

ශ්‍රී ලංකා විදේශ සේවනියුක්ති කාර්යාංශය සහ එහි පරිපාලිත සමාගම - 2013

ශ්‍රී ලංකා විදේශ සේවනියුක්ති කාර්යාංශයේ හා එහි පරිපාලිත සමාගමේ 2013 දෙසැම්බර් 31 දිනට මූල්‍ය තත්ත්ව ප්‍රකාශනය සහ එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා වූ ඒකාබද්ධ විස්තීරණ ආදායම් ප්‍රකාශනය, ස්කන්ධය වෙනස්වීමේ ප්‍රකාශනය සහ මුදල් ප්‍රවාහ ප්‍රකාශනය හා වැදගත් ගිණුම්කරණ ප්‍රතිපත්ති සහ අනෙකුත් පැහැදිලි කිරීමේ තොරතුරුවල සරාංශයකින් සමන්විත 2013 දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා වූ ඒකාබද්ධ මූල්‍ය ප්‍රකාශන 1971 අංක 38 දරන මුදල් පනතේ 13(1) වගන්තිය සහ 1985 අංක 21 දරන ශ්‍රී ලංකා විදේශ සේවනියුක්ති කාර්යාංශ පනතේ 18(3) වගන්තිය සමඟ සංයෝජිතව කියවිය යුතු ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාවේ 154(1) ව්‍යවස්ථාවේ ඇතුළත් විධිවිධාන ප්‍රකාර මාගේ විධානය යටතේ විගණනය කරන ලදී. මුදල් පනතේ 14(2)(සී) වගන්තිය ප්‍රකාර කාර්යාංශයේ වාර්ෂික වාර්තාව සමඟ ප්‍රකාශයට පත්කළ යුතු යැයි මා අදහස් කරන මාගේ අදහස් දැක්වීම් හා නිරීක්ෂණයන් මෙම වාර්තාවේ දැක්වේ.

1.2. මූල්‍ය ප්‍රකාශන සම්බන්ධයෙන් කළමනාකරණයේ වගකීම

මෙම ඒකාබද්ධ මූල්‍ය ප්‍රකාශන ශ්‍රී ලංකා ගිණුම්කරණ ප්‍රමිතීන්ට අනුකූලව පිළියෙල කිරීම හා සාධාරණ ලෙස ඉදිරිපත් කිරීම සහ වංචා හෝ වැරදි හේතුවෙන් ඇති විය හැකි ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් තොර වූ මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කිරීමට හැකි වනු පිණිස අවශ්‍යවන අභ්‍යන්තර පාලනය තීරණය කිරීම කළමනාකරණයේ වගකීම වේ.

1.3 විගණකගේ වගකීම

මාගේ විගණනය මත පදනම්ව මෙම මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳව මතයක් ප්‍රකාශ කිරීම මාගේ වගකීම වේ. මා විසින් උත්තරීතර විගණන ආයතනයන්ගේ ජාත්‍යන්තර විගණන ප්‍රමිතීන්ට (ISSAI 1000 – 1810) අනුරූප ශ්‍රී ලංකා විගණන ප්‍රමිතීන්ට අනුකූලව මාගේ විගණනය සිදු කරන ලදී. ආචාර ධර්මවල අවශ්‍යතාවන්ට මම අනුකූලවන බවට සහ මූල්‍ය ප්‍රකාශන ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් තොරවන්නේද යන්න පිළිබඳ සාධාරණ තහවුරුවක් ලබා ගැනීම පිණිස විගණනය සැලැස්සුම්කර ක්‍රියාත්මක කරන බවට මෙම ප්‍රමිති අපේක්ෂා කරයි.

මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල දැක්වෙන අගයන් සහ හෙළිදරව් කිරීම්වලට උපකාරීවන විගණන සාක්ෂි ලබා ගැනීම පිණිස පරිපාටි ක්‍රියාත්මක කිරීම විගණනයට ඇතුළත් වේ. තෝරාගත් පරිපාටීන්, වංචා හෝ වැරදි හේතුවෙන් මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල ඇතිවිය හැකි ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් අවදානම් තක්සේරු කිරීම් විගණකගේ විනිශ්චය මත පදනම් වේ. එම අවදානම් තක්සේරුකිරීම්වලදී, අවස්ථාවෝචිතව උචිත විගණන පරිපාටි සැලසුම් කිරීම පිණිස කාර්යාංශයේ ඒකාබද්ධ මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කිරීමට සහ සාධාරණ ලෙස ඉදිරිපත් කිරීමට අදාළ වන්නාවූ අභ්‍යන්තර පාලනය විගණක සැලකිල්ලට ගන්නා නමුත් කාර්යාංශයේ අභ්‍යන්තර පාලනයේ සඵලදායීත්වය පිළිබඳව මතයක් ප්‍රකාශ කිරීමට අදහස් නොකරයි. කළමනාකරණය විසින් අනුගමනය කරන ලද ගිණුම්කරණ ප්‍රතිපත්තිවල උචිතභාවය හා යොදාගන්නා ලද ගිණුම්කරණ ඇස්තමේන්තුවල සාධාරණත්වය ඇගයීම මෙන්ම මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල සමස්ථ ඉදිරිපත් කිරීම පිළිබඳ ඇගයීමද විගණනයට ඇතුළත්වේ. විගණනයේ විෂය පථය හා ප්‍රමාණය තීරණය කිරීම සඳහා 1971 අංක 38 දරන මුදල් පනතේ 13 වගන්තියේ (3) හා(4) උපවගන්තිවලින් විගණකාධිපති වෙත අභිමතානුසාරී බලතල පැවරේ.

මාගේ විගණන මතය සඳහා පදනමක් සැපයීම උදෙසා මා විසින් ලබාගෙන ඇති විගණන සාක්ෂි ප්‍රමාණවත් සහ උචිත බව මාගේ විශ්වාසයයි.

1.4 තත්ත්වගණනය කළ මතය සඳහා පදනම

මෙම වාර්තාවේ 2.2 ඡේදයේ දක්වා ඇති කරුණු මත පදනම්ව මාගේ මතය තත්ත්වගණනය කරනු ලැබේ.

