

இலங்கை நில மீட்டல் மற்றும் அபிவிருத்திக் கூட்டுத்தாபனம் மற்றும் அதன் துணைக் கம்பனிகள் - 2013

இலங்கை நில மீட்டல் மற்றும் அபிவிருத்திக் கூட்டுத்தாபனம் மற்றும் அதன் துணைக் கம்பனிகளின் 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமக்கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான வருமானக் கூற்று காசப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2013 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான திரண்ட நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 2006 இன் 35 ஆம் இலக்க இலங்கை நில மீட்டல் மற்றும் அபிவிருத்திச் கூட்டுத்தாபன (திருத்திய) அதிகாரச்சட்டத்தின் திருத்தப்பட்டவாறான 1968 இன் 15 ஆம் இலக்க இலங்கை நில மீட்டல் மற்றும் அபிவிருத்திச் சபை அதிகாரச்சட்டத்தின் 17(1) ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. துணைக்கம்பனிகளின் நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்வு உரிய துணைக்கம்பனிகளினது உறுப்பினர்களால் நியமிக்கப்பட்ட பொதுச் சேவையிலுள்ள பட்டய கணக்காளர் நிறுவனங்களினால் கணக்காய்வு நடாத்தப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் கூட்டுத்தாபனத்தின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(7)(ஏ) பிரிவின் பிரகாரம், ஒரு விபரமான அறிக்கை காலக்கிரமத்தில் வழங்கப்படும்.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளக்கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஜஸ்ஸல்ஜஸ் 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுதல்களுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான

பிற்ம் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிற்ம் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் கூட்டுத்தாபனத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி கூட்டுத்தாபனத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் உபபிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது முனைப்பழியுள்ள கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.4 முனைப்பழியுள்ள கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாக்கப்படுகின்றது.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம் - தொகுதி

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் குறிப்பிடப்பட்ட விடயங்கள் ஏற்படுத்தும் தாக்கங்களைத் தவிர, திரண்ட நிதிக்கூற்றுக்களானவை இலங்கை நில மீட்டல் மற்றும்

அபிவிருத்திக் கூட்டுத்தாபனம் மற்றும் துணைக்கம்பனிகளின் 2013 திசேம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றவினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம் - கூட்டுத்தாபனம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் குறிப்பிடப்பட்ட விடயங்கள் ஏற்படுத்தும் தாக்கங்களைத் தவிர, நிதிக்கூற்றுக்களானவை இலங்கை நில மீட்டல் மற்றும் அபிவிருத்திக் கூட்டுத்தாபனம் மற்றும் துணைக்கம்பனிகளின் 2013 திசேம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றவினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 தொகுதி நிதிக்கூற்றுக்கள்

மீளாய்வாண்டின் போது இலங்கை நில மீட்டல் மற்றும் அபிவிருத்திக் கூட்டுத்தாபனத்தின் நிதிக்கூற்றுக்கள் கூட்டுத்தாபனத்தின் துணைக்கம்பனி ஒன்றாக உள்ள வரையறுத்த நில மீட்டல் மற்றும் அபிவிருத்தி (தனியார் கம்பனியுடன் ஒன்றிணைக்கப்பட்டிருந்தது). துணைக்கம்பனி தொடர்பான கூட்டுத்தாபனத்தின் உரிமையாண்மை அந்த துணைக்கம்பனி வழங்கிய மூலதனத்தின் 80 சதவீதத்தை பிரதிநிதித்துவப்படுத்தியது.

2.2.2 இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்கள் (எல்கேரஸ்)

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) எல்கேரஸ் 01 – நிதிக்கூற்றுக்களின் சமர்ப்பிப்பு

- (i) பல செலவின விடயங்கள் வருமானம் மற்றும் உரிய செலவினங்களுடன் நேரடியாக தெடர்புபட்டிருக்காத ஏனைய வளங்கள் என்பவற்றிற்கு எதிராக சரிசெய்யப்பட்டு பொருத்தமற்ற முறையில் நிதிக்கூற்றில் காட்டப்பட்டிருந்தது. இந்த வழியில், ரூபா 1,232,948 தொகையான மோட்டார் வாகனங்களின் திருத்தம் மற்றும் பராமரிப்புச் செலவினம் மற்றும் ரூபா 25,239,000 தொகையான விற்பனைச் செலவினம் முறையே பெறப்பட்ட காப்புறுதிக் கோரிக்கைகள் மற்றும் முழுக் கடனிற்குமான

நட்ட மற்றும் ஜயக் கடனிற்கான ஏற்பாடு என்பன எதிராக சரிசெய்யப்பட்டிருந்தது.

- (ii) ரூபா 85,872,486 பெறுமதியான கூட்டுத்தாபனத்தின் நிலையான வைப்புக்கள் மீளாய்வாண்டின் போது கூட்டுத்தாபனத்தால் திறக்கப்பட்ட நாணயக் கடிதங்களிற்கு (எல்சீஸ்) எதிராக ஈடுவைக்கப்பட்டிருந்ததுடன் இது நிதிக்கூற்றுக்களில் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) எல்கேரள் 02 –பொருளிருப்பு பதிவுகள்

கணக்காய்விற்கு கிடைக்கப்பெற்ற தகவல்களின் பிரகாரம், கடல் விற்பனைகள் நிர்மாண வேலைத்தளங்களில் நிலவிய குறைந்த கேள்வி காரணமாக கடந்த சில ஆண்டுகளின் போது தொடர்ச்சியாக நிராகரித்திருந்தது. ஆகவே, 2013 திசைம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு நிதி நிலைமைக்கூற்றில் ரூபா 1,975,225,000 தொகையான 2,431,922 கனமீற்றர் கடல் மண் இருப்பின் தேறிய தேறக்கூடிய பெறுமதி காட்டப்பட்டது. எவ்வாறாயினும், இந்த இருப்பின் உள்ளபடியான தேறக்கூடிய பெறுமதியை நிர்ணயிப்பதற்கு கூட்டுத்தாபனத்தால் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்காததுடன் இதன்படி கணக்கிற்கு கொண்டுவரப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) எல்கேரள் 08 –கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள், கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளில் மாற்றங்கள் மற்றும் தவறுகள்

