

தேசிய பயிலுனர், கைத்தொழிற் பயிற்சி அதிகாரசபை - 2013

தேசிய பயிலுனர், கைத்தொழிற் பயிற்சி அதிகாரசபையின் 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக்கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான விரிவான வருமானக் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2013 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரசட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1990 இன் 20 ஆம் இலக்க மூன்றாம் நிலைக்கல்வி மற்றும் தொழில் கல்வி ஆணைக்குழுவின் 56(2) ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரசட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் அதிகாரசபையின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் அதிகாரசபையின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி அதிகாரசபையின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரசட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் உபபிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு என்னால் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டுள்ள கணக்காய்வுச் சான்றுகள் போதியளவும் பொருத்தமானதும் என நான் நம்புகின்றேன்.

1.4 முனைப்பழியுள்ள கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இவ்வறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகப்படுகின்றது.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இவ்வறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து தேசிய பயிலுனர், கைத்தொழிற் பயிற்சி அதிகாரசபையின் 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

- (அ) முற்பணமாக ஒப்பந்தக்காரருக்குச் செலுத்தப்பட்ட ரூபா 200,000 தொகை கட்டிடத் திருத்தம் மற்றும் பராமரிப்புச் செலவினமாக கணக்கு வைக்கப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) நிர்மாண நடவடிக்கைகள் முழுமையாக பூர்த்தி செய்யப்பட்டு தற்போது பயன்பாட்டிற்கு எடுக்கப்பட்டிருந்த ரூபா 43,717,272 கிரயத்திலான கட்டிடங்கள் சொத்துக்களாக கணக்கீடு செய்வதற்குப் பதிலாக நடைமுறை வேலையாகவும் மேலும் நிர்மாணிக்கப்பட்டு வரும் நிர்மாணத்திற்காக செலவிடப்பட்ட ரூபா 3,988,721 தொகை சொத்துக்களாகவும் கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தன. இதன் காரணமாக ஆண்டின் பெறுமனத்தேய்வு ரூபா 1,986,428 ஆல் குறைத்துக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (இ) கணிப்பீட்டு வழக்கள் காரணமாக 04 உத்தியோகத்தர்களுக்கான பணிக்கொடை ஒதுக்கீடு ரூபா 772,191 ஆல் குறைத்துக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (ஈ) வங்கிக்கு கிடைக்கப் பெற்றிருந்த ரூபா 1,821,660 ஆன நேரடி வைப்புக்கள் இனங்காணப்பட்டு கணக்கீடு செய்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (உ) செலுத்த வேண்டிய ரூபா 790,000 தொகையான ஊழியர் சேமலாப நிதியம் மற்றும் ஊழியர் நம்பிக்கை நிதியம் என்பவற்றிற்கான ஏற்பாடு கணக்குகளில் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஊ) நிலையான வைப்பு வட்டி வருமானம் ரூபா 443,451 ஆல் குறைத்துக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

2.2.2 கணக்காய்விற்கான சான்றுகளின்மை

நிதிக்கூற்றுக்களில் காணப்படும் பின்வரும் விடயங்களுக்கு முன்னால் காண்பிக்கப்பட்டுள்ள சான்றுகள் இல்லாததன் காரணமாக கணக்காய்வின் போது திருப்திகரமாக சான்றுறுதிப்படுத்த முடியாதிருந்தன.

விபரம்	பெறுமதி	சமர்ப்பிக்கப்பட்டிராத சான்றுகள்
	ரூபா	
(அ) இருப்பு	7,896,932	மெய்மையாய்வுச் சபை அறிக்கைகள், மற்றும் பட்டோலைகள்
(ஆ) முற்பணங்கள் (1995 ஆம் ஆண்டு முதல்)	1,254,385	மீதி உறுதிப்படுத்தல்கள்
(இ) நானாவித கடன்பட்டோர்	4,484,286	- மேற்படி -
(ஈ) நானாவித கடன்கொடுத்தோர்	5,124,502	- மேற்படி -
(உ) தேசத்திற்கு மகுடம் ரீ சேர்ட் தொப்பிகள் கொள்வனவு	238,700	பொருள் பெறுவனவுப் பத்திரங்கள் மற்றும் விநியோகம் தொடர்பான விபரங்கள்
(ஊ) பொது நலவாய தலைமைத்துவ செயலமர்விற்கான 1,000 கைநூல்களை அச்சிடல்	200,000	விநியோகம் தொடர்பான விபரங்கள்
(எ) ஊழியர் அபிவிருத்தி	498,175	நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள் தொடர்பான விபரங்கள் மற்றும் கொடுப்பனவை உறுதிப்படுத்தும் ஆவணங்கள்

