

இலங்கை ஏற்றுமதி கடன் காப்புறுதி கூட்டுத்தாபனம் - 2014

இலங்கை ஏற்றுமதி கடன் காப்புறுதி கூட்டுத்தாபனத்தின் 2014 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக்கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான விரிவான வருமானக் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று மற்றும் காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொழிப்புக்களையும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களையும் உள்ளடக்கிய 2014 திசம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டின் நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கணக்காய்வு 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச் சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1978 இன் 15 ஆம் இலக்க இலங்கை ஏற்றுமதி கடன் காப்புறுதி கூட்டுத்தாபன அதிகாரச்சட்டத்தின் 20(2) ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கமைய எனது பணிப்பின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்டது. நிதி அதிகாரச் சட்டத்தின் 14(2)(சீ) ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் கூட்டுத்தாபனத்தின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் என்னுடைய கருத்துரைகளும் அவதானிப்புரைகளும் இவ்வறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந் நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுதல்களுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் சபையின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய கூட்டுத்தாபனத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி கூட்டுத்தாபனத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக கருத்தில்கொள்ளவில்லை. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் உபபிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கக்கொல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது முனைப்பழியுள்ள கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கங்களைத் தவிர, 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான இலங்கை ஏற்றுமதி கடன் காப்புறுதி கூட்டுத்தாபனத்தின் நிலவரம் மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதன் நிதிசார் செயலாற்றல் மற்றும் காசுப்பாய்ச்சல் என்பவற்றினை இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கமைய உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தயாரித்து சமர்ப்பிக்கப்பட்டதென்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுடன் இணங்காமை (எல்கேஏஎஸ்)

இது தொடர்பில் பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

(அ) எல்கேஏஎஸ் 16- ஆதனம், பொறி மற்றும் உபகரணங்கள். சொத்துக்கள் அதனை பயன்படுத்துவதற்காக தொடங்கும் போது பெறுமானத்தேய்வு செய்யப்பட்டுள்ளது. எவ்வாறாயினும் 2014 திசெம்பர் மாதத்தின் போது கூட்டுத்தாபனத்தால் கொள்வனவு செய்யப்பட்டு மற்றும் பதிவுசெய்யப்பட்ட இரண்டு மோட்டார் வாகனங்கள் பெறுமானத்தேய்வு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை. ஆகவே, ஆண்டிற்கான பெறுமானத்தேய்வு ரூபா 38,612 ஆல் குறைத்துக் காட்டப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) எல்கேஏஎஸ் 37- ஏற்பாடு, நிகழ்த்தக்க பொறுப்புக்கள் மற்றும் நிகழ்த்தக்க சொத்துக்கள்- கடந்த நிகழ்வின் விளைவாக கடமைகளை தற்போது முழுவதும் வைத்திருந்த போதும் நிதிக்கூற்றுக்களில் ஏற்பாடுகள் செய்யப்பட்டிருக்க வேண்டியதுடன் பொருளாதார நன்மைகளை தீர்மானிக்கின்ற வளங்களின் வெளியேற்றம் பொறுப்புக்களை தீர்ப்பதற்கு வேண்டுமென சாத்தியமாகவுள்ளது. இருந்த போதிலும் அந்த நிபந்தனைகளை பூர்த்தியாக்காமல் ரூபா 6,644,192 ஆன ஏற்பாடு தொழில்நுட்ப மீளமைப்பு ஒதுக்கமாக கூட்டுத்தாபனத்தால் நிதிக்கூற்றுக்களில் செய்யப்பட்டிருந்தது.

2.3 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவ தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

கணக்காய்வில் பின்வரும் இணங்காமைச் சந்தர்ப்பங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள், விதிகள் பிரமாணங்கள் மற்றும்
முகாமைத்துவ தீர்மானங்களிற்கான
தொடர்பு

இணங்காமை

(அ) 1978 இன் 15 ஆம் இலக்க
இலங்கை ஏற்றுமதி கடன்
காப்புறுதிக் கூட்டுத்தாபன அதிகாரச்
சட்டத்தின் 3 ஆம் பிரிவு

அதிகாரச்சட்டத்திலுள்ள ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம்,
கூட்டுத்தாபனத்தின் தலைமை அலுவலகம்
கொழும்பில் இருக்க வேண்டியதுடன் நாட்டின்
வெளிப்பகுதி ஏற்றுமதியாளர்களிற்கு
வசதியளிப்பதற்கு உரிய அமைச்சின்
முன்னங்கீகாரத்துடன் கிளைகள் தாபிக்கப்பட
வேண்டும். இருந்த போதிலும், கூட்டுத்தாபனம்
கடந்த 27 ஆண்டுகளின் போது நாட்டின்
வெளிப்பகுதியில் எவ்வித கிளைகளையும்
தாபித்திருக்கவில்லை.

