

## **இலங்கை முதலீட்டுச் சபை (பீடிஜி) - 2014**

இலங்கை முதலீட்டுச் சபையின் 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான வருமானக் கூற்று, விரிவான வருமானக் கூற்று, உரிமை மூலதன மாற்றங்களின் கூற்று மற்றும் காசோட்டக் கூற்று மற்றும் குறிப்பிடத்தக்க கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொழிப்பு மற்றும் ஏனைய விளக்க தகவல்கள் என்பவற்றை உள்ளடக்கிய 2014 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக் கூற்றுக்கள் மீதான கணக்காய்வு, 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச் சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1992 இன் 49 ஆம் இலக்க அதிகாரச் சட்டத்தால் திருத்தப்பட்வாறான 1978 இன் 4 ஆம் இலக்க இலங்கை முதலீட்டுச் சபை அதிகாரச் சட்டத்தின் 31 ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும். இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குழியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளிற்கிணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்டது. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் இலங்கை முதலீட்டுச் சபையின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புரைகளும் இந்த அறிக்கையிற் காணப்படுகின்றன.

### **1.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்புகள்**

இந் நிதிக்கூற்றுக்கள் இலங்கை கணக்கீட்டுத் நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களில் இருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் தீர்மானிக்கும் அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளிற்கும் முகாமைத்துவம் பொறுப்பாகும்.

### **1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு**

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஜெஸ்ஸல்ரை 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுதல்களுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுக் கான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளன. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் சபையின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி சபையின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் விளைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக கருத்தில்கொள்ளவில்லை. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் உபபிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கொல்லலையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்பூணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன. எனது முனைப்பழியுள்ள கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு

போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

#### **1.4 முனைப்பழியுள்ள கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை**

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக்கப்படுகின்றது.

#### **2. நிதிக்கூற்றுக்கள்**

##### **2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்**

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கங்களைத் தவிர்த்து, இலங்கை முதலீட்டுச் சபையின் (பீஜை) 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை கணக்கீட்டுத் நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றது என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

##### **2.2 நிதிக் கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்**

###### **2.2.1 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்**

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) 28 பூர்த்தியாக்கப்பட்ட ஒப்பந்தங்களில் ஏற்பட்ட ரூபா 64,535,967 கூட்டு மொத்தத் தொகையான செலவினம் மூலதனமாக்கப்பட்டோ அல்லது பிற்போட்ட செலவினக் கணக்கீட்கு மாற்றப்படாமல் 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான மூலதன நடைபெறும் வேலைகளில் உள்ளடக்கப்பட்டிருந்தது. மேலும், 2008 ஆம் ஆண்டில் நிறுத்தப்பட்டிருந்த துவாரமிட்ட பம்புகள் மற்றும் தொடர்புபட்ட உப பாகங்கள் வழங்கல் மற்றும் பொருத்துதலிற்கான ஒப்பந்தம் தொடர்பில் செலவழிக்கப்பட்ட ரூபா 5,993,163 ஆன தொகை மூலதன நடைபெறும் வேலையில் இருந்தது.
- (ஆ) 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான சொத்துக்களின் 67 சதவீதத்தை பிரதிநிதித்துவப்படுத்திய ரூபா 5,162,735,184 கூட்டு மொத்தத் தொகையான கட்டமைப்பு மீதி இருந்தது. முதலீட்டுச் சபை பொறி மற்றும் இயந்திரம், உள்ளூர் வீதிகள், நடை பாதைகள், ஜீப் டிரக்குகள், மதுகுகள், சுற்று மதில்கள், வேலிகள், கேற்கள், நுழைவு கட்டிடங்கள், வெள்ளாந்து வடிகாமைப்பு, வழங்கல் வரிசைகள், குழாய் வரிசைகள், சாக்கடைகள் மற்றும் நீர்ப்பாசன கால்வாய்கள் போன்றன நிலையான சொத்துக்களின் தன்மை, மீதியான பெறுமதி மற்றும் ஆயுள் காலம் போன்ற ஒவ்வொன்றும் ஏனையவற்றுடன் வித்தியாசமாக இருந்த போதிலும் மேற்குறிப்பிட்ட நிலையான சொத்துக்களின் கீழ் மூலதனமாக்கப்பட்டிருந்ததுடன் சகல சொத்துக்களும் 20 ஆண்டுகள் சிக்கன ஆயுள் கால அடிப்படையில் அல்லது ஆண்டு ஒன்றிற்கு 5 சதவீதத்தில் பெறுமானத்தேய்வு செய்யப்படுகின்றன.
- (இ) முன்று நடவடிக்கைகள் தொடர்பில் பெற்பட்ட ரூபா 6,758,323 ஆன தொகை (எவ்ஜை மேபாட்டிற்கான பொதுநலவாய நாடு, வெள்ளப் பாதிப்பு நிவாரணம் மற்றும் சனாமி நிவராண நிதியம்) முறைப்படி காட்டுவதற்குப் பதிலாக 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு சில்லறை கடன்பட்டோரின் கீழ் தவறாக காட்டப்பட்டிருந்தது.

- (ஏ) கட்டுநாயக்க ஏற்றுமதி செயன்முறை வலயத்தில் 08 இலங்கை முதலீட்டுச் சபை முயற்சிகளால் அமைந்திருந்த 1.46 ஏக்கர் பரப்புள்ள காணிகள் தொடர்பில் ரூபா 813,238 தொகையான நில வாடகை 2014 ஆம் ஆண்டின் போது பட்டியலிடப்பட்டோ அல்லது கணக்கிற்குள் எடுக்கப்பட்டோ இருக்கவில்லை. எனவே, மீளாய்வாண்டிற்கான வருமானம் அதே தொகையால் குறைத்துக் காட்டப்பட்டிருந்தது.
- (இ) விவசாய பண்ணைகள் அபிவிருத்தி நிகழ்ச்சித்திட்டம் தொடர்பில் உடனடி அளவை செலவினங்களை ஈடுசெய்யும் நோக்கில் 2010 செப்தெம்பர் 10 இல் நில அளவையாளர் நாயக்த்திற்கு இலங்கை முதலீட்டுச் சபையால் ரூபா 24,844,375 ஆன தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தது. பின்னர், 2011 சனவரி 06 இல், நில அளவையாளர் நாயகத்தால் ரூபா 9,000,000 ஆன தொகை மீள் நிதியிடப்பட்டிருந்ததுடன் 2011 செப்தெம்பர் 14 ஆந் திகதிய கடிதத்தின் படி இலங்கை முதலீட்டு சபையால் பெறப்பட்ட சேவைகளிற்காக ரூபா 14,837,882 ஆன இன்னொரு தொகை கழிக்கப்பட்டிருந்தது. அதன்படி, உள்ளபடியான பெறவேண்டிய மீதி ரூபா 1,006,492 ஆக இருந்தது. எவ்வாறாயினும், 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு செயற்திட்டம் மீதான ஆரம்ப செலவினமாக முற்பணங்களில் ரூபா 15,844,375 ஆன மீதி உள்ளடக்கப்பட்டிருந்தது.
- (ஊ) இலங்கை முதலீட்டுச் சபையின் தொழில்நுட்ப பிரிவில் கிடைக்கப்பெற்ற தகவல்களின் பிரகாரம், ரூபா 3,546,975 மொத்தமான முன்று நிர்மாண ஒப்பந்தங்கள் தொடர்புபட்ட பிடி காச ஏற்கனவே தீர்ப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும், சொல்லப்பட்ட தொகை 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான பிடி காச செலுத்த வேண்டிய மீதியில் உள்ளடக்கப்பட்டிருந்தது.

## 2.2.2 கிடைக்க வேண்டிய மற்றும் செலுத்தப்பட வேண்டிய கணக்குகள்

- (அ) முயற்சிகளிலிருந்து வருமதியானவை.

2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு இலங்கை முதலீட்டுச் சபை அனுமதிக்கப்பட்ட தொழில் முயற்சிகளிடமிருந்து பெறவேண்டியவையாக ரூபா 200,513,779 ஆன தொகை இருந்தது. நட்டங்களிற்கான ஏற்பாடு மற்றும் அதில் பதிவழிக்கப்பட்ட நட்டக் கடன்களின் விபரங்கள் என்பன முன்னைய நான்கு ஆண்டுகளுடன் ஒப்பிடப்பட்டு கீழே தரப்படுகின்றன.

