

2010 ஆம் ஆண்டு முதல் தீர்க்கப்படாத ரூபா 1,305,578 பெறுமதியான 03 பொறுப்புக்களை தீர்த்து வைப்பதற்கு கணக்காய்வுத் திகதியான 2015 ஏப்ரல் 08 வரையிலும் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

#### 2.3 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவ தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவ தீர்மானங்களுடன் இணங்காத சந்தர்ப்பங்கள் பின்வருமாறு.

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள்  
மற்றும் முகாமைத்துவ தீர்மானங்கள்  
போன்றவற்றிற்கான தொடர்பு

இணக்கமின்மைகள்

(அ) இலங்கை சனநாயக  
சோசலிசக் குடியரசின் தாபன  
விதிக்கோவை

XIX ஆம் அத்தியாயத்தின் 5  
ஆவது பந்தி

மீளாய்வாண்டின் நவம்பர் மற்றும் திசம்பர் மாதங்களில்  
நிறைவேற்று தரத்திலுள்ள உத்தியோகத்தொருவர் வசித்து  
வருகின்ற உத்தியோகபூர்வ இல்லத்திற்கான  
வாடகையினை அறவிடுவதற்கான நடவடிக்கை  
எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

XXIV ஆம் அத்தியாயம்-  
3.18.1

2013 நவம்பர் 08 ஆந் திகதி முதல் சம்பளமற்ற  
வெளிநாடு சென்ற உத்தியோகத்தர் ஒருவரிடமிருந்து  
அறவிடப்பட வேண்டியிருந்த ரூபா 40,893 தொகையான  
இடர் கடன் தொகையை அறவிடுவதற்கு கூட்டுத்தாபனம்  
நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.

(ஆ) 2000 சனவரி 31 ஆந் திகதிய  
PF/PE/6 ஆம் இலக்க பொது  
நிதிச் சுற்றறிக்கை

சுற்றுநிருப ஆலோசனைகளுக்கு முரணாக மீளாய்வாண்டின்  
சனவரி முதல் யூன் வரை உழைக்கும் போதே செலுத்தும்  
வரி ரூபா 1,154,484 தொகை கூட்டுத்தாபன  
நிதியத்திலிருந்து செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

(இ) 2011 பெப்ரவரி 11 ஆந்  
திகதிய PED 57 ஆம் இலக்க  
பொது முயற்சிகள்  
திணைக்கள சுற்றறிக்கை

நிதி மற்றும் திட்டமிடல் அமைச்சரின் அங்கீகாரம்  
பெற்றுக்கொள்ளப்படாமல் மீளாய்வாண்டின் போது  
கூட்டுத்தாபனத்தினால் 09 சந்தர்ப்பங்களின் போது  
மானியங்கள் மற்றும் அனுசரணைப் படியாக அரச சார்பற்ற  
நிறுவனங்களுக்கு ரூபா 3,507,000 செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

(ஈ) பொதுத்திறைசேரியின்  
முகாமைத்துவ சேவைகள்  
திணைக்களத்தின் பணிப்பாளர்  
நாயகத்தின் 2009 மார்ச் 09  
ஆந் திகதிய  
டீஎம்எஸ்/ஈ4/10/4/090/2 ஆம்  
இலக்க சுகாதார  
செயலாளருக்கு முகவரி  
இடப்பட்ட கடிதம்

(i) பந்தி இலக்கம் 02-01

சகல உத்தியோகத்தரிடமிருந்தும் தூர அளவின் பிரகாரம்  
செலுத்த வேண்டிய போக்குவரத்துப் படி  
தீர்மானிக்கப்படாமல் பதவிநிலை மற்றும் பதவிநிலையற்ற  
சகல உத்தியோகத்தர்களுக்கும் 2009 ஆம் ஆண்டு முதல்  
முறையே மாதாந்தம் ரூபா 4,700 மற்றும் ரூபா 3,000 படி  
போக்குவரத்துப்படி செலுத்தப்பட்டிருந்தன.  
நிறுவனத்தினால் போக்குவரத்து வசதிகள் வழங்கப்பட்ட  
வீதிக்கு அருகிலிருந்து சேவைக்கு வருகை தந்த  
உத்தியோகத்தர்களுக்கும் போக்குவரத்துப்படி  
செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

