

தேசிய போக்குவரத்து ஆணைக்குழும் - 2014

தேசிய போக்குவரத்து ஆணைக்குழுமின் 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக்கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிச் செயலாற்றல் கூற்று, உரிமை மூலதன மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழுப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2014 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) பிரிவு மற்றும் 1991 இன் 37 ஆம் இலக்க தேசிய போக்குவரத்து ஆணைக்குழும் அதிகாரச்சட்டத்தின் 37 ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையில் உள்ள ஏற்பாடுகளுக்கமைய எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் ஆணைக்குழுமின் ஆண்டறிக்கையுடன் பிரசரிக்கப்பட வேண்டும் என நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புகளும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(7)(ஏ) பிரிவின் பிரகாரம் விரிவான அறிக்கையொன்று ஆணைக்குழுமின் தலைவருக்கு காலக்கிரமத்தில் வழங்கப்படும்.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்கள் இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசு அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ்கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளக்கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஜெஸ்ஸல்ரை 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுதல்களுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசு அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ்கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் ஆணைக்குழுமின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளக்கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி ஆணைக்குழுமின் உள்ளக்கட்டுப்பாடுகளின் விளைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் உபபிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.4 முனைப்பழியுள்ள கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாக்கப்படுகின்றது.

2 நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து தேசிய போக்குவரத்து ஆணைக்குமுனின் 2014 திசைம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றினையும் காச்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இனங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றது என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) ஆணைக்குமுனினால் அட்டுறு அடிப்படையில் கணக்கு வைப்பு மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்த போதிலும் மீளாய்வாண்டிற்குரிய செலுத்த வேண்டிய ரூபா 12,092,672 தொகை தொடர்பில் கணக்குகளில் நிதியேற்பாடு மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) கணிப்பீட்டு வழுவின் காரணமாக மீளாய்வாண்டிற்கு முன்னர் கொள்வனவு செய்யப்பட்ட ஆதனங்கள், பொறிகள் மற்றும் உபகரணங்களுக்கான பெறுமானத்தேய்வு பெறுமதி ரூபா 1,321,141 இனால் குறைவாகவும், மீளாய்வாண்டினுள் கொள்வனவு செய்த சொத்துக்களுக்கான பெறுமானத்தேய்வு கணிப்பீட்டின் போது சொத்துக்களின் பெறுமானத்தேய்வு ரூபா 115,859 இனால் அதிகரித்தும் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

2.2.2 விளக்கமளிக்கப்படாத வேறுபாடுகள்

நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் குறுங்கால வைப்புக்களின் பெறுமதி ரூபா 239,500,000 ஆக இருந்ததுடன், அதன் அடிப்படையில் கிடைத்த வட்டி மீண்டும் முதலீடு செய்யப்பட்ட போதிலும், அந்த வட்டியினை முதலீடாக கணக்கீடு செய்வதற்குப் பதிலாக கிடைக்க வேண்டிய வட்டி வருமானக் கணக்கில் உள்ளடக்கப்பட்டிருந்தது. வங்கி உறுதிப்படுத்தல்களின் பிரகாரம் வட்டி ரூபா 9,566,017 ஆக இருந்த போதும் நிதிக்கூற்றுக்களில் ரூபா 5,542,909 என காண்பிக்கப்பட்டமையால் ரூபா 4,023,108 ஆன வேறுபாடொன்றினை காட்டிய போதிலும் அதற்கான காரணம் விளக்கமளிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.3 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்கள் என்பவற்றுடன் இணக்கமின்மைகள்

பின்வரும் சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்கள் என்பவற்றுடன் இணங்காமைகள் அவதானிக்கப்படுகின்றன.

