

## நிர்மாணப் பயிற்சி மற்றும் அபிவிருத்தி நிறுவகம் (ஐசீரீஏடி) - 2013

நிர்மாணப் பயிற்சி மற்றும் அபிவிருத்தி நிறுவகத்தின் (ஐசீரீஏடி) 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதிநிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிசார் செயலாற்றல் கூற்று, தேறிய சொத்து மாற்றங்கள் கூற்று மற்றும் காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2013 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1957 இன் 49 ஆம் இலக்க அரசு கைத்தொழில் கூட்டுத்தாபன அதிகாரச்சட்டத்தின் 29(2) ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் நிறுவகத்தின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(7)(ஏ) பிரிவின் பிரகாரம், ஒரு விபரமான அறிக்கை நிறுவகத்தின் தலைவருக்கு காலக்கிரமத்தில் வழங்கப்படும்.

### 1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத் துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

### 1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுதல்களுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் நிறுவகத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி நிறுவகத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் உபபிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அபிப்பிராயத்திற்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

#### 1.4 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக்கப்படுகின்றது.

## 2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

### 2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் குறிப்பிடப்பட்ட விடயங்கள் நிதிக்கூற்றுக்களில் ஏற்படுத்தும் தாக்கங்களைத் தவிர, நிதிக்கூற்றுக்களானவை நிர்மாணப் பயிற்சி மற்றும் அபிவிருத்தி நிறுவகத்தின் (ஐசீரீஏடி) 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான

அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு (எஸ்எல்பிஎஸ்ஏஎஸ்) இணங்க உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

## 2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

### 2.2.1 கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள்

ஒப்பந்தகாரர்கள் மூன்று ஆண்டுகளிற்கு ஒரு தடவை நிர்மாணப் பயிற்சி மற்றும் அபிவிருத்தி நிறுவகத்துடன் அவர்களுடைய பதிவை மீள புதுப்பித்திருந்தனர். எவ்வாறாயினும், நிறுவகம் இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியம இல. 1 இற்கு முரணாக அவர்கள் மீளாய்வு செய்யப்பட்ட சகல பதிவுக்கட்டணங்கள் ஆண்டின் வருமானமாக பதிவுசெய்யப்பட்டிருந்தது. மேலும், நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள வருமானமாக அந்த பதிவுக்கட்டணங்களை கருதுவதற்கான கொள்கை வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

### 2.2.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(ஆ) உழைக்கப்பட்ட நிதிகளின் கீழான சுவீகரிப்பு ஆதனம், பொறி மற்றும் உபகரணங்கள் மற்றும் திறைசேரி மானியத்திலிருந்து பெறப்பட்ட மூலதன மானியங்கள் தெளிவாக இனங்காணப்பட்டு நிதிக் கூற்றுக்களில் புறம்பாக வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை. ஆகவே, அரசாங்க மானியத்தின் கணக்கீட்டு உண்மைத்தன்மை கணக்காய்வில் மதிப்பிட முடியாதிருந்தது.

(ஆ) ரூபா 15,707,803 தொகையான பெறுமானத் தேய்விற்கான ஏற்பாடு திறைசேரி உண்டியல்களில் முதலீடு செய்யப்பட்டிருந்ததுடன் நிதிக்கூற்றுக்களில் முதலீடாக காட்டப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும், அந்த முதலீட்டு வரிசையிலுள்ள நிதியக் கணக்கு நிதிக்கூற்றுக்களில் காட்டப்பட்டிருக்கவில்லை.

### 2.2.3 பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்த வேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) நிறுவகத்தால் வழங்கப்பட்ட காலப்பகுப்பாய்வின் பிரகாரம், ரூபா 3,853,725 தொகையான சில்லறைக் கடன்கொடுத்தோர் 2013 திசெம்பர் 31 இல் இரண்டு ஆண்டுகளிற்கு மேலாக நிலுவையாக இருந்தது. அதில், ஐந்து ஆண்டுகளிற்கு மேலாக ரூபா 2,266,032 தீர்க்கப்படாமல் இருந்தது.

- (ஆ) 2011 முதல் 2013 வரையான காலத்தின் போது பயிற்சி அளிக்கப்பட்டிருந்த பயிற்சியாளர்களுக்கு வழங்கப்பட்டிருந்த ரூபா 2,839,923 தொகையான கடன் வசதிகளின் அறவீட்டுத் தன்மை ஐயத்திற்கிடமாக இருந்தது.
- (இ) நிர்மாணத் துறை தொடர்பான சில பயிற்சி பாடநெறிகள் நிறுவகத்தின் பயிற்சிக்காக நிலையம் ஒன்றிலுள்ள வாழ்விடத் திட்டமிடல் மற்றும் அபிவிருத்தி நிலையத்தால் நடாத்தப்பட்டிருந்தது. ரூபா 105,048 ஆன பாடநெறிக் கட்டணம் 2014 நவம்பர் 30 வரையும் அறவிடப்படாமல் 2013 திசெம்பர் 31 இல் நிலுவையாக இருந்தது.
- (ஈ) 1997 ஆம் ஆண்டு முதல் 2004 வரையிலான காலப்பகுதியில் மோட்டார் வாகனங்கள், பொறி மற்றும் இயந்திரங்களை வாடகைக்கு வழங்குதல் தொடர்பில் தேசிய உபகரணம் மற்றும் இயந்திர தாபனத்திலிருந்து (NEMO) பெற வேண்டிய ரூபா 114,529,393 ஆன மீதி தொடர்பில் 2014 செப்டெம்பர் மாதம் வரையிலும் எதுவித நடவடிக்கையும் எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