2. මූල්‍ය ප්‍රකාශන

2.1 තත්වගණනය කළ මතය - කාර්යාංශය

මෙම වාර්තාවේ 2.2 ඡේදයේ දක්වා ඇති කරුණු වලින් වන බලපෑම හැර, මූල්‍ය ප්‍රකාශනවලින් 2013 දෙසැම්බර් 31 දිනට ශ්‍රී ලංකා විදේශ සේවනියුක්ති කාර්යාංශයේ මූල්‍ය තත්වය සහ එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා එහි මූල්‍ය ක්‍රියාකාරිත්වය හා මුදල් ප්‍රවාහ ශ්‍රී ලංකා ගිණුම්කරණ ප්‍රමිතිවලට අනුකූලව සත්‍ය හා සාධාරණ තත්වයක් පිළිබිඹු කරන බව මා දරන්නා වූ මතය වේ.

තත්වගණනය කළ මතය - සමූහය

මෙම වාර්තාවේ 2.2 ඡේදයේ දක්වා ඇති කරුණු වලින් වන බලපෑම හැර, ඒකාබද්ධ මූල්‍ය ප්‍රකාශනවලින් 2013 දෙසැම්බර් 31 දිනට ශ්‍රී ලංකා විදේශ සේවනියුක්ති කාර්යාංශයේ සහ එහි පරිපාලිත සමාගමේ මූල්‍ය තත්වය සහ එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා එහි මූල්‍ය ක්‍රියාකාරිත්වය හා එහි මුදල් ප්‍රවාහ ශ්‍රී ලංකා ගිණුම්කරණ ප්‍රමිතිවලට අනුකූලව සත්‍ය හා සාධාරණ තත්වයක් පිළිබිඹු කරන බව මා දරන්නා වූ මතය වේ.

2. 2 මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳ අදහස් දැක්වීම

2.2.1 ඒකාබද්ධ මූල්‍ය ප්‍රකාශන

අමාත්‍ය මණ්ඩල පත්‍රිකා අංක 96/1019/107/028 මගින් ශ්‍රී ලංකා විදේශ සේවනියුක්ති කාර්යාංශය යටතේ සිමිත වගකීම් සහිත අනුභාගික සමාගමක් පිහිටුවීම සඳහා 1996 අප්‍රේල් 18 දිනැති සංදේශය සලකා බලා රු.දශ ලක්ෂ 5ක ගෙවනීම් ප්‍රාග්ධනයක් සහිතව සිමිත වගකීමක් සහිත අනුභාගික සමාගමක් පිහිටුවීමට 1996 මැයි 29 දින අමාත්‍ය මණ්ඩල රැස්වීමේදී තීරණය කර තිබුණි. ඒ අනුව 1996 ඔක්තෝබර් 06 දින ශ්‍රී ලංකා විදේශ සේවනියුක්ති නියෝජිත (පෞද්ගලික) සමාගම, එහි සම්පූර්ණ අනුදත් ප්‍රාග්ධනය වූ රු.මිලියන 100 න්, නිකුත් කළ කොටස් ප්‍රාග්ධනය වූ රු.5,000,040 න් රු.මිලියන 5 ක් කාර්යාංශයේ ආයෝජනයන් වශයෙන් ලබාගෙන සංස්ථාපනය කර තිබුණි.

එම පරිපාලිත සමාගමෙන් 2009 වර්ෂයට පසු ප්‍රකාශිත ලාභාංශයෙන් කිසිදු ලාභාංශයක් ලැබී නොතිබුණු අතර 2013 දෙසැම්බර් 31 දිනට රු.3,510,073 ක ලාභාංශයක් ලැබිය යුතුව තිබුණි.

2.2.2 ශ්‍රී ලංකා ගිණුම්කරණ ප්‍රමිති

පහත සඳහන් කරුණු නිරීක්ෂණය විය.

- අ) ශ්‍රී ලංකා ගිණුම්කරණ ප්‍රමිත අංක 16 ට අනුව, දේපල පිරියත හා උපකරණ ක්ෂය කිරීමේදී වාර්ෂිකව වත්කම්වල එලදායී ජීවිත කාලය කලින් ඇස්තමේන්තු කර ක්ෂය අනුපාත හා ක්ෂය ක්‍රමයන් වෙනස් කළ යුතු වුවත්, එසේ වාර්ෂිකව ක්ෂය අනුපාත ඇස්තමේන්තු කර නොමැති බැවින් වාහන 21කට අදාළ ශුද්ධ අගය රු.500 ක් ලෙස ඉතා අඩු වටිනාකමකට පොත්වල පෙන්වා තිබුණි.
- ආ) ශ්‍රී ලංකා ගිණුම්කරණ ප්‍රමිත අංක 36 යටතේ, නිශ්චිත කාලයකට වරක් වත්කම්වල හානිකරණ තත්වයක් පෙන්වයි නම් එම වත්කම්වල පොත්වල අගය හා වෙළඳපල අගය සන්සන්දනය කර පොත්වල අගය වෙළඳපල අගයට වඩා අඩු නම් එම වෙනස් ප්‍රමාණය කපා හැරීම සිදු කළ යුතු වුවත් එවැනි අගයන් සන්සන්දනය කිරීමක් හෝ ගැලපීමක් සිදු කර නොතිබුණි.

2.2.3 ගිණුම්කරණ අඩුපාඩු

සමාලෝචිත වර්ෂයේ සමාදායි අධිකාරිය වෙත ස්ථාවර තැන්පතුවක් ආරම්භ කිරීමට ලබාදෙන ලද රු.මිලියන 100 ක් වූ මුදල සම්බන්ධයෙන් මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල හෙලිදරව් කර නොතිබුණු අතර ලැබිය යුතු මුදලක් ලෙසටද දක්වා නොතිබුණි.