விபரம்	2014	2013	2012	2011	2010
	ரூபா	ரூபா	ரூபா	ரூபா	ரூபா
இலங்கை முதலீட்டுச் சபை முயற்சியிலிருந்து வருமதியானவை	719,431,529	664,452,940	701,884,118	623,861,381	631,911,594
நட்டங்களிற்கான ஏற்பாடு	518,917,751	493,484,649	492,790,570	437,041,560	249,452,238
மொத்தக் வருமதிகளின் சதவீதமாக நட்டங்களிற்கான ஏற்பாடு	72	74	70	70	39
ஆண்டின் போது	1,055,613	13,483,407	5,517,032	73,113,266	8,306,417

பதிவழிக்கப்பட்ட  
நட்டக் கடன்கள்

இது தொடர்பில் பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (i) அந்த முயற்சியிலிருந்து வருமதியானவைகளில் நட்டங்களிற்கான ஏற்பாடு கடந்த ஐந்து ஆண்டுகளின் போது 2010 இல் 39 சதவீதத்திலிருந்து 2014 இல் 72 சதவீதம் வரை சடுதியாக அதிகரித்திருந்தது. அதேபோல அந்த நிலுவையாகவிருக்கின்ற மீதிகளை அறவிடுவதில் தொடர்ந்தவடிக்கை எடுத்தல் மிகவும் நலிவான மட்டத்தில் இருந்ததைக் காட்டுகிறது.
  - (ii) ரூபா 518,917,751 ஆன நட்டத்திற்கான மொத்த ஏற்பாட்டில், 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு இரத்துச் செய்யப்பட்ட மற்றும் மூடப்பட்டவற்றிலிருந்து பெறவேண்டியவைகள் ரூபா 513,085,170 அல்லது ஏற்ததாழ 99 சதவீதமான நட்டங்களைப் பிரதிநிதித்துவப்படுத்தியிருந்தது.
  - (iii) 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு பெறவேண்டியவையாக ரூபா 240,076,662 ஆன மொத்த வருடாந்த கட்டணங்களில் 84 சதவீதமாக இருந்த வருடாந்த கட்டணங்களிற்காக மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 201,545,912 ஆன நட்டங்களிற்கான ஏற்பாடு செய்யப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) ஏனைய கடன்பட்டோகள்

இலங்கை முதலீட்டுச் சபையின் ஜந்தொகைத் திகதியிலுள்ளவாறான ஏனைய நீண்ட காலமாக அறவிடப்படாதிருந்த கடன்பட்டோர் மீதிகள் மற்றும் அவற்றின் நட்டங்களிற்கான ஏற்பாடு என்பவற்றின் விபரங்கள் முன்னைய நான்கு ஆண்டுகளுடன் ஒப்பிடப்பட்டு கீழே தரப்பட்டுள்ளது.

விபரம்	2014	2013	2012	2011	2010
	ரூபா	ரூபா	ரூபா	ரூபா	ரூபா
एனைய கடன்பட்டோர்கள்	145,502,248	131,274,290	66,891,763	61,204,152	103,810,214
ஜயக் கடன்களிற்கான / நட்டங்களிற்கான ஏற்பாடு	111,709,320	120,257,749	61,204,152	7,688,630	48,234,339
மொத்த ஏனைய கடன்பட்டோரின் சதவீமாக ஜயக்கடன் / நட்டங்களிற்கான ஏற்பாடு	76.7	91.6	91.5	12	46
து தொடர்பில் பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.					

- (i) 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு ஏனைய கடன்பட்டோரில் நட்டங்கள் 76.7 சதவீதத்தை பிரதிநிதித்துவப்படுத்தியது அதேபோல பெறவேண்டியவைகளின் அறவிட்டுத்தன்மை மிகவும் நலிவான இருந்ததைக் காட்டுகிறது.

- (ii) வத்துப்பிட்டில் வீட்டமைப்பு அலகின் ஏல் விற்பனையாளராக இருந்த தனியார் கம்பனியோன்றிடமிருந்து பெறவேண்டிய ரூபா 1,604,200 தொகை 5 ஆண்டுகளிற்கு மேலாக நிலுவையாக இருந்ததுடன் கம்பனிக்கும் இலங்கை முதலீட்டுச் சபைக்கும் இடையில் உடன்படிக்கையின் உள்ளதன்மையை நிருபிப்பதற்கு எவ்வித சான்றுகளும் கிடைக்கவில்லை.
- (iii) ஏனைய கடன்பட்டோரின் கீழ் காட்டப்பட்ட ரூபா 507,650 ஆன காச மோசடி மற்றும் ரூபா 2,090 ஆன இருப்புக் குறைவு பத்து ஆண்டுகளிற்கு மேலாக மாற்றமடையாதிருந்தது.
- (iv) மீளாய்வாண்டு இறுதியில் உள்ளவாறான ஏனைய கடன்பட்டோரின் மொத்தத் தொகையான ரூபா 145,562,248 இல் 72 சதவீதம் அல்லது ரூபா 94,959,501 அரசாங்க நிறுவனங்களிடமிருந்து பெறவேண்டியவையை பிரதிநிதித்துவப்படுத்தியது.

இது தொடர்பில் பின்வரும் அவதானிப்புகளும் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- இரண்டு ஆண்டுகளிற்கு மேலாக அரசாங்க நிறுவனங்களிடமிருந்து பெறவேண்டிய நிலுவையாகவிருக்கின்ற மீதிகளை அறவிடுவதற்கு பதிலாக அறவிடமுடியாகடன் மற்றும் ஜயக்கடன்களிற்காக 100 சதவீத ஏற்பாடு செய்யப்பட்டிருந்தது. இது தொடர்பில் செய்யப்பட்ட ஏற்பாட்டுத் தொகை ரூபா 82,911,083 ஆக இருந்தது.
- பின்வரும் மூன்று அரசாங்க நிறுவனங்களிடமிருந்து ரூபா 5,257,979 தொகையான ஏனைய கடன்பட்டோர் பெளதீக் ரீதியாக இருக்கவில்லை.

**அரசாங்க அமைச்சின் பெயர்**

2014 திசைம்பர் 31  
இல் உள்ளவாறு  
பெறவேண்டிய  
தொகை

		ரூபா
புனரமைப்பு அமைச்சு	மற்றும் தமிழ் அலுவல்கள்	2,099,895
தொழில்முயற்சிகள் ஊக்குவிப்பு அமைச்சு	அபிவிருத்தி, மற்றும் முதலீட்டு	710,550
தொழில்முயற்சிகள் முதலீட்டு ஊக்குவிப்பு அமைச்சு	அபிவிருத்தி மற்றும் அனுப்புவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.	2,447,534
		<b>5,257,979</b>

### 2.2.3 தவறிமழுக்கப்பட்ட பெறுமதிசேர் வரி

இலங்கை முதலீட்டு சபையானது 2013 ஆண்டின் 4 ஆவது காலாண்டு தொடர்பில் ரூபா 9,108,682 தொகையான பெறுமதி சேர் வரி செலுத்தியிருக்கவில்லை. 2015 மே 31 வரையிலும் அந்த தொகையை அனுப்புவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

## **2.2.4 மீளாக்கவேண்டிய வைப்புக்கள்**

ரூபா 25,569,041 மொத்தமான பிடி காசில், 69 ஒப்பந்தங்கள் தொடர்புபட்ட ரூபா 4,970,347 ஆன தொகை அல்லது 19 சதவீதம் மூன்று ஆண்டுகளிற்கு மேலாக தீர்க்கப்படாமல் இருந்தது.

## **2.2.5 கணக்காய்விற்கான சான்றுகளின்மை**

2014 திசைம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான பிற்போட்ட செலவினம் ரூபா 415,062,611 தொகையான செலவினத்தின் தன்மை, கொடுப்பனவு ஆண்டு, திரட்டிய மொத்த காலப்பகுதி, இருக்கின்ற திரட்டிய காலப்பகுதி போன்ற சான்றுகள் கிடைக்காமையால் திருப்திகரமாக சான்றுறுதி செய்ய முடியவில்லை.

