

## தேசிய காப்புறுதி நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதியம் - 2014

தேசிய காப்புறுதி நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதியத்தின் 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக்கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான விரிவான வருமானக் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2014 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 2006 இன் 28 ஆம் இலக்க தேசிய காப்புறுதி நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதிய அதிகாரச்சட்டத்தின் 17 ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையில் உள்ள ஏற்பாடுகளுக்கமைய எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் நிதியத்தின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டும் என நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புகளும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

### 1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்கள் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

### 1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் நிதியத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி நிதியத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் உபபிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிவு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகின்றேன்.

#### 1.4 முனைப்பழியுள்ள கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக் கருதுகின்றது.

## 2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

### 2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து 2014 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான தேசிய காப்புறுதி நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதியத்தின் நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

### 2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

#### 2.2.1 இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 01 இன் பிரகாரம் நிறுவனத்தினால் திரவத்தன்மை அடிப்படையில் நடைமுறை மற்றும் நடைமுறையல்லாச் சொத்துக்கள் மற்றும் பொறுப்புக்கள் நிதி நிலைமைக்கூற்றில் வெவ்வேறாக வகைப்படுத்தப்பட்டு சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் நிதியத்தினால் அதற்கு இணங்க நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 04 இன் பிரகாரம் காப்புறுதி உரித்துள்ள செலவினங்களை இனங்காணும் போது முன்னைய அனுபவங்கள் மற்றும் நடைமுறைகளின் பிரகாரம் இயலுமானவரை யதார்த்தத்தை வெளிப்படுத்துகின்ற வகையில் ஏற்பாடுகளைச் செய்யவேண்டியிருந்த போதிலும் மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 24,096,208 தொகையான மிகை ஏற்பாடு மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது.

#### 2.2.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) தேறிய பெறுமதி ரூபா 9,501,597 தொகையான 04 மோட்டார் வாகனங்களின் சந்தைப் பெறுமதி ரூபா 15,400,000 ஆக மீள் மதிப்பீடு செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும் அந்தப் பெறுமதியைக் காண்பிக்கும் வகையில் கணக்கீடு செய்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்காது பயன்தரு ஆயுட்காலம் மாத்திரம் மீள மதிப்பிடப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) வாடகைச் செலவினம் மற்றும் ஊழியர் சேமலாப நிதியக் கணக்கிற்கான நிதியத்தின் பங்களிப்பு காசு அடிப்படையில் கணக்கீடு செய்யப்பட்டமையின் காரணமாக மீளாய்வாண்டில் வாடகைச் செலவினம் மற்றும் ஊழியர் சேமலாப நிதியச் செலவினம் முறையே ரூபா 1,500,000 இனாலும் ரூபா 546,183 இனாலும் அதிகரித்துக் காட்டப்பட்டிருந்தது.

(இ) ஊழியர் பணிக்கொடைக் கணிப்பீட்டு வழுவின் காரணமாக மீளாய்வாண்டின் நிதியேற்பாட்டில் ரூபா 189,946 மிகை ஏற்பாடொன்று அவதானிக்கப்பட்டது.

### 2.2.3 கணக்காய்விற்கான சான்றுகளின்மை

நிதியத்தின் பொதுவான, மீள் காப்புறுதி மற்றும் ஏனைய பிரிவுகளுக்குரிய கிடைக்க வேண்டிய தவணை வருமானம் ரூபா 718,919,253 இற்கான மீதி உறுதிப்படுத்தல் கடிதங்கள் மற்றும் ரூபா 68,675,128 தொகையான ஏனைய நிதிப் பொறுப்புக்களுக்குரிய விரிவான பட்டோலை மற்றும் மீதி உறுதிப்படுத்தல் கடிதங்கள் என்பன கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