2.2.4 නොසැසඳූ පාලන ගිණුම්

මූල්‍ය ප්‍රකාශන හා ඒ සමඟ ඉදිරිපත් කළ උපලේඛන අනුව වත්කම් ගිණුම් 05 ක හා වගකීම් ගිණුම් 04 ක පිළිවෙලින් රු.850,102 හා රු. 56,359,101 වෙනසක් නිරීක්ෂණය විය. මෙම වෙනස්කම් හඳුනාගෙන ගිණුම් නිරවුල් කිරීමට කටයුතු කර නොතිබුණි.

2.2.5 පැහැදිලි නොකළ වෙනස්කම්

පහත සඳහන් කරුණු නිරීක්ෂණය විය.

- අ) මූල්‍ය ප්‍රකාශනයන්හි දක්වා ඇති පරිදි ගෙවිය යුතු වන්දි අරමුදල රු.2,822,502,845 ක් වුවද එයට අදාළ වත්කම් රු.2,678,226,189 ක් විය. එම අරමුදල හා වත්කම අතර රු.144,276,656 ක වෙනසක් නිරීක්ෂණය විය.
- ආ) විදේශයන්හි පිහිටි ශ්‍රී ලංකා තානාපති කාර්යාලවල පවත්වා ගෙන යනු ලබන සුභසාධන අංශවලට අදාළ මුදල් ශේෂය රු. 189,125,330 හා ඒකාබද්ධ මූල්‍ය ප්‍රකාශනයේ දැක්වෙන රු.133,157,923 ක් වූ ශේෂය අතර රු.55,967,407 ක වෙනසක් නිරීක්ෂණය විය. එම වෙනස සඳහා කාර්යාංශය විසින් පැහැදිලි කිරීමක් ඉදිරිපත් කර නොතිබුණි.

2.2.6 විගණනය සඳහා සාක්ෂි නොවීම්

විගණනය සඳහා ඉදිරිපත් නොකළ සාක්ෂි පහත දැක්වෙන පරිදි විය.

විෂයය	වටිනාකම	ඉදිරිපත් නොකළ සාක්ෂි
-----	-----	-----
	රු.	
i. කොරියන් ටිකට් තැන්පතු ගාස්තු	134,541,914	} උපලේඛන හා තහවුරු කිරීම් ලේඛන
ii. කොරියන් වීසා තැන්පතු ගාස්තු	31,707,119	
iii. කොරියන් තාක්ෂණික පුහුණු සඳහා ලබාදෙන ලද ණය	4,563,693	
iv. කොරියාවට නැවත පිටත්වීමේ ගාස්තු	514,888	
iv. ලියාපදිංචි ගාස්තු පෙර ගෙවුම්	13,551,066	
vi. ලැබිය යුතු ගුවන් ටිකට්පත් ගාස්තු	787,274	

2.3 ලැබිය යුතු හා ගෙවිය යුතු ගිණුම්

පහත සඳහන් කරුණු නිරීක්ෂණය විය.

- අ) 2003 වර්ෂයේ සිට සමාලෝචිත වර්ෂය අවසානය දක්වා විදේශ දූත මණ්ඩල සුභසාධන අංශ විසින් අයකර මහා භාණ්ඩාගාරය හරහා කාර්යාංශයට ප්‍රේෂණ කරනු ලැබූ එකතුව රු.2,622,815,725 ක් වූ කම්කරු කොන්ත්‍රාත් ගිවිසුම් ගාස්තුවලින් රු.1,262,267,079 ක් පමණක් කාර්යාංශය වෙත ලැබී තිබුණු අතර රු.1,360,548,646 ක මුදලක් ලැබිය යුතුව තිබුණි.
- ආ) සමාලෝචිත වර්ෂය අවසානයට මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල දක්වා තිබූ ආපසු ගෙවිය යුතු රු.1,038,205 ක් වූ ටෙන්ඩර් තැන්පතු ශේෂයේ වර්ෂ 02 ඉක්මවූ රු. 583,681 ක ශේෂයන් වූ අතර එම ශේෂයන් නිරවුල් කිරීමට කටයුතු කර නොතිබුණි.
- ඇ) විදේශ රැකියා නියෝජිත ආයතන වලින් සමාලෝචිත වර්ෂය අවසානයට අයකර ගත යුතුව පැවති රු.2,873,500 ක සෙස් බදු වලින් නියෝජිත ආයතන 120 කට අදාළ රු.368,750 ක මුදලක් 2014 සැප්තැම්බර් වන විටත් අයකර ගැනීමට කටයුතු කර නොතිබුණි.

2.4 නීති, රීති, රෙගුලාසි හා කළමනාකරණ තීරණවලට අනුකූල නොවීම්.

පහත සඳහන් අනුකූල නොවීම් නිරීක්ෂණය විය.

නීති, රීති, රෙගුලාසි හා කළමනාකරණ
තීරණවලට යොමුව

අනුකූල නොවීම්

- අ) 1985 අංක 21 දරන ශ්‍රී ලංකා විදේශ සේවනියුක්ති කාර්යාංශ පනත 15 වන වගන්තිය

ශ්‍රී ලාංකිකයින් සඳහා ශ්‍රී ලංකාවෙන් පිටත සේවනියුක්ති අවස්ථා නංවාලීම සහ සංවර්ධනය කිරීම, විශේෂිත පුහුණු අවස්ථා සැලසීම, විගමනික ශ්‍රමිකයින් හා ඔවුන්ගේ පවුල්වල සමාජිකයින්ගේ ආරක්ෂාව හා සුභසාධනය සැපයීම සඳහා කටයුතු සැලසීම අරමුණ වුවත්, ඊට පටහැනිව අරමුණුගත නොවූ ටැලන්ට් ස්ථාර ව්‍යාපෘතිය වෙනුවෙන් රු.101,613,470 ක මුදලක් වැය කර තිබුණි.

ආ) 1983 අංක 12 දරන පාරිතෝෂික ගෙවීම් පනතේ 5(1) වගන්තිය සහ 6(2) වගන්තිය

වර්ෂ 5ක සේවා කාලයක් සම්පූර්ණ කර සේවයෙන් ඉවත්වන සේවකයෙකුට සේවය අවසන් කළ දින සිට දින තිහක් (30) ඇතුළත ගණන් බලන ලද පාරිතෝෂිකයක් ගෙවිය යුතු වුවද, කාර්යාංශය විසින් සේවය අවසන් කළ සේවකයින් 19 දෙනෙකු වෙනුවෙන් සමාලෝචිත වර්ෂය තුළ දී පාරිතෝෂික මුදල් ගෙවීමේ දී දින 75 සිට 1654 ක කාල ප්‍රමාදයක් සිදු වී තිබුණි.