2.2.3 இணக்கம் செய்யப்படாத கணக்குகள்

கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்த வங்கிக் கணக்கு மீதிகள் மற்றும் காசேட்டு மீதிகளுக்கு இடையே ரூபா 149,816 தொகையான வேறுபாடு அவதானிக்கப்பட்டது.

2.3 பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்த வேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) 24 கடன்பட்டோர்களிடமிருந்து அறவிடப்பட வேண்டிய மீதி ரூபா 2,144,244 தொகை 05 ஆண்டு காலமாகவும் ரூபா 1,538,095 தொகை 03 இற்கும் 05 ஆண்டுகளுக்கும் இடைப்பட்ட காலமாகவும் ரூபா 1,593,591 தொகையான கடன் மீதிகள் 01 முதல் 03 ஆண்டுகள் வரையான காலம் கடந்திருந்த போதிலும் இதுவரை அறவிடப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் உள்ளக கடன்பட்டோர் மீதிகளின் பெறுமதி ரூபா 24,107,436 ஆக இருந்ததுடன், ரூபா 2,496,645 தொகை 2014 திசம்பர் வரையிலும் தீர்க்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) சேவையை விட்டுச் சென்ற உத்தியோகத்தர்களிடமிருந்து அறவிடப்பட வேண்டிய ரூபா 209,185 தொகையான கடன் மீதிகள் மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரையிலும் அறவிடப்படுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஈ) 1995 முதல் 2012 ஆம் ஆண்டிற்கு இடைப்பட்ட காலப்பகுதியின் போது அதிகாரசபையால் வெளித்தரப்பினருக்கு வழங்கப்பட்டிருந்த ரூபா 1,601,772 தொகையான 58 முற்பண மீதிகள் மீளாய்வாண்டின் இறுதி திகதி வரையிலும் தீர்ப்பதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (உ) 03 ஆண்டுகளுக்கு மேல் காலம் கடந்திருந்த ரூபா 466,058 தொகையான கடன் மீதிகள் தீர்க்கப்படாமல் காணப்பட்டன. மேலும் செல்லுபடியற்றதாகக்கப்பட்ட ரூபா 27,704 ஆன காசோலையில் கடன்கொடுத்தோர் சரியாக இனங்காணப்படாமையால் நானாவித கடன்கொடுத்தோரின் கீழ் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

2.4 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன்
இணங்காமை

பின்வரும் இணக்கமின்மைகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள்
போன்றவற்றுடனான தொடர்பு

இணங்காமைகள்

(அ) 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி
அதிகாரச்சட்டம்

11 ஆம் பிரிவு

அதிகாரசபையின் பணத்தை முதலீடு செய்யும் போது நிதி மற்றும் திட்டமிடல் அமைச்சின் அங்கீகாரம் பெறப்பட வேண்டிய போதிலும் ரூபா 76,179,993 தொகையான முதலீடு தொடர்பாக தேவையான அங்கீகாரம் பெற்றுக்கொண்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் தாபன விதிக்கோவை

(i) VIII ஆம்
அத்தியாயத்தின் 6.1 ஆம்
பிரிவு

ஒரு மணித்தியாலத்திற்குச் செலுத்தப்பட வேண்டிய மேலதிக நேரக் கொடுப்பனவு நாளொன்றிற்கான சம்பளத்தில் 1/8 ஆகவும் நாளொன்றிற்கான சம்பளம் 1/30 ஆகவும் கணிப்பிடப்பட வேண்டிய போதிலும் அதிகாரசபை நாளொன்றிற்கான சம்பளம் மாதச் சம்பளத்தின் 1/20 ஆகக் கணிப்பிட்டு மேலதிக நேரக் கொடுப்பனவு செலுத்தியிருந்தது.