## **2.3. சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை**

கணக்காய்வில் பின்வரும் இணங்காமைகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

### **சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் முதலியவற்றிக்கான தொடர்பு**

### **விபரங்கள்**

(அ) 2008 யூன் 26 ஆந் திகதிய 13/2008 ஆம் இலக்க அரச நிர்வாக சுற்றுப்புக்கை

சுற்றுப்புக்கையிலுள்ள ஏற்பாடுகளிற்கு முரணாக, மாதாந்த போக்குவரத்து படியும் எரிபொருள் படியும் பெற்றிருந்த இலங்கை முதலீட்டுச் சபையின் ஊழியர்கள் மேலும் ரூபா 15,000 ஆன மாதாந்த சாரதியின் படியையும் பெற்றிருந்தனர். இலங்கை முதலீட்டுச் சபை மீளாய்வாண்டின் போது மேற்குறிப்பிட்ட படிகளிற்காக ரூபா 2,874,500 தொகையினை செலுத்தியிருந்தது.

(ஆ) 1994 யூன் 14 ஆந் திகதிய 95 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றுப்புக்கை, 2006 செப்தெம்பர் 22 ஆந் திகதிய 30 ஆம் இலக்க முகாமைத்துவ சேவைகள் சுற்றுப்புக்கை மற்றும் முகாமைத்துவ சேவைகள் திணைக்களத்தால் அனுப்பிய 2007 சனவரி 02 ஆந் திகதிய டிஸ்ட்ரிக்டு/ஏ2/பீஜ் ஆம் இலக்க கடிதம்

(i) இலங்கை முதலீட்டுச் சபையின் ஊழியர்கள் தொடர்புபட்ட உரிய அதிகாரிகளிடமிருந்து வேண்டப்பட்ட அங்கீகாரம் பெற்றுக்கொள்ளாமல் தொழில்சார் படி மற்றும் பட்டப்பின்படிப்பு படி என்பன அனுபவித்துடன் மீளாய்வாண்டின் போது இலங்கை முதலீட்டு சபையால் செலுத்தப்பட்ட மொத்த தொகை ரூபா 6,766,104 ஆக இருந்தது.

(ii) இலங்கை முதலீட்டுச் சபையின் ஊழியர்கள் பிரதான செயலாற்றுல் கொடுப்பனவுகளிற்கான புதிய வருகை படிகள் திட்டத்தை அறிமுகப்படுத்தவதன் மூலம் சுற்றுப்புக்கையிலுள்ள ஏற்பாடுகளிற்கு முரணாக வருகை ஊக்குவிப்பு மற்றும் பயன்படுத்தப்படாத மருத்துவ விடுமுறையினை காசாக்குதலுடன் சேர்த்து இரண்டும் அனுபவித்துடன் இலங்கை முதலீட்டு சபையால் மீளாய்வாண்டின் போது அந்த படிகள் இரண்டிலும் ரூபா

128,419,019 ஆன மேலதிக ஏற்படுத்தப்பட்டிருந்தது.

### **3. நிதி மீளாய்வு**

#### **3.1. நிதிசார் விளைவுகள்**

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டிற்கான இலங்கை முதலீட்டுச் சபையின் தொழிற்பாடுகள் முன்னைய ஆண்டிற்கான ரூபா 313,548,256 ஆன நேரோத்த வரிக்கு முந்திய இலாபத்துடன் ஒப்பிடும் போது ரூபா 432,571,478 ஆன வரிக்கு முந்திய இலாபத்தை விளைவித்திருந்தமையால், மீளாய்வாண்டிற்கான நிதிசார் விளைவுகளால் ரூபா 119,023,222 ஆன அதிகரிப்பைக் காட்டுகின்றது. மீளாய்வாண்டின் போது இரண்டு இலங்கை முதலீட்டு சபை பதிவுசெய்யப்பட்ட கம்பனிகளிடமிருந்து ரூபா 12,807,450,000 மொத்த காணி தவணைப்பணத்தில் ரூபா 289,522,676 தொகையான காணி தவணைப்பண வருமானத்தின் பகுதியை பெறுவதன் மூலமான வருமானத்தின் அதிகரிப்பு நிதிசார் விளைவுகளின் இந்த முன்னேற்றத்திற்கான பிரதான காரணங்களாக உள்ளன.

#### **3.2 பகுப்பாய்வு ரீதியான நிதிசார் மீளாய்வு**

##### **3.2.1 முக்கியமான கணக்கீட்டு விகிதங்கள்**

நிதிக்கூற்றுக்கள் மற்றும் கிடைக்கப்பெற்ற தகவல்களின் பிரகாரம், முன்னைய 3 ஆண்டுகளுடன் ஒப்பிடப்பட்டு மீளாய்வாண்டிற்கான சில முக்கிய கணக்கீட்டு விகிதங்கள் கீழே தரப்பட்டுள்ளன.

விகிதம்	2014	2013	2012	2011
	%	%	%	%
<b>இலாபத்தன்மை விகிதம் (வீதம்)</b>				
தேறிய இலாப விகிதம்	12.05	10.45	10.29	3.89
மொத்த சொத்துக்கள் மீதான பெறுகைகள்	0.93	1.2	0.95	0.33
உரிமை மூலதனத்திற்கான பெறுகைகள்	0.95	1.2	0.99	0.28
<b>செயற்பாட்டு விகிதம்</b>				
கடன்பட்டோர் சமூற்சி விகிதம்- (காலம் எண்ணிக்கை)	4.48	3.98	3.36	3.19
கடன்பட்டோர் சேகரிப்புக் காலம்- (நாட்களின் எண்ணிக்கை)	81	92	109	114
<b>திரவத்தன்மை விகிதங்கள் (காலம் எண்ணிக்கை)</b>				
நடைமுறை விகிதம்	204.90	170.8	120.11	329.29

மொத்த சொத்துக்களிற்கான 51.19 41.4 16.75 69.63  
நடைமுறைச் சொத்துக்கள்

### 3.2.2 செலவினத்தின் பகுப்பாய்வு

மீளாய்வாண்டின் போது ஏற்பட்ட மொத்தச் செலவினத்தில், ரூபா 2,802.7 மில்லியன் அல்லது 82 சதவீதம் நிர்வாகச் செலவினத்தை பிரதிநிதித்துவப்படுத்தியதுடன் நிர்வாகச் செலவினத்தின் 60 சதவீதம் ஆளணி வேதனங்களிற்காக ஏற்பட்டிருந்தது. சபையின் மொத்தச் செலவினத்தின் பகுப்பாய்வு கீழே தரப்பட்டுள்ள அட்வணையில் விவரிக்கப்பட்டுள்ளது.

#### மீளாய்வாண்டின் போதான செலவினம்

செலவினத்தின் வகுதி	தொகை	சதவீதம்	தொகை	சதவீதம்
	ரூபா. மில்லியன்	%	ரூபா. மில்லியன்	%
செயற்பாட்டு	299.38	11	337.01	13
நிர்வாகம்	2,303.29	82	1,983.95	79
அரசாங்க வரிகள்	161.68	6	148.12	6
நிதி மற்றும் ஏனைய செலவினம்	38.35	1	39.95	2
	2,802.70		2,509.03	

### 3.2.4 ஏற்றுமதி செயன்முறை வலயங்கள், இரண்டு கைத்தொழில் பேட்டைகள் மற்றும் பிராந்திய அலுவலகங்களின் நிதிப்பகுப்பாய்வு

இது தொடர்பில் பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) இரண்டு ஏற்றுமதி செயன்முறை வலயங்கள், ஒரு கைத்தொழில் பேட்டை என்பன பெருமளவு நிர்வாகக் கிரயம் மற்றும் வருமானம் தருகின்றன காணிகளின் குறைப் பயன்பாடு என்பன காரணமாக 2008 இலிருந்து தொடர்ச்சியான வரிக்கு முந்திய நட்டங்களை ஏற்படுத்தியிருந்தது. விபரங்கள் கீழே தரப்படுகின்றன.

