

இலங்கை அபிவிருத்தி நிறுவனம் - 2013

இலங்கை அபிவிருத்தி நிறுவனத்தின் 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிச் செயலாற்றல் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று மற்றும் காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2013 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1982 இன் 09 ஆம் இலக்க இலங்கை அபிவிருத்தி நிறுவன அதிகாரச்சட்டத்தின் 21 ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குழியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் நிறுவனத்தின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்தாக (ஜெஸ்ஸல்ரஜ 1000 – 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுதல்களுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் நிறுவனத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி நிறுவனத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் உபபிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.4 முனைப்பழியுள்ள கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாக்கப்படுகின்றது.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து இலங்கை அபிவிருத்தி நிர்வாக நிறுவனத்தின் 2013 திசேம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றுவினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றது என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

1.2.1 இலங்கை பொதுத் துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்கள் (இ.பொ.து.க.நி)

கணக்கீட்டு நியமங்களுடன் இணங்கியிராத சந்தர்ப்பங்கள் கீழே காண்பிக்கப்படுகின்றது.

(அ) இ.பொ.து.க.நி இல. 01

- (i) நியமத்தால் இடமளிக்கப்பட்ட சந்தர்ப்பம் தவிர சொத்துக்கள், பொறுப்புகள், வருமானம் மற்றும் செலவினங்கள் ஒன்றுடனொன்று பதிவழிக்கப்பட்டு கணக்கீடு செய்யப்படலாகாத போதிலும் 2013 திசேம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு ரூபா 31,890,980 தொகையான செலுத்த வேண்டிய ஆலோசனைக் கட்டண மீதியில் பெறவேண்டிய ஆலோசனைக் கட்டணமான ரூபா 13,735,828 தொகையும் நெப்சிபெக் நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் கீழ் ரூபா 230,241 தொகையான வரவு மீதியும் கழிக்கப்பட்டு ரூபா 17,924,911 தொகையாக நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (ii) இலங்கை பொதுத் துறைக் கணக்கீட்டு நியம இல. 01 இன் 76 ஆம் 77 ஆம் பிரிவுகளின் படி ரூபா 1,213,100 கூட்டுத்தொகையான மின்சார வைப்பு, எரிபொருளுக்கான வைப்பு, அடையாள அட்டைக்கான வைப்பு மற்றும் வாயு சிலின்டருக்கான வைப்பு என்பன நடைமுறையல்லாச் சொத்துக்களின் கீழ் குறிப்பிடப்பட வேண்டிய போதிலும் நடைமுறைச் சொத்துக்களாக கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) இ.பொ.து.க.நி இல. 02

- (i) மீளாய்வாண்டிற்குரிய பணிக்கொடை ஒதுக்கமான ரூபா 2,231,213 தொகை ஆண்டின் போது வெலுத்தப்பட்ட பணிக்கொடைத் தொகையான ரூபா 87,454 தொகை வேறாக காசுப்பாய்ச்சற்கூற்றில் காண்பிக்கப்படுவதற்குப் பதிலாக சீராக்கப்பட்ட மீதி மாத்திரம் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (ii) நிலையான சொத்துக்கள் கைதவிர்ப்பின் மூலம் கிடைக்கப்பெற்ற மிகையான ரூபா 129,413 தொகையும் சொத்துக்கள் கைதவிர்ப்பின் மூலம் கிடைக்கப்பெற்ற ரூபா 241,216 தொகையும் ஒன்றுடனொன்று பதிவழிக்கப்பட்டு காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

2.2.2 கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள்

சட்ட நிலைக்கு மேலாக கணக்கீட்டு யதார்த்தம் எனும் கருப்பொருளின் (Substance Overform) இன் கீழான உரித்து நிறுவகத்திற்கு உரியதென்பது உட்பொருளாதலால் 1.186 ஹெக்டேயர் விஸ்தீரணமான காணியின் பெறுமதி கணிப்பிடப்பட்டு கணக்கீடு செய்யப்பட வேண்டிய போதிலும் இதற்கு இனங்க நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.3 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

