

இலங்கை அச்சீட்டு நிறுவகம் - 2013

இலங்கை அச்சீட்டு நிறுவகத்தின் 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக்கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான விரிவான வருமானக் கூற்று, உரிமை மூலதன மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2013 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) பிரிவு மற்றும் 1984 இன் 18 இலங்கை அச்சீட்டு நிறுவக அதிகாரச்சட்டத்தின் 25(3) ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையில் உள்ள ஏற்பாடுகளுக்கமைய எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் நிறுவகத்தின் ஆண்டறிக்கையுடன் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இவ்வறிக்கையில் காணப்படுகின்றன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(7)(ஏ) பிரிவின் பிரகாரம் விரிவான அறிக்கையொன்று நிறுவகத்தின் தலைவருக்கு 2014 யூலை 10 ஆம் திகதி வழங்கப்பட்டது.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்கள் சிறிய மற்றும் நடுத்தர அளவு முயற்சிகளுக்குரிய இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ்கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ்கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் நிறுவகத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி நிறுவகத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் உபபிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டேன் என நான் நம்புகிறேன்.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2. அபிப்பிராயம்

இலங்கை அச்சீட்டு நிறுவகத்தின் 2013 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் சிறிய மற்றும் நடுத்தர அளவு முயற்சிகளுக்குரிய இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கமைய நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

பின்வரும் இணங்காமைச் சந்தர்ப்பங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடனான தொடர்பு

இணங்காமைகள்

(அ) 1984 இன் 18 ஆம் இலக்க இலங்கை அச்சீட்டு நிறுவக அதிகாரச்சட்டம் 14(1) ஆம் பிரிவு

கட்டுப்பாட்டுச் சபைக் கூட்டங்கள் ஒவ்வொரு மாதமும் ஆகக் குறைந்தது ஒரு தடவையேனும் கூட்டப்பட வேண்டிய போதிலும் 2010, 2011, 2012 மற்றும் 2013 ஆம் ஆண்டுகளின் போது 8, 8, 4 மற்றும் 3 கூட்டங்கள் நடாத்தப்பட்டிருந்தன.

(ஆ) இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் நிதிப் பிரமாணம் i. நி.பி 245(1)

சான்றுறுதிப்படுத்தும் உத்தியோகத்தரால் அனைத்து கொடுப்பனவு உறுதிச்சீட்டுப் படிவங்களில் அச்சீட்டு சான்றிதழை சரியாக நிரப்ப வேண்டிய போதிலும் அச்சீட்டு நிறுவகத்தில் அவ்வாறான அச்சிடப்பட்ட சான்றிதழ் ஒன்று உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) 2003 யூன் 2 ஆம் திகதிய பீஈஐ/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சற்றறிக்கை i. 5.2.1 ஆம் பிரிவு

2010 முதல் 2013 ஆம் ஆண்டு வரை பாதிட்டுடன் எதிர்வுகூறப்பட்ட ஐந்தொகையும் காசுப்பாய்ச்சல் கூற்றும் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்க வில்லை.

ii. 6.5.1 ஆம் பிரிவு

கணக்குகளுடன் ஆண்டறிக்கையின் வரைவு அறிக்கை சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

iii. 8.2.2 ஆம் பிரிவு மற்றும்

மேலதிக நிதியை முதலீடு செய்வதற்காக நிதி அமைச்சரின் இணக்கப்பாட்டுடன் உரிய அமைச்சரின்

1971 இன் 38 இலக்க அதிகாரச்சட்டத்தின் ஆம் பிரிவு	ஆம் நிதி 11	அங்கீகாரமும் பெற்றுக்கொள்ளப்பட வேண்டிய போதிலும், மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 42,140,438 ஆன முதலீடு தொடர்பாக அதன் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்க வில்லை.
(ஈ) 2008 சனவரி 01 ஆம் திகதி 1530/3 ஆம் இலக்க அதிவிசேட வர்த்தமானி அறிவித்தல்	ரூபா 25,000 இற்கு மேற்பட்ட பெறுமதிக்கான கொடுப்பனவுகளுக்காக ரூபா 25 ஆன முத்திரைக் கட்டணம் அறவடப்பட வேண்டிய போதிலும், ரூபா 2,295,475 தொகையான கொடுப்பனவுகளின் போது அதன் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.	

