

## பல்கலைக்கழக மாணியங்கள் ஆணைக்குழு - 2013

பல்கலைக்கழக மாணியங்கள் ஆணைக்குழுவின் 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிச் செயலாற்றல் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2013 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1978 இன் 16 ஆம் இலக்க பல்கலைக்கழக அதிகாரச்சட்டத்தின் 12(1), (4) மற்றும் (7) உப பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. பல்கலைக்கழக மாணியங்கள் ஆணைக்குழுவின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

### 1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

### 1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுதல்களுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் ஆணைக்குழுவின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி ஆணைக்குழுவின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் உபபிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிவு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு என்னாள் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டுள்ள கணக்காய்வுச் சான்றுகள் போதியளவும் பொருத்தமானதும் என நான் நம்புகின்றேன்.

## 2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

### 2.1 அபிப்பிராயம்

பல்கலைக்கழக மானியங்கள் ஆணைக்குழுவின் 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத் துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கமைய நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

### 2.2 பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்த வேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

(அ) 2011 ஆம் 2013 ஆம் ஆண்டுகளின் போது மாணவ உதவுதொகை செலுத்துவதற்காக வழங்கப்பட்ட முற்பணமான ரூபா 26,401,600 தொகையாகவும் 2014 யூன் 30 ஆம் திகதி வரையிலும் தீர்க்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) 2011 ஆம் ஆண்டுகளின் போது வரிசை அமைச்சிற்காக ஏற்கப்பட்ட ரூபா 893,271 கூட்டுத்தொகையான செலவினம் தீர்க்கப்படுவதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) புலமைப்பரிசில் நலனாளிகளுக்குச் செலுத்தப்படாது 2011 ஆம் ஆண்டு முதல் நிலவிவரும் ரூபா 64,600 தொகை மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் செலுத்தப்பட வேண்டிய புலமைப்பரிசில் நிதியக் கணக்கில் காணப்பட்டது.

## 3. நிதி மீளாய்வு

### 3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்த நிதிக்கூற்றுக்களின் படி, ஆணைக்குழுவின் 2013 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டுக்கான செயற்பாடுகளிலிருந்தான நிதி விளைவுகள் ரூபா 17,835,677 மிகையானதுடன் அதனையொத்த முன்னைய ஆண்டிற்கான மிகை ரூபா 5,175,131 ஆகக் காணப்பட்டமையால் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் மீளாய்வாண்டின் நிதிவிளைவுகளில் ரூபா 12,660,546 வளர்ச்சி அவதானிக்கப்பட்டது. மீண்டெழும் மற்றும் மேம்பாட்டு மானியம் ரூபா 10,038,892 தொகையால் அதிகரித்தமையும், தெற்காசியப் பல்கலைக்கழகங்களுக்கான உதவுதொகையாகக் கிடைக்கப்பெற்ற மானியம் ரூபா 40,861,843 தொகையால் அதிகரித்தமையும், ஆதனக் கடன்களுக்காக ரூபா 17,105,414 தொகையான மானியம் கிடைக்கப்பெற்றமையும், பல்கலைக்கழகங்கள் மற்றும் உயர்கல்வி நிறுவனங்களிற்கான செலவினம் ரூபா 577,081,455 தொகையால் குறைவடைந்தமையும் இவ்வளர்ச்சிக்கு முக்கியமாகத் தாக்கமளித்திருந்தன.

### 3.2 நிறுவனத்திற்கு எதிராக ஆரம்பிக்கப்பட்டுள்ள சட்ட நடவடிக்கைகள்

மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் பல்கலைக்கழக மானியங்கள் ஆணைக்குழுவிற்கு எதிராக நீதிமன்றத்திலும் ஏனைய நிறுவனங்களிலும் 86 சட்ட நடவடிக்கைகள் விசாரணை செய்யப்பட்டு வருகின்றன.

## 4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

### 4.1 செயலாற்றல்

பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

(அ) பல்கலைக்கழக மாணியங்கள் ஆணைக்குழுவால் கடந்த 03 ஆண்டுகளுக்காக பல்கலைக்கழகங்களுக்கு சேர்த்துக்கொள்ளப்பட்ட மாணவர் எண்ணிக்கையும் செலவிடப்பட்ட மீண்டுமும் செலவினங்களினதும் பொழிப்பு பின்வருமாறாகும்.