#### ஆண்டின் போது ஏற்பட்ட நட்டங்கள்

	2014	2013	2012	2011	2010	2009	2008
வலயம் / பேட்டை	ரூபா 000						
வத்துப்பிடிவல ஏற்றுமதி செயன்முறை வலயம்	99	2,969	7,766	15,743	13,703	12,787	11,872
கொக்கல	43,027	14,050	11,775	26,980	17,503	23,149	23,412

ஏற்றுமதி  
செயன்முறை  
வலயம்

മല്ലവത്തൈ  
കൈത്തൊழില്  
പേട്ടൈകள്

4,635      2,748      5,531      3,226      3,458      3,639      2,576

2,748

5,531

3,226

3,458

3,639

2,576

(ஆ) தொழில்முயற்சிகளிற்கான நீரவழங்கலின் தேறிய வருமானம் அதிகரித்தமை காரணமாக சீதாவக்க ஏற்றுமதி செயன்முறை வலயங்களின் வரிக்கு முந்திய இலாபம் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது ரூபா 34 மில்லியனால் அதிகமாக உள்ளது.

(இ) இறக்குமதி மற்றும் ஏற்றுமதி சேவைகள் கட்டம் அதிகரித்தமை காரணமாக கட்டுநாயக்க ஏற்றுமதி செயன்முறை வலயங்களின் வரிக்கு முந்திய இலாபம் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது ரூபா 33 மில்லியனால் அதிகரித்துக் காட்டப்பட்டிருந்தது.

#### 4. ചെയർപാട്ടു മീണായ്വ്

## 4.1 செயலாற்றல்

(அ) இலங்கை முதலீட்டுச் சபை அதிகாரச்சட்டத்தின் பிரிவு 17 இன் கீழ் அங்கீகரிக்கப்பட்ட மற்றும் 2014 ஆம் ஆண்டு மற்றும் முன்னைய நாள்கு ஆண்டுகளின் போது கைச்சாத்திடப்பட்ட உடன்படிக்கைகள் என்பவற்றின் கீழான செயற்திட்டங்களின் விபரங்கள் மற்றும் இரத்துச் செய்யப்பட்ட மற்றும் மூடப்பட்ட அல்லது இடை நிறுத்தப்பட்ட செயற்திடங்களின் மொத்த எண்ணிக்கை கீழே தரப்படுகின்றன.

ஆண்டு	அனுமதிக்கப்பட்ட செயற்திட்டங்களின் எண்ணிக்கை	கைசாத்திட்ட உடன்படிக் கைகளின் எண்ணிக்கை	ஆண்டின் போது தொடங்கிய செயற் திட்டங்களின் எண்ணிக்கை	இரத்து செய்யப்பட்ட செயற்திட்டங்களை விட எண்ணிக்கை	முடப்பட்ட செயற்திட்டங்களின் எண்ணிக்கை	நிறுத்தப்பட்ட செயற் திட்டங்களின் எண்ணிக்கை
2014	V*	V*	V*	V**	V**	V**
	181	148	87	52	68	5
2013	176	145	93	120	38	7
2012	238	163	98	79	26	9
2011	160	165	99	47	7	4
2010	364	270	144	124	28	10
2009	384	182	134	93	12	4
மொத்தம்	1,503	1,073	655	515	179	39

===== ===== ===== ===== ===== =====

\* இருக்கின்ற செயற்திட்டங்களின் விரிவாக்கல் உள்ளடங்கலாக

\*\* செயற்திட்டங்களின் தற்போதைய நிலையின் பிரகாரம்

- (i) அனுமதிக்கப்பட்ட செயற்திட்டங்களின் எண்ணிக்கையை 2009 உடன் ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது மீளாய்வாண்டில் 53 சதவீதத்தால் குறைவடைந்திருந்ததுடன் இது முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது 3 சதவீதத்தால் அதிகரித்திருந்தது..
- (ii) மீளாய்வாண்டின் போது தொடங்கப்பட்ட வர்த்தக நடவடிக்கைகளின் செயற்திட்டங்களின் எண்ணிக்கை 2009 இல் 134 முதல் 2014 இல் 87 வரை குறைவடைந்திருந்தது.
- (iii) இரத்துசெய்யப்பட்ட செயற்திட்டங்களின் எண்ணிக்கை 58 சதவீதத்தால் குறைவடைந்திருந்த அதேநேரம் மூடப்பட்ட செயற்திட்டங்கள் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது மீளாய்வாண்டில் 78 சதவீதத்தால் அதிகரித்திருந்தது.

#### **(ஆ) வெளிநாட்டு நேரடி முதலீடுகளை கவருதல்**

- (i) 2009 தொடக்கம் 2013 வரையான காலத்தின் போது இலங்கை முதலீட்டுச் சபையால் கவரப்பட்ட வெளிநாட்டு நேரடி முதலீடுகளின் (எவ்டிஜீ) விபரங்கள் கீழே தரப்படுகின்றன.

துறை	2014	2013	2012	2011	2010	2009
	ரூபா மில்லியன்					
உற்பத்தி	333.90	359.76	307.65	322.42	159.65	164.47
விவசாயம்	5.72	8.47	7.17	17.97	6.45	3.69
சேவைகள்	506.34	236.34	426.74	269.14	29.48	52.55
உட்கட்டமைப்பு	682.45	786.83	596.60	456.53	320.72	381.54
முதலீட்டுச் சபை அல்லாத செயற்திட்டம்	87.85	-	-	-	-	-
	1,616.26	1,391.40	1,338.16	1,066.06	516.30	602.25

இது தொடர்பில் பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- விவசாயத்துறையின் கீழ் கவரப்பட்ட முதலீடுகள் 32 சதவீதத்தால் குறைவடைந்திருந்தது. அதேநேரம் கவரப்பட்ட நேரடி மொத்த வெளிநாட்டு முதலீடுகள் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும்போது 16 சதவீதத்தால் அதிகரித்திருந்தது.

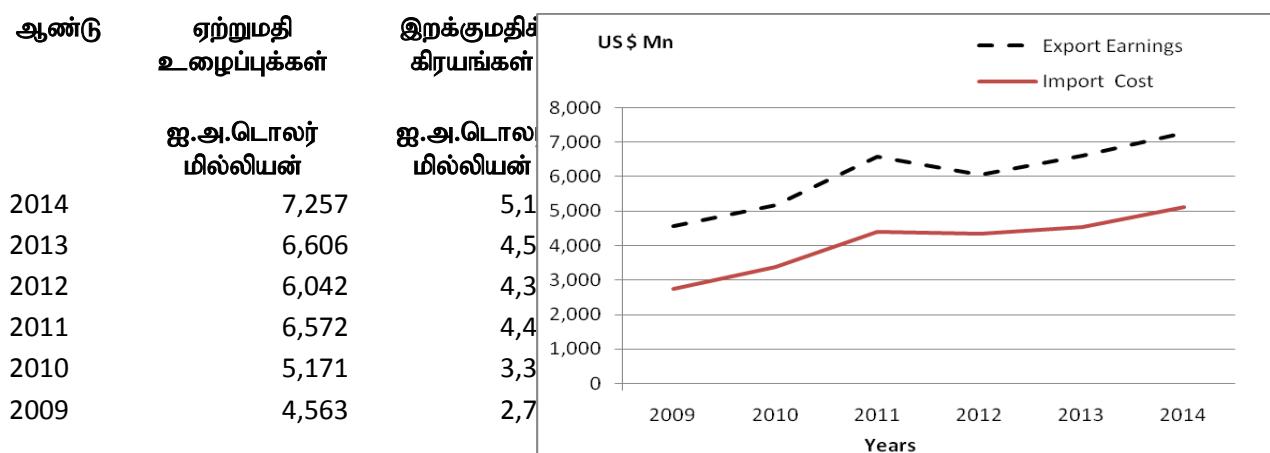
- உற்பத்தித் துறையில் வெளிநாட்டு நேரடி முதலீடுகள் 2013 ஆம் ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது மீளாய்வாண்டில் 7 சதவீதத்தால் குறைவடைந்திருந்தது.
- (ii) 2009 முதல் 2014 வரையான காலத்தின் போது இலங்கை முதலீட்டுச் சபை ஊடாக வெளிப்பட்ட வெளிநாட்டு நேரடி முதலீடுகள் (எவ்டிஜீஸ்) மற்றும் செய்யப்பட்ட உள்ளூர் முதலீடுகள் (எல்ஜீ) கீழே தரப்படுகின்றன.