கூட்டுத்தாபனமானது வாடிக்கையாளர் ஒப்பந்தங்களை மாத்திரம் கொண்டிருக்காத ஆனால் அரசாங்கம் நிதியளித்த ஒப்பந்தங்களும் மேந்தலை செலவினங்களை சாட்டுதல் செய்வதற்கு மேந்தலை செலவினம் தொடர்பான அதன் கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளை மாற்றியிருந்தது. அவற்றின் மீது மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 200,396,000 தொகையான வருமானம் உருவாக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் நிதிக்கூற்றுக்களில் நிதிசார் விளைவுகளிற்கான அவற்றின் அளவு போதியளவு வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஈ) எல்கேரள்- 16 –ஆதனம், பொறி மற்றும் உபகரணங்கள்

- (i) மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் பயன்படுத்த முடியாதிருந்த ரூபா 55,569,805, ரூபா 492,344,796 மற்றும் ரூபா 79,802,986 இல் கொள்வனவு செய்யப்பட்ட முறையே கட்டிடங்கள், இயந்திரங்கள் மற்றும் மோட்டார் வாகனங்கள் போன்ற முழுமையாக பெறுமானத்தேய்வு செய்யப்பட்ட சொத்துக்களின் உள்ளபடியான பொருளாதார ஆயுள் காலத்தை

மீள்பெறுமதியிடப்பட்டு நிர்ணயிப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. ஆகவே, நிதி நிலைமைக் கூற்றில் காட்டப்பட்டிருந்த ஆதனம், பொறி மற்றும் உபகரணங்களின் கிரயம் மற்றும் அவற்றின் பெறுமானத்தேய்வு என்பன குறிப்பிடத்தக்களவு தொகை குறைத்துக்காட்டப்பட்டிருந்தது.

(ii) “வேலைகள் பூர்த்திசெய்யப்பட்ட செயற்திட்டங்கள்” ஆக தொடர்ச்சியாக நிதிக்கூற்றுக்களில் ரூபா 815,419,000 மீதி கொண்டுவரப்பட்டிருந்ததுடன் மற்றும் அத்தகைய மீதிகளின் தன்மையை பகுப்பாய்வு செய்யப்படாமல் நடைமுறைச் சொத்துக்களில் காட்டப்பட்டது. ஆகவே, அத்தகைய மீதிகளை பிரதிநிதித்துப்படுத்தியிருந்த சொத்துக்களின் பெறுமதி மற்றும் அவற்றின் பெறுமானத்தேய்வு குறைத்துக் கூறப்பட்டிருந்தது.

(ஒ) எல்கேரளஸ்- 18 –வருமானம்

அடுத்த 28 ஆண்டுகளிற்காக சுதுநெலும்புர வீட்மைப்பு திட்டத்தின் போக்கிலிருந்து ரூபா 47,836,982 தொகையான வாடகை வருமானம் அறவிடப்பட வேண்டியிருந்ததுடன் மேற்குறிப்பிடப்பட்ட வீட்மைப்பு திட்டம் தொடர்பில் 30 ஆண்டுகளிற்கு மேலாக அறவிடப்பட வேண்டியிருந்த 17,508,851 தொகை நிதிக்கூற்றுக்களில் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஓ) எல்கேரளஸ்- 21 –வெளிநாட்டு நாணய மாற்று வீதங்களின் தாக்கம்

கடல் மண் அகழ்தல் செயற்திட்டத்தை ஒப்படைத்திருந்த ஒப்பந்தகாரருக்கு 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு செலுத்த வேண்டிய ரூபா 84,768,000 இற்கு சமமான யூரோ 575,000 தொகை 2013 திசெம்பர் 31 இல் செய்யப்பட்ட தவறான நாணய பரிவர்த்தனைகள் காரணமாக ரூபா 18,992,015 ஆல் குறைத்துக்காட்டப்பட்டிருந்தது.

2.2.3 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) ரூபா 287,353,000 கிரயத்தில் சுவீகரிக்கப்பட்ட காணி அதன் மூலதனத் தன்மையை கருத்திற்கொள்ளாமல் பொருளிருப்பு பதிவேட்டு விடயமாக நடைமுறைச் சொத்துக்களின் கீழ் புறம்பாக கணக்கிடப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) வழமைபோல், கூட்டுத்தாபனமானது கணிப்பீட்டுச் சபை ஊடாக ஆண்டின் இறுதியில் கையிலிருந்த பொருட்களின் பெறுமதியை கருத்திற்கொள்ளாமல்

ஆண்டிற்கான வருமானத்திற்கு எதிராக ஆண்டின் போது ரூபா 8,133,000 தொகையான பொருளிருப்புக்கள் மற்றும் வேறு நுகர்வுப்பொருள் விடயங்களின் மொத்தக் கிரயத்தை பதிவழித்திருந்தது. ரூபா 1,170,572 கிரயத்தில் கொள்வனவு செய்யப்பட்ட கூட்டுத்தாபனத்தின் வருமானத்திற்கு எதிராக பொருளிருப்புக்கள் மற்றும் வேறு நுகர்வுப்பொருள் விடயங்கள் பதிவழிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் மீளாய்வாண்டு இறுதியில் கூட்டுத்தாபனத்தின் களஞ்சியத்தில் அத்தகைய விடயங்கள் இருந்தது.

2.2.4 பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்தவேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) காலப்பகுப்பாய்வின் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் ரூபா 431,950,843 கூட்டுமொத்தத் தொகையான மொத்த கடன்பட்டோர் மீதிகளுக்குள் 2 – 5 ஆண்டுகள் வரையான காலவீச்சிற்கு மேலாக நிலுவையாகவிருந்த ரூபா 29,815,591 ஆன கடன்பட்டோர் மீதிகள் உள்ளடக்கப்பட்டிருந்தது. மேலும், அவற்றில் உள்ளடக்கப்பட்டிருந்த ரூபா 15,208,384 கூட்டுமொத்தத் தொகையான மொத்த கடன்பட்டோர் மீதிகள் 5 ஆண்டுகளிற்கு மேலாக நிலுவையாகவிருந்தது.
- (ஆ) காணி விற்பனைகள் தொடர்பில் வெளி நபர்களிடமிருந்து கூட்டுத்தாபனத்தால் பெறப்பட்ட 2013 திசைம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு ரூபா 517,471,282 கூட்டுமொத்தத் தொகையான மொத்த விற்பனை முற்பணங்களில், ரூபா 489,683,191 ஆன முற்பணங்கள் 5 ஆண்டுகளிற்கு மேலாக தீர்க்கப்படாதிருந்தது. மேலும், ரூபா 1,035,242 கூட்டுமொத்தத் தொகையான செலுத்தப்பட்ட வேறு முற்பணங்கள் 1--5 ஆண்டுகள் வரையான வீச்செல்லைகொண்ட காலமாக தீர்க்கப்படாமல் இருந்தது. தொடர்புபட்ட தரப்பினருக்கு செலுத்த வேண்டிய ரூபா 3,000,000 தொகையும் 2012 இலிருந்து தீர்க்கப்படாமல் இருந்தது.
- (இ) காணி விற்பனைகளில் பெறப்பட்டவைகளில் செலுத்த வேண்டிய இறைகளிற்கான ஏற்பாட்டு தொகையான ரூபா 44,538,761 பொதுத் திறைசேரிக்கு அனுப்பட்டிருக்காமல் 1999 இலிருந்து நிதிக்கூற்றுக்களில் காட்டப்பட்டிருந்தது.
- (ஈ) தனியார் கம்பனியோன்றிடமிருந்து நிர்மாண ஒப்பந்தங்களிலிருந்து பெறப்பட்ட ரூபா 50,000,000 தொகையான தொழிலாரம்பிப்பு முற்பணங்கள் நான்கு ஆண்டுகளிற்கு மேலாக தீர்க்கப்படாமல் இருந்தது.