- (ii) பந்தி இலக்கம் 02-02 முகாமைத்துவ சேவைகள் திணைக்களத்தின் அங்கீகாரமின்றி ரூபா 12,000 தொகையான மாதாந்த உச்ச அளவின் கீழ் சகல பதவியணியினர்களுக்கும் 2011 யூலை 01 ஆந் திகதி முதல் உற்பத்தி ஊக்குவிப்பு படி செலுத்தப்பட்டிருந்தது. சுகாதார செயலாளருக்கு விலாசமிடப்பட்ட கடிதத்தின்படி மீளாய்வாண்டிலிருந்து 224 உத்தியோகத்தர்களுக்காகச் செலுத்த முடியுமான உச்ச உற்பத்தி ஊக்குவிப்பு படி ரூபா 10,752,000 ஆக இருந்த போதிலும் ரூபா 14,275,348 தொகை கூட்டுத்தாபனத்தால் செலுத்தப்பட்டிருந்தது. இதன்படி அண்ணளவாக உற்பத்தி ஊக்குவிப்புப்படி ரூபா 3,523,348 தொகை மேலதிகமாகச் செலுத்தப்பட்டிருந்தது. இது தொடர்பாக முன்னைய ஆண்டின் போதும் சுட்டிக்காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

### 3. நிதி மீளாய்வு

#### 3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக் கூற்றுக்களின்படி 2014 திசம்பர் 31 ஆந் திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டியிற்கான கூட்டுத்தாபனத்தின் நிதி விளைவுகள் ரூபா 172,047,692 தேறிய இலாபமாக இருந்ததுடன், அதற்கு நேரொத்த முன்னைய ஆண்டின் தேறிய இலாபம் ரூபா 207,601,451 ஆனமையால் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பீடு செய்த போது நிதி விளைவுகளில் ரூபா 39,553,759 தொகையான வீழ்ச்சியினைக் காண்பித்தது. முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பீடுசெய்த போது மீளாய்வாண்டில் நிர்வாகச் செலவினம் 26.33 சதவீதத்தாலும், விற்பனை மற்றும் விநியோகித்தல் செலவினம் 58.78 சதவீதத்தினாலும், ஆராய்ச்சி மற்றும் அபிவிருத்திச் செலவினம் 278.42 சதவீதத்தினாலும் அதிகரித்தமை விஷேடமாக இதற்குத் தாக்கமளித்திருந்தது.

#### 3.2 பகுப்பாய்வு ரீதியான நிதி மீளாய்வு

2014 ஆம் ஆண்டின் நடைமுறை விகிதம் 11.56 ஆகவும் விரைவு விகிதம் 7.72 ஆகவும் காணப்படுகின்றமையால் மேலதிக தொழிற்படு மூலதனம் வினைத்திறனானதாக பயன்படுத்தப்படாதிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

#### 3.3 நிறுவனத்திற்கு எதிராக அல்லது நிறுவனத்தால் ஆரம்பிக்கப்பட்டுள்ள சட்ட விடயங்கள்

2007 ஆம் ஆண்டு முதல் நிறுவனத்தின் கடன்பட்டோரிடமிருந்து அறவிடவேண்டிய ரூபா 570,257 தொகை செலுத்தப்படாமையினால் கல்கிஸ்ஸ நீதிமன்றத்தில் இலக்கம் B/5019/10 இன் கீழ் தொடரப்பட்ட வழக்கிற்குரிய பிரதிவாதியைக் கண்டறிவதிலுள்ள வசதியீனங்களின் அடிப்படையில் வழக்கு தீர்க்கப்படாதிருந்ததுடன் இதற்காக சட்ட ஆலோசனை பெற்றுக்கொள்வதற்காக சட்டமா அதிபர் திணைக்களத்திற்கு அனுப்பப்பட்டிருந்தது.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

(அ) உற்பத்தி நடவடிக்கைகள்

கூட்டுத்தாபனத்தினால் மீளாய்வாண்டு மற்றும் முன்னைய 04 ஆண்டுகளில் உற்பத்தி செய்யப்பட்ட மருந்து வகைகள் தொடர்பான ஒப்பீட்டுத் தகவல்கள் கீழே தரப்பட்டுள்ளன.