ஆண்டு	விடுவிக்கப்பட்ட வெளிநாட்டு நேரடி முதலீடுகள் (எவ்டிஜீ)	விடுவிக்கப்பட்ட உள்ளூர் முதலீடுகள்
	ரூபா. மில்	ரூபா. மில்
2014	1,135,236	631,130
2013	956,183	555,025
2012	828,005	452,154
2011	655,513	368,587
2010	536,140	331,849
2009	495,506	278,762

மீளாய்வாண்டின் போது ஊடாக வெளிப்பட்ட வெளிநாட்டு நேரடி முதலீடுகள் (எவ்டிஜீ) மற்றும் செய்யப்பட்ட உள்ளூர் முதலீடுகள் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது முறையே 19 சதவீதம் மற்றும் 14 சதவீதத்தால் அதிகரித்திருந்தது.

(இ) இறக்குமதிக் கிரயம் மற்றும் ஏற்றுமதி உழைப்புக்கள்

மீளாய்வாண்டு மற்றும் கடந்த ஐந்து ஆண்டுகளின் போது இலங்கை முதலீட்டுச் சபை தொழில் முயற்சிகளின் மொத்த இறக்குமதிக் கிரயங்கள் மற்றும் ஏற்றுமதி உழைப்புக்கள் கீழே அட்டவணை மற்றும் வரைபடத்தில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ளன.



இறக்குமதிக் கிரயங்களினதும் ஏற்றுமதி

## உழைப்புக்களினதும் போக்கு

இலங்கை முதலீட்டுச் சபை தொழில் முயற்சிகள் ஊடாக ஏற்றுமதி உழைப்புகள் முன்னைய ஆண்டுகளுடன் ஒப்பிடும் போது 2013 மற்றும் 2014 ஆம் ஆண்டுகளில் முறையே 15 சதவீதம் மற்றும் 5 சதவீதத்தல் அதிகரித்திருந்த அது அதேநேரம், இலங்கை முதலீட்டுச் சபை தொழில் முயற்சிகளால் ஏற்பட்ட இறக்குமதிக் கிரயம் முன்னைய ஆண்டுகளுடன் ஒப்பிடும் போது 2013 மற்றும் 2014 ஆம் ஆண்டுகளில் முறையே 2 சதவீதம் மற்றும் 15 சதவீதத்தால் அதிகரித்திருந்தது.

### 4.2 சர்ச்சைக்குரிய தன்மையான கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) மீளாய்வாண்டின் போது முதலீட்டு ஊக்குவிப்புக்களில் ரூபா 37,936,276 மொத்தமான பின்வரும் செலவினங்கள் ஏற்பட்டிருந்த போதிலும் அந்த செலவுகள் முதலீட்டு ஊக்குவிப்புக்களுடன் தொடர்புபட்டிருக்காததிலிருந்து செலவழிக்கின்ற அந்த கணக்குகளின் நோக்கங்கள் கணக்காய்வில் ஜயத்திற்கிடமாக உள்ளன.

(i) 2014 திசைம்பர் 31 இல் பீஸ்ஜீஸ் இல் நடைபெற்ற ஹம்பாந்தோட்டை மாநாடு -2014 உடன் தொடர்புபட்ட செலவினத்திற்காக இரண்டு தனியார் கம்பனிகளிற்கு செய்யப்பட்ட ரூபா 22,425,000 ஆன கொடுப்பனவு.

(ii) அரசாங்க கூட்டத்தில் (சீஎச்-ஐ) பொதுநலவாய நாடுகளின் தலைவர்களிற்கு ஒத்ததாக ஜனகலகெந்தெரியாவில் நடைபெற்ற கண்காட்சி தொடர்பில் 2014 மார்ச் 26 இல் இலங்கை சுற்றுலாத்துறை பணியகத்திற்கு செய்யப்பட்ட ரூபா 10,000,000 ஆன கொடுப்பனவு.

(iii) முன்னாள் ஜனாதிபதியின் படத்தை கட்டியமைத்தல் தொடர்பில் உள்ளூர் புதின பத்திரிகையில் விளம்பரத்திற்காக ரூபா 3,311,276 செலவழித்தல்.

(iv) வடக்கு மற்றும் கிழக்கு மாகாணங்களில் அன்மைய அபிவிருத்திக்காக 9.5 நிமிட ஆவணர்தியான படம் தயாரித்தவிற்காக ரூபா 2,200,000 ஏற்படல்.

(ஆ) இலங்கை முதலீட்டுச் சபை வெலிவெவ கிராம சேவகர் பிரிவில் 72.8904 ஹெட்டயர் பரப்புள்ள காணியில் 15 வீடுகள் நிர்மாணிப்பதற்காக இலங்கை நில மீட்டல் மற்றும் அபிவிருத்தி கூட்டுத்தாபனத்திற்கு (எஸ்எல்எஸ்-ஆர்மீசீ) ரூபா 100 மில்லியன் தொகை செலுத்தியிருந்தது. அந்த வீடுகள் குரியவேவ சர்வதேச துடுப்பாட்ட மைதானத்திற்காக நுழைவு வீதியை நிர்மாணித்தமை காரணமாக அவர்களுடைய வீடுகளை இழந்த மக்களிற்காக கட்டியிருந்தனர். இது தொடர்பில் பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

(i) வீடுகளை நிர்மாணித்தமை தொடர்பில் இலங்கை முதலீட்டு சபையின் செயல் கணக்காய்வில் ஜயத்திற்கிடமாக உள்ளன.

(ii) அந்த வீடுகளில் ஜந்து வீடுகள் அரசியல்வாதிகளால் நியமிக்கப்பட்ட வெளிநபர்களிற்கு கையளிக்கப்பட்டிருந்தது.

(iii) 2013 திசைம்பர் 06 ஆந் திகதிய அமைச்சரவை அங்கீகாரத்தின் பிரகாரம், மேற்குறிப்பிட்ட காணியின் உரிமையான்மை இலங்கை முதலீட்டு சபைக்கு மாற்றப்பட்டிருக்க வேண்டும். எவ்வாறாயினும், அந்தக் காணியின்

உரிமையாண்மை 2015 மே மாதம் வரையும் மாற்றப்பட்டிருக்கவில்லை. எனவே, நிர்மாணிக்கப்பட்ட வீடுகளின் உரிமையாண்மை நிச்சயமற்றதாக இருந்தது.

