ද්විතීයික නගර හා ග්‍රාමීය ප්‍රජා මූල ජල සම්පාදන හා සනීපාරක්ෂක ව්‍යාපෘතියේ (ණය අංක 2757 - එස්ආර්අයි) - 2014

ද්විතීයික නගර හා ග්‍රාමීය ප්‍රජා මූල ජල සම්පාදන හා සනීපාරක්ෂක ව්‍යාපෘතියේ 2014 දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා වූ මූල්‍ය ප්‍රකාශන, ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජය (ශ්‍රීලංර) හා ආසියානු සංවර්ධන බැංකුව (ආසබැ) අතර 2011 ජුලි 22 දින එළඹි ණය ගිවිසුමේ (අ) ව්‍යවස්ථාවේ 2.09 වගන්තිය සමඟ සංයෝජිතව කියවිය යුතු ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාවේ 154(1) ව්‍යවස්ථාවෙහි ඇතුළත් විධිවිධාන ප්‍රකාර මාගේ විධානය යටතේ විගණනය කරන ලදී.

1.2 ව්‍යාපෘතිය ක්‍රියාත්මක කිරීම, අරමුණු, අරමුදල් යෙදවීම හා ව්‍යාපෘති කාලය

ව්‍යාපෘතියේ ණය ගිවිසුම අනුව, එවකට ජාතික ජල සම්පාදන හා ජලාපවහන අමාත්‍යාංශය වර්තමානයේ නාගරික සංවර්ධන , ජල සම්පාදන හා ජලාපවහන මණ්ඩලය ව්‍යාපෘතිය ක්‍රියාත්මක කරවීමේ නියෝජිතායතනය වන අතර ජාතික ජල සම්පාදන හා ජලපවහන මණ්ඩලය (ජාජසජම) ක්‍රියාත්මක කිරීමේ නියෝජිතායතනය වේ. නැගෙනහිර පළාතේ මූතූර් නාගරික ප්‍රදේශයේ 52,000 ක් ජනතාවට ආරක්ෂිත ජලය සැපයීම හා ජල ආංශික ආයතන ශක්තිමත් කිරීම මඟින් ආරක්ෂිත ජලය සැපයීම සඳහා ශ්‍රී ලංකා රජයේ ධාරිතාවය වැඩි කිරීම ව්‍යාපෘතියේ අරමුණු වේ. ව්‍යාපෘතියේ ඇස්තමේන්තුගත මුළු පිරිවැය රු.මිලියන 624.9 කට සමාන එජඩො මිලියන 5.5 ක් වන අතර, ඉන් රු.මිලියන 485.9 කට හෙවත් සියයට 78 කට සමාන එජඩො මිලියන 4.3 ක් මූල්‍යායනය කිරීමට ආසියානු සංවර්ධන බැංකුව එකඟ වී තිබුණි. රු.මිලියන 139 කට හෙවත් සියයට 22 කට සමාන එජඩො මිලියන 1.2 ක් මූල්‍යායනය කිරීමට ශ්‍රී ලංකා රජය එකඟ වී තිබුණි. ආරම්භයේදී ව්‍යාපෘතියේ කටයුතු 2014 ජුනි 30 වන විට නිම කිරීමට සැලසුම් කර තිබූ අතර පසුව ව්‍යාපෘති කාල පරිච්ඡේදය 2015 ජුලි 31 දක්වා දීර්ඝ කර තිබුණි.

1.3 මූල්‍ය ප්‍රකාශන සම්බන්ධයෙන් කළමනාකරණයේ වගකීම

මෙම මූල්‍ය ප්‍රකාශන පොදුවේ පිළිගත් ගිණුම්කරණ මූලධර්මවලට අනුකූලව පිළියෙල කිරීම හා සාධාරණ ලෙස ඉදිරිපත් කිරීම කළමනාකරණයේ වගකීම වේ. වංචා හෝ වැරදි හේතුවෙන් ඇතිවිය හැකි ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශයන්ගෙන් තොරවූ මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කිරීමට හැකිවනු පිණිස අවශ්‍ය වන අභ්‍යන්තර පාලනය තීරණය කිරීම කළමනාකරණයේ වගකීම වේ.