ஆண்டு	உற்பத்தி செய்யப்பட்ட மருந்து வகைகளின் எண்ணிக்கை	உற்பத்தி அலகுகளின் எண்ணிக்கை (மில்லியன்)
2010	38	1614.1
2011	37	1796.4
2012	40	1920.2
2013	40	2005.1
2014	38	1,909.2

இது தொடர்பாக பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

- (i) மருந்து அலகு உற்பத்தி 2013 ஆம் ஆண்டின் போது 4.4 சதவீதத்தால் அதிகரித்திருந்ததுடன் மீளாய்வாண்டின் போது 4.8 சதவீதத்தால் குறைவடைந்திருந்தது.
- (ii) 2013 ஆம் ஆண்டில் உற்பத்தி செய்யப்பட்ட மருந்துகளை மீளாய்வாண்டுடன் ஒப்பீடு செய்த போது உற்பத்தி செய்யப்பட்ட 02 மருந்து விடயங்களிலும் உற்பத்தி அலகுகள் 95.9 மில்லியனாலும் குறைவடைந்திருந்தன.
- (iii) மீளாய்வாண்டில் உற்பத்தி செய்யப்பட்ட 38 மருந்து வகைகளில் மொத்த உற்பத்தியான 1,909.2 மில்லியன் அலகுகளில் 1,303.8 மில்லியன் அலகுகள் அதாவது 68.3 சதவீதமான 8 வகைகளிலும், மொத்த உற்பத்தியில் 605.4 மில்லியன் அலகுகள் அதாவது 31.7 சதவீதம் 30 மருந்து வகைகளிலும் தங்கியிருந்தன.
- (ஆ) 2014 திசம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளவாறு ஆராய்ச்சி மட்டத்தில் காணப்பட்ட 4 மருந்து விடயங்களுக்காக 4 முதல் 14 வருடங்கள் வரையிலான காலத்திற்காக ரூபா 685,131 தொகை ஆராய்ச்சிச் செலவினம் செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும் அந்த மருந்துகளை சந்தைக்கு அறிமுகப்படுத்துவதற்கு தவறியிருந்தது.
- (இ) மருந்து உற்பத்திக்கான இயந்திரப் பாவனை
- கூட்டுத்தாபனத்தின் மருந்து உற்பத்தி செயற்பாடுகளுக்கு மீளாய்வாண்டின் போது 12 இயந்திரங்கள் பாவனைக்கு எடுக்கப்பட்டு 1,909.2 மில்லியன் மருந்து அலகுகள் உற்பத்தி செய்யப்பட்டிருந்தன. விபரம் கீழே காண்பிக்கப்படுகின்றது.

இயந்திர வகை	2014 உற்பத்தி (அலகு மில்லியன்)	2013 உற்பத்தி (அலகு மில்லியன்)
மாத்திரை உற்பத்திக்கான இயந்திரம் 01, 02, 03, 04, 05, 06, ST 49, PP800, AP22	1,667.7	1592.96
வில்லை உற்பத்திக்கான இயந்திரம் GKF 800, GKF 1500, SF 135	241.5	412.13
	-----	-----
	1,909.2	2005.09
	=====	=====

இது தொடர்பாக பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

- (i) GKF 1500 மற்றும் SF 135 என்ற இரண்டு வில்லை உற்பத்தி இயந்திரத்திலிருந்து உற்பத்தி செய்யப்பட்ட Amoxicillin மருந்தின் அலகுகளின் அளவு 2013 ஆம் ஆண்டினை விட மீளாய்வாண்டின் போது 166.7 மில்லியன் அலகுகள் அதாவது 61 சதவீதத்தினால் குறைவடைந்திருந்தது.
- (ii) 1987 ஆம் ஆண்டின் போது ஐப்பானிலிருந்து நன்கொடையாகக் கிடைத்த "Bosch G.K.F 800" என்ற இயந்திரத்தின் உற்பத்தி வேகம் குறைவான மட்டத்தில் காணப்பட்டதுடன் Sanjin SF 135 என்ற இயந்திரத்தில் ஏதோவொரு இயந்திரப் பழுது மீளாய்வாண்டின் போது ஏற்பட்டிருந்தது.

(ஈ) விற்பனை நடவடிக்கைகள் மற்றும் விலையிடல்

மீளாய்வாண்டு மற்றும் முன்னைய ஆண்டில் கூட்டுத்தாபனத்தின் மருந்துகள் விற்பனை தொடர்பான தகவல்கள் பின்வருமாறு இருந்தன.