#### 4.3 முகாமைத்துவ திறமையின்மைகள்

- (அ) இலங்கை முதலீட்டுச் சபை மாத்தறையால் ஹோதாகமவில் விசேட பொருளாதார வலயத்தை அமைப்பதற்கு 830 ஏக்கர் பரப்புள்ள காணியை கொள்வனவு செய்தல் தொடர்பில் ஆரம்ப செலவினை ஈடுசெய்வதற்கு நகர அபிவிருத்தி அதிகாரசபைக்கு ரூபா 15 மில்லியன் செலுத்தியிருந்தது. எவ்வாறாயினும், முதலீட்டு வசதியளிப்பு மீதான அமைச்சரவை உப குழு (சீஸல்ஜென்) 2008 சனவரி 10 இல் கொள்வனவு செயற்பாடுகளை நிறுத்துவதற்கும் பிரேரணையை கைவிடுவதற்கும் தீர்மானித்திருந்தது. இருந்தபோதிலும், நகர அபிவிருத்தி அதிகாரசபை இது தொடர்பில் அவர்களால் செய்யப்பட்ட செலவினத்திற்கு எதிராக ரூபா 2,899,062 ஆன தொகை கழித்திருந்ததுடன் பின்னர் நகர அபிவிருத்தி அதிகாரசபையிடமிருந்து ரூபா 2,000,000 தொகையை அறவிட்டிருந்ததுடன் மீதியாகவிருக்கின்ற ரூபா 10,100,938 தொகை இன்னமும் அறவிடப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) இலங்கை முதலீட்டு சபையானது 2007 மற்றும் 2008 ஆம் ஆண்டுகளில் ரூபா 1,150 மில்லியன் தொகையில் உலக வியாபார நிலைய கட்டிடத்தின் ஒன்பதாவது மாடியை கொள்வனவு செய்திருந்ததுடன் அவற்றில் 14,075 சதுர அடி உரிய அமைச்சிற்கு வாடகைக்கு விடப்பட்டது. இருப்பினும், இலங்கை முதலீட்டுச் சபை வாடகை அடிப்படையில் 1012 சதுர அடியை பெற்றிருந்ததுடன் அவற்றிற்கு மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 4,012,377 ஆன தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தன.
- (இ) இலங்கை முதலீட்டுச் சபையானது உலக வியாபார நிலையத்தில் அலுவலக இடமொன்றை பெறுவதற்காக 1996 நவம்பரில் தனியார் கம்பனியுடன் குத்தகை உடன்படிக்கை கைசாத்திட்டிருந்ததுடன் ஆரம்ப வைப்பக்களாக மேற்குறிப்பிட்ட கம்பனிக்கு ரூபா 2,637,240 தொகையை செலுத்தியிருந்தது. பின்னர், அந்த அலுவலக இடம் 2010 யூன் மாதத்தில் சொல்லப்பட்ட கம்பனிக்கு கையளிக்கப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும், இலங்கை முதலீட்டு சபையானது 2014 திசேம்பர் 31 வரையும் வைப்புச் செய்த தொகையை அறவிடுவதற்கு தவறியிருந்தது.
- (ஈ) இலங்கை முதலீட்டு சபையின் பணிப்பாளர் சபை ஆரம்ப உடன்படிக்கைக்கு 19 ஆம் உட்பிரிவின் பிரகாரம், அதன் இறையில் உரிமை, அவற்றின் அழிவடைந்த வளவு மற்றும் கட்டிடங்கள் மீதான அக்கறைகள் மற்றும் சகல பொறிகள், இயந்திரங்கள், ஏதாவது வங்கி மற்றும் /அல்லது கடன் நிறுவனங்களிற்கான அழிவடைந்த வளவிற்கு நிரந்தர பூச்ச பூசும் கருவிகள் என்பன ஈட்டிற்கு உடன்படிக்கை கைசாத்திடுவதன் மூலம் முதலீட்டு கம்பனிகளிற்கு அனுமதியை வழங்கியிருந்தது.

இது தொடர்பில் பின்வரும் குறைபாடுகள் அவதானிக்கப்படுகின்றன.

- (i) இலங்கை முதலீட்டுச் சபையின் சட்டத் திணைக்களம் ஈட்டு காணி மற்றும் கட்டிடங்களிற்காக முறையான பதிவேட்டை பேணியிருக்கவில்லை.
- (ii) ஆதனம் மீதான குத்தகை உரிமைகளை ஈடுவைப்பதன் மூலம் பெறக் கூடியதான் பெறுமதி தொடர்பான உடன்படிக்கையை மூன்று பகுதியாக பிரிப்பதில் ஆரம்ப உடன்படிக்கையில் கட்டுப்பாடுகளோ அல்லது எல்லைகளோ உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. மேலும், நிதி நிறுவனங்களுடன் பெறப்பட்ட கடன்கள் காலாவதியானதால் கணக்கொழிப்புடன் அதிகளவான கம்பனிகள் முடப்பட்டன.

- (iii) இலங்கை முதலீட்டு சபையானது காணிப் பெறுமதி, பயனற்ற காணிகளின் சந்தர்ப்ப கிரயம் மற்றும் காணி மற்றும் கட்டிடங்கள் ஈடுவைத்தல் தொடர்பான தீர்க்கப்படாத விடயங்கள் காரணமாக இலங்கை முதலீட்டு சபைக்கு பெறுவேண்டிய நிலுவைகள் என்பன பெற்றுக்கொள்வதில் நட்டமடைந்திருந்தது.
- (ஒ) இலங்கை முதலீட்டுச் சபை 2000 திசெம்பர் 29 இல் நிலவிய வீதங்கள் வருடாந்தம் 6.9 சதவீதத்திற்கு மேலாக அதிகரிக்க வேண்டியிருந்தால் மின்சார கட்டணங்களை மீளாயிப்பதற்கு ஹோரண ஏற்றுமதி செயன்முறை வலயத்தில் அமைந்திருந்த இறப்பர் உற்பத்தி கம்பனியுடன் உடன்பட்டிருந்தது. இது தொடர்பில் பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.
- (i) இலங்கை முதலீட்டு சபையானது செயற்திட்டங்களிற்கான அனுமதியை வழங்குவதற்கு முன்னர் தொடர்புபட்ட அரசாங்க நிறுவனங்களிடமிருந்து மதிப்பீட்டு அறிக்கையை பெற்றிருக்கவில்லை.
- (ii) கம்பனியானது 2002 யூன் முதல் 2007 செப்தெம்பர் வரையான காலத்தின் போது மின்சார கட்டணங்களின் அதிகரிப்பு காரணமாக ரூபா 356,793,568 ஆன தொகை மற்றும் சர்வதேச வர்த்தக அமைப்பின் (ஜீசீ) சர்வதேச நீதி மன்றத்தால் வழங்கப்பட்ட இறுதி தீர்மானத்தின் பிரகாரம் கம்பனியால் ஏற்பட்ட இழப்பீட்டு கொடுப்பனவு மற்றும் நடுவேர் தீர்ப்பு கிரயம் என்பவற்றிலுள்ள தாமதம் மீதான வட்டி தொடர்பில் ரூபா 388,161,877 ஆன தொகை கோரியிருந்தது. இலங்கை முதலீட்டு சபையானது வர்த்தக உயர் நீதி மன்றத்தில் ஜீசீ ஆல் வழங்கப்பட்ட விருதிற்கு எதிராக மேன்முறையீடு செய்திருந்தது. பின்னர் விருது இலங்கை முதலீட்டு சபைக்கு சாதகமாக வழங்கப்பட்டது. கம்பனியானது இலங்கை முதலீட்டு சபைக்கு சாதகமாக வழங்கப்பட்ட விருதிற்கு எதிராக மேற்முறையீடு செய்யப்பட்டிருந்தது. இரண்டு வழக்குகளும் சட்ட மா அதிபரின் திணைக்களத்தால் கையாளப்பட்டிருந்தன.
- (iii) இலங்கை முதலீட்டு சபையானது செயற்திட்டத்திற்கான அங்கீகாரம் பெறுவதற்கு முன்னர் இந்த பயன்பாட்டு பகுதியில் இறப்பர் மரம் கிடைத்தமையால் தொடர்புபட்ட அரசாங்க நிறுவனமிடமிருந்து மதிப்பீட்டு அறிக்கையை பெற்றிருக்கவில்லை.
- (iv) இலங்கை முதலீட்டு சபையானது நீதி மன்ற வழக்குகள் நிலுவையிலுள்ளமை காரணமாக கம்பனியிடமிருந்து பெறுவேண்டிய நில வாடகை, தண்ணீர் பட்டியல் மற்றும் விடுதி வாடகை போன்றன அறவிடுவதற்கு முடியாதிருந்தது.
- (ஊ) பேர்த் தோட்டம் இலங்கை முதலீட்டுச் சபையால் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்ததுடன் தோட்டத்தின் ஒரு பகுதி ஐந்து ஆண்டுகள் காலத்திற்கு முகாமைத்துவம் செய்வதற்காக அரசு பெருந்தோட்டக் கூட்டுத்தாபனத்திற்கு (எஸ்எல்எஸ்பி) கையாளிக்கப்பட்டிருந்தது. இது தொடர்பில் பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.
- (i) இலங்கை முதலீட்டுச் சபையானது அரசு பெருந்தோட்டக் கூட்டுத்தாபனத்திடமிருந்து (எஸ்எல்எஸ்பி) 2006 இலிருந்து தொடர்புபட்ட நிதிக்கற்றுக்களை பெற்றிருக்கவில்லை.
- (ii) கூட்டுத்தாபனமானது 2005 ஆம் ஆண்டில் அனுப்பியிருந்த ரூபா 10 மில்லியன் தொகை தவிர இலங்கை முதலீட்டுச் சபைக்கு இலாபங்களை ஒழுங்காக அனுப்பியிருக்கவில்லை. 2006 ஆம் ஆண்டிற்காக சமர்ப்பிக்கப்பட்ட கணக்குகளின் பிரகாரம், பேர்த் தோட்டம் சம்பந்தமாக அரசு பெருந்தோட்டக் கூட்டுத்தாபனத்திடமிருந்து கிடைக்க வேண்டிய தொகை ரூபா 16.47