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள்
மற்றும் முகாமைத்துவத்
தீர்மானங்கள் என்பவற்றுக்கான
தொடர்பு

இணக்கமின்மை

- (அ) 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 11 ஆம் பிரிவு மற்றும் 2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பீஈ/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றுறிக்கையின் 8.2.2 ஆம் பிரிவு நிதிக்கூற்றுக்களில் காணப்படுகின்ற நிலையான வைப்புக்கள், குறுங்கால வைப்புக்கள் மற்றும் திறைசேரி உண்டியல்களில் முறையே ரூபா 18,187,405 தொகை, ரூபா 239,500,000 தொகை மற்றும் ரூபா 9,282,656 தொகை என்பன முதலீடு செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும், அதற்காக நிதி அமைச்சரின் இணக்கப்பாடும் விடயப்பொறுப்பு அமைச்சரின் அங்கீகாரமும் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் நிதிப்பிரமாணம்
(i) நிதிப் பிரமாணம் 757 மீளாய்வாண்டின் இறுதி திகதியில் பொருள் மெய்மையாய்வு மேற்கொள்ளப்பட்டு அறிக்கை கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ii) நிதிப் பிரமாணம் 1646 ஆணைக்குழுவிற்குரிய 15 வாகனங்களுக்காக நாளாந்த ஒட்டப் பதிவேடுகள் பராமரிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், அந்த ஒவ்வொரு வாகனத்திற்கும் பெற்றுக் கொண்ட ஏரிபொருள், பயன்படுத்தப்பட்ட ஏரிபொருள் மற்றும் தாங்கியில் எஞ்சியிருக்கும் ஏரிபொருளின் அளவினைக் காண்பிக்கும் வகையில் ஏரிபொருள் சமப்படுத்தல் மேற்கொள்ளப்படாமல் இருந்ததுடன், அந்த ஒட்டப் பதிவேடுகள் மற்றும் மாதாந்த பொழிப்புக்களின் மூலம் பிரதிகள் கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (iii) நிதிப் பிரமாணம் 1647 (ஆ) நிறுவகத்திற்கு சொந்தமாக உள்ள வாகனங்களின் உரிமையாண்மை மாறும் போது வாகனம் மற்றும் உபகரணங்களின் பாதுகாப்பு தொடர்பான மாற்றங்கள் சம்பந்தமான அறிக்கையொன்று பேணப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) 2003 யூன் 02 ஆம் திகதிய பீஈ/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றுறிக்கையின் 6.5.1 பிரிவு வருடாந்த அறிக்கையின் நிதிக்கூற்றுக்களுடன் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஈ) 1990 ஒக்டோபர் 10 ஆம் திகதிய 41/90 ஆம் இலக்க பொது நிர்வாகச் சுற்றுறிக்கை ஆணைக்குழுவுக்குச் சொந்தமான ஒவ்வொரு வாகனம் தொடர்பாக 06 மாதங்களுக்கு ஒரு முறை ஏரிபொருள் நுகர்வினை தகைமை பெற்ற ஒரு நபரைக் கொண்டு பரீட்சிப்பதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (உ) 2002 நவம்பர் 28 ஆந் திகதிய IAI/2002/02 ஆம் இலக்க திறைசேரி கணனி உப பாகங்கள் மற்றும் மென்பொருட்கள் தொடர்பாக புறம்பான நிலையான சொத்துக்கள் பதிவேடான்று பேணப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஊ) 2014 யூன் 24 ஆந் திகதிய தேசிய போக்குவரத்து ஆணைக்குமுனின் பீல/ஜூலை184/2/2/3 ஆம் இலக்க தேசிய வரவு செலவு திட்ட பணிப்பாளர் நாயகத்தின் கடிதம் தலைவரின் பாவனைக்காக ரூபா 8,000,000 மில்லியன் பெறுமதியான மோட்டார் வாகனமொன்றினை கொள்வனவு செய்வதற்காக திறைசேரியினால் அங்கீகாரம் வழங்கப்பட்டிருந்த போதிலும், அந்த எல்லையினை விஞ்சி ரூபா 1,150,000 தொகை செலவிடப்பட்டு மோட்டார் வாகனமொன்று கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்தது.