### 2.3 பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்த வேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) நிதியத்தால் செயற்படுத்தப்படுகின்ற பயிர்காப்புறுதி 2014 பெரும் போகம் முதல் விவசாய மற்றும் கமநல காப்புறுதி சபைக்குக் கையளிக்கப்பட்டமையினால் அந்தச் சபைக்குச் செலுத்த வேண்டிய ரூபா 50,000,000 தொகையான மதிப்பிடப்பட்ட தவணைப் பணத்தில் 2015 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதி வரையில் ரூபா 11,904,463 தொகை சபைக்குச் செலுத்த வேண்டியிருந்தது.
- (ஆ) நிதியத்தின் கீழ் செயற்படுத்தப்படுகின்ற வேலைநிறுத்தம், ஆர்ப்பாட்டங்கள், சிவில் பிணக்குகளுக்காக நிதியத்திற்கு காப்புறுதிக் கம்பனியால் செலுத்தப்படுகின்ற தவணைப்பணம் பல்வேறு காரணங்களின் அடிப்படையில் மீளக் கோருகின்ற சந்தர்ப்பங்களின் போது மீளச் செலுத்துவதற்காக நியமிக்கப்பட்ட குழுவின் அங்கீகாரம் கிடைத்திருந்த ரூபா 11,928,811 தொகையினை தீர்த்து வைப்பதற்குத் தேவையான பல்வேறு ஆவணங்கள் சமர்ப்பிக்கப்படாமையினால் இன்னும் தீர்த்து வைப்பதற்கு முடியாதிருந்தது.
- (இ) 01 ஆண்டு முதல் 04 ஆண்டுகளுக்கு மேற்பட்ட காலமாக தீர்க்கப்படாது காணப்பட்ட ரூபா 757,980 தொகையான மதிப்பிழந்த காசோலைக்காக செலுத்தவேண்டிய மீதியைத் தீர்த்து வைப்பதற்கு 2015 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதி வரையிலும் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஈ) மூன்று வருடங்களாக முன்கொண்டுவரப்படுகின்ற அக்ரஹார பிரிவிற்குரிய கிடைக்க வேண்டிய ரூபா 859,655 தொகை உரிய தரப்பினரிடமிருந்து அறவிடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

### 2.4 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடனான இணங்காமைகள்

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணங்காதிருந்த பின்வரும் சந்தர்ப்பங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள்  
என்பவற்றுடனான தொடர்பு

இணங்காமை

- (அ) 2000 இன் 43 ஆம் இலக்க காப்புறுதித் தொழிலை முறைமைப்படுத்தும் அதிகாரச் சட்டம்

- (i) 7(1) ஆம் பிரிவு

சகல காப்புறுதியாளர்களிடமிருந்தும் வருடாந்த தேறிய தவணை வருமானத்தின் அடிப்படையில் காலத்திற்கு காலம் வர்த்தமானியில் பிரசுரிக்கப்பட்ட கட்டளைகளின் ஊடாக அமைச்சரால் சபையின் இணக்கப்பாட்டுடன் தீர்மானிக்கப்படுகின்ற அளவுகளில் செஸ்வரியொன்று நிதியத்தினால் இலங்கைக்

காப்புறுதிச் சபைக்குச் செலுத்த வேண்டிய போதிலும் 2011 மற்றும் 2012 ஆம் ஆண்டுகளுக்குரிய ரூபா 56,829,739 தொகை செலுத்த வேண்டிக் காணப்பட்டதுடன் 2013 மற்றும் 2014 ஆம் ஆண்டுகளுக்காக எத்தொகையும் ஒதுக்கப்படவோ அல்லது செலுத்தப்படவோ இல்லை.

(ii) 16(1) ஆம் பிரிவு

தீர்மானிக்கப்பட்ட கிடைக்கக்கூடிய ஏதாவது நிதியின் அளவு சகல காப்புறுதியாளர்களினாலும் வருடாந்த கட்டணமாக இலங்கை காப்புறுதி சபைக்கு செலுத்த வேண்டிய போதிலும் சபையின் அறிக்கையின் படி 2011 முதல் 2014 வரையான காலப்பகுதிக்குரியதாக நிதியத்தினால் ரூபா 10,349,888 தொகை சபைக்குச் செலுத்தவேண்டி இருந்தது.

