

தேசிய பெருந்தோட்ட முகாமைத்துவ நிறுவகம் - 2013

தேசிய பெருந்தோட்ட முகாமைத்துவ நிறுவகத்தின் 2013 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிச் செயலாற்றல் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று மற்றும் காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2013 திசம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1981 இன் 76 ஆம் இலக்கம், 1987 இன் 05 ஆம் இலக்கம் மற்றும் 2003 இன் 38 ஆம் இலக்க அதிகாரச்சட்டங்களின் மூலம் திருத்தப்பட்ட 1979 இன் 45 ஆம் இலக்க தேசிய பெருந்தோட்ட முகாமைத்துவ நிறுவக அதிகாரச்சட்டத்தின் 23 ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(ஈ) பிரிவின் பிரகாரம் நிறுவகத்தின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் நிறுவகத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி நிறுவகத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் விளைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் உபபிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 அபிப்பிராயம்

நிதிக்கூற்றுக்களானவை தேசிய பெருந்தோட்ட முகாமைத்துவ நிறுவகத்தின் 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்கள்

நியம இல. 02 இன் பிரகாரம் காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று தயாரிக்கப்படுகையில் கேள்வி வைப்புக்களில் முதலீடு செய்யப்பட்ட ரூபா 13,437,318 தொகையும் ரூபா 3,250,000 ஆன கேள்வி வைப்பும் பணமாக்கப்பட்டு காசு மற்றும் காசிற்குச் சமனானவற்றின் கீழ் காண்பிக்கப்படாது காசுப்பாய்ச்சல் கூற்றில் முதலீட்டு செயற்பாட்டின் கீழ் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

2.2.2 கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள்

நிறுவகத்தினால் ஐயக்கடன் ஏற்பாட்டுக் கொள்கை கணக்கீட்டுக் குறிப்புகளில் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.3 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

ஊழியர் ஒருவருக்காக பணிக்கொடைக் கொடுப்பனவு ஒதுக்கம் ரூபா 74,162 தொகை குறைத்துக் கணக்கீடு செய்யப்பட்ட காரணத்தால் இலாபம் அதே தொகையால் கூடுதலாகக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

2.2.4 கணக்காய்விற்கான சான்றுகளின்மை

நிறுவகத்தின் வாகனங்களின் வருகை வெளிச்செல்லும் நேரங்களைக் காண்பிக்கும் வாயில் பதிவேடு முறையான வகையில் நாளதுவரையாக்கப்பட்டிராத காரணத்தால் விரிவுரைக்காக வருகை தரும் உள்ளக மற்றும் வெளி வளப் பகிர்வாளர்களுக்குச் செலுத்தப்பட்டிருந்த ரூபா 232,559 தொகையான போக்குவரத்துக் கொடுப்பனவுகளின் சரியான தன்மையை உறுதிப்படுத்த முடியாதிருந்தது.

2.3 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

பின்வரும் சட்டங்கள், விதிகள் மற்றும் பிரமாணங்களுடன் இணங்காமைகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

**சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள்
முதலியவற்றுடனான தொடர்பு**

இணங்காமைகள்

(அ) 2003 இன் 38 ஆம் இலக்க அதிகாரச்சட்டத்தினால் திருத்தப்பட்ட 1979 இன் 45 ஆம் இலக்க தேசிய பெருந்தோட்ட முகாமைத்துவ நிறுவக அதிகாரச்சட்டத்தின் 6 ஆம் பிரிவு

(அ) விடயத்திற்கு பொறுப்பான அமைச்சரால் நிர்வாக சபைக்கு தொழிற்சங்கங்களைப் பிரதிநிதித்துவம் செய்யும் இரு அங்கத்தவர்கள் நியமிக்கப்பட்டிருக்க வில்லை.