(ii) IX ஆம் அத்தியாயத்தின்
2.2 ஆம் பிரிவு

கடமை நேரத்தின் பின்னர் மேற்கொள்ளும் கடமைக்காகப் பெறும் கொடுப்பனவில் 10 சதவீதம் அறவிட்டு வருமானத்திற்கு எடுக்க வேண்டிய போதிலும் பகுதி நேர பாடநெறிகளின் விரிவுரைக் கட்டணம் மற்றும் ஏனைய கொடுப்பனவுகளின் போது அவ்வாறு அறவிடப்பட்டிருக்கவில்லை.

(iii) XIV ஆம்
அத்தியாயத்தின் 4.4.3
ஆம் பிரிவு

தாபன விதிக்கோவையின் ஏற்பாடுகளுக்கு முரணாக வடக்கு கிழக்கில் கடமைகளில் ஈடுபட்டிருந்த ஊழியர்களுக்கு ஒரு நாளைக்கு ரூபா 3,000 வீதம் ரூபா 190,136 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

(இ) இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் நிதிப் பிரமாணம்

(i) நிதிப் பிரமாணம் 104

மீளாய்வாண்டில் 12 வாகன விபத்துக்களின் திருத்த நடவடிக்கைகளுக்காக ரூபா 1,285,534 தொகை செலவிடப்பட்டிருந்த போதிலும், அந்த

- விபத்துக்கள் தொடர்பாக ஆரம்ப பரிசோதனையொன்று மேற்கொள்ளப் பட்டிருக்கவில்லை. மீளாய்வாண்டு மற்றும் அதற்கு முன்னைய ஆண்டுகளில் இடம்பெற்ற வாகன விபத்துக்கள் தொடர்பாக நட்டங்கள் மற்றும் இழப்பு அறிக்கைகள் கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு அனுப்பி வைக்கப்பட்டிருக்க வில்லை.
- (ii) நிதிப் பிரமாணம் 210(1) கொடுப்பனவுகளை மேற்கொள்ளும் போது கழிவு நலன்களைப் பெற்றுக்கொள்ளக்கூடிய வகையில் கொடுப்பனவு மேற்கொள்ளப்பட வேண்டிய போதிலும், அதிகாரசபையின் அனைத்து நீர்ப்பட்டியல் மற்றும் வீதவரி என்பவற்றிற்கான கொடுப்பனவின் போது கழிவினைப் பெற்றுக்கொள்ளக்கூடிய வகையில் கொடுப்பனவு மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (iii) நி.பி. 395 (அ), (இ) வங்கிக் கணக்கிணக்கக் கூற்றுக்கள் தயாரிக்கப்பட்டு அடுத்த மாதத்தின் 15 ஆம் திகதிக்கு முன்னர் கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்குச் சமர்ப்பிக்க வேண்டிய போதிலும் சகல வங்கிக் கணக்கிணக்கக் கூற்றுக்களும் 2014 செப்தெம்பர் மாதத்தின் போது சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தன.
- (iv) நி.பி. 702(3) மீளாய்வாண்டின் போது கைச்சாத்திடப்பட்ட சகல உடன்படிக்கைகளின் பிரதிகளும் கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு அனுப்பிவைக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (v) நி.பி. 802(1) வாகனங்கள் செயற்பாடற்றுக் இருப்பதை நிறுவனத் தலைவர் பார்த்துக்கொள்ள வேண்டிய போதிலும், 13 வாகனங்கள் இரண்டு ஆண்டுகளுக்கு மேற்பட்ட காலமாக செயற்பாடற்றுக் காணப்பட்டன.
- (vi) நி.பி. 1646 வாகனங்களுக்கு உரித்தான நாளாந்த ஓட்ட குறிப்புக்களையும் மாதாந்தப் பொழிப்புக்களையும் அடுத்து வரும் மாதத்தின் 15 ஆம் திகதிக்கு முன்னர் கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்குச் சமர்ப்பிக்க வேண்டிய போதிலும் 12 வாகனங்களுக்கு உரித்தான மீளாய்வாண்டின் ஓட்ட குறிப்புக்களும் மாதாந்த பொழிப்புக்களும் சமர்ப்பிக்கப்படா திருந்ததுடன், 17 வாகனங்களுக்குரிய 74 மாதங்களுக்குரிய ஓட்டக் குறிப்புக்கள் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஈ) 2010 செப்தெம்பர் 10 ஆம் திகதிய 446 ஆம் இலக்க அரசு நிதிச் சுற்றறிக்கை அரசு நிறுவனங்கள் மற்றும் உத்தியோகத்தர்களுக்காக தொடர்பாடல் வசதி வழங்குதல் மற்றும் பட்டியல்களைத் தீர்த்து வைத்தல் தொடர்பான சுற்றறிக்கை ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் மேல்கை செய்யப்படாத பதவிகளை வகிப்பவர்களுக்கு அதிகாரசபை