3. நிதி மீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் படி, 2013 திசெம்பர் 31 இல் முடிவுற்ற ஆண்டிற்கான நிறுவகத்தின் செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளிலிருந்து ரூபா 8,130,690 மிகையாக இருந்ததுடன் இதனோடொத்த முன்னைய ஆண்டிற்கான மிகை ரூபா 7,661,089 ஆகக் காணப்பட்டது. அதன் பிரகாரம் மீளாய்வாண்டின் நிதி விளைவுகளில் ரூபா 469,601 தொகையான அதிகரிப்பு ஏற்பட்டமைக்கு பாடநெறிக் கட்டணங்களில் அதிகரிப்பும் ஏனைய வருமானங்களில் அதிகரிப்பும் பிரதானமாகத் தாக்கமளித்திருந்தன.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

மீளாய்வாண்டின் செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம் தொடர்பாக பரிசோதனையின் போது பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

- (அ) செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தின் பிரகாரம் 18 பாடநெறிகள் நடாத்துவதற்கு திட்டமிடப்பட்டிருந்த போதிலும் 07 பாடநெறிகள் மாத்திரம் நடாத்தப்பட்டிருந்தன. அதன் பிரகாரம் 144 பயிலுனர்களை சேர்த்துக்கொள்ள முடியாதிருந்தது.
- (ஆ) திட்டமிடப்படாத 05 பாடநெறிகளுக்காக 152 பயிலுனர்கள் சேர்த்துக் கொள்ளப்பட்டிருந்ததுடன், அதன் பிரகாரம் செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தை திருத்துவதற்கு நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.

4.2 முகாமைத்துவ செயற்திறமையினங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) அச்சீட்டுத் தொழில்நுட்ப முகாமைத்துவம், கற்புல ஊடகம் மற்றும் தொடர்பாடல் ஆகிய பாடநெறிகளுக்குரிய திறன் நியமங்கள் மற்றும் பாடத்திட்ட உருவாக்கம்

- i. அமைச்சு செயலாளரின் அங்கீகாரத்தின் கீழ் நியமங்கள் குழுவொன்று நியமிக்கப்பட்டிருந்ததுடன், குழுவின் நிபந்தனை பத்திரத்தில் (Terms of References) குறிப்பிடப்பட்டுள்ள செயற்பாடுகள் 2013 யூலை 31 அம் திகதி வரை பூர்த்தி செய்ய வேண்டிய போதிலும், அவ்வாறு மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

- ii. தேவைப்படுகின்ற மற்றும் புதிதாக கொள்வனவு செய்யப்பட வேண்டிய இயந்திர உபகரணங்கள், அதற்கான கொள்வனவு முறைமைகள், பொருத்துதல் மற்றும் அமைத்தல், அதற்காக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட மொடியல் அபிவிருத்தி மற்றும் செய்முறை அபிவிருத்தி போன்றவற்றிற்காக வழிகாட்டல் வழங்குதல் போன்ற செயற்பாடுகள் பூரணப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.
- iii. பாடநெறிகளுக்கிரிய பாடத்திட்ட பரிந்துரைகள், திறன் நிமயங்கள், இயந்திர உபகரணப் பட்டியல்கள் மற்றும் தொடர்புடைய மொடியல்கள் என்பன உள்ளடக்கப்பட்ட செயல்நடவடிக்கைத் திட்டமொன்று தயாரிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும், அவ்வாறு செய்யப்பட்டமைக்கான தகவல்கள் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- iv. 2013 யூன் 12 ஆம் திகதி முதல் நவம்பர் 01 ஆம் திகதி வரை குழு 40 தடவைகள் கூட்டப்பட்டிருந்ததுடன், ஒரு அங்கத்தவருக்கு ரூபா 2,500 வீதம் ரூபா 587,500 தொகையான படிசுமும் ஏனைய செலவினங்களுக்காக ரூபா 10,607 உமாக ரூபா 598,107 ஆன செலவினமொன்று மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது. இக்குழுவின் சகல அங்கத்தவர்களும் 2 நாட்கள் மாத்திரம் கூடியிருந்தனர். 9-6 இற்கும் இடைப்பட்ட எண்ணிக்கையிலான அங்கத்தவர்கள் 19 நாட்களும் 1-5 இற்கும் இடைப்பட்ட எண்ணிக்கையிலான அங்கத்தவர்கள் 19 நாட்களும் சமூகமளித்திருந்தனர்.

- (ஆ) திட்டமிடப்பட்டிருந்த பாடநெறிகள் ஆரம்பிப்பதற்கு தாமதம் ஏற்பட்டமையால் மாணவர்களால் செலுத்தப்பட்ட ரூபா 37,837 தொகை அவர்களால் மீள்பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டிருந்தது.
- (இ) அச்சீட்டு நிறுவகத்தின் நிதி மற்றும் நிர்வாக விதிகள் மற்றும் பிரமாணங்கள் என்பவற்றை தயாரிக்குமாறு அமைச்சின் செயலாளரால் அறிவிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், இதுவரை அவற்றைத் தயாரித்து அங்கீகரித்துக் கொள்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஈ) மீளாய்வாண்டில் தலைமை அலுவலகத்தின் இலாபம் ரூபா 2,570,582 ஆக இருக்கையில் மாத்தளை கிளையின் நடட்டம் ரூபா 36,080 ஆக இருந்தது. எனினும் மாத்தளை கிளையின் முன்னைய ஆண்டின் இலாபம் ரூபா 306,580 ஆக இருந்தது. இதன் பிரகாரம் கிளைகளிலிருந்து நிறுவகத்தின் திரட்டிய இலாபத்திற்கான தாக்கம் குறைந்த மட்டத்தில் காணப்பட்டது.