(ஆ) அமைச்சால் நியமிக்கப்பட வேண்டிய பிரதிநிதிகள் இருவரில் ஒருவர் மாத்திரம் அமைச்சின் பிரதிநிதியாக இருந்ததுடன் நிறுவனத்தின் தலைவரும் அமைச்சின் பிரதிநிதியாகக் கருதப்பட்டு பணிப்பாளர் சபைக்கு நியமிக்கப்பட்டிருந்தார்.

(ஆ) 2006 சனவரி 25 ஆம் திகதிய என்பீஏ 08 ஆம் இலக்க தேசிய கொள்வனவு நிறுவகச் சுற்றறிக்கையுடன் விநியோகிக்கப்பட்டுள்ள கொள்வனவு கைநூலின் இணைப்பு இல. 20

நிறுவகத்தின் கட்டிடங்களைப் பழுதுபார்க்கப்படுவதற்காக ரூபா 1.09 மில்லியன் பெறுமதிக்கு உழைப்பு இராணுவத்தின் 7 ஆவது பொறியியல் பிரிவிடமிருந்து பெறப்படுவதற்காக நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் இதற்கு அதிகாரம் வழங்கப்படுவது தொடர்பாக கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு அறிக்கையிடப்பட்டிருக்கவில்லை.

3. நிதி மற்றும் செயற்பாட்டு மீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் படி, மீளாய்வாண்டிற்காக நிறுவகத்தின் செயற்பாடுகளின் விளைவு ரூபா 4,482,528 தொகையான மிகையாகக் காணப்பட்டதுடன், அதற்கு மாறாக முன்னைய ஆண்டில் ரூபா 4,597,886 தொகையான பற்றாக்குறையாக இருந்தமையால் நிதி விளைவில் ரூபா 9,080,414 தொகையான அதிகரிப்பு காணப்பட்டது.

3.2 பகுப்பாய்வு ரீதியான மீளாய்வு

செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளிலிருந்து உழைக்கப்பட்ட வருமானம் ரூபா 26,389,806 ஆக இருந்ததுடன் அது ஒட்டுமொத்த செயற்பாட்டுச் செலவினமாகிய ரூபா 47,745,271 இல் 55 சதவீதமான செயற்பாட்டுச் செலவினத்தை மாத்திரம் ஈடுசெய்யக்கூடியதாக இருந்தது. நிறுவகத்தின் ஒட்டுமொத்த வருமானத்தின் 42 சதவீதமான செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளிலிருந்தும், 30 சதவீதமான அரசாங்க ஏற்பாடுகளிலிருந்தும் எஞ்சிய 28 சதவீதம் வேறு வருமானங்களினால் ஈடுசெய்யப்பட்டிருந்தது.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

மீளாய்வாண்டின் செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தின் படி திட்டமிடப்பட்ட 53 பாடநெறிகளிலும் நிகழ்ச்சித்திட்டங்களிலும் உள்ளபடியாக நடாத்தப்பட்ட எண்ணிக்கை 36 ஆனமையால் இது 67 சதவீதத்தைக் கொண்டிருந்தது.