- (அ) முழுமையாக பெறுமானத்தேயிடப்பட்டிருந்த தற்போது பாவனையிலுள்ள ரூபா 65,230,600 கிரயமான நிலையான சொத்துக்கள் மீள்மதிப்பீடு செய்யப்பட்டு கணக்கீடு செய்யப்படுவதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) மீளாய்வாண்டில் ரூபா 75,610 தொகையான நீர் பட்டியல்களின் பெறுமதி கணக்குகளிலிருந்து கைவிடப்பட்டிருந்தன.
- (இ) மீளாய்வாண்டிற்கு உரித்தான சிற்றுண்டிச்சாலை வாடகை வருமானம் ரூபா 240,000 தொகையான போதிலும் ரூபா 160,000 தொகை மாத்திரமே நிதிக்கூற்றுக்களுக்கு கொண்டுவரப்பட்டிருந்தன. அதன் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டின் வாடகை வருமானம் மற்றும் கிடைக்க வேண்டிய வாடகைப் பணம் ரூபா 80,000 இனால் குறைத்துக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (ஏ) பட்டப் பின்படிப்புப் பாடநெறிக்காக அறவிடப்பட வேண்டிய ரூபா 275,000 தொகை பெறவேண்டிய பாடநெறிக் கட்டணமாகவும் 2014 ஆம் ஆண்டிற்காகக் கிடைக்கப்பெற்ற ரூபா 24,000 தொகையான பாடநெறிக் கட்டணம் முற்பணமாகப் பெறப்பட்ட வருமானமாகவும் நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஒ) மீளாய்வாண்டிற்கு உரித்தான காலக்கழிவான ரூபா 16,433,476 தொகை பிற்போடப்பட்ட வருமானமாக கணக்கீடு செய்யப்படுவதற்குப் பதிலாக மீண்டெழும் திறைசேரிப் பங்களிப்பு வருமானமாக கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.
- (ஊ) 06 வகைகளுக்குரிய 312 இருப்பு அலகுகளின் பெறுமதி மதிப்பிடப்பட்டு கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.4 கணக்காய்விற்கான சான்றுகளின்மை

நிதிக்கூற்றுக்களில் காணப்படும் பின்வரும் விடயங்களுக்கு எதிரே காண்பிக்கப்பட்டுள்ள சான்றுகள் இல்லாத காரணத்தால் கணக்காய்வின் போது பரிசுக்கப்படுவதற்கு முடியாதிருந்தது.

	விபரம்	பெறுமதி	சமர்ப்பிக்கப்படாத சான்று		
			ரூபா	உரிய	4 உறுதிச்சீட்டுக்கள்
(அ)	வாகனப் பழுதுபார்த்தல் செலவினம்	116,144	4	கொடுப்பனவு	
(ஆ)	நடைமுறையல்லா சொத்துக்களின் கொள்வனவு	3,027,000	உரிய	கோவைகள்	

2.3 பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்த வேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) கடன்பட்டோர் மீதிகளில் ரூபா 443,556 தொகையான 9 மீதிகள் 03 ஆண்டு காலத்திற்கு மேற்பட்டவையாகக் காணப்பட்டதுடன் ரூபா 665,256 தொகையான 11 மீதிகள் 5 ஆண்டு காலத்தை விஞ்சியிருந்தன.

- (ஆ) செலுத்த வேண்டிய மீதிகளில் ரூபா 633,280 தொகையான 06 மீதிகள் 03 ஆண்டு காலம் கடந்திருந்ததுடன் ரூபா 373,280 தொகையான 05 மீதிகள் 05 ஆண்டு காலம் கடந்திருந்தது.
- (இ) செலுத்த வேண்டிய வைப்பு மீதிகளில் ரூபா 2,604,812 தொகையான 14 மீதிகள் 03 ஆண்டு காலத்தைக் கடந்திருந்தன.