	மருந்துகள் விற்பனை அலகு மில்லியன்		விற்பனைப் பெறுமதி ரூபா மில்லியன்	
	2014	2013	2014	2013
அரசாங்க மருந்தாக்கல் கூட்டுத்தாபனம்	6.8	13.5	8.1	9.6
சுகாதார சேவைகள் பணிப்பாளர்	1,397.0	1,507.1	1,099.5	1,412.1
விநியோகத்தர்கள்	548.7	478.5	604.5	519.4
	-----	-----	-----	-----
மொத்தம்	<u>1,952.5</u>	<u>1,999.1</u>	<u>1,712.1</u>	<u>1,941.1</u>

இது தொடர்பாக பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (i) மீளாய்வாண்டின் போது கூட்டுத்தாபனத்தின் விற்பனை வருமானம் ரூபா 1,712.1 மில்லியனாக இருந்ததுடன் அது முன்னைய ஆண்டின் ஒட்டுமொத்த விற்பனை வருமானமான ரூபா 1,941.1 மில்லியனுடன் ஒப்பீடு செய்த போது ரூபா 229 மில்லியனாக அதாவது 11.8 சதவீதத்தால்

குறைவடைந்திருந்ததுடன் விற்பனை அலகுகளின் எண்ணிக்கை அலகுகள் 46.6 மில்லியன் அதாவது 2.3 சதவீதத்தால் குறைவடைந்திருந்தது.

- (ii) மீளாய்வாண்டின் ஒட்டுமொத்த விற்பனை வருமானத்தில் ரூபா 1,099.5 மில்லியன் பெறுமதியான மருந்துகள் சுகாதார சேவைகள் பணிப்பாளருக்கு விற்பனை செய்யப்பட்டிருந்ததுடன் அது ஒட்டு மொத்த விற்பனையில் 64.2 சதவீதமாக இருந்தது. எவ்வாறாயினும் மீளாய்வாண்டில் சுகாதார சேவைகள் பணிப்பாளருக்கு மேற்கொள்ளப்பட்ட விற்பனையை முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பீடு செய்த போது ரூபா 312.6 மில்லியனால் அதாவது 22.1 சதவீதத்தால் குறைவடைந்திருந்தது.
- (iii) விநியோகிப்பாளர்களுக்கு மேற்கொள்ளப்பட்ட மருந்து விற்பனைகளில் மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 604.5 மில்லியன் வருமானம் உழைக்கப்பட்டிருந்ததுடன் அது ஒட்டுமொத்த வருமானத்தில் 35.3 சதவீதமாக இருந்தது. இந்த விற்பனைக்காக கூட்டுத்தாபனத்தினால் விநியோகத்தர்களுக்கு ரூபா 61,382,388 தொகை சந்தை மட்டத்திலும் ஒவ்வொரு மாதத்திலும் இலக்கிடப்பட்ட அளவு மருந்துகளைக் கொண்டு செல்லும் விநியோகத்தர்களுக்காக ரூபா 18,634,433 இலக்கினைப் பூர்த்தி செய்தல் படியினை உள்ளடக்கிய ரூபா 80,016,812 கூட்டுப்பெறுமதியான கழிவும் படியும் செலுத்தப்பட்டிருந்தன.
- (iv) மருந்து விற்பனை தொடர்பாக கவனத்தில் கொள்ளும் போது மொத்த மருந்து விற்பனை அலகுகளும் விற்பனைப் பெறுமதிகளும் முறையே 60.98 சதவீதம் மற்றும் 71.17 சதவீதம் 09 மருந்து வகைகளின் அடிப்படையில் தங்கியிருந்தது.

மருந்து விடயம்	விற்பனை அலகு மில்லியன்	சதவீதமாக மொத்த விற்பனை அலகுகள்	விற்பனைப் பெறுமதி ரூபா மில்லியன்	சதவீதமாக மொத்த விற்பனைப் பெறுமதி
Amoxicillin Cap BP 250mg	99.05	5.1	205.5	12.00
Cloxacillin Cap BP 500mg	24.82	1.27	89.32	5.21
Paracetamol Tab BP 500mg	239.01	12.24	189.03	11.04
Prednisolone tab 5mg	189.98	9.73	220.11	12.85
Metformin tab BP 500Mg	86.32	4.42	64.95	3.8
Cloxacillin cap BP 250mg	93.48	4.79	182.51	10.67
Folic acid 1mg	333.95	17.11	115.20	6.7
Diltiazem HCL 60mg	105.37	5.4	75.41	4.4
Amoxicillin Cap BP 500mg	19.68	1.01	77.64	4.5
	<u>1,191.66</u>	<u>60.98</u>	<u>1,130.34</u>	<u>71.17</u>