1.4 විගණකගේ වගකීම

මාගේ විගණනය මත පදනම්ව මෙම මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳව මතයක් ප්‍රකාශ කිරීම මාගේ වගකීම වේ. මා විසින් ශ්‍රී ලංකා විගණන ප්‍රමිතිවලට අනුකූලව මාගේ විගණනය සිදු කරන ලදී. ආචාර ධර්මවල අවශ්‍යතාවන්ට මම අනුකූලවන බවට සහ මූල්‍ය ප්‍රකාශන ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශයන්ගෙන් තොරවන්නේද යන්න පිළිබඳ සාධාරණ තහවුරුවක් ලබාගැනීම

පිණිස විගණනය සැලසුම් කර ක්‍රියාත්මක කරන බවට මෙම ප්‍රමිති අපේක්ෂා කරයි. මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල දැක්වෙන අගයන් සහ හෙළිදරව් කිරීම්වලට උපකාරී වන විගණන සාක්ෂි ලබාගැනීම පිණිස පරිපාටි ක්‍රියාත්මක කිරීම විගණනයට ඇතුළත් වේ. තෝරාගත් පරිපාටීන්,වංචා හෝ වැරදි හේතුවෙන් මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල ඇතිවිය හැකි ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශයන්ගේ අවදානම් තක්සේරු කිරීම්ද ඇතුළත් විගණකගේ විනිශ්චය මත පදනම් වේ. එම අවදානම් තක්සේරු කිරීම්වලදී, අවස්ථාවෝචිතව උචිත විගණන පරිපාටි සැලසුම් කිරීම පිණිස ව්‍යාපෘතියේ මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කිරීමට සහ සාධාරණ ලෙස ඉදිරිපත් කිරීමට අදාළ වන්නා වූ අභ්‍යන්තර පාලනය විගණක සැලකිල්ලට ගන්නා නමුත් ව්‍යාපෘතියේ අභ්‍යන්තර පාලනයේ සඵලදායීත්වය පිළිබඳව මතයක් ප්‍රකාශ කිරීමට අදහස් නොකරයි. කළමනාකරණය විසින් අනුගමනය කරන ලද ගිණුම්කරණ ප්‍රතිපත්තිවල උචිතභාවය හා යොදාගන්නා ලද ගිණුම්කරණ ඇස්තමේන්තුවල සාධාරණත්වය ඇගයීම මෙන්ම මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල සමස්ත ඉදිරිපත් කිරීම පිළිබඳ ඇගයීම ද විගණනයට ඇතුළත් වේ.
මාගේ මතය සඳහා පදනමක් සැපයීම උදෙසා මා විසින් ලබා ගෙන ඇති විගණන සාක්ෂි ප්‍රමාණවත් සහ උචිත බව මාගේ විශ්වාසයයි. පහත සඳහන් දෑ තක්සේරු කිරිමෙහිලා අවශ්‍ය යැයි සලකනු ලැබූ එවැනි පරීක්ෂා කිරීම්ද එම පරීක්ෂණයට ඇතුළත් විය.

(අ) අභ්‍යන්තර පාලන අංශයෙන් බලන කල ව්‍යාපෘති කළමනාකරණය පිළිබඳ සතුටුදායක පාලනයක් සහ ව්‍යාපෘතියේ මෙහෙයුම්වලට අදාළ පොත්පත්, වාර්තා ආදියේ විශ්වාසවන්තභාවය තහවුරු වනු පිණිස පද්ධති සහ පාලන ප්‍රමාණවත් වූයේද යන බව.

(ආ) ව්‍යාපෘතියේ මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල දැක්වෙන වියදම ව්‍යාපෘතිය විසින් පවත්වා ගෙන යන ලද වැඩිදියුණු කළ මූල්‍ය වාර්තා හා ප්‍රගති වාර්තා සමඟ සතුටුදායක ලෙස සසඳා තිබුණේද යන බව,

(ඇ) ශ්‍රී ලංකා රජය හා ණය සපයනු ලබන නියෝජිතායතනය විසින් සපයන ලද අරමුදල්වලින් දරන ලද ව්‍යාපෘති වියදම්, මූල්‍ය හා භෞතික වශයෙන් ව්‍යාපෘතියේ ප්‍රගතිය, ව්‍යාපෘතියේ මෙහෙයුම් කටයුතුවලින් උද්ගත වූ වත්කම් සහ වගකීම්, ණයවලින් කරන ලද මිලදී ගැනීම් ආදිය දැක්වෙන පරිදි අඛණ්ඩ පදනමක් මත ප්‍රමාණවත් ගිණුම් වාර්තා පවත්වා ගනු ලැබුවේද යන බව.