(ஒ) 4 ஆண்டுகளிற்கு மேலாக நிலுவையாகவிருந்த ரூபா 1,912,544 தொகையான கடன்பட்டோர் மீதிகள் நிர்மாண ஒப்பந்தங்களில்கடன்கொடுத்தோர் மீதிகளிற்கு எதிராக சரிசேய்யப்பட்டிருந்தது.

2.2.3 கணக்காய்விற்கான சான்றின்மை

ரூபா 3,259,714 தொகையான வெளிநாட்டுப் பயிற்சியளித்தலிற்காக எடுக்கப்பட்ட முற்பணங்கள் தொடர்பாக பாஸ்போட் (சம்பந்தப்பட்ட பக்கங்களின் சான்றுபடுத்திய பிரதிகள்), பட்டியல்கள் மற்றும் ஏணைய விபரங்கள் போன்ற சான்றுகள் கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.3 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவ தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

கணக்காய்வில் பின்வரும் இணங்காமைச் சந்தர்ப்பங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள்

இணங்காமை

மற்றும் முகாமைத்துவ

தீர்மானங்களுக்கான தொடர்பு

(அ) 2006 இன் 35 ஆம் இலக்க நில அத்துமீறிய நில ஆக்கிரமிப்புக்களிற்கு மீட்டல் மற்றும் அபிவிருத்தி எதிராக சட்ட நடவடிக்கைகள் கூட்டுத்தாபன (திருத்திய) எடுக்கப்பட்டிருக்காத பல சந்தர்ப்பங்கள் அதிகாரச் சட்டத்தின் 2(அ)(4) உள்ளன.

ஆம் பிரிவு

(ஆ) 1951 இன் 14 ஆம் இலக்க மோட்டார் போக்குவரத்து கட்டுப்பாட்டு அதிகாரச் சட்டம்

(i) அதிகாரம் 203 இன் பிரிவு 2(i)

மோட்டார் போக்குவரத்து திணைக்களத்தில் பதிவு செய்யாமல் தியத உயனவில் பயணிகள் போக்குவரத்திற்காக முன்று மின்சார கார்கள் பயன்படுத்தப்பட்டன.

(ii) பிரிவு 99

முன்றாம் தரப்பினருக்கான காப்புறுதி மேவுகை உரிய மின்சார கார்களிற்காக பெறப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) 2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய
பிசி/12 ஆம் இலக்க பொது
முயற்சிகள் சுற்றுறிக்கை

(i) பந்தி இல. 9.14

ஒவ்வொரு கூட்டுத்தாபனமும் மனித வள முகாமைத்துவம் தொடர்புட்ட சரிசெய்தல் விடயங்களில் வழிகாட்டல் வழங்கும் நோக்கில் மனித வள முகாமைத்துவ அத்தியாயத்தில் உள்ளடக்குகின்ற நடைமுறைக் கைநூல் தயாரிக்கப்பட்டிருக்க வேண்டும். இல்லாவிட்டால், தாபன விதிக்கோவையிலுள்ள ஏற்பாடுகளை பின்பற்ற முடியாது. எவ்வாறாயினும், கூட்டுத்தாபனம் இதன்படி நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ii) பந்தி 8.3.9

கூட்டுத்தாபனம் வெளி நிறுவனங்களிற்கு 05 ஊழியர்களை விடுவிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் சுற்றுறிக்கைக்கு முரணாக சம்பளங்கள் மற்றும் படிகளாக மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 2,521,873 தொகை செலவழிக்கப் பட்டிருந்தது. மேலும், கூட்டுத்தாபனத்திற்கு சொந்தமான வாகனமொன்று வரிசை அமைச்சிற்கு விடுவிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா அவற்றின் மீது ரூபா 495,435 தொகையான ஒடுகின்ற கிரயம் ஏற்பட்டிருந்தது. உரிய நிறுவனங்களிடமிருந்து கூட்டுத்தாபனத்தால் ஏற்பட்ட கிரயங்களை மீளெடுப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஈ) 2007 திசைம்பர் 05 ஆந் திகதிய
இலங்கை நிலமீட்டல் மற்றும்
அபிவிருத்தி கூட்டுத்தாபனத்தின்
உள்ளக சுற்றுறிக்கை

(i) பந்தி 2.7

பொருட்கள் மற்றும் சேவைகளின் கொள்வனவில் முற்பணங்கள் கோருகின்ற நேரத்தில் மதிப்பீடுகள் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டும். எவ்வாறாயினும், பல

சந்தர்ப்பங்களில் முற்பணங்கள்
அவ்வாறான மதிப்பீடுகள் இல்லாமல்
விடுவிக்கப்பட்டிருந்தது.

(ii) பந்தி 3.1

முற்பணங்கள் உரிய காலத்தில் தீர்ப்பதில் தாமதப்படுமாயின் முற்பணத் தொகைகளில் 25 சதவீத தண்டப்பணங்கள் விதிக்கப்பட வேண்டும். எவ்வாறாயினும், அவ்வாறான சந்தர்ப்பங்களில் ரூபா 1,045,625 தொகையான தண்டப்பணங்கள் விதிக்கப் பட்டிருக்கவில்லை.