- (v) மீளாய்வாண்டிற்குரிய வைத்திய வழங்கல் பிரிவினால் கட்டளையிடப்பட்ட மருந்துகளிலிருந்து ரூபா 299,479,285 பெறுமதியான 11 மருந்து

விடயங்களில் 300.299 மில்லியன் அலகுகள், மூலப்பொருட்களில் காணப்பட்ட தொழில்நுட்ப வழக்கள், உரிய நியமங்களுக்கு இணங்க மூலப்பொருள் வழங்குவதற்கு முடியாமை, உற்பத்தி நிரலிலுள்ள வழக்கள், மாத்திரை மேவுகை செய்யும் இயந்திரங்களின் இயலாவி போதியளவில் இல்லாமை, போதியளவான ஆய்வுகூட இயலாவி காணப்படாமை போன்ற காரணங்களின் அடிப்படையில் மீளாய்வாண்டின் போது வழங்குவதற்கு முடியாதிருந்தது.

(உ) மருந்துகளுக்கு விலையிடல்

கூட்டுத்தாபனத்தினால் மீளாய்வாண்டின் போது வைத்திய வழங்கல் பிரிவிலும் விநியோகத்தர்களினாலும் மேற்கொள்ளப்பட்ட மருந்து விற்பனைக்காக 2 மருந்து விலை மட்டங்கள் பேணப்பட்டிருந்ததுடன் அது தொடர்பாக பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(i) வைத்திய வழங்கல் பிரிவிற்காக மருந்துகளை வழங்குவதற்காக நியம உற்பத்திக் கிரயத்தின் அடிப்படையில் 12 சதவீத இலாபத்துடன் மருந்து விலை தீர்மானிக்கப்பட்டிருந்தது. 2014 ஆம் ஆண்டின் முதல் அரையாண்டிற்காக 2013 திசம்பர் 19 ஆந் திகதி குழு தீர்மானித்த விலைகளும், இரண்டாவது அரையாண்டிற்காக 2014 யூன் 25 ஆந் திகதிய குழுவின் தீர்மான விலைகளும் பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தன.

(ii) 2012 ஆம் ஆண்டு வரையும் கூட்டுத்தாபனத்தின் விநியோகத்தர்களாக செயற்பட்ட அரசு மருந்தகக் கூட்டுத்தாபனத்திற்காக 15 சதவீத இலாபத்துடன் விலை தீர்மானிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் 2013 ஆம் ஆண்டு முதல் விநியோகத்தர்களுக்காக விலை தீர்மானிப்பதற்காக சரியான இலாபத்துடனான விலையினைத் தீர்மானிக்கும் முறைமையொன்று கூட்டுத்தாபனத்தினால் பேணப்படாதிருந்ததுடன் ஒவ்வொரு மருந்திற்காகவும் முரண்பாடான இலாபத்துடன் விலை தீர்மானிக்கப்பட்டிருந்தது.

மேலும் 2014 திசம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளவாறு விலைப்பட்டியலில் உள்ளடக்கப்பட்ட 54 மருந்து விடயங்களில் 23 விடயங்களின் விலைகள் 2 வருடங்களாக திருத்தப்படாதிருந்ததுடன் மீளாய்வாண்டின் போதும் இந்த 23 மருந்து விடயங்களிலும் 05 விடயங்களில் இலாபம் மிகவும் குறைந்த மட்டத்தில் காணப்பட்டது.

4.2 முகாமைத்துவ செயற்திறனின்மைகள்

2015 சனவரி 06 ஆந் திகதி கூட்டுத்தாபனத்தினால் இல 22, தர்மபால மாவத்தை, கொழும்பு 07 என்ற இடத்தில் மொத்த விற்பனை நடவடிக்கைகளும் வைத்தியர்களுக்காக மருந்து விற்பனை செய்யும் நோக்கத்துடன் புதிய மொத்த விற்பனைக் கடையொன்றும் ஆரம்பிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் இது தொடர்பாக பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்படுகின்றன.