(ஆ) 2003 யூன் 02 ஆம் திகதிய பீஈ/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 9.14 ஆம் அத்தியாயம்

மனிதவள முகாமைத்துவத்துக்குரிய சட்டங்கள் மற்றும் பிரமாணங்களை உள்ளடக்கி நிர்வாகக் கைநூல் தயாரிக்கப்பட்டு பணிப்பாளர் சபையின் அங்கீகாரம் பெறப்பட்டதன் பின்னர் திறைசேரி செயலாளரின் இணக்கப்பாட்டை பெற்றுக்கொள்ள வேண்டியிருந்த போதிலும் நிறுவனத்தில் அமுல்படுத்தப்படுகின்ற செயல் நடைமுறைக் கோவைக்காக திறைசேரி செயலாளரின் அங்கீகாரம் பெறப்பட்டிருக்கவில்லை.

### 3. நிதி மீளாய்வு

#### 3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் படி, 2014 திசம்பர் 31 ஆந் திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதியத்தின் நிதி விளைவுகள் ரூபா 4,582,655,586 மிகையாக இருந்ததுடன் அதற்கு நேரொத்த முன்னைய ஆண்டின் மிகை ரூபா 4,239,427,182 ஆனமையால் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது மீளாய்வாண்டின் நிதி விளைவுகளில் ரூபா 343,228,404 அதிகரிப்பு காணப்பட்டது. தேறிய நலன்களும் உரிமைக் கொடுப்பனவுகளும் மற்றும் கைப்பற்றல் செலவினங்கள் முறையே ரூபா 1,823,900,049 இனாலும் ரூபா 312,593,232 இனாலும் அதிகரித்த போதிலும், மொத்தத் தவணை வருமானம், பயிர் காப்புறுதி வருமானம் மற்றும் அக்ரஹார இற்கான பங்களிப்புக்கள் முறையே ரூபா 1,674,034,223 இனாலும், ரூபா 743,810,655 இனாலும், ரூபா 88,193,134 இனாலும் அதிகரித்தமை நிதி விளைவுகளில் முன்னேற்றத்திற்கு பிரதானமாக தாக்கமளித்திருந்தது.

### 4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

#### 4.1 செயலாற்றல்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 2006 இன் 28 ஆம் இலக்க தேசிய காப்புறுதி நம்பிக்கை பொறுப்பு நிதிய அதிகாரச்சட்டத்தின் படி சமூகத்தில் மிகவும் அதிகளவில் அபாயங்களுக்கு உட்படுகின்ற தரப்பினருக்காக காப்புறுதி முன்மொழிவுத் திட்டத்தை அமுல்படுத்தல் நிதியம் உருவாக்கப்பட்டதன் அடிப்படை நோக்கமாக இருந்ததுடன் அதற்காக திட்டம் தயாரிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் காப்புறுதி முன்மொழிவுத் திட்டத்தை அமுல்படுத்துவதற்கு நிதியம் கணக்காய்வுத் திகதி வரையிலும் நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.