3. நிதி மீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட திரண்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் படி, மீளாய்வாண்டிற்கான தொகுதி மற்றும் கூட்டுத்தாபனத்தின் தொழிற்பாடுகள் முன்னைய ஆண்டிற்கான முறையே ரூபா 15,933,000 மற்றும் ரூபா 42,527,000 ஆன நேரோத்த நட்டத்துடன் ஒப்பிடும் போது முறையே ரூபா 140,945,000 மற்றும் ரூபா 118,295,000 ஆன வரிக்கு முந்திய இலாபத்தில் விளைவித்திருந்தமையால் தொகுதி மற்றும் கூட்டுத்தானத்தின் நிதிசார் விளைவுகளில் முறையே ரூபா 156,878,000 மற்றும் ரூபா 160,822,000 ஆன முன்னேற்றத்தை காட்டுகின்றது. கடல் மண் விற்பனைகள் மீதான விலைத் தளம்பல்களிற்கான கோரிக்கையாக வெளித்தரப்பினரிடமிருந்து ரூபா 78,600,000 ஆன பெறுவனவுகள், திறைசேரி நிதியிடப்பட்ட செயற்திட்டங்களிற்கு மேந்தலை செலவினங்களிற்கு சாட்டுதல் செய்தமை காரணமாக ரூபா 200,396,000 ஆல் வருமானம் மற்றும் தியத உயன நடவடிக்கைகளிடமிருந்து ரூபா 27,678,000 ஆன இலாபத்தை உழைத்தல் என்பன மீளாய்வாண்டிற்கான நிதிசார் விளைவுகளில் இந்த முன்னேற்றத்திற்கான பிரதான பங்களிப்பு செய்திருந்தது.

3.2 பகுப்பாய்வு ரீதியான நிதிசார் விளைவுகள்

3.2.1 வர்த்தக நடவடிக்கைகளின் இலாபத்தன்மை

கிடைக்கப்பெற்ற தகவல்களின் பிரகாரம், முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடப்பட்டு மீளாய்வாண்டின் போது கூட்டுத்தாபனத்தால் ஈடுபடுத்தப்பட்ட பல வர்த்தக நடவடிக்கைகளின் நிதிசார் விளைவுகள் கீழே தரப்பட்டுள்ளன.

நடவடிக்கை

திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்காக
நடவடிக்கைகளிலிருந்தான இலாபம்/ (நட்டம்)

	2013	2012
	ரூபா 000	ரூபா 000
காணி விற்பனைகள்	50,457	89,270
கடல் மண் விற்பனைகள்	(8,865)	134,316
நிர்மாண ஒப்பந்தங்கள்	23,757	58,395
ஆலோசனை சேவைகள்	5,532	14,776
நில நிரப்பல் வேலைகள்	15,505	9,043
ஆறு, கடலிருந்து மணல் வாரும் நடவடிக்கைகள்	13,475	53,649
நானாவித செயற்திட்டங்கள்	(11,370)	55,771

இது தொடர்பில் பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

மேற்குறிப்பிட்ட தகவல்களின் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டின் போது நில மீட்டல் நடவடிக்கைகள் தொடர்பான நடவடிக்கைகளைத் தவிர சகல நடவடிக்கைகளிலிருந்தான கூட்டுத்தாபனத்தின் இலாபம் வீழ்ச்சியடைந்திருந்தது.

3.2.2 கூட்டுத்தாபத்தின் ஸ்திரத்தன்மை

கீழே குறிப்பிடப்பட்ட விடயங்கள் கூட்டுத்தாபனத்தின் எதிர்கால ஸ்திரத்தன்மையினை விபரிக்கின்றது.

- (அ) மீளாய்வாண்டு மற்றும் முன்னைய ஆண்டின் போது முறையே ரூபா 64,818,000 மற்றும் ரூபா 163,288,000 ஆன தொடர்ச்சியான செயற்பாட்டு நட்டம் ஏற்பட்டமை.
- (ஆ) கடந்தாண்டின் இறுதியில் உள்ள ரூபா 1,190,044,000 ஆன நிலையான மற்றும் அழைப்பு வைப்புக்களிலிருந்து மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 564,861,139 தொகையான நிலையான வைப்புக்களின் மீளைடுப்பு. 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு கூட்டுத்தாபனத்தின் நிலையான மற்றும் அழைப்பு வைப்புக்களின் பெறுமதி ரூபா 626,604,000 இற்கு வீழ்ச்சியடைந்திருந்தது.

(இ) 2013 திசெம்பரில் சுவீகரிக்கப்பட்ட காணிகளில் செலுத்தவேண்டிய ரூபா 535,231,216 ரூபா பொறுப்புக்கள் இருந்த போதிலும் மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 793,045,000 கூட்டுமொத்தத் தொகையான பணிக்கொடை ஏற்பாடுகளிற்கு எதிராக இழப்பீடுகள் செய்வதற்கு ஏனைய முதலீடுகளின் மீளாடப்பட்டு.

3.3 சட்ட வழக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) நிலுவைவயாகவிருக்கின்ற பெறுபேறுகளிலிருந்து கூட்டுத்தாபனத்திற்கு எதிராக வெளித்தரப்பினரால் 37 சட்ட வழக்குகள் தொடரப்பட்டிருந்தது என்று அவதானிக்கப்பட்டது. மேலும், 38 சட்ட வழக்குகள் 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு தீர்க்கப்பட்டிருக்காத வெளித்தரப்பினருக்கு எதிராக கூட்டுத்தாபனத்தால் தொடரப்பட்டது.
- (ஆ) பல சந்தர்ப்பங்களில் கூட்டுத்தாபனத்திற்கு சொந்தமான காணிகளின் அத்துமீறி குடியிருப்போருக்கு எதிராக வழங்கப்பட்ட நீதிமன்ற தீர்ப்புகள் அமுலாக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) கூட்டுதாபனமானது நாட்டின் அத்துமீறிய நில மீட்டல்களின் கட்டுப்பாடு மற்றும் பாதுகாப்பிற்கு 2006 இன் 35 ஆம் இலக்க இலங்கை காணி மீட்டல் மற்றும் அபிவிருத்தி கூட்டுத்தானத்தின் (திருத்திய) அதிகாரச்சட்டத்தால் திருத்தப்பட்ட 1968 இன் 15 ஆம் இலக்க இலங்கை காணி மீட்டல் மற்றும் அபிவிருத்தி சபை அதிகாரச்சட்டத்தின் 2(அ)(1) ஆம் பிரிவின் கீழ் அதிகாரங்கள் ஒப்படைக்கப்பட்டிருந்தது. இதன்படி, இலங்கையில் சகல மாகாணங்களிலும் உள்ள குறைவாக பயன்படுத்துகின்ற சதுப்பு, தரிச நிலம் அல்லது சேற்றுநிலம் என்பன கூட்டுத்தாபனத்தால் விசேடமாக இனங்காணப்பட்டு வர்த்தமானி அறிவித்தல்களில் வெளியிடப்படவேண்டும். எவ்வாறாயினும், மேல் மற்றும் தென் மாகாணங்களிலுள்ள அத்தகைய காணிகள் மாத்திரம் இனங்காணப்பட்டதுடன் நாட்டின் வேறு மாகாணங்களில் கூட்டுத்தாபனத்தின் பொறுப்புகளை நிறைவேற்றுவதற்கு கூட்டுத்தாபனத்தால் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) மீளாய்வாண்டிற்கான கூட்டுத்தாபனத்தின் செயல்நடவடிக்கை திட்டத்தின் பிரகாரம், 10 செயற்திட்டங்கள் ரூபா 833,600,000ஆன மதிப்பிடப்பட்ட கிரயம்