(i) திணைக்களத்தின் கொள்வனவுச் சபையினால் 2014 யூன் 25 ஆந் திகதி இந்த மொத்த விற்பனைக் கடையை ஆரம்பிப்பதற்காக அங்கீகரிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் அந்தக் கடையினை அமைப்பதற்காக இடமொன்றை வாடகைக்கு பெற்றுக்கொள்ளுதல் தொடர்பாக உரிய கட்டிடத்தின் உரிமையாளரான Medicom (pvt) Ltd. நிறுவனத்துடன் எந்தவித எழுத்துமூல உடன்படிக்கையும் கைச்சாத்திடப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ii) உரிய இடத்தில் அந்த மொத்த விற்பனைக் கடை திறப்பதற்கு முன்னர் அந்த இடத்தில் விற்பனைக் கடையொன்றை அமைப்பது தொடர்பாக சாத்தியவள ஆய்வு நடாத்துமாறு கொள்வனவுச் சபையினால் அறிவிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் சரியான



சாத்தியவள ஆய்வறிக்கை ஒன்று தயாரிப்பதற்கு முடியாதிருந்ததாக உதவி முகாமையாளர் - விற்பனை மற்றும் மேம்படுத்தலினால் பணிப்பாளர் சபைக்கு அறிக்கை இட்டதன் பின்னர் ஒரு வருட அவதானிப்புக்கால எல்லையின் கீழ் கடையை ஆரம்பிப்பதற்கு பணிப்பாளர் சபை அங்கீகாரம் பெறப்பட்டிருந்தது.

- (iii) இந்தக் கடையை நடாத்திச் சென்ற 2015 சனவரி, பெப்ரவரி மற்றும் மார்ச் மாதங்களில் ரூபா 1,031,013 கூட்டுத்தொகையான நட்டம் பெறப்பட்டமையின் காரணமாக 2015 ஏப்ரல் 02 ஆந் திகதி நடாத்தப்பட்ட முகாமைத்துவக் குழுக் கூட்டத்தின்போது எடுக்கப்பட்ட தீர்மானத்தின்படி இந்த கடை மூடப்பட்டிருந்தது. இந்தக் கடையை ஆரம்பிக்கப்பட முன்னர் உரிய சந்தை ஆய்வொன்று மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்குமாயின் இந்த நட்டத்தை அடைவதற்கு கூட்டுத்தாபனத்திற்கு ஏற்பட்டிருக்காது என்பது கணக்காய்வின் அபிப்பிராயமாகும்.

#### 4.3 செயற்பாட்டு செயற்திறனின்மைகள்

பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்படுகின்றன.

- (அ) ரூபா 5,041,649 பெறுமதியான 935.8kg chloramphenicol BP - 2010 மூலப்பொருள் இருப்பு 2014 ஆம் ஆண்டில் காலாவதியாகி இருந்ததுடன் அந்த இருப்புக்களின் காலாவதியான காலம் ஒரு வருடத்தினால் நீடிக்கப்பட்டு (Revalidate) மருந்து உற்பத்திக்காக பயன்படுத்த முடியுமென கூட்டுத்தாபனத்தினால் கணக்காய்விற்கு அறிவித்திருந்த போதிலும் 2014 ஆம் ஆண்டின் போது இருந்த மருந்திலிருந்து 2.96 மில்லியன் அலகு மருந்து மாத்திரமே உற்பத்தி செய்யப்பட்டிருந்ததுடன் அதற்காக 66.9 கிலோ கிராம் மூலப்பொருள் பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தது. எஞ்சிய மூலப்பொருள் இதுவரையிலும் பயன்படுத்தப்படாமல் களஞ்சியத்தில் காணப்படுவதுடன் 18.5 கிலோ கிராம் 2015 மார்ச் மாதத்தின் போது காலாவதியாக இருந்ததுடன் எஞ்சிய 917.3 கிலோ கிராம் 2015 யூலை மாதத்தில் காலாவதியாவதற்கு இருந்தது. இதன்படி எஞ்சிய 2 மாதத்தில் இந்த மூலப்பொருள் இருப்பை பயன்படுத்தப்படாதுவிடின் நிரந்தரமாக கூட்டுத்தாபனத்திற்கு ரூபா 5,041,649 நிதி நட்டம் ஏற்படுமென கணக்காய்வில் அவதானிக்கப்பட்டதுடன் இதற்காக நிதிக்கூற்றுக்களில் ஒதுக்கங்களும் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) இன்டென்டு இலக்கம் 20142952 இன் கீழ் வருவிக்கப்பட்ட Folic Acid BP-2010 மூலப்பொருள் இருப்பு 2015 சனவரி மாதத்தின் போது கூட்டுத்தாபனத்திற்கு கிடைத்திருந்ததுடன் 2015 ஏப்ரல் வரையிலும் கூட்டுத்தாபனத்தின் தரக் கட்டுப்பாட்டுப் பிரிவினால் மூலப்பொருள் இருப்பின் நியமம் தொடர்பான அறிக்கையொன்று வழங்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) 2014 செப்டெம்பர் 10 ஆந் திகதி தரத்தை இழந்திருப்பதாக அறிக்கையிடப்பட்ட ரூபா 4,084,816 பெறுமதியான Furosemide BP-2010 மூலப்பொருள் இருப்புக்குப் பதிலாக மாதிரிகளுக்கிணங்க இருப்பினைப் பெற்றுக்கொள்வதற்காக வழங்குனருடன் இணக்கப்பாடொன்றிற்கு கணக்காய்வுத் திகதி வரையிலும் வந்திருக்கவில்லை.