- (ஆ) 2009 செப்டெம்பர் 18 ஆந் திகதிய பிஎவ்/437 ஆம் இலக்க அரசாங்க நிதி சுற்றறிக்கையின் மூலம் சகல அரசாங்க மற்றும் அரை அரசாங்க நிறுவனங்கள் தமது தேவையின் படி மோட்டார் வாகன காப்புறுதியை தேசிய காப்புறுதி நம்பிக்கை பொறுப்பு நிதியம் மற்றும் இலங்கைக் காப்புறுதிக் கூட்டுத்தாபனம் என்பவற்றில் மாத்திரம் பெறவேண்டுமென காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும் 2013 ஆம் ஆண்டின் அரசாங்க துறையில் 9158 மோட்டார் வாகனங்கள் காப்புறுதி செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும் 2014 ஆம் ஆண்டின் போது அது 6206 வரை அதாவது 32 சதவீதத்தால் வீழ்ச்சியடைந்திருந்தது. இதன் காரணமாக காப்புறுதி வருமானமும் ரூபா 39 மில்லியனால் குறைவடைந்திருந்தது. 2013 ஆம் ஆண்டின் போது 22 தனியார் வாகனங்கள் காப்புறுதி செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும் 2014 ஆம் ஆண்டின் போது ஒரு வாகனமேனும் காப்புறுதி செய்யப்படாமையினால் நிதியத்தால் வாகனக் காப்புறுதி தொடர்பாக எவ்வித செயல்முன்னேற்றத்தையும் பெற முடியாதிருந்தது.
- (இ) 2013 ஆகஸ்ட் 23 ஆந் திகதிய 1824/23 ஆம் இலக்க அதிவிஷேட வர்த்தமானியின் படி வங்கிகள், நிதிக் கம்பனிகள் மற்றும் காப்புறுதிக் கம்பனியிலிருந்து அறவிடப்படுகின்ற பயிர்ச் செய்கை வரி (Crop Levy) வருமான சேகரித்தல் நிதியத்திற்கு கையளிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் அந்த நிதியின் பாவனை தொடர்பாக இது வரையும் நிதியத்திற்கு ஆலோசனை கிடைத்திருக்கவில்லை. எவ்வாறாயினும் போதியளவான நிதி ஒன்று கணக்கில் காணப்படாமையினால் செலுத்த முடியாதிருந்த பயிர் காப்புறுதி இழப்பீட்டுக் கோரிக்கைகள் இந்த வரித் தொகையிலிருந்து செலுத்தவதற்கு நிதியம் நடவடிக்கை எடுத்திருந்தது. 2013 மற்றும் 2014 ஆம் ஆண்டுகளின் போது பயிர் வரி அறவிடலால் நிதியத்திற்குக் கிடைத்த வருமானம் முறையே ரூபா 440.8 மில்லியன் மற்றும் ரூபா 1,184.6 மில்லியன் ஆக இருந்தது.

#### 4.2 முகாமைத்துவ செயற்திறனின்மைகள்

மோட்டார் வாகனம், மோட்டார் வாகனமல்லாத ஏனைய பல்வேறு காப்புறுதிகளின் கீழ் காப்புறுதியை அமுல்படுத்துதல்/ மீள் காப்புறுதி நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்வதற்காக நிதியம் 2014 திசெம்பர் 31 வரையும் வழிகாட்டிக் கோவை ஒன்றை தயாரிக்காமையினால் ஏனைய காப்புறுதி நிறுவனங்கள் செயற்படுகின்ற முறையின் பிரகாரம் அந்தக் காப்புறுதி நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றமை கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்டது. இதனால் இலங்கையில் மீள் காப்புறுதியாக செயற்படுகின்ற இந்த நிதியத்தினால் தமது வியாபார நடவடிக்கைகள் ஆரம்பித்து குறிப்பிட்ட காலம் கடந்திருந்த போதிலும் காப்புறுதி நடவடிக்கைகளுக்காக அங்கீகரிக்கப்பட்ட முறைமை அமுல்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

#### 4.3 செயற்பாட்டு செயற்திறனின்மைகள்

2005 இன் பாதீட்டு முன்மொழிவின் மூலம் அரசாங்க மற்றும் மாகாண அரசாங்க சேவையின் உத்தியோகத்தர்களுக்கு சமமான மற்றும் கூடிய நலன்களை உரித்தாக்கும் நோக்கில் அறிமுகப்படுத்தப்பட்ட அக்ரஹார காப்புறுதித் திட்டத்திற்கு உத்தியோகத்தர்களின் சம்பளத்தில் அறவிடப்படுகின்ற அக்ரஹார பங்களிப்புப் பணம் குறிப்பிட்ட பிரகாரம் நிதியத்திற்கு வழங்கப்பட்டதா எனவும் நலன்களைச் செலுத்துதல் தொடர்பாக சரியான தன்மையினை உறுதிப்படுத்திக் கொள்வதற்காகவும் சகல அரசாங்க மற்றும் மாகாண அரசாங்க சேவையில் ஈடுபட்டிருக்கின்ற உத்தியோகத்தர்கள் தொடர்பான தரவு முறைமை ஒன்றை அல்லது முறையான திட்டமொன்றை பேணுவதற்கு நிதியத்தினால் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