(ඈ) ණය යටතේ ආපසු ගැනීම් ණය ගිවිසුමේ දක්වා ඇති පිරිවිතරයන්ට අනුකූලව සිදුකර තිබුණේද යන බව.

(ඉ) ණය යටතේ සපයන ලද අරමුදල්, ද්‍රව්‍ය හා උපකරණ ව්‍යාපෘතියේ අරමුණු සඳහා උපයෝජනය කර තිබුණේද යන බව.

(ඊ) ව්‍යාපෘතිය ක්‍රියාත්මක කිරීම සඳහා අනුගමනය කරන ලද වර්ගීකරණයට අනුව වියදම නිවැරදිව හඳුනාගෙන තිබුණේද යන බව.

(උ) පොදුවේ පිළිගත් ගිණුම්කරණ මූලධර්ම පදනම් කරගෙන මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කර තිබුණේද යන බව.

(ඌ) මාගේ පෙර වර්ෂයේ විගණන වාර්තාවෙන් පෙන්වා දෙන ලද කරුණු නිවැරදි කර ගැනීම සඳහා කළමනාකරණය විසින් සතුටුදායක ක්‍රියාමාර්ග ගෙන තිබුණේද යන බව සහ,

(එ) ණය ගිවිසුමේ දක්වා ඇති මූල්‍ය සම්මුතීන්වලට අනුකූල වූයේද යන බව.

2. මූල්‍ය ප්‍රකාශන

2.1 මතය

මාගේ පරීක්ෂණයෙන් පෙනී යන අන්දමට සහ මට සපයන ලද උපරිම තොරතුරු සහ පැහැදිලි කිරීම් අනුව, මා දරන්නාවූ මතය වනුයේ,

(අ) 2014 දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා ව්‍යාපෘතිය නිසි ගිණුම් වාර්තා පවත්වා ඇති බව හා 2014 දෙසැම්බර් 31 දිනට ව්‍යාපෘතියේ ක්‍රියාකාරීත්වය පිළිබඳ තත්ත්වය සත්‍ය හා සාධාරණ ලෙස දැක්වෙන අයුරින් පොදුවේ පිළිගත් ගිණුම්කරණ මූලධර්මවලට අනුකූලව මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කර ඇති බව,

(ආ) සපයන ලද අරමුදල් ඒවා සපයනු ලැබු කාර්යයන් සඳහා උපයෝජනය කර තිබුණු බව,

(ඇ) ණය ගිවිසුමේ දක්වා ඇති අවශ්‍යතාවයන්ට අනුකූලව ප්‍රතිපූර්ණයන් සඳහා වූ ඉල්ලුම් පත්‍ර සනාථ කිරීම සඳහා ඉදිරිපත් කරන ලද වියදම් ප්‍රකාශ (විප්‍ර) කෙරෙහි සාධාරණ ලෙස විශ්වාසය තැබිය හැකි බව,

(ඈ) මාගේ පෙර වර්ෂයේ විගණන වාර්තාවෙන් පෙන්වා දෙන ලද කරුණු නිවැරදි කර ගැනීමට කළමනාකරණය විසින් සතුටුදායක පියවර ගෙන තිබුණු බව, සහ

(ඉ) ණය ගිවිසුමේ දක්වා ඇති මූල්‍ය සම්මුතීන්වලට අනුකූල වූ බවත්ය.

2.2 මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳ අදහස් දැක්වීම්

2.2.1 නීති, රීති හා රෙගුලාසිවලට අනුකූල නොවීම.

පහත නිරීක්ෂණයන් කරනු ලැබේ.

(අ) 2002 සැප්තැම්බර් 30 දිනැති අංක 364 (3) දරන රාජ්‍ය මුදල් චක්‍රලේඛයේ 5 ඡේදය අනුව, සමාලෝචිත වර්ෂය තුළ රු.මිලියන 55.8 ක්වූ එකතු කළ අගය මත බදු ගෙවීම් පිළිබඳ මාසික වාර්තා විගණකාධිපතිවරයාට පිටපතක් සහිතව දේශිය ආදායම් කොමසාරිස් ජනරාල්ට යවා නොතිබුණි.