ඇ) ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ මුදල් රෙගුලාසි සංග්‍රහය

i. මුදල් රෙගුලාසි 371(2) ඇ ඡේදය

අත්තිකාරම් අදාළ කාර්යය නිම කළ විගස පියවිය යුතු වුවත්, අවස්ථා 18 කදී ලබා ගන්නා ලද රු.238,183 ක අත්තිකාරම් මුදල් වසර 09 කට වඩා වැඩි කාලයක් පියවීමට කටයුතු කර නොතිබුණි.

ii. මුදල් රෙගුලාසි 395 (ඇ)

එක් එක් මාසය අවසානයේ ඇති ගනුදෙනු සම්බන්ධයෙන් ඊළඟ මාසයේ 15 දිනට පෙර බැංකු සැසඳුම් ප්‍රකාශයන් පිළියෙල කර ඉදිරිපත් කළ යුතුවුවත්, කාර්යාංශයේ ජංගම ගිණුම් 15 ක් හා විදේශ තානාපති කාර්යාලවල පවත්වා ගෙන යනු ලබන කාර්යාංශයේ කම්කරු සුභසාධන අංශවල බැංකු ජංගම ගිණුම් 17 කට අදාළ සැසඳුම් ප්‍රකාශයන් 32 ක් මාසක් හා මාස 03 ක් අතර කාල ප්‍රමාදයක් සහිතව පිළියෙල කර ඉදිරිපත් කර තිබුණි.

iii. මුදල් රෙගුලාසි 756

විදේශ තානාපති කාර්යාලවල පවත්වා ගෙන යනු ලබන කාර්යාංශයේ කම්කරු සුභසාධන අංශ 12 ක්, සමාලෝචිත වර්ෂයේ අවසාන දිනට භාණ්ඩ සමීක්ෂණ පවත්වා අදාළ වාර්තා විගණනයට ඉදිරිපත් කර නොතිබුණි.

ඈ) 1990 ඔක්තෝබර් 10 දිනැති අංක 41/90 දරන රාජ්‍ය පරිපාලන චක්‍රලේඛයේ 2.11 ඡේදය

මාස 06 කට වරක් වාහනවල ඉන්ධන දහනය පිළිබඳ පරීක්ෂාවක් සිදු කළ යුතු වුවත්, සමාලෝචිත වර්ෂයේ වාහන 117 ක් සඳහා ඉන්ධන රු.27,333,369 ක් වැය කර තිබුණද එවැනි පරීක්ෂාවක් සිදු කර නොතිබුණි.

ඉ) 2006 ජනවාරි 25 දිනැති ජාතික ප්‍රසම්පාදන මාර්ගෝපදේශ සංග්‍රහය

- (i) 5.4.12 වගන්තිය වැට් බදු ආවරණය කිරීම සඳහා මුදල් ගෙවීමෙන් පසු ඊළඟ මාසයේ 15 වන දින හෝ එදිනට පෙර එකී ගෙවීම් පිළිබඳ විස්තර විගණකාධිපතිවරයාට පිටපතක් සහිතව දේශීය ආදායම් කොමසාරිස් ජනරාල්වරයා වෙත දැනුම් දිය යුතු වුවත් ඒ අනුව කටයුතු කර නොතිබුණි.

- (ii) 1.2.1 වගන්ති ප්‍රසම්පාදන ක්‍රියාවලිය මඟින් සහතික වියයුතු වූ කරුණු සම්බන්ධයෙන් ප්‍රසම්පාදන අස්ථිත්වය අවධානය යොමු නොකර පෞද්ගලික ඉංජිනේරු සේවා සමාගමකට අයත් ඉඩමක් 99 අවුරුදු බදු පදනම මත ලබා ගෙන ඒ සඳහා රු.මිලියන 20 ක අත්තිකාරම් මුදලක් ගෙවා තිබුණි.

- (iii) ප්‍රසම්පාදන මාර්ගෝපදේශ අත්පොත අංක 19 රු.200,000 ට වැඩි අළුත්වැඩියා වියදම් සඳහා රේඛීය අමාත්‍යාංශ ලේකම්වරයාගේ අනුමැතිය ලබාගත යුතු වුවද සමාලෝචිත වර්ෂයේ අවස්ථා 09 කදී රු.4,927,672 ක අළුත්වැඩියා සඳහා අනුමැතිය ලබා ගෙන නොතිබුණි.

2.5 ප්‍රමාණවත් අධිකාරි බලයකින් තහවුරු නොවූ ගනුදෙනු

ජපන් තානාපති කාර්යාලයේ කම්කරු සුභසාධන අංශයට කම්කරු සුභසාධන නිලධාරී තනතුරක් අනුමත කර නොතිබූ අතර 2012 වර්ෂයේ හා 2013 වර්ෂයේ අනුමත නොවූ තනතුරක් සඳහා පිළිවෙලින් රු.5,103,405 ක් හා රු.3,483,992 ක් වැටුප් හා දීමනා ගෙවා තිබුණි. කාර්යාංශය විසින් ලබා දෙන ලද පිළිතුරට අනුව ජපානයේ රැකියා කරන ශ්‍රී ලාංකික ශ්‍රමිකයින් සම්බන්ධයෙන් ගැටළු නොමැති බවත් ශ්‍රී ලාංකික ශ්‍රමිකයින් සඳහා රැකියා අවස්ථා ප්‍රවර්ධනය එම නිලධාරියාගේ කාර්යභාරය වන බවත් සුභසාධන කටයුතු අවම මට්ටමක පවතින බැවින් එම නිලධාරියාගේ වැටුප් හා දීමනා ගෙවීම් පමණක් සිදු කරන බව දක්වා තිබුණි.