மில்லியனாகும். எவ்வாறாயினும், இலங்கை முதலீட்டுச் சபையானது 2014 திசெம்பர் 31 வரையும் அரசு பெருந்தோட்டக் கூட்டுத்தாபனத்திடமிருந்து கிடைக்க வேண்டிய சரியான தொகையை தெளிவாக இனங்கண்டு அறவிடப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (iv) முகாமைத்துவக் கட்டணத்தைச் 15 வீதத்தால் அதிகரித்தல் வருமானத்தை ஒரு தலைப்பட்சமாக பயன்படுத்தியமை பேர்த் தோட்டத்திலிருந்து உருவாக்கப்பட்ட ரூபா 20 மில்லியன் தொகையான வைப்புக்களை ஒப்பந்தகாரர் பெயரில் முதலீடு செய்தமை ஒப்பந்தக்காரரின் நடைமுறைக் கணக்கினாடாக ரூபா 12.42 மில்லியன் தொகையான பங்களா வாடகை மற்றும் மோட்டார் வாகனங்களின் அங்கீகாரமற்ற மாற்றும் என்பன இன்னமும் தீர்வு காணப்பட்டிருக்காமை போன்ற பேர்த் தோட்டத்திற்கு சம்பந்தமான விடயங்கள் உடன்படிக்கை நிபந்தனைகளின் ஆட்சேபணைக்குரியதாகும்.

#### **4.3 பயன்படுத்தப்படாத மற்றும் குறைவாகப் பயன்படுத்திய சொத்துக்கள்**

ரூபா 97,937,000 கிரயத்தில் 2003 சனவரி 08 இல் இலங்கை முதலீட்டுச் சபையால் கொள்வனவு செய்யப்பட்ட 122 ஏக்கர், 1 றாட், 27.4 பேர்ச் பரப்பளவுள்ள மலிடுவகந்த தோட்டம் என்ற பெயருடைய காணி 2014 மே மாதம் இறுதி வரை எந்தவொரு நோக்கத்திற்கும் பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை. நிலையான சொத்துப் பதிவேட்டின் பிரகாரம், 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு இந்தக் காணியின் புத்தகப் பெறுமதி ரூபா 100,800,000 ஆகும்.

#### **4.4 மனிதவள முகாமைத்துவம்**

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

- (அ) 84 நிறைவேற்றுப் பதவியினர் உள்ளடங்கலாக பதவியினரில் வெவ்வேறு வகைகளில் நாற்றிமுப்பத்து ஆறு (136) வெற்றிடங்கள் நிலவியதுடன் 2014 திசெம்பர் 31 வரை அந்த வெற்றிடங்களை நிரப்புவதற்கு எவ்வித நடவடிக்கையும் எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. மேலும், பதினொரு எழுதுள்ள மற்றும் இணைந்த பதவியணியினர் அனுமதிக்கப்பட்ட பதவியணிக்கு வேலைக்கமர்த்தப்பட்டிருந்ததுடன் பதவியணியினரின் 24 பதவிகள் ஒப்பந்த அடிப்படையில் நிரப்பப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) இலங்கை முதலீட்டுச் சபையின் அனுமதிக்கப்பட்ட பதவியணியின் பிரகாரம், ஒரு உத்தியோகத்தர் மாத்திரமே தலைவர் அல்லது பணிப்பாளர் நாயகத்தின் பதவிக்காக அனுமதிக்கப்பட்டிருந்தார். எவ்வாறாயினும், இரண்டு திணித்தனியான உத்தியோகத்தர்கள் முகாமைத்துவ சேவைகள் திணைக்களத்திடமிருந்து அனுமதியில்லாமல் மேற்குறிப்பிட்ட பதவிகளிற்கு நியமிக்கப்பட்டிருந்தனர்.
- (இ) பொது திறைசேரியின் முகாமைத்துவ சேவைகள் திணைக்களத்திடமிருந்து முன்னங்கீராம் பெற்றுக்கொள்ளாமல் பணிப்பாளர் நாயகம் பதவிக்காக மாதம் ஒன்றிற்கு 300 லீற்றர் ஸ்ரிபொருள் படியுடன் 2013 நவம்பர் 19 மற்றும் 2014 நவம்பர் 20 இல் நடைபெற்ற கூட்டங்களில் முறையே ரூபா 200,000 மற்றும் ரூபா 525,000 ஆன திரண்ட வேதனம் மற்றும் 1994 ஜூன் 14 ஆந் திகதிய 95 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கை மற்றும் 2009 மே 26 ஆந் திகதிய 39 முகாமைத்துவ சேவைகள் சுற்றறிக்கை என்பவற்றின் பிரகாரம், சம்பளங்கள் மற்றும் பதவியணி ஆணைக்குமுடியிடமிருந்தான சிபாரிசு என்பவற்றினை பணிப்பாளர் சபை அங்கீரித்திருந்தது. இதன் விளைவாக முன்னாள் பணிப்பாளர் நாயகம் 2014 நவம்பர், திசெம்பர் மாதங்கள் மற்றும் 2015 சனவரி மாதங்களிற்காக திரண்ட வேதனங்களாக முறையே ரூபா 337,890 ரூபா 537,475 மற்றும் ரூபா 575,235 ஆன தொகைகள் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

- (ஏ) 2009 மே 26 ஆந் திகதிய 39 ஆம் இலக்க முகாமைத்துவ சேவைகள் தினைக்களத்தின் 1 ஆம் பிரிவுக்கு முரணாக, இலங்கை முதலீட்டு சபையின் பணிப்பாளர் சபை தலைவருக்கான வதிவிடம் மற்றும் விமான சீட்டுக்கள் மற்றும் பொழுது போக்கு உள்ளடங்கலாக ரூபா 640,000 மாதாந்த வேதனமொன்றை அங்கீகாரித்திருந்தது. இதன்படி, 2013 மற்றும் 2014 ஆம் ஆண்டுகளின் போது முன்னாள் தலைவருக்கு ரூபா 15,578,333 கூட்டு மொத்த தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும், 2011 செப்டெம்பர் 15 ஆந் திகதிய 58(2) ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றுறிக்கையின் 1.2 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம், சுய நிதியளிக்கப்பட்ட ஊக்குவிப்பு முகவரின் (ஊக்குவிப்பு வகுதி –ஏ) கீழ் அரசுடைமையாக்கப்பட்ட கம்பனிகளின் தலைவர் ஒரு மாதத்திற்கு ரூபா 70,000 மாதாந்த படிக்காக மாத்திரம் தகுதியுடையவர். அவ்வாறு இலங்கை முதலீட்டு சபை கடந்த 2 ஆண்டுகளின் போது ரூபா 13,949,666 ஆன தொகை செலுத்தியிருந்தது.
- (ஒ) அடிப்படைச் சம்பளத்தின் ரூபா 344,584,251 ஆன தொகை அல்லது 96 சதவீதம் முகாமைத்துவ சேவைகள் தினைக்களத்திடமிருந்து முறையான அங்கீகாரம் பெற்றுக்கொள்ளாமல் 2014 ஆம் ஆண்டின் போது படிகளாக பதவியணியினருக்கு செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

#### **4.5 வேறு அரசாங்க நிறுவனங்களிற்கு வழங்கப்பட்ட வளங்கள்**

நல்லானாகக்கான பொது முயற்சிகள் வழிகாட்டல்களில் 2003 பூன் 02 ஆந் திகதிய பிரை/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றுறிக்கையின் 8.3.9 மற்றும் 9.4 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம், உரிய அமைச்சின் சார்பில் ஏதாவது சந்தர்ப்பங்களின் கீழ் அதன் வளங்களை செலவினை செய்வதற்கோ அல்லது ஈடுபடுத்துவதற்கோ பொது முயற்சிகள் அனுமதிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. இந்த ஏற்பாடுகளிற்கு முரணாக, கணக்காய்வில் பின்வரும் சந்தர்ப்பங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