அக்ரஹார நலன்களைச் செலுத்தவதற்காக ஒரு உத்தியோகத்தருக்காக அரசாங்கம் மாதாந்தம் ரூபா 69 பங்களிப்புப் பணம் நிதியத்திற்குச் செலுத்தப்படுகின்றமை 2005 மே 18 ஆந் திகதிய பொது நிர்வாகச் சுற்றறிக்கை 12/2005(ii) இல் காண்பிக்கப்பட்டுள்ளது. எனினும் நிதியத்தால் அங்கத்தவர் எண்ணிக்கை குறிப்பாக இனங்காணப்படாமையால்

அரசாங்கத்தின் பங்களிப்பு திறைசேரியினால் நிதியத்திற்கு வழங்கும் போது ஊழியர் எண்ணிக்கை தொடர்பாக கவனம் செலுத்தப்படாமல் இணங்கப்பட்ட தொகை மாத்திரம் வழங்கப்பட்டமையின் காரணமாக 2012, 2013 மற்றும் 2014 ஆம் ஆண்டுகளில் நிதியத்திற்கு கிடைக்க வேண்டிய அரசாங்கத்தின் பங்களிப்பு உரிய பிரகாரம் பெறப்பட்டமையை கணக்காய்வின் போது உறுதிப்படுத்த முடியாதிருந்தது.

#### 4.4 இனங்காணப்பட்ட நட்பம்

நிதியத்தால் சாத்திய வள ஆய்வின்றி 2011 ஆம் ஆண்டு முதல் அரசாங்கத்தின் ஊழியர்களுக்காக அக்ரஹார முன்மொழிவுத் திட்டத்தின் கீழ் வைப்புப்பணம் செலுத்தாது வைத்தியசாலையில் அனுமதிக்கும் வசதியை வழங்கும் நோக்கில் இலத்திரனியல் அட்டை (E-card) முறைமையொன்றை அறிமுகப்படுத்துவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருந்தது. இதுதொடர்பாக பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