அமுலாக்கப்பட வேண்டுமென எதிர்பார்க்கப்பட்டது. எவ்வாறாயினும், அத்தகைய செயற்திட்டங்கள் திட்டமிடப்பட்டவாறு மீளாய்வாண்டின் போது அமுலாக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (இ) ஹம்பாந்தோட்டை பகுதிகளில் பாதுகாப்புகூடாரங்கள் நிர்மாணிக்கின்ற மற்றும் மடிவெலவில் வடிகால் முறைமையை முன்னேற்றுகின்ற இரண்டு செயற்திட்டங்களின் நடவடிக்கைகள் மீளாய்வாண்டின் போது தொடங்கப்பட்டிருக்காததுடன் அவற்றின் மீது முறையே ரூபா 11,700,000 மற்றும் ரூபா 2,840,000 தொகைகள் செலவழிக்கப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும், அச்செயற்திட்டங்கள் முறையான காரணங்கள் இல்லாமல் பின்னர் நிறுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (ஈ) இந்த அறிக்கையின் 2.2.2 (ஆ) பந்தியில் குறிப்பிடப்பட்டவாறு, முன்னைய ஆண்டின் போது கடல் மண்ணின் தேவை திடீரென நிராகரிக்கப்பட்டிருந்தது. இதன்விளைவாக, முன்னைய ஆண்டின் போது கடல் மண்ணின் விற்பனைகள் ஊடாக உருவாக்கப்பட்ட ரூபா 782,550,000 தொகையான வருமானம் மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 77,674,000 வரை வீழ்த்தப்பட்டது. எவ்வாறாயினும், நிர்மாண நடவடிக்கைகளிற்காக பயன்படுத்தக்கூடிய கடல் மண்கள் தொடர்பிலும் நிர்மாண நோக்கங்களிற்காக கடல் மண் பாவனைகளை பொது மக்களிற்கு இடையில் மேலோங்கச் செய்வதற்கு நிபுணர்களிடமிருந்து உறுதிப்படுத்தல்களை பெறுவதற்கு கூட்டுத்தாபனத்தால் உடனடி நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.2 நிதிக்கட்டுப்பாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) பொருட்கள் மற்றும் சேவைகளின் கொள்வனவிற்காக வழங்கப்பட்ட விசேட முற்பணங்கள் மீதான நிதிக் கட்டுப்பாடு கூட்டுத்தாபனத்தால் திருப்திகரமாக அமுலக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட சந்தர்ப்பங்கள் கீழே குறிப்பிடப்பட்டுள்ளன.
- (இ) கூட்டுத்தாபனம் 512 சந்தர்ப்பங்களில் ரூபா 11,468,867 கூட்டுமொத்தத் தொகையான விசேட முற்பணங்கள் வழங்கப்பட்டிருந்ததுடன் அதில் முழு முற்பணங்களும் குறித்த நோக்கங்களிற்காக பயன்படுத்தாமல் 03 சந்தர்ப்பங்களில் மீளானிக்கப்பட்டிருந்தது. மேலும் 14 சந்தர்ப்பங்களில் ரூபா 10,000 அல்லது மேலானது மீளானிக்கப்பட்டிருந்தது. முற்பணங்களை

வழங்குகின்ற ஆரம்ப கட்டத்தின் முறையான மதிப்பீடுகள் செய்யப்பட்டிருக்காததுடன் பொது மக்கள் நிதிகளை தவறாக பயன்படுத்தவதற்கும் வழிகளை அனுமதித்திருந்தது.

- (ii) மேற்குறிப்பிட்டவற்றிக்கு மேலதிகமாக, பெறப்பட்ட முற்பணங்கள் போதாமை காரணமாக அவர்களுடைய தனிப்பட்ட நிதிகளில் 19 சந்தர்ப்பங்களில் கொள்வனவு செய்யும் உத்தியோகத்தர்களால் ரூபா 20,000 முதல் ரூபா 80,000 வரையான செலவினம் கூட்டுத்தாபனத்தால் மீளாகிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) ரூபா 206,880,216 தொகையான பணிக்கொடைக்கான ஏற்பாடு நிதிக்கூற்றுக்களில் செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும் அவற்றின் மீது புறம்பான முதலீடொன்று செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.3 ஒப்பந்த நிர்வாகம்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) கூட்டுத்தாபனத்திற்கு சொந்தமான காணிகளில் வீடுமைப்புத் திட்டத்தை அபிவிருத்தி செய்வதற்கும் பொது மக்களிற்கு அவற்றினை விற்பதற்கும் 2007 யூன் 27 இல் தனியார் துறையிலுள்ள முதலீட்டாளருடன் உடன்படிக்கை ஒன்றை கூட்டுத்தாபனம் கைசாதத்திட்டிருந்தது. கூட்டுத்தாபனம் அவற்றின் மீது ரூபா 489,683,191 தொகையான முற்பணம் பெறப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும், முதலீட்டாளர் உடன்படிக்கை திகதியிலிருந்து 7 ஆண்டுகள் கடந்த பின்னரும் உடன்பட்டவாறு வேலைகளை தொடங்கியிருக்கவில்லை. மேலும், கூட்டுத்தாபனம், உடன்படிக்கை இரத்துசெய்வதற்கும் காணிகளின் உரிமையை உடமையாக்குவதற்குமான ஆபத்திற்கு முகம்கொடுத்திருந்தது. கூட்டுதாபனமான, உடன்படிக்கை இரத்தான 14 நாட்களிற்குள் முற்பணத்தை திரும்ப செலுத்துவதற்கு உடன்பட்டது. ஆகவே, உடன்படிக்கையை மீள்பெறுமதியிடுவதன் மூலம் உபிவிருத்தி நடவடிக்கைகளை தொடங்குவதற்கோ முதலீட்டாளர் உடன்படிக்கையை இரத்துசெய்வதற்கோ அல்லது தள்ளப்படுவதற்கோ நடவடிக்கை எடுக்காமல் 7 ஆண்டுகிற்கு மேலாக குறிப்பிடத்தக்களவு வத்தக பெறுமதியுடன் காணி பயனற்றிருந்தது.
- (ஆ) கூட்டுத்தாபனமானது ரூபா 5,160,183 கிரயத்தில் இணையதள முறைமை கொள்வனவு செய்வதில் பொதுத்துறை தகவல் தொடர்பாடல் முகவரால் வழங்கப்பட்ட அறிவுறுத்தல்களை பின்பற்றியிருக்கவில்லை. ஆகவே, மூன்றாவது