2.4 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணக்கமின்மை

பின்வரும் இணக்கமின்மைகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

**சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள்
போன்றவற்றிற்கான தொடர்பு**

இணக்கமின்மைகள்

- (அ) 1982 ஆம் ஆண்டின் 09 ஆம் இலக்க இலங்கை அபிவிருத்தி நிர்வாக நிறுவன அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு ஆனாகச் சபையின் கூட்டங்களின் கீழ் ஒன்றுகூடல்கள் ஓவ்வொரு மாதமும் ஒரு முறை நடாத்தப்பட வேண்டிய போதிலும், 2013 ஆம் ஆண்டிற்காக 07 கூட்டங்கள் மாத்திரமே நடாத்தப்பட்டிருந்தன.
- (ஆ) 1983 இன் 12 ஆம் இலக்க பணிக்கொடைக் கொடுப்பனவு அதிகாரச்சட்டத்தின் 5(1) ஆம் பந்தி பணிக்கொடைக் கொடுப்பனவிற்கு உரித்துடைய ஓர் உத்தியோகத்தருக்கு அவரது சேவை பூர்த்தியடைந்த நாள் முதல் 30 நாட்களுக்குள் அவருக்கு உரித்தான படிப்பணத்தை வழங்குவதற்கு சேவை பெறுவோரால் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் இதற்கு இணங்க நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் தாபனவிதிக் கோவை (i) தாபன விதிக்கோவையின் XII ஆம் அத்தியாயத்தின் 23.18 ஆம் பிரிவு அரசாங்க உத்தியோகத்தர்கள் நாட்டை விட்டு வெளியே செலவிடும் விடுமுறை தொடர்பான விபரம் மாதாந்தம் கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு அறிக்கையிடப்பட வேண்டிய போதிலும் பரிசோதனைக்கு உட்படுத்தப்பட்ட தெரிவில் 14 உத்தியோகத்தர்களின் விடுமுறை விபரம் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ii) தாபன விதிக்கோவையின் XV ஆம் அத்தியாயத்தின் 10 ஆம் பிரிவு மற்றும் 1996 ஏப்ரல் 20 ஆம் திகதிய எம் எப்.6/1/1996 ஆம் இலக்க நிதி, திட்டமிடல் சுற்றறிக்கையின் 2.1.8 ஆம் பந்தி வெளிநாட்டுப் பயணத்திற்காக நாட்டிலிருந்து வெளியேறியமைக்காக பிரதமரின் அங்கீகாரம் பெற்றுக்கொள்ளப்பட வேண்டிய போதிலும் பரீட்சிக்கப்பட்ட தெரிவில் இரு உத்தியோகத்தர்கள் அவ்வாறு அங்கீகாரம் பெற்றிருக்கவில்லை.

	(iii) தாபன விதிக்கோவையின் XXIV ஆம் அத்தியாயத்தின் 10.5 ஆம் பிரிவு	சம்பளக் கடனைக் கோரும் நாளிற்கு முன்னரான 06 மாதங்களுக்குள் இத்தகைய வேறு எவ்வித கடனும் பெற்றுக்கொள்ளாட்டிருக்க முடியாத போதிலும் அவ் ஏற்பாடுகளைக் கருத்திற்கொள்ளாது கடன் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டு 06 மாதங்கள் கடக்கப்பட முன்னர் மேலுமோர் கடன் வழங்கப்பட்டிருந்த 3 சந்தர்ப்பங்கள் பரீட்சிக்கப்பட்ட தெரிவின் போது அவதானிக்கப்பட்டது.
	(iv) தாபன விதிக்கோவையின் XXIV ஆம் அத்தியாயத்தின் 10.4 ஆம் பிரிவு	10 ஆண்டு காலம் நிரந்தர சேவைக்காலமற்ற உத்தியோகத்தர்கள் இடர் கடனைக் கோருகையில் கடன் விண்ணப்பத்துடன் 10 ஆண்டு காலத்திற்கு மேல் நிரந்தர மற்றும் ஒய்வுதியத்திற்கு உரித்தான ஒரு பிணையாளியோ அல்லது 05 ஆண்டுகளுக்குக் குறைவற்ற சேவைக் காலத்தைக் கொண்ட நிரந்தர மற்றும் ஒய்வுதியத்திற்கு உரித்தான இரு பிணையாளிகள் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் அவ்வாறு பிணையாளிகள் சமர்ப்பிக்கப்படாத 5 சந்தர்ப்பங்கள் தெரிவின் படி அவதானிக்கப்பட்டது.
(ஏ)	இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் நிதிப்பிரமாணங்கள் (i) நிதிப்பிரமாணம் 110	இழப்புகள் தொடர்பான ஓர் பதிவேடு பேணப்பட்டிருக்கவில்லை.
	(ii) நிதிப்பிரமாணம் 188(2)	தேறாத ரூபா 124,724 தொகையான 26 காசோலைகள் 2007 ஆம் ஆண்டு முதல் நிலவியதுடன் அம் மீதிகளுக்காக நி.பி. ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
	(iii) நிதிப்பிரமாணம் 371(2)	வழங்கப்பட்ட முற்பணம் உரிய செயற்பாடு பூர்த்தியடைந்ததை உடனடித்து தீர்க்கப்பட வேண்டிய போதிலும் 2012 ஆகஸ்ட் மாதத்தின் போது வழங்கப்பட்டிருந்த ரூபா 1,992,000 தொகையான முற்பணத் தொகை 2014 ஆகஸ்ட் 31 ஆம் திகதி வரையிலும் தீர்க்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
	(iv) நிதிப்பிரமாணம் 396(இ)	வழங்கப்பட்டிருந்தும் கொடுப்பனவிற்காகச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிராத 06 மாதங்கள் கடந்திருந்த ரூபா 84,994

கூட்டுற்தொகையான 17 காசோலைகள் தொடர்பாக உரிய ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(v) நிதிப்பிரமாணம் 1645(அ)

வாகனங்களுக்கு உரித்தான சம்பவக் குறிப்பேட்டுப் புத்தகங்கள் முறைப்படி பேணப்பட்டிருக்கவில்லை.