#### 4.4 சர்ச்சைக்குரிய தன்மையிலான கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்படுகின்றன.

- (அ) கூட்டுத்தாபனம் உருவாக்கப்பட்ட நோக்கங்களுக்கு முரணான செயற்பாடுகளுக்காக 05 சந்தர்ப்பங்களின் போது ரூபா 3,686,312 தொகையான செலவினம் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) கொழும்பு தெற்கு போதனா வைத்தியசாலையில் 01 ஆம் இலக்க வாட்டிற்கு வருகின்ற நோயாளர்களுக்கு தங்குவதற்கான மண்டபமொன்றை நிர்மாணிப்பதற்காக போட்டி அடிப்படையிலான விலை கோரப்படாமல் அரசு பொறியியல்

கூட்டுத்தாபனத்திற்கு ரூபா 1,349,312 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்ததுடன் அந்த செயற்பாடுகள் அதனை விடக் குறைந்த செலவில் நிறைவேற்றுவதற்குரிய இயலுமை தொடர்பாக கூட்டுத்தாபனம் கவனம் செலுத்தியிருக்கவில்லை.

#### 4.5 முறையற்ற கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

கூட்டுத்தாபனத்தின் உத்தியோகத்தரொருவர் குடியிருக்காத இரண்டு மாத காலத்திற்காக வீட்டு வாடகையாக ரூபா 60,000 அதன் உரிமையாளருக்குச் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

#### 4.6 விளைவற்ற மற்றும் குறைவாகப் பயன்படுத்தப்பட்ட சொத்துக்கள்

பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்படுகின்றன.

நட்ட இழப்புக்கள் மற்றும் பயன்பாட்டிற்கு எடுக்காமையினால் ரூபா 49,957,886 கிரயமான 05 சொத்து விடயங்களுக்குரிய 112 அலகுகள் 2009 ஆம் ஆண்டு முதல் 2015 கணக்காய்வுத் திகதி வரையிலும் கூட்டுத்தாபனத்தின் பல்வேறு பிரிவுகளில் விளைவற்றுக் காணப்பட்டன.

2014 மே 21 ஆந் திகதி HM/A/SPMC/2014(02) ஆம் இலக்க கணக்காய்வு ஐய வினாவின் மூலம் நட்ட இழப்பு ஏற்பட்ட சொத்துக்கள் பொருளாதார ரீதியாக பயனுள்ள வகையில் பழுதுபார்த்து பாவனைக்கு எடுப்பதற்கோ அல்லது அவ்வாறு பாவனைக்கு எடுக்க முடியாதாயின் அகற்றுவதற்கோ நடவடிக்கை எடுக்காமை தொடர்பாக சுட்டிக்காட்டப்பட்ட விடயங்களுக்கு மெய்மையாய்வுச் சபையொன்று நியமிக்கப்பட்டு அந்த அறிக்கையின் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டுக் கொண்டிருப்பதாக பதிவழிக்கப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும் அந்த நடவடிக்கைகள் 2015 பெப்ரவரி மாதம் வரையிலும் பூர்த்தி செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