3. මූල්‍ය සමාලෝචනය

3.1. මූල්‍ය ප්‍රතිඵල

සමාලෝචිත වර්ෂයේ කාර්යාංශයේ සහ එහි පරිපාලිත සමාගමේ ක්‍රියාකාරකම්වලින් ආදායම් බදුවලට පෙර අතිරික්තය රු.326,198,141ක් වූ අතර, ඊට අනුරූපීව ඉකුත් වර්ෂයේ රු.258,895,523 ක අතිරික්තයක් වූයෙන් සමාලෝචිත වර්ෂයේ මූල්‍ය ප්‍රතිඵලයෙහි රු.67,302,618ක් හෙවත් සියයට 26 වර්ධනයක් පෙන්නුම් කෙරිණි. ඉකුත් වර්ෂය හා සැසඳීමේදී ආදායමේ වැඩිවීම වර්ධනයට ප්‍රධාන වශයෙන් බලපා තිබුණි.

3.2 ආයතනයට එරෙහිව හෝ ආයතනය විසින් ආරම්භකර ඇති නෛතික සිද්ධි.

කාර්යාංශයට එරෙහිව සමාලෝචිත වර්ෂයේ අවසන් දිනට බාහිර පාර්ශවයන් විසින් නඩු 15 ක් ගොනු කර තිබුණු අතර කාර්යාංශය විසින් බාහිර පාර්ශවයන් වෙතත් එක් නඩුවක් පවරා තිබුණි.

4 මෙහෙයුම් සමාලෝචනය.

4.1 කාර්යසාධනය

පහත සඳහන් කරුණු නිරීක්ෂණය විය.

- (අ) කාර්යාංශයට අයත් ප්‍රාදේශීය පුහුණු මධ්‍යස්ථාන 18 ට අමතරව පෞද්ගලික පුහුණු

මධ්‍යස්ථාන 11 ක් මඟින් විගමනික ශ්‍රමිකයින් පුහුණු කිරීම සිදු කරනු ලබන අතර පෞද්ගලික පුහුණු මධ්‍යස්ථානවල පුහුණු කිරීම් හා පුහුණුලාභීන් වෙත සලසනු ලබන සේවාවන් සම්බන්ධයෙන් ප්‍රමාණවත් අධීක්ෂණයක් හා පරිපාලනයක් කාර්යාංශය විසින් සිදු කර නොමැති බව නිරීක්ෂණය විය.

- ආ) සමාලෝචිත වර්ෂයේ ක්‍රියාකාරී සැලැස්මට අනුව ඉලක්කගත කාර්යයසාධන මට්ටම සම්පූර්ණයෙන්ම ඉටුකර නොතිබුණු විෂයයන් 13 ක් සහ කාර්යයසාධනය දුර්වල මට්ටමක පැවති විෂයයන් 25 ක් විය.

4.2 කළමනාකරණ අකාර්යක්ෂමතා

පහත සඳහන් කරුණු නිරීක්ෂණය විය.

- අ) විධිමත් විනය පරීක්ෂණයකින් පසු සේවයෙන් පහ කරනු ලැබූ කාර්යාංශ නිලධාරියකු විනය පරීක්ෂණ නියෝග නොසලකා හැර නැවත සේවයේ පිහිටුවා තිබුණද, 2014 පෙබරවාරි 12 දින නැවත වරක් සේවයේ පිහිටුවීම අවලංගු කර තිබූ අතර 2013 ජූලි සිට 2014 ජනවාරි මාසය දක්වා වැටුප් හා දීමනා වශයෙන් රු.152,960 ක මුදලක් ගෙවා තිබුණි.
- ආ) කාර්යාංශය විසින් ප්‍රසාද දීමනා ගෙවීමේදී, වර්ෂය තුළ වැටුප් රහිත නිවාඩු 10 ක් හෝ ඊට වැඩියෙන් ලබා ගන්නා ලද නිලධාරීන්ට ප්‍රසාද දීමනා සඳහා හිමිකම් නොමැති වුවත් ඊට පටහැනිව කාර්යාංශයේ පද්ධති විශ්ලේෂක වශයෙන් සේවයේ නියුක්තව සිට 2007 දෙසැම්බර් 24 දින සිට වැටුප් රහිත නිවාඩු ලබා ඇති නිලධාරියෙකු වෙත 2007 වර්ෂයේ වැටුප් රහිත නිවාඩු 11 ½ ලබාගෙන තිබියදී රු.51,875 ක් ප්‍රසාද දීමනා ලෙස ගෙවා තිබුණි. නිලධාරියාගෙන් එම මුදල් කාර්යාංශය වෙත අයකර ගැනීමට විගණන දින වන 2014 මැයි 12 දින වන විටත් කටයුතු කර නොතිබුණි.
- ඇ) ඉහත පද්ධති විශ්ලේෂක විසින් අවස්ථා කිහිපයකදී ලබා ගන්නා ලද වැටුප් රහිත නිවාඩු කාල සීමාවට අදාළව කාර්යාංශය හා නිලධාරියා එළැඹී ගිවිසුම් ප්‍රකාරව සේවය කළ යුතු වූ අවම සේවා කාලය සේවා නොකිරීම හේතුවෙන් අයවිය යුතු රු.866,828 ක දණ්ඩන මුදල අයකර ගැනීමට කාර්යාංශය විසින් 2014 මැයි 12 දින දක්වාම කටයුතු කර නොතිබුණි.
- ඈ) සමාලෝචිත වර්ෂය අවසාන වන විට විගමනිකයින්ගේ පැමිණිලි / ආරවුල් සමථයකට පත්කර ගැනීම සඳහා නියෝජිත ආයතන විසින්, සමාලෝචිත වර්ෂයේ සහ වර්ෂ 05 ක කාලපරිච්ඡේදයක් තුළ තැන්පත් කර තිබූ මුදල්වල, එකතුව රු.17,465,688 ක් වූ අතර, තැන්පතු මුදලින් නිරවුල් නොකළ ශේෂයන් නිරවුල් කිරීමට 2014 සැප්තැම්බර් වන විටත් කටයුතු කර නොතිබුණි.
- ඉ) විගමනික ශ්‍රමිකයන් සඳහා අර්ථ සාධක අරමුදල් යෝජනා ක්‍රමයක් කාර්යාංශය විසින් 1989 සිට 1996 වර්ෂය දක්වා පවත්වා ගෙන ගොස් තිබූ අතර දායක මුදල් ලෙස විගමනිකයින් ගෙවනු ලබන මුදලින් සියයට 60 ක් අදාළ ශ්‍රමිකයා වෙනුවෙන් සේවනියුක්තිකයින්ගේ භාර අරමුදල් මණ්ඩලයේ තැන්පත් කර ඉතිරිය කාර්යාංශය විසින් රඳවා ගෙන තිබුණි. සමාලෝචිත වර්ෂයේ අවසන් දිනට කාර්යාංශය විසින් රඳවා ගෙන තිබූ මුදල රු.6,110,128ක් විය. අදාළ අර්ථ සාධක අරමුදල් ක්‍රමය වර්තමානයේ අක්‍රීය තත්වයේ පැවති අතර කාර්යාංශය විසින් විගමනිකයින් 1620 කට අයත් එම මුදල් ඔවුන් වෙත මුදාහැරීමකින් තොරව රඳවා ගෙන තිබුණි.
- ඊ) 1990 වර්ෂයේ දී ඉරාකය විසින් කුවේට් ආක්‍රමණය කිරීමෙන් එහි රැකියාවන්හි නියුක්ත ශ්‍රී ලාංකිකයන්ට සිදු වූ ආපදාවන්ට වන්දි ගෙවීම සඳහා එක්සත් ජාතීන්ගේ වන්දි කොමිසමෙන් ලැබුණු මුදලින් ඉතිරි වූ රු.2,822,502,845 ක මුදල අදාළ ශ්‍රමිකයින් වෙත ගෙවා අවසන් කිරීමට විධිමත් වැඩපිළිවෙලක් කාර්යාංශය විසින් ගෙන නොතිබුණි.