- (அ) 2006 இன் அரசாங்க கொள்வனவு வழிகாட்டிக் கோவையின் 4.3.1 ஆம் பந்தியின் (அ) மற்றும் (ஈ) இன் படி தயாரிக்கப்பட வேண்டிய சகல தொடர்புடைய செலவினங்களையும் உள்ளடக்கிய மொத்தக் கிரய மதிப்பீடொன்று இந்த செயற்திட்டத்திற்காக நிதியத்தினால் தயாரிக்கப்பட்டிருக்காததுடன் கொள்வனவுக் குழுவின் நியமனமும் உரிய வழிகாட்டியின் படி மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) இந்த செயற்திட்டத்திற்காக மூன்று வழங்குனர்களிடமிருந்து கூறுவிலை கிடைத்திருந்த போதிலும், இரண்டாவது ஆகக் குறைந்த விலையான ரூபா 21,820,000 தொகை சமர்ப்பித்த தனியார் நிறுவனமொன்றிற்கு உரிய ஒப்பந்தம் வழங்கப்பட்டிருந்ததுடன் முதலாவது ஆகக்குறைந்த விலை நிராகரிக்கப்பட்டமை தொடர்பாக ஏற்றுக்கொள்ளக்கூடிய காரணங்கள் எதுவும் சிபாரிசுகளில் உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. எவ்வாறாயினும் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட தகவல்களின் படி இந்த செயற்திட்டத்திற்காக செலவிடப்பட்ட மொத்தத் தொகை ரூபா 10,999,000 ஆகும்.
- (இ) நிதியத்தினால் 650,000 இலத்திரனியல் அட்டைகள் மற்றும் அந்த இலத்திரனியல் அட்டைகளை வாசிக்கும் 20 இயந்திரங்களைக் கொள்வனவு செய்வதற்காக வேலை ஆரம்பிப்பு முற்பணமாக ரூபா 4,364,000 தொகையும் 2011, 2012 ஆம் ஆண்டுகளில் மூன்று சந்தர்ப்பங்களின் போது 250,000 அட்டைகளுக்காக பகுதிக் கொடுப்பனவாக ரூபா 6,025,000 கூட்டுத்தொகையும் செலுத்தப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும் கணக்காய்விற்குக் கிடைத்த தகவல்களின் படி நிதியத்திற்குக் கிடைத்த அட்டைகளின் அளவு 221,630 மாத்திரமாக இருந்தமையால் 28,370 அட்டைகளுக்காக ரூபா 855,210 தொகை மேலதிகமாகச் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (ஈ) நிதியத்தினால் அக்ரஹார பயனாளிகள் தொடர்பாக பூரணமான தகவல் முறைமையொன்றைத் தயாரிக்கும் நடவடிக்கைகள் பூர்த்தி செய்யப்படாதிருந்ததுடன் 2015 செப்டெம்பர் 14 ஆந் திகதி வரையில் 477,000 அங்கத்தவர்களின் தரவுகள் கணனிமயப்படுத்தப்பட்டதாகவும் இது வரையில் 212,969 அட்டைகள் உத்தியோகத்தர்களுக்கு வழங்கப்பட்டிருந்ததாகவும் கணக்காய்விற்கு அறிவிக்கப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும், இது வரையில் வழங்குனர் அட்டைகள் அச்சிடும் நடவடிக்கை நிறுத்தப்பட்டிருந்தமையால் பயனாளிகளுக்கு அட்டைகளை விநியோகிக்க முடியாத நிலைமை ஏற்பட்டதாக கணக்காய்விற்கு அறிவிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (உ) இந்த அட்டைகளை வாசிக்கும் இயந்திரங்கள் 9 பிரதான வைத்தியசாலைகளில் பொருத்துவதற்கு திட்டமிடப்பட்டிருந்த போதிலும் இது வரை முகாமைத்துவத்தின் மாற்றங்கள் காரணமாக அதனை நிறைவேற்ற முடியாதிருந்ததாக கணக்காய்விற்கு அறிவிக்கப்பட்டிருந்தது.

#### 4.5 பதவியணியினர் நிர்வாகம்

மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் 20 வெற்றிடங்கள் காணப்பட்டதுடன் அதில் 06 பதவிகளுக்காக ஆட்சேர்ப்பதற்கு பத்திரிகை விளம்பரங்களில் பிரசுரிப்பதற்காக ரூபா 515,255 செலவினம் செய்யப்பட்டிருந்தது. உள்ளகக் கணக்காய்வாளர் பதவிக்காக 09 விண்ணப்பங்களும் உதவிப் முகாமையாளர் (நிதி மற்றும் கூட்டிணைப்பு சேவைகள்) பதவிக்காக 12 விண்ணப்பங்களும் கிடைத்திருந்த போதிலும், கணக்காய்வுத் திகதி வரையிலும் அந்த ஆட்சேர்த்தல் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை. மேலும் உதவி முகாமையாளர் (காப்புறுதி) பதவிக்காக 2014 ஆம் ஆண்டின் போது ஆட்சேர்த்தல் மேற்கொள்ளப்பட்ட போதிலும் 2015 ஏப்ரல் 30 ஆந் திகதியளவில் அந்தப் பதவி மீண்டும் வெற்றிடமாக இருந்தது.

#### 5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

##### 5.1 நிதிக்கூற்றுக்களைச் சமர்ப்பித்தல்

2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பீடி/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றுநிருபத்தின் 6.5.1 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் நிதியாண்டு முடிவடைந்து 60 நாட்களுக்குள் வரைவு ஆண்டறிக்கை மற்றும் நிதிக்கூற்றுக்கள் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் மீளாய்வாண்டின் நிதிக்கூற்றுக்கள் 2015 ஒக்டோபர் 23 ஆந் திகதியே கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