	<u>2010/2011</u>	<u>2011/2012</u>	<u>2012/2013</u>
பல்கலைக்கழகத்திற்கு தகைமைபெற்ற மாணவர் எண்ணிக்கை	142,516	141,411	144,816
பல்கலைக்கழகத்திற்கு சேர்த்துக்கொள்வதற்காக தெரிவுசெய்யப்பட்ட மாணவர் எண்ணிக்கை	22,016	28,937	22,943
பல்கலைக்கழகத்திற்கு தகைமைபெற்ற மாணவர் எண்ணிக்கையில் பல்கலைக்கழகத்திற்கு தெரிவுசெய்யப்பட்ட மாணவர் எண்ணிக்கை சதவீதமாக	15	20	16

	<u>2011</u>	<u>2012</u>	<u>2013</u>
செலவிடப்பட்ட மீண்டுமும் செலவினம் (ரூபா '000')	14,972,000	17,587,000	21,655,000
மொத்த மாணவர் எண்ணிக்கை	77,657	73,295	80,380
ஒரு மாணவருக்கான சராசரி மீண்டுமும் செலவினம் (ரூபா)	192,796	239,948	269,407

- முன்னைய ஆண்டிற்கு ஒப்பாக மீளாய்வாண்டில் பல்கலைக்கழக நுழைவிற்காக தகைமைபெற்ற மாணவர்களின் எண்ணிக்கையில் 02 சதவீத அதிகரிப்பு காணப்பட்ட போதிலும் சேர்த்துக்கொள்ளப்பட்டிருந்த மாணவர்களின் எண்ணிக்கை 21 சதவீதத்தால் குறைவடைந்திருந்ததுடன் ஒரு மாணவனுக்கான சராசரி மீண்டுமும் செலவினம் ரூபா 269,407 ஆக இருந்தது.

(ஆ) ஆறு தேசிய பல்கலைக்கழகங்களை சர்வதேச தரத்திலான பல்கலைக்கழகங்கள் வரையில் மேம்படுத்துதல்

2013 ஆம் ஆண்டின் போது மேற்குறித்த விடயத்திற்காக 6 பல்கலைக்கழகங்களுக்காக ரூபா 285 மில்லியன் தொகை ஏற்பாடு ஒதுக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் 2013 யூலை மாதத்தின் போது மேற்கொள்ளப்பட்ட சர்வதேச நிதி நிலைச் சுட்டியின் பிரகாரம் 2012 ஆம் ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் உருகுணைப் பல்கலைக்கழகம் மாத்திரமே சர்வதேச தரத்திலான சுட்டியின் உயர் நிலையில் காணப்பட்டதுடன் கொழும்பு, மொறட்டுவை, ஸ்ரீ ஜயவர்தனபுர, களனி

மற்றும் பேராதனைப் பல்கலைக்கழகங்கள் அச் சுட்டியில் குறைந்த நிலையில் காணப்பட்டன.

#### 4.2 முகாமைத்துவ செயற்திறனின்மை

பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

(அ) கல்வி நடவடிக்கைகளுக்காக வெளிநாட்டிற்குச் சென்று உடன்படிக்கையை மீறிய உத்தியோகத்தர்களிடமிருந்து அறவிடப்பட வேண்டிய பிணைப் பெறுமதி 4 பல்கலைக்கழகங்கள் தொடர்பாக மேற்கொள்ளப்பட்ட ஆய்வின் படி ரூபா 273,491,143 ஆக இருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது. பல்கலைக்கழக தாபன விதிக் கோவையின் V ஆம் அத்தியாயத்தின் 7.6, 7.7 மற்றும் 7.8 ஆம் பிரிவுகளின் மூலம் இத்தொகையை அறவிடுவதற்குத் தேவையான நடவடிக்கைகள் குறிப்பிடப்பட்டிருந்த போதிலும் இதற்காக பல்கலைக்கழகங்களைத் தொடர்புபடுத்துதல் மற்றும் பின்தொடர் அவதானிப்பிற்காக சாதகமான முறை ஒன்று ஆணைக்குழுவால் நடைமுறைப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) ஆணைக்குழுவிடம் நிலவிய ரூபா 16,612,390 கூட்டுத்தொகையான 4 வெளிநாட்டு நிதியங்களின் மீதி மீளாய்வாண்டின் போது அந் நிதியங்களின் நோக்கங்கள் எய்தப்படுவதற்குப் பயன்படுத்தப்படாது செயற்பாடற்றுக் காணப்பட்டது.