3. நிதி மீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்த நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் 2014 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான தேசிய போக்குவரத்து ஆணைக்குமுனின் நிதி விளைவுகள் ரூபா 109,202,557 மிகையாக இருந்ததுடன், அதற்கு எதிராக முன்னைய ஆண்டிற்கான பற்றாக்குறை ரூபா 181,195,469 ஆக இருந்தது. முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் மீளாய்வாண்டின் நிதி விளைவுகளில் ரூபா 290,398,026 தொகையான அதிகரிப்பு சுட்டிக்காட்டப்பட்டிருந்ததுடன், வருமானம் 18 சதவீதத்தாலும் அரசு மானியம் 74 சதவீதத்தாலும் அதிகாரித்திருந்தமை இதற்கு காரணங்களாக இருந்தன.

3.2 நிறுவனத்திற்கெதிராக அல்லது நிறுவனத்தால் ஆரம்பிக்கப்பட்டுள்ள சட்டாதியான நடவடிக்கைகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) வெளிநிறுவனங்கள் மற்றும் நபர்களால் பெஸ்டியன் மாவத்தையிலுள்ள பேருந்து நிலையத்தினை ஆணைக்குமுறிற்கு கையேற்றல், நேர அட்வணைகளை நடைமுறைப்படுத்தல், பிரயாணிகள் சேவை அனுமதிப்பத்திரங்கள் வழங்குதல், பதவியுயர்வுகளை வழங்காமை, சிசுசெரிய சேவைகள் மற்றும் பேருந்து ஊழியர்கள் தொடர்பாக எடுக்கப்பட்ட நடவடிக்கைகள் ஆகிய விடயங்கள் தொடர்பில் ஆணைக்குமுறிற்கெதிராக நீதிமன்றங்களில் 33 வழக்குகள் தொடரப்பட்டிருந்தன.
- (ஆ) ஆணைக்குமுனினால் பிரயாணிகள் சேவை அனுமதிப்பத்திரமின்றி பிரயாணம் செய்தமை தொடர்பில் நிறுவனங்களுக்கெதிராக 53 வழக்குகள் தொடரப்பட்டிருந்ததுடன், அவற்றுள் 12 வழக்குகள் மீளாய்வாண்டினுள் தீர்க்கப்பட்டிருந்ததுடன், மேலும் 41 வழக்குகள் பரிசீலனை செய்யப்பட்டுக்கொண்டிருந்தது.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) கடந்த வருட இறுதியில் 31 கெமிசிரிய பேருந்து சேவைகள் மற்றும் 136 நிசிசெரிய பேருந்து சேவைகள் நடத்தப்பட்டிருந்ததுடன், அந்த அளவினை மீளாய்வாண்டிலும் பேணுவதற்கு திட்டமிடப்பட்டிருந்த போதிலும், ஆண்டிறுதியில் முறையே 21 பேருந்து சேவைகள் மற்றும் 114 சேவைகள் வரை குறைவடைந்திருந்தது.
- (ஆ) சட்டத்தை மதிக்கும் சாரதிகள் மற்றும் நடத்துனர்களை உருவாக்கும் நோக்கில் மீளாய்வாண்டினுள் 1200 சாரதிகள் மற்றும் நடத்துனர்கள் வீதம் பயிற்சியளிப்பதற்கு திட்டமிடப்பட்டிருந்த போதிலும், ஆண்டினுள் முறையே 975 மற்றும் 872 சாரதிகள்

மற்றும் நடத்துனர்களை மாத்திரமே பயிற்றுவிக்கக்கூடியதாகவிருந்தது.