### 2.3 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவ தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

கணக்காய்வில் பின்வரும் இணங்காமைச் சந்தர்ப்பங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவ தீர்மானங்களுக்கான தொடர்பு

இணங்காமை

1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டம்

(அ) பிரிவு 11

நிதி மற்றும் திட்டமிடல் அமைச்சிடமிருந்து வேண்டப்பட்ட அங்கீகாரம் பெற்றுக் கொள்ளாமல் மீளாய்வாண்டு இறுதியிலுள்ளவாறு திறைசோரி உண்டியல்களில் ரூபா 15,707,803 ஆன தொகை முதலீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) பிரிவு 13(2)

1998 முதல் 2011 வரையான காலத்திற்காக ரூபா 2,145,358 தொகையான கணக்காய்வுக் கட்டணம் 2014 செப்டெம்பர் வரை நிர்மாணப் பயிற்சி மற்றும் அபிவிருத்தி

நிறுவகத்தால் செலுத்தப்படாதிருந்தது. இது தொடர்பில் நிறுவகத்தின் தலைவர் இந்த மீதி பெறவேண்டிய பாடநெறியில் தீர்க்கப்பட வேண்டுமென குறிப்பிட்டிருந்தார்.

(இ) பிரிவு 14(1)

மீளாய்வாண்டிற்கான வரைவு வருடாந்த அறிக்கையின் பிரதி வேண்டப்பட்டவாறு கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

### 3. நிதி மீளாய்வு

#### 3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிகூற்றுக்களின் படி, மீளாய்வாண்டிற்கான நிறுவகத்தின் தொழிற்பாடுகள் முன்னைய ஆண்டிற்கான ரூபா 78,758,145 ஆன நேரொத்த பற்றாக்குறையுடன் ஒப்பிடும் போது ரூபா 19,724,647 ஆன பற்றாக்குறையை விளைவித்திருந்தமையால் மீளாய்வாண்டிற்கான நிதிசார் விளைவுகளால் 59,033,498 ஆன முன்னேற்றத்தைக் காட்டுகின்றது. வருமானம் மற்றும் திறைசேரி மானியம் முறையே ரூபா 55,455,327 மற்றும் ரூபா 27,440,000 ஆல் அதிகரித்தமை இந்த முன்னேற்றத்திற்கான பிரதான காரணமாக உள்ளன.

#### 3.2 பகுப்பாய்வு ரீதியான நிதி மீளாய்வு

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) நிறுவகத்தின் செயற்பாட்டுப் பற்றாக்குறை 262 உத்தியோகத்தர்கள், ரூபா 861 மில்லியன் பெறுமதியான சொத்துக்கள் மற்றும் மீளாய்வாண்டின் போது பெறப்பட்ட ரூபா 115 மில்லியன் அரசாங்க உதவுதொகை என்பவற்றை பயன்படுத்தியதன் விளைவால் ரூபா 25 மில்லியன் ஆக இருந்தது.

(ஆ) நிறுவகத்தின் மீளாய்வாண்டிற்கான பற்றாக்குறை மொத்த சொத்துக்கள் முன்னைய ஆண்டிற்கான 11 சதவீதத்துடன் ஒப்பிடும் போது 3 சதவீதத்தை பிரதிநிதித்துவப்படுத்தியது, ஆதலால் 8 சதவீதத்தால் சாதகமான நிலையை காட்டியது

#### 4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

##### 4.1 முகாமைத்துவ திறமையினங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 1996 ஆம் ஆண்டிலிருந்து முற்கொண்டுவரப்பட்டிருந்த நடைமுறையல்லாப் பொறுப்புக்களின் கீழ் காட்டப்பட்டிருந்த ரூபா 2,663,659 தொகையான மீளளிக்க வேண்டிய வெளிநாட்டு உதவியை தீர்ப்பனவு செய்வதற்கு 2013 ஆம் ஆண்டுவரையும் ஆக்கபூர்வமான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) ஒப்பந்தக்காரர்களின் விபரங்கள் அடங்கிய புத்தகம் இரண்டாயிரம் பிரதிகள் உள்ளபடியான தேவைகளை மதிப்பிடாமல் ரூபா 4,351,000 மொத்தக் கிரயத்தில் அச்சிடப்பட்டிருந்தது அதாவது 1050 பிரதிகள் அவற்றின் உள்ளடக்கங்கள் ஏற்கனவே நாளதுவரையாக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் 2014 நவம்பர் 30 இல் களஞ்சியங்களில் பயனற்று இருந்தது.