(vi) நிதிப்பிரமாணம் 1647(ஆ)

வாகனங்கள் மற்றும் அவற்றின் கருவிகள் தொடர்பாக முழுமையான மெய்மையாய்வு மேற்கொள்ள வேண்டிய போதிலும் இதற்கு இனங்க நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஒ) 1978 திசெம்பர் 19 ஆம் திகதிய 842 ஆம் இலக்க திறைசேரிச் சுற்றுறிக்கை

முறைப்படி தயாரிக்கப்பட்ட நிலையான சொத்துப் பதிவேடு ஒன்று பேணப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஊ) 2008 பூன் 26 ஆம் திகதிய 14/2008 ஆம் இலக்க பொது நிர்வாகச் சுற்றுறிக்கை

மாதாந்த போக்குவரத்துப் படிப்பணத்தைப் பெற்றுக்கொள்ளும் உத்தியோகத்தர்களுக்கு குழாம் வாகனம் ஒன்று பயன்படுத்தப்பட முடியாத போதிலும் 7 உத்தியோகத்தர்களுக்கு இதற்கு முரணாக குழாம் வாகனங்கள் பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தன.

(எ) 1999 ஒக்டோபர் 08 ஆம் திகதிய 22/99 ஆம் இலக்க பொது நிர்வாகச் சுற்றுறிக்கை

பிரதி நிலையில் பதவி வகிக்கும் அரசாங்க உத்தியோகத்தர்களுக்கு குழுப் போக்குவரத்து வசதிகள் வழங்கப்படக் கூடிய போதிலும் அச் சுற்றுறிக்கைக்கு முரணாக தனி நபர்களுக்கு போக்குவரத்து வசதிகள் வழங்கப்பட்டிருந்தன.

(ஏ) சிற்றுண்டிச்சாலை நடாத்தப்படும் உடன்படிக்கை

சிற்றுண்டிச்சாலைக்காக பிணையாக 3 மாதங்கள் வாடகைக்குச் சமனான செயலாற்றல் பிணை சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் அவ்வாறு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.5 போதிய அதிகாரத்தால் உறுதிப்படுத்தப்படாத கொடுக்கல்வாங்கல்கள்

1963 திசெம்பர் 12 ஆந் திகதிய 1024 எப்/800/29 சீல ஆம் இலக்க அமைச்சரவைத் தீர்மானத்தின் படி நிதி மற்றும் நிர்வாகப் பிரமாணங்கள் தயாரிக்கப்படக் கூடிய போதிலும் அவ்வாறு தயாரிக்கப்பட்டிராவிடில் அதற்குப் பதிலாக அரசாங்க நிதிப்பிரமாணங்கள் மற்றும் தாபன விதிக்கோவையின் ஏற்பாடுகள் பின்பற்றப்பட வேண்டும். இருப்பினும், வருடாந்த விடுமுறைகள் மற்றும் மேலதிக்கேரைப் படிகள் தொடர்பில் கடை காரியாலய ஊழியர்கள் கட்டளை அதிகாரச்சட்டத்தின் ஏற்பாடுகள் பின்பற்றப்பட்டிருந்த போதிலும், உத்தியோகபூர்வக் காலம் மற்றும் அலுவலக நேரம் தொடர்பில் அச்சட்டத்தின் ஏற்பாடுகளுடன் இனங்க நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. இதனால் வருடாந்தம் குறிப்பிடத்தக்க கடமை மணித்தியாலங்கள் இழப்பாகியிருந்ததுடன் மேலதிக்கேரைப் படிக்காகவும் மிகைக் கொடுப்பனவு இடம்பெற்றுள்ளமை அவதானிக்கப்பட்டது.

3. நிதி மீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்த நிதிக்கூற்றுக்களின் படி, 2013 திசைம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிறுவனத்தின் செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளிலிருந்து ரூபா 32,251,344 பற்றாக்குறையானதுடன் அதற்கொப்பான முன்னைய ஆண்டிற்கான பற்றாக்குறை ரூபா 14,875,471 ஆகக் காணப்பட்டது. முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் மீளாய்வாண்டிற்கான நிதி விளைவுகளில் ரூபா 17,375,873 தொகையான வீழ்ச்சி காணப்பட்டது.