(ආ) 1987 අංක 03 දරන පොදු කොන්ත්‍රාත් පනතේ 08 වගන්තිය අනුව, රු.මිලියන 5 ක් හෝ ඊට වැඩි කොන්ත්‍රාත් භාරගන්නා කොන්ත්‍රාත්කරුවන් පොදු කොන්ත්‍රාත් රෙජිස්ට්‍රාර් යටතේ ලියාපදිංචි විය යුතුය. තවද ටෙන්ඩරය පිරිනැමීමෙන් පසුව දින 60 ක් ඇතුළත ටෙන්ඩර් ගිවිසුම පොදු කොන්ත්‍රාත් රෙජිස්ට්‍රාර් වෙත ලියාපදිංචි කළ යුතුය. ව්‍යාපෘතියේ කාර්යයන්වල යෙදී ඇති කොන්ත්‍රාත්කරුවන් මෙම අවශ්‍යතාවය ඉටුකර නොතිබුණි.

3. මූල්‍ය හා භෞතික කාර්ය සාධනය

3.1 අරමුදල් උපයෝජනය

මූල්‍යායනය, සමාලෝචිත වර්ෂය සඳහා අයවැයගත ප්‍රතිපාදනය හා සමාලෝචිත වර්ෂය තුළ සහ 2014 දෙසැම්බර් 31 දක්වා අරමුදල් උපයෝජනයට පිළිබඳ වැදගත් සංඛ්‍යා ලේඛන කිහිපයක් පහත දැක්වේ.

ප්‍රභවය	ණය ගිවිසුමට අනුව මූල්‍යායනය සඳහා එකඟ වූ මුදල		සමාලෝචිත වර්ෂය සඳහා අයවැය ඇස්තමේන්තුවේ කරන ලද වෙන් කිරීම	වර්ෂය තුළ උපයෝජනය කළ අරමුදල්	2014 දෙසැම්බර් 31 දක්වා උපයෝජනය කළ අරමුදල්	
	එ.ජ.ඩො මිලියන	රු.මිලියන	රු.මිලියන	රු.මිලියන	එ.ජ.ඩො මිලියන	රු.මිලියන
ආ ස බැ	4.30	485.94	93.47	73.48	3.88	472.71
ශ්‍රී ලං ර	1.20	139.00	10.00	8.60	1.26	167.32
එකතුව	5.50	624.94	103.47	82.08	5.14	640.03

සැලසුම් කරන ලද කාල පරිච්ඡේදය තුළ වෙන්කරන ලද සම්පත් යොදා ගනිමින් ව්‍යාපෘති අරමුණු ඉටුකර ගැනීම තහවුරු කර ගනු පිණිස, සමස්ත ව්‍යාපෘති කාල පරිච්ඡේදය ආවරණය වන පරිදි මාසික, කාර්තුමය හා අර්ධ වාර්ෂික ආදි වශයෙන් වගකීම් සහිතව මූල්‍ය හා භෞතික ඉලක්ක මතුකර දක්වමින් පරිපූර්ණ විස්තරාත්මක ක්‍රියාකාරී සැලැස්මක් තිබිය යුතු වුවත් ව්‍යාපෘතිය විසින් එවැනි සැලැස්මක් පිළියෙල කර ක්‍රියාත්මක කර නොතිබුණි.

3.2 භෞතික ප්‍රගතිය

ප්‍රධාන වැඩ ඉදිකිරීම, පිරිසිදු නොකළ ජලය සම්ප්‍රේෂණය සහ මූතූර් හි පිරිසිදු කිරීමේ පිරියත ඉදිකිරීම සඳහා ද්‍රව්‍ය ප්‍රසම්පාදනයන් පිළිබඳ අවශ්‍යතාවයන් පහසු කරලීම ව්‍යාපෘතියේ ප්‍රධාන අරමුණ විය. ප්‍රසම්පාදනයන් සහ ප්‍රධාන වැඩ, පිරිසිදු නොකළ ජලය සම්ප්‍රේෂණය හා පිරිසිදු කිරීමේ පිරියත ඉදිකිරීම ආදී කාර්යයන් 2014 නොවැම්බර් 28 දින සම්පූර්ණයෙන් නිම කර තිබුණේ නිම කිරීම සඳහා ආරම්භකව සැලසුම් කරනලද දිනයේ සිට මාස 11 කට වැඩි ප්‍රමාදයන් සහිතවය.