- උ) 2009 සිට 2013 දක්වා රක්ෂණ වන්දි ලෙස රක්ෂණ ආයතනයෙන් ලද මුදලින් රු.3,474,174ක මුදලක් අදාළ විගමනික ශ්‍රමිකයින්ට ගෙවීමට කටයුතු නොකර ණයහිමියන් ලෙස මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල පෙන්වා තිබුණි.

4.3 මෙහෙයුම් අකාර්යක්ෂමතා.

පහත සඳහන් කරුණු නිරීක්ෂණය විය.

- අ) කාර්යාංශය විසින් තැන්පත් කර තිබූ රු.1,210,968 ක් ලැබිය යුතු ලෙස මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල දක්වා තිබුණද එම මුදල ආපසු අයකර ගැනීම සම්බන්ධව කිසිදු පසු විපරමක් කර නොතිබුණි.
- ආ) ශ්‍රී ලංකා විදේශ රැකියා ඒජන්සියේ මූල්‍ය ප්‍රකාශනයන්ට අනුව විගමනික ශ්‍රමිකයින් 32 දෙනෙකු වෙත ගෙවිය යුතු වූ රු.9,813,000 ක මරණ වන්දි වලින් 11 දෙනෙකු සඳහා ගෙවිය යුතු වූ රු.3,465,000 ක මුදල සඳහා රක්ෂණ වන්දි මුදල් ලැබී ඇතත්, කාර්යාංශය විසින් විගණිත දින වූ 2014 සැප්තැම්බර් 12 දින වනවිටත් වසරක කාලයක් ඉක්මවා ඇතත් එම මුදල් අදාළ වන්දි හිමියන්ට නිදහස් කිරීමට විධිමත් පියවර ගෙන නොතිබුණි.
- ඇ) වාහන ණය ලේඛනය යාවත්කාලීන කර නොතිබූ අතර නියැදි පරීක්ෂාවේදී පහත සඳහන් කරුණු නිරීක්ෂණය විය.
 - i. නිලධාරීන් තිදෙනෙකු වෙත ගෙවන ලද වාහන ණය රු.1,049,000 ක් වාහන ණය ලේඛනයේ ඇතුළත් කර නොතිබුණි.
 - ii. අලුතින් ලබාදෙන ණය ඇතුළත් නොකිරීම හා අයකරන ලද ණය මුදල් නිසි පරිදි ලේඛනගත නොකිරීම නිසා නිලධාරියෙකුගේ රු. 372,000 ක ණය ශේෂය රු.87,360 ක් ලෙස ණය ලේඛනයේ දක්වා තිබුණි.
- ඈ) නිලධාරීන් 38 දෙනෙකු විසින් ලබා ගෙන තිබූ රු.5,625,164 ක් වූ උත්සව, ක්ෂණික , ආපදා සහ වාහන ණය මුදල් හා රු.512,009 ක පොළී මුදල ආපසු අයකර ගැනීමට කටයුතු කර නොතිබුණු බව නිරීක්ෂණය විය.
- ඉ) නිලධාරියෙකු විසින් ලබා ගත් අත්තිකාරම් නොපියවා තිබිය දී අවස්ථා 09 ක දී නැවත අත්තිකාරම් මුදල් ලෙස රු. 3,184,340 ක මුදලක් එම නිලධාරියාටම ලබා දී තිබූ බව නිරීක්ෂණය විය.

4.4 ඌන උපයෝජිත වත්කම්

පහත සඳහන් කරුණු නිරීක්ෂණය විය.