4.2 முகாமைத்துவ செயற்திறனின்மை

- (அ) தோட்டத் துறையில் பயிலுனர்களுக்காக ஈடுகொடுக்கும் 2011 பாடநெறியில் ஓர் பயிலுனர் சித்திபெற்றிராததுடன் அவர் 2012 ஆம் ஆண்டின் போது பாடநெறி பூர்த்திசெய்யப்பட்டிருந்தன. எவ்வாறெனினும், 2013 சான்றிதழ் வழங்கல் விழாவில் அவர் 2011 ஆம் ஆண்டின் போது சித்திபெற்றதாகக் கருதப்பட்டு சான்றிதழ் வழங்கப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) இலங்கை வயம்ப பல்கலைக்கழகம் மற்றும் தேசிய பெருந்தோட்ட முகாமைத்துவ நிறுவகம் ஒன்றிணைந்த பெருந்தோட்ட முகாமைத்துவ துறையுடன் தொடர்பான நிறைவேற்று உத்தியோகத்தர்கள் மற்றும் தோட்டத்துறையாட்களுக்காக தொலைக் கல்வி முறையின் கீழ் 2005 ஆம் ஆண்டின் போது ஆரம்பிக்கப்பட்ட விஞ்ஞான மானி (பெருந்தோட்ட முகாமைத்துவ) வெளிவாரிப் பட்டப் பாடநெறி தொடர்பாக நிறுவகத்திற்கும் பல்கலைக்கழகத்திற்கும் இடையே புரிந்துணர்வு உடன்படிக்கை ஏற்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) நிறுவகத்தில் இறுதியாக அங்கத்துவம் வழங்கப்பட்ட அங்கத்தவர்களின் கோவையை பரீட்சிக்கையில் 08 அங்கத்தவர்களின் கோவை கல்வி மற்றும் தொழில்சார் தகமைகளை உறுதிப்படுத்துவதற்குரிய சான்றுகள் இன்மையாலும் சில கோவைகளில் காணப்பட்ட சான்றிதழ்களின் நிழற்படப் பிரதிகள் உண்மையான பிரதிகளாக உறுதிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஈ) நிறுவகம் பாடநெறிகளுக்காக அறவிடப்பட்ட கட்டணத்தைத் தீர்மானிக்கப்படுவதற்காக அடிப்படையாகக் கொண்ட முறையான நடைமுறையின்மை.

4.3 தாமதமான செயற்திட்டங்கள்

நிறுவகத்தால் நடாத்தப்பட்ட பெருந்தோட்ட முகாமைத்துவம் தொடர்பான தேசிய டிப்ளொமாக் பாடநெறி (16 மொடியூல்களைக் கொண்டது) தொலைக்கல்வி நடைமுறையின் கீழ் நடாத்தப்படுவதற்காக மொடியூல் தயாரிக்கப்படுவதற்காக தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட வளப்பகிர்வாளர்களுக்கு 2011 ஆம் ஆண்டின் போது ரூபா 450,000 தொகையான செலவினம் ஏற்கப்பட்டு திறந்த பல்கலைக்கழகத்தில் செயலமர்வொன்று மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்ததுடன் இதில் கலந்து கொண்டமைக்காக அவர்களுக்கு ரூபா 232,500 தொகையான போக்குவரத்துக் கொடுப்பனவு 2012 ஆம் ஆண்டின் போது செலுத்தப்பட்டிருந்தது. எனினும், 2014 மே 26 வரையிலும் இம் மொடியூல் தயாரிப்பு பூர்த்தியாகியிருக்கவில்லை.

4.4 பதவியணியினர் நிர்வாகம்

நிறுவகத்தின் அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினர் 39 ஆகக் காணப்பட்டதுடன் உள்ளபடியான பதவியணியினர் 31 ஆகக் காணப்பட்டது. செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளுக்காக உரித்தான அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியில் பதவி 05 உம் ஆரம்ப நிலையில் 03 பதவிகளும் வெற்றிட நிலையில் காணப்பட்ட போதிலும் அமைய அடிப்படையில் 06 உதவி முகாமையாளர் பதவிகளும் 03 ஆரம்ப நிலைப் பதவிகளுக்காகவும் 09 ஊழியர்கள் சேர்க்கப்பட்டிருந்தனர். அங்கீகரிக்கப்படாத பதவியணிக்காக மீளாய்வாண்டின் போது சம்பளங்கள் மற்றும் ஏனைய படிப்பணக் கொடுப்பனவிற்காக ரூபா 2,067,198 தொகை செலவிடப்பட்டிருந்தது.

5. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுக் குறைபாடுகள் நிறுவகத் தலைவரின் கவனத்திற்குக் கொண்டுவரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுப் பகுதிகள் தொடர்பாக விசேட கவனம் கோரப்படுகின்றது.

- (அ) கணக்கீடு
- (ஆ) பதவியணியினர் நிர்வாகம்
- (இ) பாடநெறிகள் நடாத்தல்