#### 4.7 சிக்கனமற்ற கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்படுகின்றன.

(அ) மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் மாதத்தின் போது பாதுகாப்புச் சபைக் கூட்டம் ஹோட்டலொன்றில் நடாத்தப்பட்டிருந்ததுடன் கூட்டத்திற்குச் சமூகமளித்த உத்தியோகத்தர்களுக்கும் அவர்களின் குடும்ப அங்கத்தவர்களுடன் 28 பேருக்கு அந்த ஹோட்டலில் தங்கியமையின் காரணமாக உணவு பானங்கள் மற்றும் அறை வாடகையாக ரூபா 219,600 தொகையான மேலதிகச் செலவினமொன்று செய்யப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) 2014 ஆம் ஆண்டு முதல் 2018 ஆம் ஆண்டு வரை கூட்டுத்தாபனத்தின் கூட்டிணைந்த திட்டம் தயாரிப்பதற்கான செயலமர்வுக்காக ஹோட்டல் கட்டணமாக ரூபா 123,200 தொகை செலவிடப்பட்டிருந்தது.

#### 4.8 இனங்காணப்பட்ட நட்டங்கள்

பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்படுகின்றன.

(அ) ரூபா 19,767,957 கூட்டுத்தொகையான 16 மருந்து மூலப்பொருள் விடயங்களில் 6,202.61 கிலோ கிராம் மற்றும் 45.854 மில்லியன் அலகுகள் மருந்து மூலப்பொருட்கள் தரத்தால் குறைவடைந்தமை, பொருட்பட்டியல் வழக்கள், விநியோகிக்கப்படாமை மற்றும் காலாவதியாகியமையின் அடிப்படையில் உற்பத்திக்கு பயன்படுத்த முடியாமல் 2014 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளவாறு களஞ்சியங்களில் காணப்பட்டன. இந்த இருப்புக்களுக்காக ரூபா 730,589 தொகை 2015 யூன் வரையிலும் கூட்டுத்தாபனத்தினால் அறவிடப்பட்டிருந்ததாக தலைவரினால் கணக்காய்விற்கு அறிவிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் ரூபா 19,037,368 தொகையான எஞ்சிய இருப்புக்களை உற்பத்திக்கு பயன்படுத்த முடியாதவாறு அவ்வாறே களஞ்சியங்களில் காணப்பட்டன.

(ஆ) 2014 செப்டெம்பர் 12 ஆந் திகதி நடைபெற்ற 339 ஆம் இலக்க பணிப்பாளர் சபைக் கூட்டத்தின் போது எடுக்கப்பட்ட தீர்மானத்தின் அடிப்படையில் 2009, 2010, 2011 மற்றும் 2012 ஆம் ஆண்டுகளில் காலாவதியான ரூபா 455,496 கூட்டுப்பெறுமதியான 6 மருந்து விடயங்களுக்குரிய 261.58 கிலோ கிராம் மருந்துக் கலவைகள் மற்றும் மருந்துகள் அழிக்கப்பட்டிருந்தன.

#### 4.9 மனிதவள முகாமைத்துவம்

---

2014 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளவாறு அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினரை உள்ளபடியான பதவியணியினருடன் ஒப்பீடு செய்த போது 27 வெற்றிடங்கள் காணப்பட்டன.

#### 5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

---

##### 5.1 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

---

மீளாய்வாண்டிற்குரிய பாதீடு மீள திருத்தம் செய்யப்பட்டிருந்ததுடன் பாதீடு செய்யப்பட்ட செலவினத்தை உள்ளபடியான செலவினத்துடன் ஒப்பீடு செய்த போது 03 தலைப்புக்களில் 25 சதவீதம் முதல் 257 சதவீதம் வரையும் சொத்துக்கள் மற்றும் பொறுப்புக்கள் 30 சதவீதம் முதல் 481 சதவீதம் வரையும் முரண்கள் அவதானிக்கப்பட்டமையினால் பாதீடு ஆக்கபூர்வமான முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டுக் கருவியாக பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

#### 6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

---

கணக்காய்வில் அவதானிக்கப்பட்ட முறைகளினதும் கட்டுப்பாடுகளினதும் குறைபாடுகள் அவ்வப்போது கூட்டுத்தாபனத் தலைவரின் கவனத்திற்கு கொண்டுவரப்பட்டிருந்தன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகள் தொடர்பாக விசேட கவனம் கோரப்படுகிறது.

- (அ) நிலையான சொத்துக்கள்
- (ஆ) இருப்புக்கள்
- (இ) விலையிடல்
- (ஈ) உற்பத்தி
- (உ) பதவியணியினர் முகாமைத்துவம்