3.2 பகுப்பாய்வு ரீதியான நிதி மீளாய்வு

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) திறைசேரியின் பங்களிப்பு மற்றும் காலக்கழிவு ரூபா 43,345,675 தொகையால் உள்நாட்டுப் பாடநெறிக் கட்டணம் ரூபா 5,198,393 தொகையால் அதிகரித்திருக்கையில் மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 31,836,793 தொகையான ஐயக் கடன் மற்றும் அறவிடமுடியாக் கடனுக்கான ஒதுக்கமும், தேறிய ஆலோசனைச் சேவைகள் வருமானமும் ரூபா 18,374,604 தொகையால் குறைவடைந்தமையும் நிதி விளைவுகளின் வீழ்ச்சிக்கு முக்கிய காரணமாகியிருந்தது.
- (ஆ) முன்னைய ஆண்டின் இறுதியில் ரூபா 15,839,878 தொகையான மறைப் பெறுமதியான திரண்ட நிதியக் கணக்கின் மீதி மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் ரூபா 38,271,421 தொகையான மிகையாக மாற்றப்பட்டிருந்தமையால் ரூபா 54,111,299 தொகையால் அதாவது 342 சதவீதத்தால் அதிகரித்திருந்தது. இவ்வாறே முன்னைய ஆண்டின் இறுதியில் ரூபா 317,560,087 தொகையான மூலதன மானியக் கணக்கு மீதி மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரையிலும் ரூபா 257,276,352 வரை குறைவடைந்திருந்தது. இவ்வாறு நடைபெற்றமைக்கான காரணம் மூலதன மானியத்தின் கீழ் கொள்வனவு செய்யப்பட்ட சொத்துக்களுக்குரிய முழுமையான காலக்கழிவான ரூபா 130,339,908 தொகை மீளாய்வாண்டின் போது திரண்ட நிதியத்திற்குச் சீராக்கப்பட்டமை அவதானிக்கப்பட்டது.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

(அ) பயிற்சி நடவடிக்கைகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (i) முன்னைய ஆண்டின் போதும் மீளாய்வாண்டின் போதும் பேணப்பட்டிராத திட்டமிடப்பட்ட சான்றிதழ் பாடநெறி எண்ணிக்கை முறையே 36 ஆகவும் 14 ஆகவும் காணப்பட்டது.
- (ii) முன்னைய ஆண்டிற்கு ஓப்பாக மீளாய்வாண்டின் போது இயலாவு விருத்திப் பயிற்சி நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள் 04 இலிருந்து 02 வரை குறைவடைந்திருந்தது.
- (iii) முன்னைய இரண்டு ஆண்டின் போதும் மீளாய்வாண்டின் போதும் பாடநெறிகளுக்காக தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட எண்ணிக்கை மற்றும் விட்டுச் சென்றவர்களின் எண்ணிக்கை தொடர்பான பொழிப்பாக்கப்பட்ட விபரம் பின்வருமாறாகும்.

**பாடநெறிகளுக்காக
தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட
எண்ணிக்கை**

**பாடநெறிகளை விட்டுச் சென்ற
எண்ணிக்கை**

ஆண்டு	சான்றிதழ் பாடநெறிகள்	டிப்ளோமா பாடநெறிகள்	சான்றிதழ் பாடநெறிகள்	டிப்ளோமா பாடநெறிகள்
2011	756	245	123	37
2012	1036	628	399	102
2013	816	511	211	135

டிப்ளோமா பாடநெறியின், வருடாந்த பாடநெறிகளை விட்டுச் செல்லும் எண்ணிக்கையில் தொடர்ச்சியான அதிகரிப்பைக் காணக்கூடியதாக இருந்தது. சான்றிதழ்கள் பாடநெறியின் 2011 ஆம் ஆண்டிற்கு ஒப்பாக 2012, 2013 ஆம் ஆண்டுகளில் அதிகரிப்பையும் காணக்கூடியதாக இருந்ததுடன் 2012 ஆம் ஆண்டிற்கு ஒப்பாக 2013 ஆம் ஆண்டில் குறைவைக் காணக்கூடியதாக இருந்தது.