4.3 சர்ச்சைக்குரிய தன்மையிலான கொடுக்கல்வாங்கல்கள்

நிறுவகத்தின் செயலாளருக்கும் பயிற்சி பணிப்பாளருக்கும் முறையே ரூபா 25,000 உம் ரூபா 10,000 உமாக மாதாந்த எரிபொருள் கொடுப்பனவொன்று பணிப்பாளர் சபை அங்கீகாரத்தின் அடிப்படையில் செலுத்தப்பட்டிருந்த போதிலும், திறைசேரியின் அங்கீகாரமொன்று இல்லாமல் மீளாய்வாண்டில் ரூபா 420,000 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

4.4 நிதியத்தின் குறைப்பயன்பாடு

மீளாய்வாண்டின் போது உழைக்கப்பட்ட வருமானங்களிலிருந்து பயன்படுத்தாது ரூபா 2,422,016 தொகையான மீதியொன்று ஆண்டின் ஒவ்வொரு மாதமும் காணப்பட்டு வந்தமையால் இத்தொகையை முதலீடு செய்து வருமானத்தை உழைப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. மாதத்தின் ஆரம்பத்தில் காணப்பட்ட மீதி மாதாந்த

செலவினத்தின் 4 மடங்கு முதல் 8 மடங்கு வரை காணப்பட்ட சந்தர்ப்பங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

4.5 தாமதமான செயற்திட்டங்கள்

புதிய கட்டிடம் ஒன்றை நிர்மாணிப்பதற்காக 2004 திசெம்பர் 09 ஆம் திகதி அமைச்சரவை அங்கீகாரம் கிடைக்கபெற்றிருந்ததுடன், 2009 ஆம் ஆண்டின் போது கட்டிடத்திற்கான திட்ட வரைவினைத் தயாரிப்பதற்காக ரூபா 227,370 தொகை செலவு செய்யப்பட்டிருந்தது. காணிக்கையேற்பு 2013 செப்தெம்பர் மாதத்தின் போது இடம்பெற்றிருந்த போதிலும், கட்டிட நிர்மாணம் 2014 செப்தெம்பர் வரையிலும் ஆரம்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.6 பதவியணியினர் நிர்வாகம்

2013 ஆம் ஆண்டின் அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினர் எண்ணிக்கை 13 ஆக இருந்த போதிலும் உள்ளபடியான பதவியணியினர் எண்ணிக்கை 11 ஆக இருந்தமையால் வெற்றிடங்களின் எண்ணிக்கை 02 ஆக இருந்தன.

மீளாய்வாண்டின் போதும் வெற்றிடமாக இருந்த பதவிகளுக்கு ஆட்சேர்ப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5 கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 கூட்டிணைந்த திட்டம்

கூட்டிணைந்த திட்டத்தில் குறிப்பிடப்பட்ட இலக்குகளை அடைந்து கொள்வதற்காக ஒவ்வொரு பிரிவுகளுக்கிடையே உப இலக்குகள் காண்பிக்கப்படாமல் இருந்ததுடன், காண்பிக்கப்பட்டுள்ள தந்திரோபாய மார்க்கங்கள் பூர்த்தி செய்யப்பட வேண்டிய காலப்பகுதி மற்றும் அதற்கான செலவினம் மற்றும் வருமானம் காண்பிக்கப்படாத சந்தர்ப்பங்கள் காணப்பட்டன.

5.2 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

பாதிடப்பட்ட மற்றும் உள்ளபடியான வருமானங்கள் செலவினங்களுக்கிடையே கருத்திற் கொள்ளக்கூடியளவில் முரண்கள் நிலவியமையால் பாதீடு ஆக்கபூர்வமான முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டுச் சாதனமாகப் பயன்படுத்தப்பட்டிராமை அவதானிக்கப்பட்டது.

6 முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுக் குறைபாடுகள் தலைவரின் கவனத்திற்கு அவ்வப்போது கொண்டுவரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுப் பகுதிகள் தொடர்பில் விசேட கவனம் கோரப்படுகின்றது.

- (அ) கணக்கீடு
- (ஆ) நிதி முகாமைத்துவம்
- (இ) பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு
- (ஈ) ஊழியர் முகாமைத்துவம்