#### 4.3 சர்ச்சைக்குரிய தன்மையிலான கொடுக்கல்வாங்கல்கள்

பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

(அ) பல்கலைக்கழக மானியங்கள் ஆணைக்குழுவின் சுற்றறிக்கையின் படி, உடன்படிக்கை மீறப்பட்டமைக்காக அறவிடப்பட்ட தொகை பல்கலைக்கழக நிதியத்திற்குச் செலவு வைக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் திறைசேரியின் அங்கீகாரமின்றி உடன்படிக்கைகளை மீறிய விரிவுரையாளர்களின் நிதியமொன்று ஒவ்வொரு பல்கலைக்கழகங்களாலும் பேணப்பட்டு இதிலிருந்து கிடைக்கும் வருமானம் பல்கலைக்கழகங்களின் நானாவித செலவினங்களுக்காகப் பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தது. 13 பல்கலைக்கழகங்களினதும் பல்கலைக்கழக மானியங்கள் ஆணைக்குழுவினதும் இந் நிதியின் கூட்டுத்தொகை ரூபா 593,760,767 ஆகக் காணப்பட்டது.

(ஆ) உடன்படிக்கை ஒன்று ஏற்படுத்தப்படாது ஓர் தனியார் கம்பனியிடமிருந்து ஆணைக்குழுவால் இணையதள வசதிகள் பெறப்பட்டிருந்ததுடன் மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 1,985,324 தொகை இதற்காகச் செலவிடப்பட்டிருந்தது.

(இ) உபசாரச் செலவினம் மற்றும் தொலைபேசிச் செலவினத் தீர்ப்பனவிற்காகத் திறைசேரியின் இணக்கப்பாடின்றி 2014 மார்ச் 26 ஆம் திகதிய 06/2011 ஆம் இலக்க மற்றும் 2011 மே 24 ஆந் திகதிய 05/2011 ஆம் இலக்க சுற்றறிக்கைகள் பல்கலைக்கழக மானியங்கள் ஆணைக்குழுவால் விநியோகிக்கப்பட்டிருந்தது.

#### 4.4 பதவியணியினர் நிர்வாகம்

ஆணைக்குழுவின் 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான அங்கீகரித்த பதவியணியினர் 293 ஆன போதிலும் உள்ளபடியான பதவியணியினர் 206 ஆக காணப்பட்டமையால் 87 பேரின் பற்றாக்குறை அவதானிக்கப்பட்டது.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பீஈடி 12 ஆம் இலக்க சுற்றறிக்கையின் 5.2.1 இன் பிரகாரம் மீளாய்வாண்டிற்கான பாதீடு தயாரிக்கப்படாதிருந்ததுடன் பாதிடப்பட்ட மற்றும் உள்ளபடியான செலவினங்களுக்கிடையே 21 சதவீதம் முதல் 228 சதவீதம் வரையான முரண்கள் காணப்பட்டமையால் பாதீடானது பயனுள்ள முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டுக் கருவியொன்றாக பயன்படுத்திக் கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.2 ஆண்டறிக்கைகளை பாராளுமன்றத்திற்கு சமர்ப்பித்தல்

1978 இன் 16 ஆம் இலக்க பல்கலைக்கழகங்கள் அதிகாரச்சட்டத்தின் 16 ஆம் பிரிவின் படி நிதியாண்டு முடிவடைந்து 06 மாதங்கள் முடிவடைவதற்கு முன்னர் ஆண்டறிக்கை பாராளுமன்றத்திற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும், பல்கலைக்கழக மானியங்கள் ஆணைக்குழுவின் 2012 ஆம் ஆண்டிற்கான ஆண்டறிக்கை பாராளுமன்றத்தில் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வில் அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகளினதும் கட்டுப்பாடுகளினதும் குறைபாடுகள் அவ்வப்போது ஆணைக்குழுவின் தலைவரது கவனத்திற்கு கொண்டுவரப்பட்டிருந்தன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகள் தொடர்பில் விசேட கவனம் கோரப்படுகிறது.

- (அ) கணக்கீடு
- (ஆ) மூலதன மானியங்களை பயன்படுத்தல்
- (இ) பதவியணியினர் நிர்வாகம்
- (ஈ) இருப்புக் கட்டுப்பாடு