(ஆ) மதியுரைஞர்கள் விரிவுரைகளை நடாத்துதல்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (i) 2008 பெப்ரவரி 06 ஆந் திகதிய பீ/ஐ/சீ/01/2008 ஆம் இலக்க பணிப்பாளரின் சுற்றுநிருபம் மற்றும் 2012 யூலை 17 ஆந் திகதியிடப்பட்ட அறிவுரைப் படிவத்தின் பிரகாரம், உள்வாரி மதியுரைஞர் ஒருவர் மாதமொன்றிற்கு திட்டமிடப்பட்ட பயிற்சி நிகழ்ச்சித்திட்டங்களில் 45 மணித்தியாலங்கள் விரிவுரை நடாத்துதல் வேண்டும். இருந்த போதிலும், அதற்கணக்காக நடவடிக்கை எடுக்கப்படாமையால் மீளாய்வாண்டில் நிறுவனத்திற்கு 21 மதியுரைஞர்களின் 9,241 விரிவுரை மணித்தியாலங்கள் இழப்பாகியிருந்ததுடன் முன்னைய ஆண்டில் 14 மதியுரைஞர்களால் இழக்கப்பட்டிருந்த மணித்தியாலங்கள் 5,034 ஆகக் காணப்பட்டது.
- (ii) முன்னைய ஆண்டைப் போலவே மீளாய்வாண்டிலும் ஒரு மதியுரைஞரேனும் மாதத்திற்குரிய முழுமையான விரிவுரை மணித்தியால எண்ணிக்கையை நடாத்தியிராததுடன் மீளாய்வாண்டின் போது மதியுரைஞர்கள் திட்டமிட்ட பாடநெறிக்காக ஆண்டிற்கு உடித்தான் விரிவுரைகளை நடாத்தும் மணித்தியாலம் 6 மணித்தியாலம் முதல் 276 மணித்தியால வீச்சைக் கொண்டிருந்தது.
- (iii) திட்டமிடப்பட்ட பாடநெறிகளை நடாத்தாமை, வெளிவாரி விரிவுரையாளர்கள் திட்டமிடப்பட்ட பாடநெறிகளில் அதிகளவு விரிவுரை மணித்தியாலங்களில் ஈடுபட்டிருந்தமையால் உள்வாரி விரிவுரையாளர்களின் விரிவுரை மணித்தியாலங்கள் குறைவடைந்திருந்தமை கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்டது.

(இ) பின்படிப்பு பாடநெறிகள் நடாத்தப்படல்

2004 ஆம் ஆண்டு முதல் 2010 ஆம் ஆண்டு வரையான 07 ஆண்டுகளின் போது பதிவாகிய மொத்த விண்ணப்பதாரிகளின் எண்ணிக்கை 807 தொகையானதுடன் மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் பட்டப்பின் பின்படிப்பு மற்றும் டிப்ளோமாக்களை இவர்களில் 238 பேர் மாத்திரமே பெற்றிருந்தனர். இது மொத்த பதிவு செய்யப்பட்ட எண்ணிக்கையின் 29 சதவீதம் மாத்திரமேயாகக் காணப்பட்டது.

4.2 முகாமைத்துவ செயற்றிறனின்மை

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) பட்டப்பின் பின்படிப்பு மற்றும் டிப்ளோமா பாடநெறிகளில் பங்குபற்றுவோரிடமிருந்து குறித்த வகையில் கட்டணம் அறவிடப்பட்டிராமையால் மீளாய்வாண்டின் போது அறவிடப்பட முடியாத கட்டணங்களுக்காக ரூபா 9,884,650 தொகை கணக்குகளிலிருந்து பதிவழிக்கப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும், இவர்களில் 66 பேரிடமிருந்து அறவிடப்பட வேண்டியிருந்த ரூபா 6,172,150 தொகையைப் பதிவழிப்பதற்குக் காரணமான விடயங்கள் கணக்காய்வின் போது உறுதிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) சிற்றுண்டிச்சாலைக்குரித்தான் மின்சாரத்திற்காகவும் நீருக்காகவுமான பட்டியல்கள் வாடகையாளரால் செலுத்தப்பட வேண்டிய போதிலும் சிற்றுண்டிச்சாலை ஆரம்பிக்கப்பட்ட காலம் முதல் இது வரை உரிய எவ்வித பட்டியலும் வாடகையாளரால் தீர்க்கப்பட்டிராததுடன் சிற்றுண்டிச் சாலைகளுக்குரித்தான் மின்சாரம் மற்றும் நீருக்காக நிறுவகத்தால் பணம் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (இ) புதிய சிற்றுண்டிச்சாலையின் நிர்மாணிப்பு நடவடிக்கைகள் 2012 மார்ச் அளவில் பூர்த்தியடைந்திருந்ததுடன் சகல உபகரணங்களுடன் வாடகையாளருக்கு சிற்றுண்டிச்சாலை வழங்கப்பட்டிருந்த போதிலும் இதற்கு இணையான மாதாந்த வாடகையை அறவிட்டுக்கொள்வதற்கு நிறுவகம் நடவடிக்கை எடுக்காதிருந்ததுடன் முன்னைய வாடகையாளரிடமிருந்து அறவிடப்பட்டிருந்த மாதாந்த வாடகை ரூபா 45,000 தொகை மற்றும் ரூபா 40,000 எனும் அளவிலாகக் காணப்பட்ட போதிலும் அத் தொகையேனும் அறவிடப்படுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.3 சர்ச்சைக்குரிய தன்மையிலான கொடுக்கல்வாங்கல்கள்