- (i) இலங்கை முதலீட்டு சபையானது மீளாய்வாண்டின் போது உரிய அமைச்சின் சார்பில் ரூபா 878,500 கூட்டு மொத்த தொகையான செலவினத்தை ஏற்படுத்தியிருந்தது.
- (ii) மேலும், நான்கு இலங்கை முதலீட்டு உத்தியோகத்தர் முறையான அங்கீகாரத்தை பெற்றுக்கொள்ளாமல் உதவி பணிப்பாளர், பாதுகாப்பு உத்தியோகத்தர், வரவேற்பாளர் மற்றும் அலுவலக உதவியாளர் பதவிக்காக உரிய அமைச்சிக்கு இணைக்கப்பட்டிருந்துடன் 2014 ஆம் ஆண்டிற்கான ரூபா 3,443,263 தொகையான சம்பளங்கள் மற்றும் படிகள் ஏற்படுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (iii) அதற்கு மேல், இரண்டு மோட்டார் வாகனங்கள் முன்னாள் அமைச்சிற்கு விடுவிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் திருத்தங்கள் மற்றும் பராமரிப்பு செலவினங்களாக 2009 முதல் 2013 வரையான காலத்திற்காக ரூபா 2,751,809 ஆன தொகை ஏற்பட்டிருந்ததுடன் அந்த தொகை அமைச்சிடமிருந்து அறவிடப்பட்டோ அல்லது பெறவேண்டியவையாக இலங்கை முதலீட்டு சபையின் கணக்குகளிற்கு கொண்டுவரப்பட்டோ இருக்கவில்லை. அந்த வாகனங்கள் முதலீட்டு ஊக்குவிப்பு அமைச்சிற்கு நிரந்தரமாக விடுவிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் மீளாய்வாண்டின் போது செயற்திட்ட கண்காணிப்பு நடவடிக்கைகளிற்காக காலத்திற்கு காலம் விடுவிக்கப்பட்டது என தலைவர் அவருடைய பதிலில் குறிப்பிட்டார்.

#### **4.6 இனங்காணப்பட்ட நட்டங்கள்**

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

ஆடைகள் மற்றும் ஏனைய புடவைகளின் உற்பத்தி வியாபாரமொன்றை உருவாக்கி செயற்படுத்துவதற்கு இலங்கை முதலீட்டு சபை சட்டத்தின் 17 ஆம் பிரிவின் கீழ் 1992 ஆகஸ்ட்

14 இல் இலங்கை முதலீட்டு சபையுடன் தனியார் கம்பனி உடன்படிக்கையொன்று கைசாத்திட்டப்பட்டிருந்தது. 1992 நவம்பர் 05 இல் இலங்கை முதலீட்டு சபை உடன்படிக்கையை இடைநிறுத்தியிருந்ததுடன் உடன்பட்ட இழப்பீட்டுடன் இலங்கை முதலீட்டு சபைக்கு அவற்றின் சகல கட்டடங்கள் மற்றும் இயந்திரங்களை மாற்றுவதற்கு கம்பனி வேண்டியிருந்தது. இலங்கை முதலீட்டு சபையானது முழுவதும் மற்றும் இறுதி தீர்ப்பனவான் ரூபா 23,835,535 ஆன தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

சொல்லப்பட்ட தொகையின் கொடுப்பனவிற்கு மேல், இலங்கை முதலீட்டு சபையிடமிருந்து ரூபா 37,200,000 மேலுமாரு கொடுப்பனவின் மோசடியான விருதொன்றின் தீர்ப்பினை தடுப்பதற்கு நடவெர் தீர்ப்பு அதிகாரச்சட்டத்தின் 31 ஆம் பிரிவின் கீழ் எச்சீ/ஏஆர்பீ/1254/02 கொண்ட கொழும்பு உயர் நீதி மன்றத்தில் கம்பனி வழக்கொன்றை தொடுத்திருந்தது. 2012 மே 14 இல் உயர் நீதி மன்றத்தால் வழங்கப்பட்ட தீர்ப்பின் படி, இலங்கை முதலீட்டு சபையானது 2002 முதல் 2014 வரை சரியாக கணிப்பிடப்பட்ட ரூபா 64,938,350 ஆன வட்டி கூறுடன் சேர்த்து ரூபா 102,138,350 ஆன தொகை செலுத்துவதற்கு பொறுப்பிருந்தது. மேலும், 2014 திசைம்பர் 22 இல் வர்த்தக உயர் நீதி மன்றத்தின் பதிவாளர் இலங்கை முதலீட்டு சபை உயர் நீதி மன்ற தீர்மானத்துடன் இணங்க தவறியதிலிருந்து ரூபா 102,138,350 தொகைக்காக இலங்கை முதலீட்டு சபையின் வங்கி கணக்கினை முடக்கும் நோக்கில் வழங்கப்பட்டிருந்தது.

## 5. கணக்குப் பொறுப்பும் நல்லானுகையும்

### 5.1 கூட்டுறைந்த திட்டம்

2009 தொடக்கம் 2013 வரையான காலப்பகுதிக்கான கூட்டுறைந்த திட்டத்தில் குறித்துரைக்கப்பட்ட இலக்குகளை கருத்திற்கொள்ளாமல், இலங்கை முதலீட்டுச் சபை 2011 - 2016 வரையான காலத்திற்காகவும் 2014 முதல் 2016 வரையான காலத்திற்காகவும் புதிய திட்டம் தயாரித்திருந்தது. புதிய திட்டத்தின் பிரகாரம், குறித்த இலக்குகள் குறித்த நியம காலத்தில் தாபிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

### 5.2 செயல் நடவடிக்கைத் திட்டம்

மீளாய்வாண்மீற்கான கூட்டுறைந்த திட்டத்துடன் சேர்த்து செயல் நடவடிக்கைத்திட்டம் தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

### 5.3 கணக்காய்வு மற்றும் முகாமைத்துவக் குழு

2003 பூன் 02 ஆம் திகதிய பீஈ/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையால் 9.12 ஆம் பிரிவின்படி, கணக்காய்வுக்கு குழு குறைந்தது முன்று மாதங்களிற்கொரு ஒரு முறையாவது ஒருங்கான அடிப்படையில் கூடியிருக்க வேண்டியிருந்ததுடன் அவசிய நடவடிக்கைகளிற்காக அவர்களின் சிபார்சுகளுடன் பணிப்பாளர் சபைக்கு அவற்றின் அவதானிப்புக்கள் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டும். இலங்கை முதலீட்டுச் சபையானது 2014 ஆம் ஆண்டின் போது நான்கு கணக்காய்வுக் குழுக் கூட்டங்களை கூட்டியிருந்த போதிலும் ஆண்டின் கடந்த ஆறு மாதங்களின் போதே சகல கூட்டங்களும் நடைபெற்றிருந்ததுடன் இது தொடர்ச்சியான அவதானிப்புகள் ஆக்கபூர்வமான மீளாய்விற்கு பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

### 5.4 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

பாதீட்டப்பட்ட மற்றும் உள்ளபடியான வருமானம் மற்றும் செலவினங்களிற்கிடையில் குறிப்பிடத்தக்க வேறுபாடுகள் அவதானிக்கப்பட்டமை, பாதீடானது முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டின் ஒரு ஆக்கபூர்வமான கருவியாகப் பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை என்பதைக் காட்டுகின்றது.

### 6. முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகள்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகளிலுள்ள குறைபாடுகள் அவ்வப்போது இலங்கை முதலீட்டுச் சபை தலைவரின் கவனத்திற்குக் கொண்டுவரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகள் தொடர்பாக விசேட கவனம் கோரப்படுகின்றது.

- (அ) கணக்கீட்டு பதிவேடுகள்/ ஏடுகளின் பேணுகை
- (ஆ) ஆளணி வேதனங்கள்
- (இ) தொழில் முயற்சிகளிடமிருந்து பெறவேண்டிய சேகரிப்புகள்
- (ஈ) நாளேட்டு பதிவுகள் மீதான கட்டுப்பாடு