- 2012 செப்டெம்பர் மாதத்திலிருந்து மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரையிலும் 183 ஊழியர்களுக்காக செல்லிடத் தொலைபேசி இணைப்புக்கள் வழங்கி அவர்களுக்காக அங்கீகரிக்கப்பட்ட எல்லை ரூபா 1,000 எனும் படி நிர்ணயித்து ரூபா 2,745,000 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (உ) 1990 ஒக்தோபர் 10 ஆம் திகதிய 41/90 ஆம் இலக்க பொது நிர்வாகச் சுற்றறிக்கை 06 மாதங்களுக்கு ஒரு முறை வாகனங்களின் எரிபொருள் நுகர்வு பரீட்சிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும், எரிபொருள் பரிசோதனை மேற்கொள்ளப் பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஊ) 1999 ஒக்தோபர் 08 ஆம் திகதிய 22/99 ஆம் இலக்க பொது நிர்வாகச் சுற்றறிக்கையின் 1.1.6(v) மற்றும் 1.3.1(iii) ஆம் பிரிவுகள் குழு போக்குவரத்து வசதிகள் வழங்கப்பட வேண்டிய உத்தியோகத்தர்களுக்கு வெவ்வேறாக வாகனங்கள் வழங்கப்பட்டிருந்த சந்தர்ப்பங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.
- (எ) 2004 சனவரி 28 ஆம் திகதிய ரீவீர்/1/சுற்/2004/1 ஆம் இலக்க அமைச்சு சுற்றறிக்கையின் 1.1.1 ஆம் பிரிவு பாடநெறிகளுக்காக சமூகமளிக்க வேண்டிய ஆகக் குறைந்த எண்ணிக்கையிலும் குறைவான பயிலுனர் எண்ணிக்கைக்காக பாடநெறி நடாத்தப்பட்டிருந்ததுடன் இதற்காக அமைச்சின் முன் அங்கீகாரம் பெறப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஏ) 1983 இன் 12 ஆம் இலக்க பணிக்கொடைக் கொடுப்பனவு அதிகாரசட்டத்தின் 5(1) ஆம் பிரிவு சேவையிலிருந்து ஓய்வுபெறும் ஓர் ஊழியருக்கு சேவை முடிவுறுத்தப்பட்ட நாள்முதல் 30 நாட்களுக்குள் பணிக்கொடை செலுத்தப்பட வேண்டிய போதிலும் தாமதமாகிச் செலுத்திய 12 சந்தர்ப்பங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

3. நிதி மீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் படி, 2013 திசெம்பர் 31 இல் முடிவுற்ற ஆண்டிற்காக அதிகாரசபையின் நிதி விளைவுகள் ரூபா 68,317,478 தொகையான பற்றாக்குறையாக இருந்ததுடன் இதற்கொப்பான முன்னைய ஆண்டின் பற்றாக்குறை ரூபா 29,244,981 ஆக இருந்தது. முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் மீளாய்வாண்டிற்கான நிதி விளைவுகளில் ரூபா 39,072,497 ஆன வீழ்ச்சியொன்று காணப்பட்டது. இவ்வீழ்ச்சிக்காக ஊழியர் கிரயம் அதிகரித்தமை, அரசின் மானியங்கள் குறைவடைந்தமை பிரதானமாக தாக்கமளித்திருந்தன.

