

## நுகர்வோர் விவகார அதிகாரசபை - 2014

நுகர்வோர் விவகார அதிகாரசபையின் 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதிநிலைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிசார் செயலாற்றல் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2014 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச் சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 2003 இன் 9 ஆம் இலக்க நுகர்வோர் விவகார அதிகாரசபை அதிகாரச்சட்டத்தின் 50(3) ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கமைய எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச் சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் அதிகாரசபையின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டும் என நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புகளும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

### 1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக் கூடிய பொருண்மையான பிறழ்கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

### 1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) மற்றும் இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்க நெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ்கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந் நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ்கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவுசெய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளன. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் அதிகாரசபையினால் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்திற் கொள்கிறாரேயன்றி அதிகாரசபையின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக கருத்திற் கொள்ளவில்லை. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத்தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச் சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) மற்றும் (4) ஆம் உப பிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமையதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகின்றேன்.

#### 1.4 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக் கருதுகின்றது.

#### 2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

##### 2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து நுகர்வோர் விவகார அதிகாரசபையின் 2014 திசெம்பர் 31 இல் இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றது என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

##### 2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

###### 2.2.1 இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமம்

இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்காத சந்தர்ப்பங்கள் கீழே காண்பிக்கப்படுகின்றது.

###### (அ) இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமம் - 02

ஆண்டின் போது காசு வெளிப்பாய்ச்சல் மற்றும் காசு உட்பாய்ச்சல் என்பன பிரதிபலிக்கும் முறையின் படி காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று தயாரிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் தயாரிக்கப்பட்டிருந்த காசுப்பாய்ச்சல் கூற்றில் பின்வரும் நலிவுகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

(i) மீளாய்வாண்டில் மூலதன மானிய காசு உட்பாய்ச்சல் ரூபா 12,027,338 தொகை காசுப்பாய்ச்சல் கூற்றில் உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ii) மீளாய்வாண்டின் போது பிற்போடப்பட்ட வருமானமாகக் கணக்கு வைக்கப்பட்ட காசு அசைவுகளில் தாக்கத்தை ஏற்படுத்தாத காலக்கழிவு ரூபா 17,009,798 தொகை காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று தயாரிக்கும் போது கவனத்தில் கொண்டு சீராக்கம் செய்யப்பட வேண்டிய போதிலும் பிற்போட்ட வருமானக் கணக்கில் ஆரம்ப மற்றும் இறுதி மீதிகளுக்கிடையே வேறுபாடு காசு வெளிப்பாய்ச்சலாகக் கருதப்பட்டிருந்தது.

###### (ஆ) இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமம் - 03

முன்னைய காலங்களின் போது ஏற்பட்ட கணக்கீட்டுத் தவறு, பிழை ஏற்பட்ட காலப்பகுதிக்காக சமர்ப்பிக்கப்பட்ட ஒப்பீட்டு ரீதியான பெறுமதியை மீள பிரசுரித்து அவற்றை வெளிப்படுத்த வேண்டியிருந்த போதிலும் ரூபா 2,852,501 தொகையான முன்னைய காலப்பகுதியில் ஏற்பட்ட பிழைகளை பிற்போட்ட ரீதியில் சீராக்குவதற்குப் பதிலாக நடப்பாண்டின் மிகைகளில் சீராக்கப்பட்டிருந்தது.

###### 2.2.2 இணக்கம் செய்யப்படாத கட்டுப்பாட்டுக் கணக்குகள்

மாவட்ட அலுவலகங்களிலிருந்து அனுப்பப்பட்ட தகவல்கள் மற்றும் மீதி உறுதிப்படுத்தல்களின் படி, மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளவாறு கிடைக்க வேண்டிய தந்திரோபாய முற்பண மீதி ரூபா 848,736 ஆக இருந்த போதிலும் கணக்கில் அந்த மீதி ரூபா 906,500 ஆகக் காண்பிக்கப்பட்டமையினால் நடைமுறைச் சொத்துக்கள் ரூபா 57,764 இனால் அதிகரித்து கணக்கீட்டு செய்யப்பட்டிருந்தது.

### 3. நிதி மீளாய்வு

#### 3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக் கூற்றுக்களின் படி 2014 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதிகாரசபையின் வேலை நடவடிக்கைகளின் செயற்பாட்டு விளைவு ரூபா 22,544,089 மிகையாக இருந்ததுடன், அதற்கு நேரொத்த முன்னைய ஆண்டிற்கான மிகை ரூபா 32,816,755 ஆனமையால் நிதி விளைவுகளில் ரூபா 10,272,666 தொகையான வீழ்ச்சியினைக் காட்டியது. முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது தண்டப்பண வருமானம் ரூபா 6,873,226 இனாலும், ஏனைய வருமானம் ரூபா 1,155,326 இனாலும் குறைவடைந்தமை, ஆளணி வேதனங்கள் ரூபா 21,017,070 இனால் அதிகரித்தமை இந்த வீழ்ச்சி தொடர்பில் தாக்கமளித்திருந்தன.