- (இ) ஜீப்ரஸல் தொழில்நுட்பத்தை அடிப்படையாகக் கொண்டு மாகாணங்களுக்கிடையிலான பேருந்துகளை ஒழுங்குபடுத்தும் செயற்பாடுகளை பரவலாகக்குவதற்காக புதிய கட்டுப்பாட்டு அறையோன்றினை தாபிக்கும் பொருட்டு மீளாய்வாண்டிற்காக ரூபா 40,000,000 தொகை ஒதுக்கப்பட்டிருந்ததுடன், ஆண்டிறுதியில் அச்செயற்பாட்டினை முழுமையாக பூர்த்தி செய்ய திட்டமிடப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறெனினும் வருட இறுதியில் கட்டிடம் மாத்திரம் பூர்த்திசெய்யப்பட்டிருந்ததுடன், அதற்காக ரூபா 18,189,547 தொகை செலவிடப்பட்டிருந்தது. 2015 ஏப்ரல் 10 ஆம் திங்கியளவில் நிறைவு செய்வதற்கு திட்டமிடப்பட்டிருந்த போதிலும் 2015 மே மாத இறுதி வரையிலும் அச்செயற்றிட்டத்தின் பணிகளை பூர்த்தி செய்ய இயலாதிருந்தது.
- (ஈ) வருடாந்த செயல்நடவடிக்கைத்திட்டத்தின் பிரகாரம் மீளாய்வாண்டினுள் மேற்கொள்வதற்கு திட்டமிடப்பட்டிருந்த ரூபா 15.5 மில்லியன் பெறுமதியுடைய 04 செயற்றிட்டங்கள் ஆரம்பிக்கப்படாதிருந்ததுடன், அதற்கான சாதாரண காரணங்கள் எதுவும் கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்படவில்லை.

4.2 முகாமைத்துவ செயற்றிறனின்மை

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) மாகாணங்களுக்கிடையிலான பேருந்து மற்றும் மாகாணத்தினுள் போக்குவரத்தில் ஈடுபட்டுள்ள பேருந்துகளின் நேர அட்வணையை காட்சிப்படுத்தும் நோக்கில் ஆணைக்குமுனினால் ரூபா 62,415,360 செலவிடப்பட்டு 7 எல்லா திரைகள் கொழும்பு பெஸ்டியன் மாவத்தை, அநூராதபுரம், குருநாகல், நுவரெலியா, கதிர்காமம், ரண்ண மற்றும் புத்தளம் ஆகிய இடங்களில் பொருத்தப்பட்டிருந்ததெனினும், தற்போது அவ்வனைத்து திரைகளும் செயற்பாடற்ற நிலையில் காணப்படுகின்றன. இத்திரைகளின் செயற்பாட்டினை தொடர்ச்சியாக பேணிச்செல்லல் மற்றும் ஏற்படும் மின்சார செலவினை தீர்க்கும் நோக்கில் இத்திரைகளில் விளம்பரங்களை காட்சிப்படுத்த தீர்மானிக்கப்பட்டு அதனை நடைமுறைப்படுத்துவதற்காக வெளி நிறுவனமொன்று தெரிவு செய்யப்பட்டிருந்ததெனினும், அச்செயற்பாட்டினை நடைமுறைப்படுத்துவதற்கு ஆணைக்குமு தவறியிருந்தது. பின்னர் ஆணைக்குமுனினால் அதன் வளங்களை உபயோகித்து அச்செயற்பாட்டினை பூர்த்திசெய்வதற்காக ரூபா 286,266 தொகை செலவிடப்பட்டு கணனி மற்றும் ஏணை உதிரிப்பாகங்கள் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும் அதனை நடைமுறைப்படுத்துவதற்கு தவறியிருந்தது. அத்திரைகள் செயற்பாடற்று உள்ள போதிலும் 2015 மே மாத இறுதி வரையிலும் பெற்றுக்கொண்ட மின்சாரம் மற்றும் இணைய வசதிகளுக்காக ரூபா 1,489,663 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்ததுடன், மேலும் ரூபா 433,265 தொகை செலுத்தவேண்டியிருந்தது.
- (ஆ) பெஸ்டியன் மாவத்தையிலுள்ள பேருந்து நிலையத்தின் செயற்பாடுகள் அதன் முகாமையாளர் மற்றும் ஆணைக்குமுனின் தலைவர் ஆகியோருக்கு தமது அலுவலகத்திலிருந்தவாறு மேற்பார்வை செய்யக்கூடிய வகையில் ரூபா 470,250 தொகை மற்றும் இணையதள வசதிகளுக்காக ரூபா 61,862 வீதம் பணம் செலவிடப்பட்டு CCTV பாதுகாப்பு கெமரா முறைமை பொருத்தப்பட்டிருந்ததெனினும், அது தற்போது செயற்பாடற்ற நிலையில் காணப்படுவதுடன் அதனை பழைய நிலைக்கு கொண்டுவருவதற்கு பொறுப்பு கூறவேண்டிய உத்தியோகத்தர்காளால் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) கொழும்பு மற்றும் அதனை அண்மித்த பகுதிகளிலிருந்து வடக்கு கிழக்கு வரையான 14 வீதிகளுக்கான 84 அனுமதிப்பத்திரங்களுக்கான விலை மனு கோரலின் போது கிடைத்த 83 விண்ணப்பங்களில் 50 விண்ணப்பங்களுக்கு