விவிவரைகளை நடாத்தல் மற்றும் அதனுடன் சம்பந்தப்பட்ட மதியுரைப் பாடநெறிகளை ஒருங்கிணைத்தல், திட்டமிடல், மென்பொருள் அபிவிருத்தி அறிக்கைகளை எழுதுதல் போன்ற செயற்பாடுகளை நிறைவேற்றியமைக்காக நிறுவனத்தின் நிரந்தர மற்றும் ஒப்பந்த அடிப்படை மதியுரைஞர்களிற்கும் சில உத்தியோகத்தர்களிற்கும் மீளாய்வாண்டில் ரூபா 4,307,078 தொகையும் முன்னைய ஆண்டில் ரூபா 8,029,833 தொகையும் செலுத்தப்பட்டிருந்தன.

2007 ஆகஸ்ட் 21 ஆந் திகதி அமைச்சரினால் அங்கீகரிக்கப்பட்ட வெளிவாரி சேவை வழங்கல்கள் தொடர்பிலான கொடுப்பனவு நடைமுறையின் படி, மேற்படி கொடுப்பனவு மேற்கொள்ளப்பட்டதாக அறிவிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், மேற்குறிப்பிட்ட சேவைகள் நாளாந்த உத்தியோகபூர்வ காலத்தினுள் மேற்கொள்ளப்பட்டுள்ளமை அவதானிக்கப்பட்டது. நிறுவனம் தாபிக்கப்பட்ட அதிகாரச்சட்டத்தின் 3(1) ஆம் பிரிவில் காட்டப்பட்டுள்ள செயற்பாடுகளை நிறைவேற்றுவதற்காக இக்கொடுப்பனவு மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தமை கணக்காய்வில் மேலும் வெளிப்பட்டது.

4.4 விளைவற்ற மற்றும் குறைவாகப் பயன்படுத்திய சொத்துக்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) மீளாய்வாண்டினுள் முச்சக்கர வண்டி, மோட்டார் சைக்கிள் ஒன்றும் வான் வண்டி ஒன்றும் பயன்பாட்டிற்கு எடுத்துக்கொள்ளப்படாதிருந்ததுடன் அந்த வாகனங்களுக்காக ரூபா 150,094 தொகை பழுதுபார்த்தல் செலவினாக மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) பயன்பாட்டிற்கு எடுத்துக்கொள்ளப்படாத கூட்டுப்பெறுமதி ரூபா 512,666 தொகையான கணனி காட்ரிஜ், டோனர் மற்றும் ரிபன் இருப்பொன்று பல வருட காலமாக விளைவற்றுக் காணப்பட்டன.

4.5 இனங்காணப்பட்ட நட்டங்கள்

மின்சாரப் பட்டியல்கள் தீர்க்கப்படுவதில் தாமதம் ஏற்பட்டிருந்தமையால் மீளாய்வாண்டில் ரூபா 2,307 தொகையான மிகையறவீட்டுக் கட்டணத்தைச் செலுத்த நேர்ந்தது.

4.6 அதிகாரப்பொறுப்பற் கொடுப்பனவுகள்

சீனாவின் பீஜிங் நகரில் செயலமர்வொன்றில் கலந்துகொண்டமைக்காக நிறுவக உத்தியோகத்தர் ஒருவருக்கு இணைந்த படியாக ரூபா 53,530 தொகை மேலதிகமாகச் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

4.7 பதவியணியினர் நிர்வாகம்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) ஊழியர் கோப்புத் திட்டத்தின் படி அங்கீகரிக்கப்பட்ட 23 பதவிகளில் 54 வெற்றிடங்கள் காணப்பட்டதுடன் இவற்றில் 16 பதவிகளில் ஒரு உத்தியோகத்தரேனும் சேவையில் ஈடுபடுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) நிகழ்ச்சித்திட்டப் பகுப்பாய்வாளர் பதவியில் ஒரு பதவி அங்கீகரிக்கப்பட்ட போதிலும் இருவர் சேவையில் ஈடுபடுத்தப்பட்டிருந்தனர்.