### 4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

#### 4.1 முகாமைத்துவ செயற்திறனின்மைகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) நுகர்வோர் சேவை செயற்திட்டத்திற்காக திறைசேரி அங்கீகாரம் மற்றும் நிதியேற்பாடு கிடைத்த போது, அதற்காக அதிகாரசபையின் நுகர்வோர் பாதுகாப்பு நிதியக் கணக்கிலிருந்து ரூபா 5,401,427 தொகை மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளவாறு செலவிடப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) 2003 இன் 09 ஆம் இலக்க நுகர்வோர் விவகாரம் தொடர்பான அதிகாரச் சட்டத்தில் காண்பிக்கப்பட்ட தகைமை மற்றும் அனுபவம் தொடர்பாக நிபுணத்துவங்களைப் பெற்ற 10 அங்கத்தவர்களுக்கு குறையாத எண்ணிக்கையில் பணிப்பாளர் சபை கொண்டிருக்க வேண்டிய போதிலும் பணிப்பாளர் சபைக்கான இருக்கக் கூடிய ஆகக் கூடிய அங்கத்தவர்களின் எண்ணிக்கை அதிகாரச்சட்டத்தில் காண்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. இதன் காரணமாக நிறுவனத்தில் போதியளவான எல்லைகள் கவனத்திற் கொள்ளப்படாது 31 பணிப்பாளர்கள் மீளாய்வாண்டில் அதிகாரசபைக்கு நியமிக்கப்பட்டிருந்தமையால் பணிப்பாளர் சபை கூட்டப்படிக்காக மாத்திரம் மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 1,792,230 தொகை செலவிடப்பட்டிருந்தது.

(இ) மீளாய்வாண்டின் போது சேவையாற்றிய 31 பணிப்பாளர்களில் 11 பேர் நுகர்வோர் அதிகாரசபை அதிகாரச்சட்டத்தில் குறிப்பிடப்பட்ட தகைமை மற்றும் அதன் துறைகளில் அனுபவம் மற்றும் தேர்ச்சியைப் பெறாத நபர்களாக இருந்ததுடன் அந்த 2 நபர்கள் அதிகாரசபையின் மூலம் அமுல்படுத்தப்பட்ட மருந்து நிகழ்ச்சித் திட்டத்தின் மருந்து விலை தீர்மானிக்கும் ஆயுட்கால குழுவில் அங்கத்தவராகவும் செயற்பட்டிருந்தார்.

(ஈ) அதிகாரசபையின் தலைவரின் அலுவலகத்தை நவீனமயப்படுத்துவதற்காக மீளாய்வாண்டில் மதிப்பீடு செய்யப்படாத ரூபா 1,628,850 கூட்டுத்தொகையான தளபாடங்கள் அவசரக் கொள்வனவாகக் கருதி கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்தது.

(உ) நுகர்வோர் விவகாரம் மற்றும் தகவல் பிரிவின் மூலம் நடாத்தப்பட்ட கண்காட்சிக்கான நடமாடும் கண்காட்சி கூடாரமொன்றை வடிவமைப்பதற்கு கூறுவிலை கோரப்பட்டிருந்தது. அதற்காக கம்பனியிலிருந்து சமர்ப்பிக்கப்பட்ட ரூபா 295,000 ஆகக் குறைந்த விலை கேள்வி மதிப்பீட்டின் போது கவனத்திற் கொள்ளாமல் வேறொரு கம்பனியிலிருந்து அனுப்பப்பட்ட ரூபா 628,447 தொகைக்குரிய ஒப்பந்தம் கையளிக்கப்பட்டிருந்தது.

#### 4.2 செயற்பாட்டு செயற்திறனின்மைகள்

##### (அ) அரிசி

அதிகாரசபையினால் விதிக்கப்பட்ட அரிசி விலை கட்டுப்பாடு தொடர்பாக கவனத்தில் கொள்ளப்படாமல் அரிசி உற்பத்தியாளர்கள் மற்றும் வியாபாரிகள் தமது விருப்பத்தின் பிரகாரம் மீளாய்வாண்டின் போது அரிசி விலையினைத் தீர்மானித்திருந்தனர். அதிகாரசபையினால் விலைக்கட்டுப்பாட்டு அமுல்படுத்தப்பட்டதன் பின்னர் மீளாய்வாண்டின் ஏப்ரல் முதல் திசெம்பர் வரையான காலத்தில் 1,329 சுற்றிவளைப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்த போதிலும் இதன் மூலம் போதியளவான பிரகாரம் நாட்டில் அரிசியின் விலைக்கட்டுப்பாடு செய்தல் வெற்றி அடைந்திருக்கவில்லை. 2003 இன் 09 ஆம் இலக்க நுகர்வோர் தொடர்பான அதிகாரசபை அதிகாரச்சட்டத்தின் 19 ஆவது பிரிவின் பிரகாரம் அரிசி விலை அதிகரித்தல் நுகர்வோரினால் கவனத்தில் கொள்ளப்படக்கூடிய முறையில் அச்சுறுத்தலாக இருந்தமையினால் அதிகாரசபையின் பணிப்பாளர் நாயகம் அதனை புலனாய்வு செய்து அறிக்கை சமர்ப்பிப்பதற்கு நுகர்வோர் அதிகாரசபைக்கு அனுப்பப்பி அந்த சபையின் பரிந்துரையின் அடிப்படையில் அரிசி விலையை அதிகரிப்பதற்காக வர்த்தமானி அறிவித்தலொன்று வழங்கப்பட வேண்டிய போதிலும் அவ்வாறு சபையின் அங்கீகாரமின்றி வர்த்தமானி அறிவித்தலொன்று வழங்கப்பட்டிருந்தமை மேலும் வெளிப்படுத்தப்பட்டது.