உயர்ந்த கேள்வி கோரிய வழங்குநர் தெரிவிசெய்யப்பட்டிருந்தது. வழங்குநர் முறைமைக்காக ஐந்து ஆண்டுகள் உத்தரவாதம் வழங்கப்பட்டிருந்த போதிலும், வழங்குநரின் வியாபார செயற்பாடுகளின் தகுதி மன்னைய ஆண்டுகளில் ஏற்பட்ட நட்டங்கள் தொடர்ந்திருந்தமை காரணமாக ஜயத்திற்கிடமாக இருந்தது. மேலும், வழங்குநரின் திரவத்தன்மை விகிதங்களின் பிரகாரம், பல தொழிற்படு மூலதன கஸ்ரங்களிற்கு முகம் கொடுத்திருந்தார் என அவதானிக்கப்பட்டது. அதற்கு மேல், ஆரம்ப கட்டத்தில் இணையதள வசதிகளிற்காக தேவைப்பட்ட பாதுகாப்பு முறைமையை இனங்காண்பதற்கு தவறியமையால் அதே வழங்குநரிடமிருந்து பாதுகாப்பு மென்பொருளான்றைப் பெறுவதற்கு ரூபா 610,612 (வரிகள் உள்ளடங்கலாக) தொகை செலவழிக்கப்பட்டிருந்தது.

- (இ) கூட்டுத்தாபனம் 2013 ஆகஸ்ட் 24 இல் ரூபா 11,863,600 கிரயத்தில் தியட்ட உயனவில் நான்கு தீவுப் பகுதிகளிற்காக சூரிய மின்சாரம் உருவாக்குகின்ற முறைமைகள் கொள்வனவு செய்யப்பட்டது. சூரிய மின்சக்தி கூறுகளின் உள்ளபடியான தேவைகளை எந்த அடிப்படையில் நிர்ணயிப்பதற்கான சான்று கணக்காய்விற்காக சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. பின்னர் குறைவான முன்னேற்றம் காரணமாக கூட்டுத்தாபனத்தால் இம் முறைமை நிராகரிக்கப்பட்டிருந்தது. வழங்குநரால் 2014 யூலை 17 இல் ரூபா 7,944,375 மாதத்திற்கும் மீளாகிக்கப்பட்டிருந்தது. இது தொடர்பில், கூட்டுத்தாபனம் கொள்வனவு நடைமுறையை பின்பற்றாமல் 2013 திசெம்பர் 31 இல் இன்னொரு தரப்பினருக்கு ரூபா 17,478,400 கிரயத்தில் ஒப்பந்தத்தை வழங்கியிருந்தது.
- (ஏ) தியட்ட உயனவில் நீர் ஊற்றின் கட்டுக்கான ஒப்பந்தம் வேறு தரப்பினரால் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட கேள்விகளைக் கருத்திற்கொள்ளாமல் ரூபா 16,950,000 கிரயத்தில் இலங்கை இராணுவத்திற்கு வழங்கப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும் இலங்கை இராணுவம் கூட்டுத்தாபனத்தின் ஒத்துழைப்பைக் பெற்றுக்கொள்ளாமல் தனியார் தரப்பினருக்கு வேலைகளை ஒப்படைத்திருந்தது. மேலும், வடிவமைப்பு வேலைகளை அங்கீகரிக்காமல் வேலைகள் தொடங்கப்பட்டிருந்ததுடன் உரிய வடிவமைப்பு முதலாவது இடைக்கால கொடுப்பனவு செய்யும் நேரத்தில் கூட்டுத்தாபனத்தால் அங்கீகரிக்கப்பட்டிருந்தது.

4.4 பயனற்ற கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

2013 ஆம் ஆண்டின் போது மேலதிகமாக செலுத்தப்பட்ட ரூபா 15,349,908 தொகையான வரிகள் 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு அறவிடப்படாமல் நிலுவையாக இருந்தது என்று அவதானிக்கப்பட்டது.

4.5 சர்ச்சைக்குரிய விடயங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

- (அ) கூட்டுத்தாபனமானது கொள்வனவு நடைமுறையைக் கருத்திற்கொள்ளாமல் வாகன இறக்குமதியாளராக பதிவுசெய்யப்பட்டிருக்காத தனியார் கம்பனியிடமிருந்து ரூபா 11,245,000 கிரயத்தில் மூன்று மின்சாரக் கார்கள் கொள்வனவு செய்திருந்தது. எவ்வாறாயினும், கிடைக்கப்பெற்ற தகவல்களின் பிரகாரம், சீஜெவ் பெறுமதி மற்றும் உள்ளூர் வரிகள் உள்ளடங்கலான மொத்தக் கிரயம் ரூபா 4,765,096 ஆக இருந்தது. ஆகவே, வழங்குநரின் இலாப எல்லை ரூபா 6,479,905 ஆக இருந்தது. மேலும், கார்களின் செசி இலக்கங்கள் கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்ட ஆவணங்களில் குறிப்பிடப்பட்ட உரிய இலக்கங்களுடன் உடன்பட்டிருக்கவில்லை என வெளிப்பட்டது.
- (ஆ) கொழும்பு பெரும்பாக வெள்ளக்கட்டுப்பாடு மற்றும் சுற்றாடல் முன்னேற்ற செயற்திட்டம், ராகம மற்றும் மையுராபுரவில் கழுதோ செயற்திட்டம் மற்றும் ஹம்பாத்தோட்டையில் செயற்திட்டமொன்று என்பவற்றின் அமுலாக்கலிற்காக பெறப்பட்ட ரூபா 722,769,000 கூட்டு மொத்தத் தொகையான பயன்படுத்தப்படாத திறைசேரி மானியங்கள் பொதுத் திறைசேரிக்கு உரிய மீதிகளை மீளிப்பதற்கு முறையான நடவடிக்கை எடுக்காமல் பல ஆண்டுகளாக கூட்டுத்தாபனத்தின் கணக்குகளில் இருந்தது.
- (இ) கூட்டுத்தாபனமானது ஊழியர் சேமலாப நிதியம் மற்றும் ஊழியர் நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதியத்திற்கு அனுப்ப வேண்டியிருந்து தேவையான பங்களிப்புகளை கணிப்பிடுகையில் உரிய அதிகாரச் சட்டங்கள் மற்றும் சுற்றறிக்கைகள் போன்றவற்றில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள விதிகள் மற்றும் பிரமாணங்களுடன் ஒத்திருக்கவில்லை என்று பல சந்தர்ப்பங்களில் அவதானிக்கப்பட்டது. அதாவது மேலதிக கொடுப்பனவுகள் மற்றும் அவற்றின் மீதான வட்டிக் கொடுப்பனவுகளை செய்வதற்கான சாத்தியத்தன்மை கணக்காயில் நம்பிக்கை கொள்ளமுடியாதிருந்தது.
- (ஈ) 1950 இன் 09 ஆம் இலக்க காணிச் சவீகரிப்பு அதிகாரச்சட்டத்தின் 38(அ) ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் அபிவிருத்தி நோக்கங்களிற்காக சவீகரிக்கப்பட்ட காணிகள் மீது ரூபா 287,214,101 தொகையான இழப்பீடு மற்றும் வட்டி 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு 1979 இலிருந்து நிலுவையாக இருந்தது.