3.2 நிறுவனத்தில் காணப்படும் சட்டரீதியான சம்பவங்கள்

மூன்று ஊழியர்களுக்கு ஊழியர் சேமலாப நிதிய கொடுப்பனவு தவிர்த்தமை தொடர்பாக தொழில் திணைக்களம் அதிகாரசபைக்கு எதிராக தொடரப்பட்டுள்ள மூன்று வழக்குகளும், அதிகாரசபைக்குரிய வெள்ளவத்த பயிற்சி நிலைய காணியின் உரித்து தொடர்பாக அதிகாரசபையால் தொடரப்பட்ட வழக்கு மற்றும் பணிப்பாளர் (பயிற்சி) சம்பளமற்ற லீவு பெற்று அறிவிக்காமல் சேவைக்கு சமூகமளிக்காமை காரணமாக அவரின் சேவையை முடிவுறுத்தியமை தொடர்பாக அதிகாரசபைக்கு எதிராக தொடரப்பட்ட வழக்கு தொடர்பாக கணக்குகளில் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றுகை

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) மீளாய்வாண்டின் போது சேர்த்துக்கொள்ளப்பட்ட 32,610 பயிலுனர்களில் 8,553 பயிலுனர்கள் அதாவது 26 சதவீதமானவர்கள் பாடநெறிகளை கைவிட்டுச் சென்றிருந்தனர்.

(ஆ) 18 பாடநெறிகளுக்கு 445 பயிலுனர்கள் சேர்த்துக் கொள்வதற்கு இலக்கிடப்பட்டிருந்த போதிலும் அப்பாடநெறிகள் ஆரம்பிக்கப்படாதிருந்ததுடன், 72 பாடநெறிகளில் இலக்கிடப்பட்ட பயிலுனர்களின் எண்ணிக்கையில் 70 சதவீதம் அளவு இல்லாதிருந்த போதும் குறித்த பாடநெறிகள் ஆரம்பிக்கப்பட்டிருந்தன.

(இ) செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தில் குறிப்பிடப்பட்ட செயற்பாடுகள் நிறைவேற்றாமை தொடர்பான விபரங்கள் கீழே காட்டப்பட்டுள்ளது.

விபரம்	செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தின் பிரகாரம்		உள்ளவாறான எண்ணிக்கை	
	நிகழ்ச்சித்திட்டங்களின் எண்ணிக்கை	மாணவர்களின் எண்ணிக்கை	நிகழ்ச்சித்திட்டங்களின் எண்ணிக்கை	மாணவர்களின் எண்ணிக்கை
தொழிற்துறை பரிசோதனைகளை நடாத்துதல்	-	19,500	-	8,752
ஆளுமை அபிவிருத்தி நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள்	522	16,195	09	273
பாடசாலை மாணவர்களுக்காக அறிவூட்டல் நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள்	125	10,000	68	5,209
முயற்சியாளர் அபிவிருத்தி நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள்	50	5,000	04	143
கைத்தொழிற்துறை பயிற்சி பாடநெறிகள்	-	150	-	-
தேசிய தொழில்சார் பரிசோதனைச் சான்றிதழ்	-	35,000	-	21,643
	-	4,200	-	3,003

(i) மீளாய்வாண்டின் போது 19,500 பேருக்கு தொழில்சார் பரிசோதனை நடாத்தப்படுவதற்கு இலக்கிடப்பட்டிருந்த போதிலும் 8,752 பேருக்கு மாத்திரம் தொழில்சார் பரிசோதனை நடாத்தப்பட்டிருந்தது.