(ஆ) 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி
அதிகாரச்சட்டத்தின் 8.1 ஆம் பிரிவு

ஒவ்வொரு பொது முயற்சிகளாலும் நிதியாண்டு
தொடங்குவதற்கு மூன்று மாதங்களிற்கு முன்னர்

நிதி அமைச்சின் அங்கீகாரத்திற்காக வருடாந்த வரையு பாதிடு தயாரிக்கப்பட்டு சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும், கூட்டுத்தாபனமானது 2014 சனவரி 22 இலேயே சொல்லப்பட்ட பாதிட்டை தயாரித்திருந்தது.

(இ) 1983 இன் 12 ஆம் இலக்க பணிக்கொடை ஏற்பாட்டிற்கான அதிகாரச் சட்டத்தின் 3.1 (அ) பிரிவு

5 ஆண்டு சேவைக்காலத்தை பூர்த்திசெய்திருந்த ஊழியர்களிற்காக ஊழியரின் பதின்நான்கு நாட் கூலி அல்லது சம்பளம் பணிக்கொடையாக வழங்கப்பட வேண்டும். எவ்வாறாயினும், கூட்டுத்தாபனம் அந்த வேண்டுகைக்கு முரணாக மிகையாக 13 ஊழியர்களிற்கு ரூபா 113,020 ஆன தொகை வழங்கப்பட்டிருந்தது.

(ஈ) 1994 யூன் 14 ஆந் திகதிய 95 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கை

அமைச்சரவை, பொது நிர்வாக அமைச்சு அல்லது பொது திறைசேரி என்பவற்றால் மாத்திரம் அனுமதிக்கப்பட்ட படிகள் கூட்டுத்தாபனத்தால் அதன் உத்தியோகத்தர்களிற்கு செலுத்த வேண்டும். எவ்வாறாயினும், ரூபா 760,000 மற்றும் ரூபா 764,780 தொகையான முறையே பண்டிகை படிகள் மற்றும் பரிசுச்சீட்டுக்கள் போன்றன பணிப்பாளர் சபையின் அனுமதியில் செலுத்தப்பட்டது.

(உ) 2003 யூன் 2 இன் பீடி/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 5 ஆம் அத்தியாயத்தின் 5.2.2 ஆம் பிரிவு

மோட்டார் வாகனங்களின் கொள்வனவிற்காக செலவு செய்வதற்கு முன்னர் உரிய அமைச்சின் அனுமதி மற்றும் பொதுத் திறைசேரி, பொது முயற்சிகள் திணைக்களத்தின் ஒத்துழைப்பு, என்பன பெறப்பட்டிருக்க வேண்டும். இந்த ஏற்பாட்டிற்கு முரணாக கூட்டுத்தாபனம் பணிப்பாளர் சபையின் அனுமதியை பெற்ற பின்னர் ரூபா 8,808,552 பெறுமதியான 2 வாகனங்களை கொள்வனவு செய்யப்பட்டது.

(ஊ) 2000 சனவரி 31 ஆந்திகதிய பிஎவ்/பிஈ/6 ஆம் இலக்க அரச நிதிச் சுற்றறிக்கையின் 24 ஆம் பிரிவு

உரிய ஊழியர்களால் உழைக்கும் போதே செலுத்தும் வரி செலுத்த வேண்டிய போதிலும் இந்த வேண்டுகைக்கு முரணாக கூட்டுத்தாபனத்தால் மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 640,017 தொகையான உழைக்கும் போது செலுத்தும் வரி செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

3. நிதிசார் மீளாய்வு

3.1 நிதிசார் விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் படி, மீளாய்வாண்டின் போது கூட்டுத்தாபனத்தின் செயற்பாடுகளானது முன்னைய ஆண்டிற்கான ரூபா 206,499,156 ஆன நேரொத்த வரிக்கு முந்திய தேறிய மிகையுடன் ஒப்பிடுகையில் ரூபா 190,480,849 ஆன வரிக்கு முந்திய தேறிய மிகையில் விளைந்திருந்தமையால், மீளாய்வாண்டிற்கான நிதிசார் விளைவுகளில் ரூபா 16,018,307 ஆன வீழ்ச்சியை காட்டுகின்றது. முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது ரூபா 32,457,955 அல்லது 24 சதவீதவீதத்தால் ஏனைய திரண்ட வருமானத்தின் குறைவு இந்த வீழ்ச்சிக்காக பிரதான காரணமாக இருந்தது.