- (ஒ) நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம், 2012 இலிருந்து தண்ணீர் முன்பக்க அபிவிருத்தி கம்பனியாக அறிந்த துணைநிலைக் கம்பனியிடமிருந்து பெறவேண்டியவையாக ரூபா 77,706 காட்டப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும், தற்போது அப்பெயரில் வேறு எந்தக் கம்பனியும் செயற்பாட்டில் இருக்கவில்லை என அவதானிக்கப்பட்டது.
- (ஓ) கூட்டுத்தாபனமானது மீளாய்வாண்டின் போது தியட்ட உயனவில் கட்டிடமொன்று வாடகைக்கு விடப்பட்டதால் ரூபா 37,815,000 ஆன வருமானம் உழைத்திருந்தது. எவ்வாறாயினும், தியட்ட உயனவில் ஆதனங்கள் கூட்டுத்தாபனத்திற்கு உரிய காணியின் சட்டரீதியான உரிமையாண்மையை உடமையாக்கப்பட்டிருக்காமை காரணமாக சொத்துக்களிலிருந்து உருவாகின்ற வருமானமாக கருதப்பட முடியாதிருந்தது.

4.6 வெளிப்படையான மோசடிக் கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) பார ஊர்தி வாகனச் சாரதி மீளாய்வாண்டின் போது மோசடியான பற்றுச்சீட்டுக்கள் சமர்ப்பித்ததன் மூலம் ரூபா 34,620 தொகையான நிதிகள் தவறாகப் பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தது என்பது அவதானிக்கப்பட்டது. மேலும், வாகன உதிரிப்பாகங்கள் மற்றும் ஏனைய உபாகங்களின் அனுமதிக்கப்படாத கைதவிரப்பு 05 சந்தர்ப்பங்களில் அவதானிக்கப்பட்டது.
- (ஆ) கூட்டுத்தாபனமானது ஒப்பந்தத்திற்காக ஒரு கேள்வியாளர் மாத்திரம் பதிலளித்த நிலையில் ரூபா 6,000,000 ஆன கிரயத்தில் மணலை ஏற்றியிறக்கவதற்கான ஒப்பந்தமொன்றை வழங்கியிருந்தது. எவ்வாறாயினும், இக்கொடுக்கல்வாங்கல்கள் கேள்வி கோருவதற்கு முன்னர் தெரிவுசெய்யப்பட்ட வழங்குநரால் கேள்வி ஆவணங்கள் சமர்ப்பித்திருந்தமை வெளிப்படையான மேசடியான தன்மையாய்யிருந்தன.

4.7 பயன்படுத்தப்படாத அல்லது குறைவாகப்பயன்படுத்திய சொத்துக்கள்

ரூபா 89,114,981 பெறுமதியான பல்வேறு வகைகளிலுள்ள இருப்பு விடயங்கள் மெதுவாக நகருவதாக இருந்தமை வெளிப்பட்டதுடன் அதில், ரூபா 33,681,466 பெறுமதியான சில இருப்பு விடயங்கள் 05 ஆண்டுகளிற்கு மேலாக களஞ்சியங்களில் இருந்தது.

4.8 இனங்காணப்பட்ட நட்டங்கள்

கம்பனியின் வழங்கப்பட்ட பங்கு மூலத்தின் 14 சதவீதத்தை பிரதிபலிக்கும் இணைந்த கம்பனியின் பங்கு மூலதனத்தில் செய்யப்பட்ட ரூபா 2,000,000 முதலீடு உரிய கம்பனி நிதிக்கூற்றுக்களில் இந்த முதலீட்டை பதிவழிப்பதற்கான ஏற்பாட்டை செய்யப் பட்டிருந்தமையால் மீளாய்வாண்டின் போது எந்தவித நிதி பெறுகைகளையும் பெற்றிருக்கவில்லை.

4.9 மனிதவள முகாமைத்துவம்

2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு அனுமதிக்கப்பட்ட பதவியணி 1,525 உத்தியோகத்தர்களை கொண்டிருந்த போதிலும், உள்ளபடியான பதவியணி 1,317 ஆக மாத்திரம் இருந்தது. ஆதலால், கூட்டுத்தாபனம் 2013 திசெம்பர் 31 அளவில் நிலவிய 208 வெற்றிடங்களை நிரப்புவதற்கு அவசியமான படிமுறைகளை எடுத்திருக்கவில்லை. மேலும், சிரேஸ்ட் முகாமைத்துவ மட்டத்திலுள்ள 45 பதவிகள் அத்திகதியில் வெற்றிடமாக இருந்தது. இருந்த போதிலும், துணைக்கம்பனியின் ஊழியர்கள் மீளாய்வாண்டின் போது தற்காலிக அடிப்படையில் கூட்டுத்தாபனத்தின் நடவடிக்கைகளில் ஈடுபடுத்தப்பட்டிருந்ததுடன் அவர்களிற்கு நேரடியாக ரூபா 793,689 தொகையான ஊக்குவிப்புகள் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