(ii) பயிலுனர்களுக்கிடையே 35,000 பாடநெறிகளை (மொடியுல்) பகிர்ந்தளிப்பதற்கு இலக்கிடப்பட்டிருந்த போதிலும், உள்ளவாறாக 21,643 பாடநெறிகள் மாத்திரமே பகிர்ந்தளிக்கப்பட்டிருந்தன. அது எதிர்பார்க்கப்பட்ட நிலைமைக்கு ஒப்பாக 38 சதவீத குறைவொன்றாகும்.

(iii) தொழில்நுட்ப பயிற்சிக்காக அதிகாரசபையின் 150 ஊழியர்களைத் தொடர்புபடுத்துவதற்கு எதிர்பார்க்கப்பட்டிருந்த போதிலும், அது நிறைவேற்றப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (iv) தேசிய தொழில்சார் பரிசோதனையின் கீழ் 4,200 சான்றிதழ்களை வழங்குவதற்கு இலக்கிடப்பட்டிருந்த போதிலும், 3,003 மாத்திரமே வழங்கப்பட்டிருந்தன.
- (v) ஆளுமை அபிவிருத்தி நிகழ்ச்சித்திட்டம், பாடசாலை மாணவர்களுக்காக தொழிற்துறை வழிகாட்டல் நிகழ்ச்சித்திட்டம் மற்றும் தொழில் முயற்சியாளர் அபிவிருத்தி நிகழ்ச்சித்திட்டம் ஆகிய 697 நிகழ்ச்சித்திட்டங்களை நடாத்துவதற்கு எதிர்பார்க்கப்பட்ட போதிலும், 81 நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள் மாத்திரமே நடாத்தப்பட்டிருந்தன.

4.2 முகாமைத்துவத் திறமையினங்கள்

பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்படுகின்றன.

(அ) நடைமுறை வேலை

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (i) தேசிய பொறியியல் தொழில்நுட்ப நிறுவகம் மற்றும் தேசிய பயிலுனர் பயிற்சி நிறுவகத்தின் மாணவர் விடுதிகளின் நிர்மாண ஒப்பந்தம் குறித்த காலப்பகுதியில் பூர்த்தி செய்யப்படாதிருந்ததுடன், அறவிடப்பட வேண்டிய ரூபா 4,873,074 தொகையான தாமதக் கட்டணத்தை அறவிடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ii) அச்சீட்டுப் பிரிவினை (தலைமை அலுவலகம்) நிர்மாணிப்பதற்கான ரூபா 6,808,477 பெறுமதியான ஒப்பந்தம் 2013 நவம்பர் 21 ஆம் திகதி பூர்த்தி செய்யப்பட வேண்டிய போதிலும், 2014 நவம்பர் 04 ஆம் திகதி வரையிலும் வேலை பூர்த்தி செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை. ஒப்பந்தகாலம் நீடிக்கப்படாமை, இச்செயற்பாடு பூர்த்தி செய்யப்படாதிருக்கையில் இன்னுமொரு மாடியை நிர்மாணிப்பதற்காக ரூபா 1,255,750 தொகையான ஒப்பந்தம் வழங்கப்பட்டிருந்தமை, ஒப்பந்தத்தின் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்கப்படாதிருந்த போதிலும், தாமதக் கட்டணம் அறவிடப்படாமை போன்ற குறைபாடுகளுடன் காணப்பட்டன.
- (iii) தேசிய பொறியியல் தொழில்நுட்ப நிறுவகத்தின் மதிலை நிர்மாணிக்கும் ஒப்பந்தம் 2013 ஒக்தோபர் 21 ஆம் திகதி பூர்த்தி செய்யப்பட வேண்டிய போதிலும், கணக்காய்வு திகதியான 2014 திசெம்பர் மாதம் வரையில் வேலை பூர்த்தி செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை. காலம் நீடிக்கப்படாதிருந்ததுடன், உடன்படிக்கைப் பிரகாரம் தாமதக் கட்டணம் அறவிடப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (iv) உப தலைவரின் அறை நிர்மாணத்திற்கான (தலைமை அலுவலகம்) ரூபா 1,548,100 தொகையான ஒப்பந்தத்திற்காக உடன்படிக்கையொன்றிற்கு முனைவு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (v) கேட்போர்கூட நிர்மாணத்திற்கான ரூபா 5,455,000 தொகையான ஒப்பந்தத்திற்காக ஒப்பந்த அளிப்புக் கடிதம் அல்லது கையொப்பமிடப்பட்ட உடன்படிக்கையொன்று காணப்படவில்லை.
- (vi) ரூபா 1,999,500 பெறுமதியான (பெறுமதி சேர் வரி தவிர்த்து) பிரதான விராந்தையை நிர்மாணிக்கும் ஒப்பந்தத்திற்காக ஒப்பந்த அளிப்புக் கடிதம் அல்லது கையொப்பமிடப்பட்ட உடன்படிக்கையொன்று காணப்படவில்லை. 2013 பெப்ரவரி 28 ஆம் திகதி ரூபா 200,000 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்த

