

தொல்பொருளியல் பட்டப்பின் படிப்பு நிறுவகம் - 2014

களனிப் பல்கலைக்கழகத்துடன் இணைந்த தொல்பொருளியல் பட்டப்பின் படிப்பு நிறுவகத்தின் 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிச் செயலாற்றல் கூற்று, உரிமை மூலதன மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களையும் உள்ளடக்கிய 2014 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1978 இன் 16 ஆம் இலக்க பல்கலைக்கழகங்கள் அதிகாரசட்டத்தின் 18 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் விதிக்கப்பட்டுள்ள 1985 இன் 02 ஆம் இலக்க தொல்பொருளியல் பட்டப்பின் படிப்பு நிறுவக கட்டளையின் 20 ஆம் பிரிவு, பல்கலைக்கழகங்கள் அதிகாரசட்டத்தின் 107(5) ஆம் உப பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையில் உள்ள ஏற்பாடுகளுக்கமைய எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. பல்கலைக்கழகங்கள் அதிகாரசட்டத்தின் 108(1) ஆம் உப பிரிவின் பிரகாரம் நிறுவகத்தின் ஆண்டறிக்கையுடன் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகள் மற்றும் அவதானிப்புக்கள் இவ்வறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ்கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுதல்களுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் நிறுவகத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி நிறுவகத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரசட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் உபபிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு என்னால் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டுள்ள கணக்காய்வுச் சான்றுகள் போதியளவும் பொருத்தமானதும் என நான் நம்புகின்றேன்.

1.4 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக் கருதுகின்றது.

2 நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து களனி பல்கலைக்கழகத்துடன் இணைந்த தொல்பொருளியல் பட்டப்பின் படிப்பு நிறுவகத்தின் 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்கள்

இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியம இலக்கம் 07 இன் பிரகாரம் நன்கொடை மற்றும் உதவிகளின் கீழ் கிடைத்த சொத்துக்கள் ரூபா 257,380 இற்குரிய காலக்கழிவு நன்கொடை மற்றும் உதவி நிதியத்திற்கும் மீள்மதிப்பீடு செய்யப்பட்ட சொத்துக்கள் ரூபா 13,479,529 இற்குரிய காலக்கழிவு மீள்மதிப்பீட்டு ஒதுக்கத்திற்கு எதிராக பதிவழிப்பதற்குப் பதிலாக அனைத்துக் காலக்கழிவுகளும் மூலதன மானிய கணக்கில் பதிவழிக்கப்பட்டிருந்தது. அவ்வாறே மீள்மதிப்பீடு செய்யப்பட்ட சொத்துக்களின் காலக்கழிவை உரிமை மூலதனத்திற்கு சீராக்கம் செய்வதற்குப் பதிலாக நிதிசார் செயலாற்றல் கூற்றிற்கு இணக்கம் செய்யப்பட்டிருந்தது.

2.2.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

முன்னைய ஆண்டுகளுக்குரிய ரூபா 703,356 தொகையான வருமானம் மற்றும் ரூபா 292,530 தொகையான வீத வரி பின்னோக்கி சீராக்கம் செய்யாமல் மீளாய்வாண்டிற்காக கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.

2.2.3 கணக்காய்விற்கான சான்றுகளின்மை

பல ஆண்டுகளுக்கு முன் நிறைவு பெற்ற சரெக் செயற்திட்டத்திற்குரிய ரூபா 5,561,848 தொகை நிதி நிலைமைக் கூற்றில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், இச்சொத்துக்களின் நிலைத்திருதன்மை தொடர்பாக எதுவித சொத்து மெய்மையாய்வொன்றிலும் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை. கணக்குகளில் உள்ளடக்கப்பட்ட மேற்குறித்த சொத்துக்கள் பௌதீக ரீதியாக மெய்மையாய்வு செய்யப்படாதிருந்தமையால் அதன் சரியான தன்மையை கணக்காய்வின் போது உறுதிப்படுத்த முடியாதிருந்தது.

2.3 பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்த வேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதிக்கூற்றுக்களில் கிடைக்க வேண்டிய கணக்கில் குறிப்பிடப்பட்டிருந்த ரூபா 1,163,324 தொகையில் ரூபா 79,431 தொகையான மீதியொன்று சரெக் செயற்திட்டத்திலிருந்து (Swedish Agency for

Research Corporate with Developing Countries) கிடைக்க வேண்டியதாக வருடக் கணக்காக இருந்து வருகின்றது.