##### 5.2 பாதிட்டுக் கட்டுப்பாடு

பாதிடப்பட்ட செலவினத்திற்கும் உள்ளபடியான செலவினத்திற்குமிடையே 29 சதவீதம் முதல் 1176 சதவீதம் வரையான வீச்சில் முரண்கள் அவதானிக்கப்பட்டமையால் பாதிட்டு ஆக்கபூர்வமான நிதிக்கட்டுப்பாட்டுக் கருவியாகப் பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

##### 5.3 தீர்வுகாணப்படாத கணக்காய்வுப் பந்திகள்

கொழும்பு கோட்டைக்கு அண்மித்ததாக 1996 மற்றும் 1997 ஆம் ஆண்டுகளில் ஏற்பட்ட பயங்கரவாத குண்டு வெடிப்புக்களில் பாதிப்பிற்குள்ளாகிய வணிக நிறுவனங்களை மீளக்கட்டியெழுப்புவதற்காக நிதியத்தின் கீழ் வேலை நிறுத்தம், ஆர்ப்பாட்டம், சிவில் பிணக்குகள் மற்றும் பயங்கரவாத நிதியத்திலிருந்து 2 சதவீத இலகு வட்டி வீதத்தின் கீழ் ரூபா 1,500 மில்லியன் வழங்குவதற்கு அமைச்சரவையினால் தீர்மானிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் 07 நிறுவனங்களுக்கு 19 சந்தர்ப்பங்களில் ரூபா 1,789.48 மில்லியன் வழங்கப்பட்டமையின் காரணமாக அங்கீகரிக்கப்பட்ட எல்லையை விஞ்சி ரூபா 289.48 மில்லியன் கடன் தொகையாக வழங்கப்பட்டிருந்தது. இது தொடர்பாக பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

- (i) இந்தக் கடன் தொகையில் 2014 திசம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளவாறு அறவிடவேண்டிய தொகை ரூபா 188.2 மில்லியனாக இருந்ததுடன் தனியார் கம்பனியொன்றுக்கு வழங்கப்பட்ட கடன் தொகைக்குரிய ரூபா 11,669,029 தொகையை உள்ளடக்கிய 5 சந்தர்ப்பங்களின் போது அந்த கம்பனிக்கு வழங்கப்பட்ட கடன் தொகைக்குரிய ரூபா 79,261,218 தொகையான வட்டியை பதிவுப்பதற்காக அமைச்சரவைக்கு அனுப்பப்படாமல் உரிய கம்பனியின் பணிப்பாளர் சபை மற்றும் நிதி அமைச்சின் உத்தியோகத்தர்களுடன் நடைபெற்ற கலந்துரையாடலின் இணக்ககப்பாட்டின் அடிப்படையில் பதிவுபிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (ii) இலகு நிபந்தனைகளின் கீழ் மற்றைய தனியார் கம்பனியொன்றிற்கு வழங்கப்பட்ட கடன் தொகையில் 2013 ஆகஸ்ட் 31 ஆந் திகதி வரையில் செலுத்துவதற்குள்ள ரூபா 111.53 மில்லியன் தொகையான ஆரம்பப் பணம் அந்தத் திகதி வரையிலும் நிலுவையாகக் காணப்பட்ட ரூபா 10.81 மில்லியன் தொகையான வட்டித் தொகைகளில் 50 சதவீதமும், 2013 ஆகஸ்ட் 31 அல்லது அதற்கு முன்னர் ஒரே தடவையில் செலுத்துவதாயின் எஞ்சிய நிலுவை வட்டித் தொகையை

பதிவழிப்பதற்கான அங்கீகாரத்தைப் பெற்றுக் கொள்வதற்கும் அமைச்சரவைக்கு அனுப்பப்பட்டிருக்கவில்லை.

#### 6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகளிலுள்ள குறைபாடுகள் அவ்வப்போது நிதியத்தின் தலைவரது கவனத்திற்குக் கொண்டுவரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுப் பரப்புக்கள் தொடர்பாக விசேட கவனம் கோரப்படுகின்றது.

- (அ) செலவினக் கட்டுப்பாடு
- (ஆ) கணக்கீடு
- (இ) பணிக்கொடைக்கான ஏற்பாடு
- (ஈ) பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்த வேண்டிய வைப்புக்கள்