5 கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லானுகையும்

5.1 கூட்டுறைந்த திட்டம்

கூட்டுத்தாபனமானது நாடு பூராவும் சதுப்பு, தரிச நிலம் அல்லது சேற்றுநிலம் என்பன இனங்காணப்பதற்கு ஒப்படைக்கப்பட்டதுடன் அனுமதிக்கப்படாத நில மீட்டல்களின் கட்டுப்பாடு மற்றும் கண்காணிப்பிற்கு இயலக்கூடிய வர்த்தமான அறிவித்தல்களை வெளியிட்டது. எவ்வாறாயினும், உரிய பணிகளின் கீழ் மேற்கொள்ள வேண்டிய நடவடிக்கைகள் 2013 -2017 வரையான கூட்டுறைந்த திட்டத்திலோ அல்லது 2013 ஆண்டிற்கான செயல்நடவடிக்கை திட்டத்திலோ உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.2 செயல் நடவடிக்கைத்திட்டம்

2012 இல் தொடங்கப்பட்டிருந்த 10 செயற்திட்டங்கள் உள்ளடங்கலாக 78 செயற்திட்டங்களின் கீழ் மேற்கொள்ள வேண்டிய நடவடிக்கைகள் மீளாய்வாண்டிற்கான செயல்நடவடிக்கை திட்டத்தில் உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கவில்லை என அவதானிக்கப்பட்டது. ஆதலால், வருடாந்த அடிப்படையில் மேற்கொள்ளவேண்டிய நடவடிக்கைகள் செயல்நடவடிக்கை திட்டங்கள் ஊடாக பயனுள்ளதாக பதிவுசெய்திருக்கவில்லை.

5.3 கொள்வனவுத் திட்டம்

கூட்டுத்தாபனத்தின் நிதி மற்றும் ஏனைய வளங்களின் ஆக்கபூர்வமான கட்டுப்பாடு மற்றும் கண்காணிப்பிற்கு இயலக்கூடியவாறு 2006 மார்ச் 24 ஆந் திகதிய 128 ஆம் இலக்க தேசிய பாதீட்டுச் சுற்றறிக்கையின் பிரகாரம் மீளாய்வாண்டிற்காக கொள்வனவு திட்டத்தின் கீழ் இனங்காணப்பட்ட நடவடிக்கைகளின் முன்னேற்றம் தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.4 உள்ளகக் கட்டுப்பாடு

திருத்த வேண்டியிருந்த பகுதிகளில் முகாமைத்துவத்தால் தேவைப்பட்ட வழிகாட்டல்களை நிருபிப்பதற்காக முக்கியமான கருவியாக உள்ளக கணக்காய்வு பயன்படுத்தப்பட வேண்டிய போதிலும், அர்த்தமுள்ள விளைவுகளை அடைவதற்கு கூட்டுத்தாபனத்தின் நடவடிக்கைகளை விரிவாக்குவதுடன் உள்ளக கணக்காய்வு உத்தியோகத்தரை சேர்ப்பதற்கு பெரிய மட்ட நிர்மாண ஒப்பந்தகாரராக கூட்டுத்தாபனத்தால் முறைப்படி கவனம் செலுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.5 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

மன் வாரல் மீதான வருமானம், கடல் மன் விற்பனை, ஆலோசனை சேவைகள் மற்றும் தண்டப்பணங்கள் மற்றும் மன் வாரல் மற்றும் நானாவித செலவினங்கள் என்பன தொடர்பில் பாதிடப்பட்ட மற்றும் உள்ளபடியான வருமானம் மற்றும் செலவினங்களிற்கு இடையில் குறிப்பிடத்தக்களவு முரண்கள் அவதானிக்கப்பட்டது, ஆதலால் பாதீடானது விணைத்திறனான முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டுக் கருவியாக பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை என்பதைக் குறிக்கின்றது.

5.6 முன்னைய ஆண்டு கணக்காய்வு அறிக்கையில் சுட்டிக்காட்டப்பட்ட தீர்க்கப்படாத விடயங்கள்

மீளாய்வாண்டு இறுதி வரையும் முன்னைய ஆண்டு கணக்காய்வு அறிக்கையில் எழுந்த பின்வரும் விடயங்கள் தீர்க்கப்படாமல் இருந்தது.

(அ) கூட்டுத்தாபனம் உரிய தரப்பினரிடமிருந்து அங்கீகாரம் பெற்றுக்கொள்ளாமல் உத்தியோகத்தர்களிற்கான தொழில்சார் படிக் கொடுப்பனவை தொடர்ந்திருந்தது.

(ஆ) வாகனக் கடன்கள் மீதான வட்டி தொடர்ச்சியாக உரிய உத்தியோகத்தர்களிற்கு மீளாளிக்கப்பட்டது.

(இ) அப்பகுதியின் பிரதேச செயலாளின் உதவியுடன் ரூபா 30.2 மில்லியன் கிரயத்தில் கூட்டுத்தால் விருத்தி செய்யப்பட்டிருந்த 3.5 ஏக்கர் பரப்பளவுள்ள காணியில் கோவில் கட்டியவருக்கு எதிராக சட்ட நடவடிக்கை எடுப்பதற்கு 2012 நவம்பர் 31 இல் நடைபெற்ற அதன் கூட்டத்தில் நெறிப்படுத்தலொன்றை பொது முயற்சிகள் குழு செய்திருந்தது. எவ்வாறாயினும், நெறிமுறைப்படுத்தலை அமுல்படுத்துவதற்கு கூட்டுத்தாபனத்தால் எவ்வித நடவடிக்கையும் ஆரம்பிக்கப்படவில்லை.

5.7 சுற்றுச்சூழல் மற்றும் சமூக பொறுப்புக்களை நிறைவேற்றல்

நாடுபூராகாவும் நிலவுகின்ற அனுமதிக்கப்படாத நில மீட்டல்கள் பல சுற்றாடல் மற்றும் சமூக பிரச்சனைகள் உருவாக்கப்பட்டிருந்ததுடன் அவை எதிர்கால சந்ததியினருக்கு தள்ளப்பட வேண்டியிருக்கும் எவ்வாறாயினும், கூட்டுத்தாபனம் அத்தகைய அனுமதிக்கப்படாத நில மீட்டல்களை பொதுமக்களிற்கு புகட்டுவதற்கும் தவிர்ப்பதற்கும் ஒப்படைக்கப்பட்ட அதிகாரங்களை பயன்படுத்தியிருக்கவில்லை.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகளிலுள்ள குறைபாடுகள் அவ்வப்போது சபையின் தலைவரின் கவனத்திற்கு கொண்டுவரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டு பகுதிகள் தொடர்பில் விசேட கவனம் கோரப்படுகின்றது.

- (அ) கொள்வனவு.
- (ஆ) இழப்பீட்டுக் கொடுப்பனவுகள்
- (இ) கணக்கீடு
- (ஈ) முற்பணத் தீர்ப்பனவு