- අ) තංගල්ල පුහුණු මධ්‍යස්ථානයේ තට්ටු ඇඳන් 100 ක් සඳහා මදුරු දැල් 200 ක් ඇණවුම් කර ලබාගෙන තිබුණි. එක් මදුරු දැලක් එක්තට්ටු ඇඳක් සඳහා ප්‍රමාණවත් වූ බැවින් අවශ්‍යතාව ඉක්මවා මදුරු දැල් 100 ක් ඇණවුම් කිරීම හේතුවෙන් රු.245,000 ක් වටිනා මදුරු දැල් ප්‍රයෝජනයට නොගෙන ගබඩා කර තිබුණි.
- ආ) කාර්යාංශය විසින් සියළුම දිස්ත්‍රික්ක ආවරණය වන පරිදි විගමනික පුහුණු මධ්‍යස්ථාන පිහිටුවීමට අමාත්‍ය මණ්ඩල අනුමැතිය ලැබී තිබුණි. ඒ අනුව කතරගම, රත්නපුර, හාලිඇළ, හෝමාගම සහ දඹුල්ල විගමනික සම්පත් මධ්‍යස්ථාන ඉදිකිරීම සඳහා 2007 වර්ෂයේ සිට 2013 ජූලි මස දක්වා කාල සීමාව තුළදී

රු.57,272,816 ක මුදලක් වැය කර තිබුණු නමුත් සමාලෝචිත වර්ෂය අවසානය තෙක් එම ඉදිකිරීම් ව්‍යාපෘතිවල වැඩ අවසන් කර නොතිබූ බැවින් මධ්‍යස්ථාන ප්‍රයෝජනයට ගත නොහැකි විය.

4.5 හඳුනාගන්නා ලද පාඩු

පහත සඳහන් කරුණු නිරීක්ෂණය විය.

- අ) 2011 හා 2012 වර්ෂවලට අදාළව ජාතික රක්ෂණ අරමුදල් භාරයට හා ශ්‍රී ලංකා විදේශ සේවනියුක්ති නියෝජිත ආයතනය වෙත රක්ෂණ වාරික ලෙස ගෙවා තිබූ රු.218,681,760 ක මුදලෙහි ඇතුළත රු.23,430,210 ක් යෙදවුම් බදු මුදල් බදු ගෙවීම් ගණනය කිරීමේදී හිලවී කර ගැනීමට කටයුතු කර නොතිබුණි.
- ආ) 2008 වර්ෂයේ සිට 2011 වර්ෂය දක්වා ගුවන් තොටුපල ඒකකය මඟින් විගමනිකයින් 146 ක් කාර්යාංශයේ ලියාපදිංචි කිරීමේදී රු.822,894 ක මුදලක් විගමනිකයන්ගෙන් අයකරගෙන නොතිබුණි.
- ඇ) බැංකු ගිණුමකට ලියාපදිංචි ගාස්තු ලෙස 2007 වර්ෂයේ තැන්පත් කරන ලද රු.12,260 ක් වූ උපලබ්ධි නොවූ තැන්පතු අධ්‍යක්ෂ මණ්ඩලයේ තීරණය පරිදි විධිමත් පරීක්ෂණයකින් තොරව කපා හැර තිබුණි.
- ඈ) ශ්‍රී ලංකා විදේශ රැකියා ඒජන්සිය විසින් 2009 ජනවාරි, අප්‍රේල්, 2010 සැප්තැම්බර් සහ 2013 පෙබරවාරි මාසයන්හි සේවනියුක්ති භාර අරමුදලේ දායක මුදල් යාවත්කාලීනව නොගෙවීම හේතුවෙන් රු.5,986 ක අධිභාර මුදලක් ගෙවා තිබුණි.

4.6 වෙනත් රාජ්‍ය ආයතන වෙත ලබා දුන් කාර්යාංශයේ සම්පත්

පහත සඳහන් කරුණු නිරීක්ෂණය විය.

- අ) 2003 ජුනි 02 දිනැති අංක PED/12 දරන රාජ්‍ය ව්‍යාපාර චක්‍රලේඛයේ 8.3.9 වගන්තියට පටහැනිව කාර්යාංශයට අයත් හා කුලී පදනම මත ලබා ගන්නා ලද වාහන 03 ක් අදාළ අමාත්‍යාංශය හා වෙනත් රජයේ ආයතන විසින් පාවිච්චි කරමින් තිබුණි. ඒ සඳහා කාර්යාංශය විසින් සමාලෝචිත වර්ෂයේදී රු.2,229,874 ක් ඉන්ධන හා කුලී ගෙවා තිබුණි.
- ආ) කාර්යාංශයේ නිලධාරීන් 10 දෙනෙකු අමාත්‍යාංශයේ හා රජයේ අනෙකුත් ආයතනවල සේවයේ යොදවා තිබුණු අතර 2013 හා 2014 ජුනි දක්වා පිළිවෙලින් රු. 5,425,814 ක් හා රු.2,527,220 ක මුදලක් වැටුප් හා වේතන ලෙස ගෙවා තිබුණි.

4.7 අනාර්ථික ගනුදෙනු

බදුල්ල දිස්ත්‍රික්කයේ හාලි ඇළ ප්‍රාදේශීය ලේකම් කොට්ඨාශයේ අක්කරයක භූමි ප්‍රමාණයක් රු.මිලියන 20 කට මිලදී ගැනීමෙන් පසු ඇස්තමේන්තු පිරිවැය රු.මිලියන 594 ක වියදමින් තට්ටු 06 ක විගමනික සම්පත් මධ්‍යස්ථානයක් ඉදිකිරීමට සැලසුම් සකස් කර ඇති අවස්ථාවක බදුල්ල දිස්ත්‍රික්කයේ හපුතලේ ප්‍රාදේශීය ලේකම් කොට්ඨාශයේ නැවත පුහුණු මධ්‍යස්ථානයක් ඉදිකිරීම සඳහා 99 අවුරුදු බදු පදනම මත රු.මිලියන 84 ක මුදලකට ඉඩමක් මිලදී ගැනීමට කටයුතු කිරීම අනාර්ථික ගනුදෙනුවක් බවට නිරීක්ෂණය විය.

4.8 කාර්ය මණ්ඩල පරිපාලනය

2013 දෙසැම්බර් 31 දිනට කාර්යාංශයට අදාළව කාර්ය මණ්ඩල විස්තර පහත සඳහන් පරිදි වේ.