போதிலும், 2014 திசெம்பர் 25 ஆம் திகதி வரையிலும் எவ்வித கொடுப்பனவொன்றும் மேற்கொள்ளப்படாதிருந்ததுடன், வேலை பூர்த்தி செய்யப்பட்டமைக்கான தகவல்கள் காணப்படவில்லை.

- (vii) தலைமை அலுவலக வளவை மேம்படுத்துவதற்காக ரூபா 1,327,000 தொகையான ஒப்பந்தத்திற்காக உடன்படிக்கையொன்று காணப்படவில்லை. ஒப்பந்தக்காரருக்கு ரூபா 700,000 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்ததுடன் 2014 திசெம்பர் வரையிலும் வேலை பூர்த்தி செய்யப்பட்டமைக்கான தகவல் காணப்படவில்லை.

(ஆ) கண்காட்சி, மாநாடு மற்றும் பிரச்சார செலவினம்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (i) தேசத்திற்கு மகுடம் தேசிய அபிவிருத்தி நிகழ்ச்சித்திட்டத்திற்காக பகிரந்தளிப்பதற்கு தயாரிக்கப்பட்ட துண்டு பிரசுரங்களை வடிவமைப்பதற்காக சமர்ப்பிக்கப்பட்ட ஆகக்குறைந்த விலை விபரங்களைக் கருத்திற் கொள்ளாததன் காரணமாக ரூபா 12,000 தொகை கூடுதலாக கொடுப்பனவு செய்வதற்கு நேர்ந்திருந்தது.
- (ii) விலை விபரங்களைக் கோராமல் தேசத்திற்கு மகுடம் தேசிய அபிவிருத்தி நிகழ்ச்சித்திட்டத்திற்கு சமூகளித்த உத்தியோகத்தர்களின் தங்குமிடக் கட்டணமாக ரூபா 108,000 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்ததுடன், அந்த உத்தியோகத்தர்களுக்கு ரூபா 224,000 தொகையான விசேட படியொன்று செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

(இ) தபால் மற்றும் தொலைத்தொடர்புக் கட்டணம்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (i) அங்கீகரிக்கப்பட்ட எல்லையை மிகைத்து கடமை தொலைபேசிக் கட்டணமான ரூபா 19,605 ஐ குறித்த உத்தியோகத்தர்களின் சம்பளத்திலிருந்து அறவிடப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ii) தலைமை அலுவலகத்தில் தொலைபேசியொன்று பயன்படுத்தாமல் 2012 செப்தம்பர் 13 ஆம் திகதி முதல் களஞ்சியத்திற்கு ஒப்படைக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், எவரொருவராலும் பயன்படுத்தாமல் இருக்கையில் வரி மற்றும் நிலையான கட்டணங்களாக ரூபா 17,749 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (iii) ஒப்பந்த அடிப்படையில் சேர்க்கப்பட்ட நான்கு மதியுரையாளர்களுக்கும் முகாமைத்துவ உதவியாளர் ஒருவருக்கும் செல்லிடத் தொலைபேசி பொதி தொடர்பு வழங்கி மாதாந்தம் ரூபா 1,000 வீதம் ரூபா 75,000 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