(இ) உயர் நீதி மன்றம் தொழில்நுட்ப உத்தியோகத்தர் ஒருவரை அவருக்கு செலுத்த வேண்டிய சம்பளங்களுடன் சேர்த்து அவரை முன்னிலையில் வைப்பதற்கு 2010 நவம்பர் 30 இல் தீர்ப்பு வழங்கப்பட்டிருந்தது. நிறுவனம் இரண்டு ஆண்டுகள் தாமதப்படுத்திய பின்னர் 2013 ஏப்ரல் 04 இல் இந்த தீர்ப்பிற்கு எதிராக மேன்முறையீட்டு நீதிமன்றத்திற்கு மேன்முறையீடு செய்திருந்தது. மேன்முறையீட்டு நீதிமன்றம் தாமதமாக சமர்ப்பித்தமை காரணமாக மேன்முறையீட்டை நிரகரித்திருந்தது.

##### 4.2 மனிதவள முகாமைத்துவம்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) உள்ளக கணக்காய்வாளர், நிதிப் பணிப்பாளர் மற்றும் அபிவிருத்தியின் பிரதி பணிப்பாளர் போன்றவற்றிற்காக நிறுவகத்தின் நிறைவேற்று மட்டத்தில் பதினேழு பதவிகள் பொருத்தமான நபர்கள் மூலம் அந்த பதவிகளிற்கு நிரப்புவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்காமல் பல ஆண்டுகள் தொடக்கம் 2013 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு பதிற் கடமை அடிப்படையில் உள்ளனர்.

(ஆ) 2013 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு நிறுவகத்தின் அனுமதிக்கப்பட்ட மற்றும் உள்ளபடியான பதவியணி முறையே 318 மற்றும் 234 ஆக இருந்தது.

அவற்றில் 84 வெற்றிடங்களில் 27 பதவிகள் சிரேஷ்ட மட்டத்தில் உள்ளனர். அந்த பதவி வெற்றிடங்களை நிரப்புவதற்கு போதிய நடவடிக்கைகள் எடுத்தமை கணக்காய்வில் அவதானிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

## 5 கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

### 5.1 கூட்டிணைந்த திட்டம்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (i) 2011 - 2015 வரையான காலத்திற்கான கூட்டிணைந்த திட்டம் தயாரிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் இலக்கினை அடைவதிலுள்ள முன்னேற்றத்தை காலரீதியாக மீளாய்வு செய்வதற்காக போதிய கவனம் செலுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை. மேலும், இது 2011 இலிருந்து சுழற்சியடைகின்ற திட்டமாக நாளதுவரையாக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ii) காணி, கட்டிடங்கள், செயற்பாட்டு வசதிகள், மனித வளங்கள் மற்றும் தேவைப்பட்ட முகாமைத்துவ திறன்கள் போன்ற கிடைக்கக்கூடிய வளங்கள் மற்றும் நிறுவகத்தில் தற்போது கிடைக்கக்கூடியவை கூட்டிணைந்த திட்டத்தில் காட்டப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (iii) நிறுவகத்தின் பலம் மற்றும் பலவீனங்கள் வெளிவரி அச்சுறுத்தல்கள் மற்றும் சந்தர்ப்பங்கள் (SWOT) என்பன பகுப்பாய்வு செய்யப்பட்டு தந்திரோபாயங்கள் முறையாக கருத்திற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (iv) பிரதான செயலாற்றல் குறிகாட்டிகள் தீர்மானிக்கப்பட்டு அவற்றில் உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (v) கூட்டிணைந்த திட்டத்தின் பிரகாரம், ஆலோசனை சேவைகள் ஆலோசனை பிரிவின் நடவடிக்கைகளாக இருந்த போதிலும் 2013 ஆம் ஆண்டின் போது நிறுவகத்தால் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

### 5.2 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

மீளாய்வாண்டிற்காக பாதிடப்பட்ட மற்றும் உள்ளபடியான வருமானம் மற்றும் செலவினங்களிற்கு இடையில் பாரிய முரண்கள் அவதானிக்கப்பட்டமையால் பாதீடானது வினைத்திறனான முகாமைத்துவ கட்டுப்பாட்டுக் கருவியாக பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை என்பது அவதானிக்கப்பட்டது.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

---

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகளிலுள்ள குறைபாடுகள் அவ்வப்போது நிர்மாண பயிற்சி மற்றும் அபிவிருத்தி நிறுவகத்தின் தலைவரின் கவனத்திற்கு கொண்டுவரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டு பகுதிகள் தொடர்பில் விசேட கவனம் கோரப்படுகின்றது.

- (அ) கணக்கீடு
- (ஆ) கடன்பட்டோர் மற்றும் கடன்கொடுத்தோர்
- (இ) பாதீடு
- (ஈ) செயலாற்றல் அளவீடு
- (உ) கணக்கீட்டு ஏடுகளின் பேணுகை
- (ஊ) பொருட் பட்டியல் வழங்கல்
- (எ) ஆதனம், பொறி மற்றும் உபகரணம்