- අ) 2013 දෙසැම්බර් 31 දිනට කාර්යාංශයේ තනතුරු 24 ක් සඳහා 892 ක ස්ථීර කාර්ය මණ්ඩලයක් අනුමත කර තිබුණද තරාස ස්ථීර කාර්ය මණ්ඩලය 821 ක් වීමෙන් 71 ක පුරප්පාඩු නිරීක්ෂණය විය.
- ආ) කළමනාකරණ සේවා දෙපාර්තමේන්තුවේ අංක DMS/E4/46/4/274/1 හා 2010 සැප්තැම්බර් 06 දිනැති කාර්ය මණ්ඩල අනුමත කිරීම් ලිපිය මගින් කාර්ය මණ්ඩල ප්‍රතිව්‍යුහගත කිරීමේ යෝජනාවට කාර්යාංශයේ තනතුරු 24 ක් සඳහා 892 ක කාර්ය මණ්ඩලයක් අනුමත කර තිබුණි. එහෙත් ඉහත දැක්වෙන පරිදි අනුමත කාර්ය මණ්ඩලයේ පුරප්පාඩු පිරවීමට කටයුතු සිදු නොකර අනුමත හා පුරප්පාඩු ප්‍රමාණයද ඉක්මවා කොන්ත්‍රාත්, ද්විතීක හා කාර්යය පදනම මත පිළිවෙලින් 248, 16 හා 03 දෙනෙකු සේවයේ යොදවාගෙන තිබුණි.
- ඇ) අනුමත නොවූ තනතුරු 09 ක් සඳහා කොන්ත්‍රාත් පදනම මත නිලධාරීන් 22 දෙනෙකු බඳවාගෙන තිබුණු අතර ඒ සඳහා රු.9,069,532 ක මුදලක් 2013 වර්ෂය තුළදී වැටුප් හා දීමනා ලෙස ගෙවා තිබුණි.

4.9 වාහන උපයෝජනය

පහත සඳහන් කරුණු නිරීක්ෂණය විය.

- අ) නිලධාරීන් 18 දෙනෙකු විසින් 2013 මාර්තු සිට දෙසැම්බර් දක්වා වූ කාල පරිච්ඡේදයට අදාළව අනුමත සීමාව ඉක්මවා ලබාගන්නා ලද රු.2,204,131 ක් වූ ඉන්ධන ලීටර් 13632.75 ක් සඳහා අදාළ අනුමැතිය ලබා ගෙන නොතිබුණි.
- ආ) කාර්යාංශය විසින් 1999 නොවැම්බර් 12 වැනි දින රු.2,075,000 කට මිලදී ගන්නා ලද ඉඡුසු ධුපර් ජීප් රථයක් සඳහා 1999 නොවැම්බර් සිට 2013 අගෝස්තු හෝ ඊට ආසන්න කාල සීමාව සඳහා කිලෝ මීටර් 174,142 ක් ධාවනය කර තිබුණි. එම කාල සීමාවට අදාළව සමස්ථ අලුත්වැඩියා වියදම රු.6,682,144 ක් වූ අතර වාහනයේ පිරිවැය මෙන් තුන් ගුණයකට ආසන්න මුදලක් අළුත්වැඩියාව සඳහා වැයකර තිබුණි.

5. ගිණුම් කටයුතුභාවය හා යහපාලනය

5.1 සංයුක්ත සැලැස්ම

කාර්යාංශය විසින් 2011 - 2015 කාල පරිච්ඡේදය සඳහා සංයුක්ත සැලැස්මක් පිළියෙල කර තිබුණද 2003 ජූනි 02 දිනැති අංක පිරිසි /12 දරන රාජ්‍ය ව්‍යාපාර චක්‍රලේඛයේ 5.1.2 ඡේදය අනුව, සංයුක්ත සැලැස්මේ කාර්යයන් ඉටු කිරීම පිළිබඳ ප්‍රගතිය හා ක්‍රියාත්මක නොවූණු හා මන්දගාමී අංශ පිළිබඳ ඇගයීමක් කර ඉදිරි ක්‍රියාමාර්ග පිළිබඳ වාර්තාවක් පිළියෙල කර නොතිබුණ අතර අධ්‍යක්ෂ මණ්ඩලයේ අවධානයටද ලක්කර නොතිබුණි.

5.2 අයවැය ලේඛනමය පාලනය

පහත සඳහන් කරුණු නිරීක්ෂණය විය.

- අ) කාර්යාලයේ ඇස්තමේන්තුගත වියදම් හා තථ්‍ය වියදම් අතර සියයට 11 ත් සියයට 629 ත් අතර විචලනයන් වූයෙන් අයවැය ලේඛනමය ඵලදායී කළමනාකරණ කාරකයක් ලෙස යොදාගෙන නොතිබුණි.
- ආ) සේවක සුභසාධක අරමුදලේ ඇස්තමේන්තුගත වියදම් හා තථ්‍ය වියදම් අතර සියයට 33 ත් සියයට 100 ත් අතර විචලනයක් පැවති බැවින් එම අරමුදලින් ප්‍රමාණවත් සුභසාධන කටයුතු ඉටුකිරීම පිලිබඳ විගණනයට සෑහීමකට පත්වීමට නොහැකි විය.

5.3 විගණන හා කළමනාකරණ කමිටු

විගණන හා කළමනාකරණ කමිටු රැස්වීම් 03 ක් පවත්වා තිබූ නමුත් එමඟින් ගෙන තිබූ තීරණ අධ්‍යක්ෂ මණ්ඩලයේ අවධානය සඳහා යොමුකර නොතිබූ බව නිරීක්ෂණය විය.

6. පද්ධති හා පාලනයන්

විගණනයේ දී නිරීක්ෂණය වූ පද්ධති හා පාලන අඩුපාඩු වරින්වර කාර්යාලයේ සභාපතිවරයාගේ අවධානයට යොමු කරන ලදී. පහත සඳහන් පද්ධති හා පාලන ක්ෂේත්‍රයන් පිලිබඳ විශේෂ අවධානය යොමු කළයුතු වේ.

- අ) ගිණුම්කරණය.
- ආ) වාහන පරිපාලනය.
- ඇ) විදේශ දූත මණ්ඩල මඟින් උපයන ආදායම් හා සේවා සැපයුම්.
- ඈ) විදේශ රැකියා නියෝජිත ආයතනවල කටයුතු.
- ඉ) වත්කම් උපයෝජනය.