3.3 කොන්ත්‍රාත් පරිපාලනය

පහත නිරීක්ෂණයන් කරනු ලැබේ.

(අ) ප්‍රධාන වැඩ, පිරිසිදු නොකළ ජලය සම්ප්‍රේෂණය හා පිරිසිදු කිරීමේ පිරියත ඉදිකිරීම හා නිමකිරීම සඳහා ට්‍රැක්ටර් හා ට්‍රේලර් 2 ක් ප්‍රසම්පාදනය කිරීමට කොන්ත්‍රාත්තුවේ ප්‍රමාණ පත්‍රවල වෙන්කර තිබූ රු.මිලියන 3.6 ක් වූ මුදලින් ප්‍රසම්පාදන කමිටුවේ අනුමැතිය නොමැතිව රු.මිලියන 4.2 ක් පිරිවැය වූ ට්‍රක්රථ 2 ක් ප්‍රසම්පාදනය කිරීමට යොදා ගෙන තිබුණි.

(ආ) රු.මිලියන 4.4 ක් වටිනාකම වූ විචලන නියෝගයක සාවද්‍ය ගණනය කිරීමක් හේතුවෙන් කොන්ත්‍රාත්කරුවකුට රු.600,000 ක වැඩිපුර ගෙවීමක් කර තිබුණි.

(ඇ) විදේශ සමාගමක් සමඟ 2004 ජුනි 23 දින එළඹි උපදේශක කොන්ත්‍රාත් ගිවිසුම ව්‍යාපෘතියේ ඉදිකිරීම් කාර්යයන් ක්‍රියාත්මක කිරීමට පෙර ඉකුත් වී තිබුණි. තවද 2013 මැයි 20 දින දේශිය උපදේශකවරයකු සමඟ අවබෝධතා ගිවිසුමක් අත්සන් කර තිබූ අතර ප්‍රසම්පාදනය කොන්ත්‍රාත්තුවේ ප්‍රමාණපත්‍රවල ඇතුළත් තාවකාලික ගෙවීම් සඳහා කරන ලද වෙන් කිරීම් වලින් රු.මිලියන 8 ක ගාස්තු ඒ සඳහා ගෙවා තිබුණි. තවද රු.මිලියන 2 ක්වූ පොදුකාර්ය ගාස්තුවක්ද ඒ සඳහා කොන්ත්‍රාත්කරුට ගෙවා තිබුණි.

(ඈ) ප්‍රධාන වැඩ, පිරිසිදු නොකළ ජලය සම්ප්‍රේෂණය හා පිරිසිදු කිරීමේ පිරියත ඉදිකිරීම හා නිමකිරීම පිළිබඳ කොන්ත්‍රාත්තුවට අමතර කොටස් ප්‍රසම්පාදනය කිරීම භාරගෙන තිබුණු කොන්ත්‍රාත්කරුට රු.මිලියන 23.6 ක මුළු ගෙවීමක් කර තිබුණද, 2015 අප්‍රේල් 30 දිනට රු.මිලියන 5.8 ක් වටිනා අමතර කොටස් පමණක් ප්‍රසම්පාදනය කර තිබුණි.

3.4 මූල්‍ය පාලනය පිළිබඳ කරුණු

කළමනාකරණ සේවා දෙපාර්තමේන්තුවේ 2010 ජුලි 26 දිනැති අංක 05 දරන චක්‍රලේඛයෙන් අවශ්‍යවන පරිදි ව්‍යාපෘතියේ ගනුදෙනු අභ්‍යන්තර විගණනයකට භාජනය කර නොතිබුණි.

3.5 මතභේදයට තුඩුදෙන කරුණු

2014 දෙසැම්බර් 31 දිනට කොන්ත්‍රාත්කරුට ගෙවිය යුතු රු.මිලියන 6.2 ක මුදලක් මහා භාණ්ඩාගාරයෙන් ලැබිය යුතු මුදලින් නිරවුල් කිරීමට අපේක්ෂා කළද මහා භාණ්ඩාගාරය විසින් එය තහවුරු කර නොතිබියදී රජයෙන් ලැබිය යුතු ප්‍රදානවලින් නිරවුල් කිරීමට හා ගිණුම්කරණ ගැලපීම් ඒ අනුව සිදු කර තිබුණි.