3.2 கூட்டுத்தாபனத்திற்கு எதிராக கூட்டுத்தாபனத்தால் எடுக்கப்பட்ட சட்ட நடவடிக்கை

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

(அ) தனியார் கம்பனிக்கு செலுத்த வேண்டிய காப்புறுதி இழப்பீட்டு செலுத்தாமக்கான ரூபா 17,020,611 தொகையான இழப்பீட்டு கோரிகை கூட்டுத்தானத்திற்கு எதிராக வர்த்தக உயர் நீதிமன்றத்தில் வழக்கொன்றினை வெளித்தரப்பினர் தொடுத்திருந்தனர்.

(ஆ) கூட்டுத்தாபனத்தால் வழங்கப்பட்ட முற்பணங்களை அறவிடுவதற்காக ரூபா 27,556,624 தொகையான இழப்பீட்டை கோருகின்ற 04 வெளித்தரப்பு நிறுவனங்களிற்கு எதிராக நான்கு வழக்குகளை கூட்டுத்தாபனம் தொடுத்திருந்தது.

4. கணக்களிதன்மையும் நல்ல ஆளுகையும்

4.1 உள்ளகக் கணக்காய்வு

2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பிடி/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் திணைக்களத்தின் 9.2 ஆம் அத்தியாயம் மற்றும் நிதிப்பிரமாணம் 133 என்பவற்றின் பிரகாரம் உள்ளகக் கணக்காய்வாளர் பதவிக்கான அனுமதி பெறப்பட்டிருக்கவில்லை. பதிலாக தனியார் கணக்காய்வு நிறுவனமொன்று கூட்டுத்தாபனத்தின் உள்ளகக் கணக்காய்வு நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்ததுடன் மீளாய்வாண்டின் போது உள்ளக கணக்காய்வக் கட்டணமாக ரூபா 239,904 ஆன தொகையை செலுத்தியிருந்தது.

4.2 பாதிட்டுக் கட்டுப்பாடு

பாதிடப்பட்ட மற்றும் உள்ளபடியான செலவினங்களிற்கு இடையில் குறிப்பிடத்தக்களவு முரண்கள் அவதானிக்கப்பட்டமையால் பாதிடானது சிறந்த முகாமைத்துவ கட்டுப்பாட்டு கருவியாக பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை என்பதைக் குறிக்கின்றது.

4.3 தீர்க்கப்படாத கணக்காய்வு விடயங்கள்

2010 ஆம் ஆண்டில் சொத்துக்களின் கொள்வனவிற்கான இழப்பீடாக நிதிக்கூற்றுக்களில் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருந்த ரூபா 208,973,030 ஆன பெறவேண்டிய வருமானம் மற்றும் 2003 ஆம் ஆண்டிற்காக திறைசேரி வைப்புக்களிலிருந்து பெறவேண்டிய ரூபா 67,154,144 தொகையான வட்டி மீளாய்வாண்டு இறுதிவரையும் சேகரிக்கவோ அல்லது ஏதாவது முறையான நடவடிக்கையோ எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.5 ஆண்டறிக்கையை சமர்ப்பத்தல்

2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பிடி/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் திணைக்களத்தின் 6.5.3 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் நிதியாண்டு முடிவடைந்து 150 நாட்களிற்குள் சகல மூன்று மொழிகளிலும் கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதியின் அறிக்கையுடன் சேர்த்து கணக்காய்வு செய்யப்பட்ட கணக்குகள் பாராளுமன்றத்தில் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டும். எவ்வாறாயினும், கூட்டுத்தாபனம் மீளாய்வாண்டு இறுதிவரையும் 2013 ஆம் ஆண்டிற்கான அறிக்கையை பாராளுமன்றத்தில் சமர்ப்பித்திருக்கவில்லை.

4.6 மனிதவள முகாமைத்துவம்

நிறைவேற்று மட்டத்தில் 15 வெற்றிடங்களும் நிறைவேற்று அல்லாத மட்டத்தில் 05 வெற்றிடங்களும் நிலவிய போதிலும் 2014 திசம்பர் 31 வரையும் வெற்றிடங்களை நிரப்புவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5. முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகள்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகளிலுள்ள குறைபாடுகள் அவ்வப்போது கூட்டுத்தாபனத்தின் தலைவரின் கவனத்திற்குக் கொண்டுவரப்பட்டதுடன் பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுப் பரப்புகள் தொடர்பாக விசேட கவனம் கோரப்படுகின்றது.

- (அ) பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு
- (ஆ) உள்ளகக் கணக்காய்வு