4.8 ஓப்பந்த கட்டுப்பாட்டிலான குறைபாடுகள்

நிர்வாகக் கட்டிடம் மற்றும் விடுதிச் சவர் பூச்சிடப்படுவதற்கான ரூபா 2,970,000 தொகையான ஒப்பந்தத்திற்காக உறுதிப்படுத்தப்பட்ட ரூபா 350,000 தொகையான வேலைக்காக நிறுவகத்தால் ரூபா 1,094,000 தொகை ஒப்பந்தக்காரருக்குச் செலுத்தப்பட்டிருந்தது. மேலும், ஒப்பந்தம் இடைநடுவில் நிறுத்தப்பட்டிருந்ததுடன் முறையான வேலை மதிப்பீடும் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லானுகையும்

5.1 நிதிக்கூற்றுக்களைச் சமர்ப்பித்தல்

2003 யூன் 02 ஆம் திகதிய பீஸ/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் பிரகாரம், நிதியாண்டு பூர்த்தியடைந்து 60 நாட்களுக்குள் நிதிக்கூற்றுக்கள் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் மீளாய்வாண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 2014 ஏப்ரல் 29 ஆம் திகதி சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தன.

5.2 கூட்டிணைந்த திட்டம்

2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பீஸ 12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 5.1.3 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் கூட்டிணைந்த திட்டம் வருடாந்தம் நாளதுவரையாகக்கப்பட்டு நிர்வாக சபை அங்கீகரித்து அதன் பிரதி ஒன்று வருடாந்த மதிப்பீட்டுடன் உரிய கணக்காண்டின் ஆரம்பத்திற்கு 15 நாட்களின் முன்னர் உரிய அமைச்சு, பொதுத்திறைசேரி மற்றும் கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபரிக்கு அனுப்பி வைக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் 2013 – 2018 ஆம் காலப்பகுதிக்கு உரித்தான் கூட்டிணைந்த திட்டம் நிர்வாக சபையால் 2013 செப்தெம்பர் 30 ஆம் திகதியே அங்கீகரிக்கப்பட்டிருந்தது.

5.3 செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம்

நிகழ்ச்சித்திட்டப் பிரிவின் செயலாற்றல் மற்றும் மூலதனச் செலவினமாக வெவ்வேறாக செயல்நடவடிக்கைத் திட்டங்கள் இரண்டு சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தன. நிகழ்ச்சித்திட்டப் பிரிவில் பரிந்துரைக்கப்பட்டிருந்த செயற்பாடுகள் செயற்படுத்தப்பட்ட விதத்தை உறுதிப்படுத்துவதற்கு ஏற்ற வகையில் நிதி மற்றும் பொதீக செயலாற்றலின் முன்னேற்றத்தைக் காண்பிக்கும் அறிக்கை தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.4 கொள்வனவுத் திட்டம்

அரசாங்கக் கொள்வனவு வழிகாட்டிக் கோவையின் 4.2.1 (ஆ) ஆம் வழிகாட்டலின் படி ஆகக் குறைந்தது முன்று ஆண்டுகளுக்கு எதிர்பார்க்கப்பட்ட கொள்வனவு நடவடிக்கைகள் உள்ளடக்கப்பட்டு பிரதான கொள்வனவுத் திட்டம் ஒன்று தயாரிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் அவ்வாறு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை. எவ்வாறாயினும், 2013 ஆம் ஆண்டிற்கு உரித்தாக மாத்திரம் கொள்வனவுத் திட்டம் தயாரிக்கப்பட்டிருந்தது.

5.5 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

மீளாய்வாண்டிற்கான பாதீட்டின் பாதீடப்பட்ட மற்றும் உள்ளபடியான வருமானங்களில் 15 சதவீதம் முதல் 95 சதவீதம் வரையிலும், செலவினங்களில் 05 சதவீதம் முதல் 90 சதவீதம் வரைக்குமான வீச்சில் முரண்கள் அவதானிக்கப்பட்டமையால் பாதீடு ஆக்கபூர்வமான முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டுக் கருவியாகப் பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை என்பது அவதானிக்கப்பட்டது.

5.6 ஆண்டறிக்கை சபையில் சமர்ப்பித்தல்

2012 ஆம் ஆண்டின் ஆண்டறிக்கை 2014 நவம்பர் 25 ஆம் திங்கள் வரையிலும் பாராளுமன்றத்தில் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுக் குறைபாடுகள் அவ்வப்போது நிறுவனப் பணிப்பாளர் நாயகத்தின் கவனத்திற்குக் கொண்டுவரப்பட்டது. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகள் தொடர்பாக விசேட கவனம் கோரப்பட வேண்டும்.

- (அ) கணக்கீடு
- (ஆ) காச மற்றும் வங்கி நடவடிக்கைகள்
- (இ) நிலையான சொத்துக்கள்
- (ஈ) பதவியணியினர் நிர்வாகம்
- (உ) பாடனெறிகளை நடாத்துதலும் பயிற்சி நடவடிக்கைகளும்
- (ஊ) வாகனப் பயன்பாடு
- (எ) ஒப்பந்த நிர்வாகம்