உத்தேசிக்கப்பட்ட தொழில்நுட்ப பெறுமதி விஞ்சியிருந்தமையால் 23 அனுமதிப்பத்திரங்கள் மாத்திரம் வழங்கப்பட்டிருந்தன. மேலும், கொழும்பிலிருந்தான ஏணை 10 வீதிகளுக்கான 12 அனுமதிப்பத்திரங்களுக்காக முன்னைய ஆண்டில் விலைமனு கோரப்பட்டிருந்ததுடன் அவற்றுள் 06 வீதிகளுக்கு 08 அனுமதிப்பத்திரங்கள் மாத்திரம் வழங்கப்பட்டிருந்ததுடன், எஞ்சிய 04 வீதிகளுக்காக கிடைக்கப்பெற்ற விலைமனுக்கள் உத்தேசிக்கப்பட்ட பெறுமதியினை விஞ்சியிருந்த போதிலும் அவற்றுக்கான அனுமதிப்பத்திரங்கள் வழங்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (அ) கொழும்பு - கட்டுநாயக்க அதிவேக பாதைக்கான அனுமதிப்பத்திரத்தினை வழங்கும் அதிகாரம் ஆணைக்குமுலிற்கு கையளிக்கப்பட்டுள்ளதன சட்டமா அதிபரின் அறிவுரை கிடைத்திருந்த போதிலும், அந்த வீதியில் பேருந்து ஒட்டத்திற்கான அனுமதிப்பத்திரம் வழங்குதல் 2015 மே 15 ஆம் திகதி வரையிலும் ஆரம்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) ஆணைக்குமுலின் வாகன பாவனையை கட்டுப்படுத்தும் நோக்கில் அந்த ஆணைக்குமுலிற்குரித்தான் 15 குழாம் வாகனங்களில் 07 வாகனங்களில் மீளாய்வாண்டில் பீபீஸ் உபகரணங்கள் பொருத்தப்பட்டிருந்த போதிலும், அவை உரிய முறையில் பராமரிக்கப்படாமை மற்றும் அவற்றின் பொறுப்பு சார்திகளுக்கு கையளிக்கப்படாமையினால் அதன் மூலம் வாகனப்பாவனையில் கட்டுப்பாடொன்று இடம்பெறாமை அவதானிக்கப்பட்டது. தற்பொழுது இவ்வளைத்து உபகரணங்களும் செயற்பாடற்று காணப்படுவதுடன் அவற்றை பழைய நிலமைக்கு கொண்டுவருவதற்கு பொறுப்புக்கூற வேண்டிய உத்தியோகத்தர்கள் நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.
- (ஊ) மாகாணங்களுக்கிடையேயான பேருந்து ஒட்ட செயற்பாடுகளை செய்மதி தொழில்நுட்பத்தின் மூலம் தேசிய போக்குவரத்து ஆணைக்குமுலிற்கு நேரடியாக கண்காணிக்கக்கூடிய விதத்தில் பேருந்துகளில் பொருத்தப்பட்ட 2095 ஜீபீஸ் உபகரணங்களுக்காக 2014 திசெம்பர் 31 ஆம் திகதியில் உள்ளவாறு ரூபா 79,061,375 தொகை செலவிடப்பட்டிருந்ததுடன் ரூபா 8,313,625 தொகை அந்த உபகரணங்களை பராமரிக்கும் நிறுவனத்திற்கு செலுத்த வேண்டியிருந்தது. 2015 மே மாதமாவில் அவ்வளைத்து ஜீபீஸ் உபகரணங்களும் செயலற்று காணப்பட்டதுடன், அவற்றை மீன் நிலைக்கு மாற்றுவதற்கு முகாமைத்துவம் தவறியிருந்தது.

4.3 சர்ச்சைக்குரிய தன்மையிலான கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) சனாதிபதி மற்றும் போக்குவரத்து துறையினை பிரதிநிதித்துவப்படுத்தும் அனைத்து நிறுவனங்களினதும் உத்தியோகத்தர்களுடனான சந்திப்பொன்று தேசிய போக்குவரத்து ஆணைக்குமுலினால் ஏற்பாடு செய்யப்பட்டிருந்ததுடன், அந்நிகழ்ச்சிக்காக ரூபா 8,009,310 தொகையும், அந்த நிகழ்ச்சியை தொலைகாட்சியில் ஒளிபரப்புவதற்காக ரூபா 1,819,000 தொகையும் செலவிடப்பட்டிருந்தது. இந்த செலவினங்கள் தொடர்பில் முறையான அங்கீகாரம் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டிருக்காமை கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் 16.13.1(1) ஆம் இலக்க கணக்கு குறிப்பின் கீழ் குறிப்பிடப்பட்டிருந்ததெனினும், அவ்வாறான அங்கீகாரமற்ற கொடுப்பனவுகள் தொடர்பில் முறையான பரிசீலனையொன்று ஆணைக்குமுலினால் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை. இதற்கு மேலதிகமாக இந்த நிகழ்ச்சிக்கான செலவினங்கள் தொடர்பில் பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கின்றன.

- (i). இச்செயற்பாட்டிற்காக ரூபா 6,699,583 பெறுமதியான மதிப்பீடோன்று தயாரிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், அந்த மதிப்பீடினை விஞ்சி ரூபா 1,309,727 தொகை செலவிடப்பட்டிருந்தது.
- (ii). இது தொடர்பிலான எந்தவொரு கொள்வனவிற்காகவும் விலைமனு கோரல் இடம்பெற்றிராததுடன், கொள்வனவு குழுவின் விருப்பப்படி வழங்குநர்கள் தெரிவுசெய்யப்பட்டிருந்தனர்
- (ஆ) தேசிய போக்குவரத்து ஆணைக்குமு அதிகாரச்சட்டத்தின் 8(ஏ)(ii) பிரிவின் பிரகாரம் பாடசாலை மாணவர்களுக்கு சலுகை கட்டண அடிப்படையில் பாடசாலை சேவைகளை திட்டமிடுவதற்கு மாத்திரம் நிதியேற்பாடுகள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்ததெனிலும், ஆணைக்குமுவினால் ஆண்டினால் இரு சந்தர்ப்பங்களில் ரூபா 2,669,500 பெறுமதியான பாடசாலை பைகள் கொள்வனவு செய்யப்பட்டு விநியோகிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் அவற்றின் ரூபா 1,327,500 கொடுப்பனவிற்கான முறையான அங்கீகாரமொன்று இல்லாதிருந்தமை கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் 16.13 ஆம் இலக்க கணக்கு குறிப்பில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

4.4 பதவியணியினர் நிர்வாகம்

2014 திசைம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான அங்கீகரித்த பதவியணியினரை உள்ளபடியான பதவியணியினருடன் ஒம்பீடுசெய்யும் போது 36 பதவிகளில் வெற்றிடங்கள் காணப்பட்டதுடன் இதில் 22 பதவிகள் நிறைவேற்றுத்தரத்திலான பதவிகளாக இருந்தன. முகாமைத்துவ சேவைகள் திணைக்களத்தின் பணிப்பாளர் நாயகத்தின் 2014 ஒக்டோபர் 07 ஆம் திகதிய டெல்டை/1637/VII ஆம் இலக்க கடிதத்தின் மூலம் ஆணைக்குமுவின் ஆட்சேர்ப்பு நடைமுறை அங்கீகரிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் அவ்வெற்றிடங்களை நிரப்புவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்காமல் அந்த பதவிகளுக்காக பதிற்கடமை நியமனங்கள் வழங்கப்பட்டிருந்தன.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1. நிதிக்கூற்றுக்களைச் சமர்ப்பித்தல்

கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களை தயாரித்தல் மற்றும் சமர்ப்பித்தல் தொடர்பில் பணிப்பாளர் சபை பொறுப்பிற்கு கட்டுப்படுவதாக தெரிவித்து அதன் 16.13.1(4) ஆம் பந்தி மூலம் வருமானங்கள் மற்றும் செலவினங்கள் தொடர்பில் தற்போதைய பணிப்பாளர் சபை கடப்பாட்டினை கொண்டிராமை குறிப்பிடப்பட்டிருந்தது.

5.2 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 8(3) ஆம் பிரிவு மற்றும் 2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பீஸை/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 5.2.1 பிரிவின் பிரகாரம் மீளாய்வாண்டின் பாதீடானது வருடாந்த கணக்குகளின் மாதிரிக்கமைய முன்வைக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. மீளாய்வாண்டிற்குரிய பாதிடப்பட்ட மற்றும் உள்ளபடியான தரவுகளுக்குமிடையே ஒம்பிடும் போது 15 செலவின விடயங்களுக்குரியதாக ஒதுக்கப்பட்டிருந்த நிதியேற்பாட்டினை விஞ்சி 4 சதவீதம் முதல் 47 சதவீதம் வரையிலான பணம் செலவிடப்பட்டிருந்ததுடன், ஏனைய செலவின விடயங்களுக்குரிய 6 சதவீதம் முதல் 67 சதவீதத்திற்கிடைப்பட்ட வீச்சில் முரண்கள் காணப்பட்டதனால் பாதீடு விணைத்திறனான முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டுக் கருவியாகப் பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.3 ஆண்டறிக்கையினை சபைக்குச் சமர்ப்பித்தல்

1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 12(3) பிரிவு மற்றும் 2003 யூன் 02 ஆம் திகதிய பீஸை 12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 6.5.3 பிரிவின் பிரகாரம் ஆணைக்குமுவின் ஆண்டறிக்கை பாராளுமன்றத்திற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டிய

போதிலும், 2012 ஆம் ஆண்டிற்குரிய ஆண்டறிக்கை 2015 மே 15 ஆம் திங்கதி வரை பாராளுமன்றத்திற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகள் தொடர்பான குறைபாடுகள் தொடர்பாக ஆணைக்குமுவின் தலைவருக்கு அவ்வப்போது தெரியப்படுத்தப்பட்டன. பின்வரும் அம்சங்கள் தொடர்பாக விசேட கவனம் கோரப்படுகின்றது.

- (அ) பிரயாணிகள் சேவை அனுமதிப்பத்திறங்களை வழங்கல்
- (ஆ) கொள்வனவு நடவடிக்கைகள்
- (இ) ஒப்பந்த நிர்வாகம்
- (ஈ) வாகனப் பயன்பாடு