- (ஆ) 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்றுக்களில் நடைமுறைச் சொத்துக்களின் கீழ் இருப்புச் சீராக்க கணக்காக ரூபா 41,505 ஆன மீதியொன்று 2007 ஆம் ஆண்டிலிருந்து தீர்வு செய்யப்படாமல் முன்கொண்டு வரப்பட்டிருந்தது.
- (இ) 1995 ஆம் ஆண்டில் பூர்த்தியடைந்த “சரக் செயற்திட்டத்தின்” சொத்துக்களும் பொறுப்புக்களும் கையேற்கப்பட்டிருந்ததுடன், நிறுவகத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்பட்ட ரூபா 5,164,816 தொகையான நடைமுறைச் சொத்துக்களை இனங்கண்டு கணக்குகளில் சீராக்கம் செய்வதற்கு 2014 திசெம்பர் 31 வரையிலும் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஈ) 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு கடன்கொடுத்தோரின் கீழ் காண்பிக்கப்பட்ட 1,997,856 ஆன மீதியினுள் முன்று ஆண்டுகளுக்கு மேற்பட்ட மதியுரைக் கட்டணங்கள் ரூபா 215,341 தொகை இனங்கண்டு தீர்வு செய்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (உ) நிதிக்கூற்றுக்களில் ஏனைய பொறுப்புக்களின் கீழ் காண்பிக்கப்பட்டிருந்த ரூபா 1,890,508 ஆன மீதியில் கணக்காய்வுத் திகதியான 2015 யூன் 30 ஆந் திகதி வரை பூர்த்தி செய்யப்பட்டிருந்த செயற்திட்டங்களின் மீதி மற்றும் வெளித்தரப்பினர்களிடமிருந்து கிடைத்த மானியங்களில் ரூபா 693,966 தொகையை தீர்வு செய்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.4 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவ தீர்மானங்களுடன் இணக்கமின்மை

பல்கலைக்கழக மானியங்கள் ஆணைக்குழு மற்றும் உயர் கல்வி நிறுவனங்களுக்கான தாபனவிதிக் கோவையின் XX ஆம் அத்தியாயத்தின் 3(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் X ஆம் அத்தியாயத்தின் 1.6.1 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் கல்விசார் பதவியணியினரின் வருகை மற்றும் விடுமுறை என்பவற்றை உறுதிப்படுத்தாமல் ரூபா 19,792,575 ஆன சம்பளமும் படிக்கும் செலுத்தப்பட்டிருந்தன.

3. நிதி மீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் படி, மீளாய்வாண்டின் பற்றாக்குறை ரூபா 6,412,197 ஆக இருந்ததுடன், அதனோடொத்த முன்னைய ஆண்டின் பற்றாக்குறை ரூபா 1,823,191 ஆக இருந்தமையால், முன்னைய ஆண்டிற்கு ஒப்பாக மீளாய்வாண்டின் நிதி விளைவுகளில் ரூபா 4,589,006 ஆல் வீழ்ச்சியடைந்திருந்தது. தனிப்பட்ட சம்பளங்கள் ரூபா 6,587,971 ஆல் அதிகரித்திருந்தமை இதற்காக பிரதானமாக தாக்கமளித்திருந்தது.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 முகாமைத்துவச் செயற்திறனின்மை

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) பிணைப் பொறுப்புக்களை மீறியதால் அறவிடப்பட்ட ரூபா 229,402 தொகை 2008 ஆம் ஆண்டிலிருந்து மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரையிலும் முழுமையான முதலீடொன்றில் ஈடுபடுத்தாமல் நீண்டகாலமாக வங்கி நடைமுறைக் கணக்கொன்றில் காணப்பட்டமையால் நிதிக் முகாமைத்துவத்தின் பலவீனம் நிரூபணமாகின்றது.

(ஆ) கடமை நடவடிக்கையொன்றிற்காக யாழ்ப்பாண பல்கலைக்கழகத்திற்கு செல்வதற்காக கூறுவிலை கோராமல் பணிப்பாளரின் பெயரில் வாகனமொன்று வாடகைக்கு எடுக்கப்பட்டிருந்ததுடன், 1 கி.மீ இற்கு ரூபா 40 வீதம் 1195 கிலோ மீற்றருக்காக ரூபா 47,800 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தது. யாழ்ப்பாண பல்கலைக்கழகத்தின் மூலம் இச்செலவினத்தை மீள்நிரப்புவது என்ற அடிப்படையில் நிறுவகத்தினால் செலுத்தப்பட்டிருந்த போதிலும், இச்செலவினம் 2015 யூலை 08 கணக்காய்வு திகதி வரையிலும் மீள்நிரப்புவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்படாதிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

4.3 பதவியணியினர் நிர்வாகம்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(ஆ) மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரையில் நிறுவகத்தின் பதவியணியில் 04 வெற்றிடங்கள் காணப்பட்ட போதிலும், அதனை நிரப்புவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) தொல்பொருளியல் பட்டப்பின் படிப்பு நிறுவகத்தின் ஆராய்ச்சிக்காக அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினருக்கு மேலதிகமாக 2014 ஆம் ஆண்டின் போது கடமை பணிப்பொறுப்பு அடிப்படையில் மூன்று ஆராய்ச்சி உதவியாளர் (Research associate) உத்தியோகத்தர்களும் மூன்று தற்காலிக ஆராய்ச்சி கற்பித்தல் உதவி உத்தியோகத்தர்களும் முகாமைத்துவ சபை அங்கீகாரமொன்று மூலம் மாத்திரம் ஆட்சேர்க்கப்பட்டு அவர்களுக்காக நிதிஏற்பாடு மேற்கொள்ளப்படாதிருக்கையில் ரூபா 1,650,000 தொகை சம்பளம் மற்றும் படிக்களாகச் செலுத்தப்பட்டிருந்தன.

4.4 ஒப்பந்த நிர்வாகத்திலான குறைபாடுகள்

ரூபா 4,464,841 ஒப்பந்தப் பெறுமதியான நூதனசாலைக் கட்டிடம் 2011 திசம்பர் 20 ஆந் திகதிய ஆரம்பிக்கப்பட்டு 2012 மார்ச் 20 ஆந் திகதி பூர்த்தி செய்யப்பட வேண்டிய போதிலும், 2013 பெப்ரவரி 01 ஆந் திகதி பூர்த்தி செய்யப்பட்டிருந்ததுடன், வெளிப்படுத்தப்பட்டிருந்த குறைபாடுகள் மீண்டும் சரிசெய்யப்பட்டு தாமதக் கட்டணத்தையும் ஏனைய கழிப்பனவுகளையும் மேற்கொண்டு இறுதி பட்டியலை செலுத்தி தீர்வு செய்வதற்கு கணக்காய்வு திகதியான 2015 யூன் 30 ஆந் திகதி வரையிலும் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) நிறுவகத்தின் 2014 ஆம் ஆண்டிற்காக தயாரிக்கப்பட்டிருந்த செயல் நடவடிக்கைத் திட்டத்தின் படி ஆண்டின் போது நிறைவேற்றப்பட வேண்டிய பிரதான செயற்பாடுகள் 16 எனக் குறிப்பிடப்பட்டிருந்த போதிலும், உயர்தரத்துடன் கூடிய ஆராய்ச்சிக் கட்டுரைகள் உள்நாட்டு வெளிநாட்டு சஞ்சிகைகளில் வெளியிடுதல், கல்வி நிகழ்ச்சித்திட்டத்திற்காக வெளிநாட்டு மாணவர்களை ஆட்சேர்த்தல் போன்ற செயற்பாடுகள் நிறைவேற்றப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) வருடாந்த செயல் நடவடிக்கைத் திட்டத்திற்குரிய காலாண்டு, அரையாண்டு மற்றும் வருடாந்த செயலாற்றல் மதிப்பீடு செய்யப்பட்டு செயலாற்றல் அறிக்கையைத் தயாரிப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.2 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) மீளாய்வாண்டின் பாதிடப்பட்ட செலவினங்களை உள்ளபடியான செலவினங்களுடன் ஒப்பிடுகையில் 33 சதவீதம் முதல் 100 சதவீதம் வரையான வீச்சில் போதியளவில் விலகல் அவதானிக்கப்பட்டமையால் பாதிடானது செயற்திறனான முகாமைத்துவ கட்டுப்பாட்டுக் கருவியொன்றாக பயன்படுத்தப்படாதிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.
- (ஆ) பல வருடங்களுக்கு முன்னர் பூர்த்தியடைந்திருந்த Annual bibliography of Indian Archeology (ABIA) செயற்திட்டத்தின் எதிர்வரும் நடவடிக்கைகளுக்காக மீளாய்வாண்டின் அங்கீகரிக்கப்பட்ட பாதிட்டு ஏற்பாட்டின் மூலம் ஏனைய செலவினங்களின் கீழ் ABIA செயற்திட்ட செலவினத்தை குறிப்பாக காணிப்பிக்காமல் ரூபா 1,700,000 கூட்டுத்தொகையான நிதி ஏற்பாடு செய்யப்பட்டிருந்தது. மீளாய்வாண்டினுள் இச்செலவினத்தின் இணையத்தளத்தின் மூலம் கண்டுபிடிக்கப்பட்ட தொல்பொருளியல் ஆராய்ச்சி தகவல்கள் உள்ளடக்கப்பட்டிருந்த 147 புத்தகங்கள் (Annotation) ஆக இருந்ததுடன், அதற்காகச் செலவிடப்பட்டிருந்த மொத்த செலவினம் ரூபா 658,926 ஆக இருந்தது.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகளினதும் கட்டுப்பாடுகளினதும் குறைபாடுகள் அவ்வப்போது நிறுவகப் பணிப்பாளரின் கவனத்திற்கு கொண்டு வரப்பட்டிருந்தன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுப் பரப்புக்களின் தொடர்பில் விசேட கவனம் கோரப்படுகிறது.

- (அ) நிலையான சொத்துக்கள் கட்டுப்பாடு
(ஆ) நூலக கட்டுப்பாடு
(இ) ஒப்பந்த நிர்வாகம்