##### (ஆ) குடிநீர் போத்தல்

2012 ஆம் ஆண்டு முதல் அதிகாரசபையினால் குடிநீர் போத்தல் தொடர்பான ஆய்வொன்றையும் பரிசோதனையொன்றையும் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்த போதிலும் கணக்காய்வுத் திகதி வரையிலும் அதிகாரசபையினாலும் நுகர்வோர் சபையினாலும் குடி நீர் போத்தல்களின் நியமம் மற்றும் ஆகக் கூடிய விலை தொடர்பாக சட்டங்கள், விதிகள் தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. இதன் காரணமாக நியமத்திற்குப் புறம்பாகவும் பல்வேறு விலைகளின் கீழ் சந்தையில் குடிநீர் போத்தல் விற்பனை செய்யப்பட்டிருந்ததுடன் மீளாய்வாண்டின் போது 08 வியாபாரக் குறிகளை உடைய (Brand) குடிநீர் போத்தல் நுகர்வோருக்கு பொருத்தமற்ற நிலையில் காணப்படுவதாக அதிகாரசபையினால் மேற்கொள்ளப்பட்ட தெரிவுப் பரிசோதனையின் போது வெளிப்படுத்தப்பட்டது.

#### 4.3 விளைவற்ற மற்றும் குறைவாகப் பயன்படுத்தப்பட்ட சொத்துக்கள்

பின்வரும் அவதானிப்பு மேற்கொள்ளப்படுகின்றது.

ரூபா 995,200 பெறுமதியான வீடியோ கெமராவொன்றும் 09 கெமராக்களும் மீளாய்வாண்டின் நவம்பர் முதல் கணக்காய்வுத் திகதியான 2015 மார்ச் 25 வரை பயன்படுத்தப்படாமல் களஞ்சியத்தில் விளைவற்றுக் காணப்பட்டன.

#### 4.4 சிக்கனமற்ற கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

பயன்படுத்தப்படாத 21 நிலையான தொலைபேசிகளுக்காக 2012 ஆம் ஆண்டு முதல் 2014 ஆம் ஆண்டு வரை நிலையான கட்டணமாக ரூபா 469,519 கூட்டுத்தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

#### 4.5 இணங்காணப்பட்ட நடடம்

பின்வரும் அவதானிப்பு மேற்கொள்ளப்படுகின்றது.

அதிகாரசபையினால் 2011 ஆம் ஆண்டு முதல் 2014 திசெம்பர் 31 வரை கட்டிட வாடகையாக ரூபா 1,794,880 கூட்டுத்தொகை கூட்டுறவு மொத்த விற்பனை தாபனத்திற்கு மேலதிகமாகச் செலுத்தப்பட்டிருந்ததுடன் அதன் அடிப்படையில் பெறுமதிசேர் வரியாக ரூபா

219,693 தொகையும், தேசத்தைக் கட்டியெழுப்பும் வரியாக ரூபா 35,897 தொகையும் செலுத்தப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும், 2015 மே 15 ஆந் திகதி வரையிலும் அவ்வாறு மேலதிகமாகச் செலுத்தப்பட்ட பணம் மாதாந்த கட்டிட வாடகைப் பணத்திலிருந்து ஈடுசெய்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

**5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்**

---

**5.1 ஆண்டறிக்கையை சபையில் சமர்ப்பித்தல்**

---

2012 ஆம் ஆண்டின் ஆண்டறிக்கை 2015 மே 29 ஆந் திகதி வரையிலும் பாராளுமன்றத்திற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

**6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்**

---

கணக்காய்வின் போது வெளிப்படுத்தப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகளின் குறைபாடுகள் அவ்வப்போது அதிகாரசபையின் தலைவரின் கவனத்திற்குக் கொண்டுவரப்பட்டிருந்தன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுப் பரப்புகள் தொடர்பில் விசேட கவனம் செலுத்தப்பட வேண்டும்.

- (அ) சொத்துக்களின் கொள்வனவு
- (ஆ) பொருளிருப்புக் கட்டுப்பாடு