4.3 நோக்கத்திற்கு முரணான கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

கைத்தொழில்துறையில் துறைசார் பயிற்சியளிப்பதற்காகத் திட்டமிடல் அபிவிருத்தி செய்தல் மற்றும் அதற்குரிய ஏனைய நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்ளல் என்பன அதிகாரசபையின் பிரதான நோக்கமாக இருந்த போதிலும், அதற்கு முரணாக வெசாக் உற்சவத்திற்காக ரூபா 2,722,940 தொகை நிதியத்திலிருந்து செலவிடப்பட்டிருந்தது.

4.4 பதவியணி நிர்வாகம்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) மீளாய்வாண்டின் அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணி 992 ஆக இருந்ததுடன், உள்ளவாறான பதவியணி 709 ஆக இருந்தது. அதன் பிரகாரம் வெற்றிடமான பதவிகளின் எண்ணிக்கை 283 ஆக இருந்ததுடன், அப்பதவிகளுக்காக ஆட்சேர்ப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணிக்கு மேலதிகமாக அமைய, தற்காலிக மற்றும் ஒப்பந்த அடிப்படையில் அமைச்சினதோ அல்லது முகாமைத்துவ சேவைத் திணைக்களத்தினதோ அங்கீகாரம் பெறப்படாது 24 ஊழியர்கள் சேர்க்கப்பட்டிருந்தனர்.
- (இ) பயிற்சி நிலையங்களுக்கு இணைப்புச் செய்யப்பட்டுள்ள ஊழியர்கள் தொடர்ந்து ஒரே நிலையத்தில் கடமையில் ஈடுபடுத்தப்பட்டிருந்ததுடன் அவர்களை இடமாற்றம் செய்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஈ) இரண்டாம் நிலை அடிப்படையில் ஒரு வருட காலத்திற்காகச் சேர்க்கப்பட்டிருந்த ஓர் உத்தியோகத்தர் அக் காலம் பூர்த்தியடைவதற்கு முன்னரே பணிப்பாளர் நிர்வாகம் மற்றும் மனித வளப் பதவிக்கு நிரந்தரமாக நியமிக்கப்பட்டிருந்தார். இப் பதவிக்கு ஆட்சேர்ப்பதற்காக விண்ணப்பங்கள் கோரப்பட்டிராததுடன் தாபனவிதிக் கோவையின் ஏற்பாடுகளுக்கு முரணாக சேர்க்கப்பட்டிருந்தமையும் பதவிக்கு உரித்தான சம்பளத்திட்டத்தின் உயர் நிலையில் வைக்கப்பட்டிருந்தமையும் கணக்காய்வின் போது கண்டறியப்பட்டது. இந்நிலைமை முன்னைய ஆண்டில் சுட்டிக் காண்பிக்கப்பட்ட போதும் தேவையான நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

பாதீட்டின் மதிப்பிடப்பட்ட வருமானம், செலவினங்களுக்கும் உள்ளபடியான வருமானம், செலவினங்களுக்கும் இடையே கருத்திற்கொள்ளப்பட வேண்டிய முரண்கள் அவதானிக்கப்பட்டமையால் பாதீடு ஆக்கபூர்வமான முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டுக் கருவியாகப் பயன்படுத்தப்பட்டிராமை அவதானிக்கப்பட்டது.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகளிலான குறைபாடுகள் அவ்வப்போது அதிகாரசபையின் தலைவரின் கவனத்திற்குக் கொண்டுவரப்பட்டிருந்தது. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகள் தொடர்பாக விசேட கவனம் கோரப்படுகின்றது.

- (அ) களஞ்சியக் கட்டுப்பாடு
- (ஆ) நிலையான சொத்துக்கள்
- (இ) கணக்கீடு
- (ஈ) வாகனப் பயன்பாடு
- (உ) பயிலுனரும் பயிற்சி நடவடிக்கைகளும்
- (ஊ) பதவியணி முகாமைத்துவம்
- (எ) பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு