

ඉදිකිරීම් අභ්‍යාස හා සංවර්ධන ආයතනය - 2013

ඉදිකිරීම් අභ්‍යාස හා සංවර්ධන ආයතනයේ 2013 දෙසැම්බර් 31 දිනට මූල්‍ය තත්ත්ව ප්‍රකාශනය සහ එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා වූ මූල්‍ය කාර්ය සාධන ප්‍රකාශනය, ශුද්ධ වත්කම් වෙනස්වීමේ ප්‍රකාශනය සහ මුදල් ප්‍රවාහ ප්‍රකාශනය සහ වැදගත් ගිණුම්කරණ ප්‍රතිපත්ති සහ අනෙකුත් පැහැදිලි කිරීම් තොරතුරුවල සාරාංශයකින් සමන්විත 2013 දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා වූ මූල්‍ය ප්‍රකාශන 1971 අංක 38 දරන මුදල් පනතේ 13(1) වගන්තිය හා 1957 අංක 49 දරන රාජ්‍ය කාර්මික සංස්ථා පනතේ 29(2) වගන්තිය සමඟ සංයෝජිතව කියවිය යුතු ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාවේ 154(1) ව්‍යවස්ථාවෙහි ඇතුළත් විධිවිධාන ප්‍රකාර මාගේ විධානය යටතේ විගණනය කරන ලදී. මුදල් පනතේ 14(2)(සී) වගන්තිය ප්‍රකාර ආයතනයේ වාර්ෂික වාර්තාව සමඟ ප්‍රකාශයට පත් කළ යුතු යැයි මා අදහස් කරන මාගේ අදහස් දැක්වීම් හා නිරීක්ෂණයන් මෙම වාර්තාවේ දැක්වේ.

1.2 මූල්‍ය ප්‍රකාශන සම්බන්ධයෙන් කළමනාකරණයේ වගකීම

මෙම මූල්‍ය ප්‍රකාශන ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශයේ ගිණුම්කරණ ප්‍රමිතීන්ට අනුකූලව පිළියෙල කිරීම හා සාධාරණ ලෙස ඉදිරිපත් කිරීම සහ වංචා හෝ වැරදි හේතුවෙන් ඇතිවිය හැකි ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් තොරවූ මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කිරීමට හැකි වනු පිණිස අවශ්‍ය යැයි කළමනාකරණය විසින් තීරණය කරනු ලබන අභ්‍යන්තර පාලනය කළමනාකරණයේ වගකීම වේ.

1.3 විගණකගේ වගකීම

මාගේ විගණනය මත පදනම්ව මෙම මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳව මතයක් ප්‍රකාශ කිරීම මාගේ වගකීම වේ. මා විසින් ශ්‍රී ලංකා විගණන ප්‍රමිතීන්ට අනුකූලව මාගේ විගණනය සිදුකරන ලදී. ආචාර ධර්මවල අවශ්‍යතාවන්ට මම අනුකූලවන බවට සහ මූල්‍ය ප්‍රකාශන ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් තොරවන්නේද යන්න පිළිබඳ සාධාරණ තහවුරුවක් ලබාගැනීම පිණිස විගණනය සැලසුම්කර ක්‍රියාත්මක කරන බවට මෙම ප්‍රමිති අපේක්ෂා කරයි.

මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල දැක්වෙන අගයන් සහ හෙළිදරව් කිරීම්වලට උපකාරී වන විගණන සාක්ෂි ලබාගැනීම පිණිස පරිපාටි ක්‍රියාත්මක කිරීම විගණනයට ඇතුළත්වේ. තෝරාගත් පරිපාටින්, වංචා හෝ වැරදි හේතුවෙන් මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල ඇතිවියහැකි ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගේ අවදානම් තක්සේරු කිරීමද ඇතුළත් විගණකගේ විනිශ්චය මත පදනම් වේ. එම අවදානම් තක්සේරු කිරීම්වලදී, අවස්ථාවෝචිතව උචිත විගණන පටිපාටි සැලසුම්කිරීම පිණිස ආයතනයේ මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කිරීමට සහ සාධාරණ ලෙස ඉදිරිපත් කිරීමට අදාළ වන්නාවූ අභ්‍යන්තර පාලනය විගණක සැලකිල්ලට ගන්නා නමුත් ආයතනයේ අභ්‍යන්තර පාලනයේ සඵලදායීත්වය පිළිබඳව මතයක් ප්‍රකාශ කිරීමට අදහස් නොකරයි. කළමනාකරණය විසින් අනුගමනය කරන ලද ගිණුම්කරණ ප්‍රතිපත්තිවල උචිතභාවය හා යොදාගන්නා ලද ගිණුම්කරණ ඇස්තමේන්තුවල සාධාරණත්වය ඇගයීම මෙන්ම මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල සමස්ත ඉදිරිපත් කිරීම පිළිබඳ ඇගයීමද විගණනයට ඇතුළත් වේ. විගණනයේ විෂය පථය සහ ප්‍රමාණය තීරණය කිරීම සඳහා 1971 අංක 38 දරන මුදල් පනතේ 13 වගන්තියේ (3) සහ (4) උපවගන්තිවලින් විගණකාධිපති වෙත අභිමතානුසාරී බලතල පැවරේ.

මාගේ තත්ත්වවිගණනය කළ විගණන මතය සඳහා පදනමක් සැපයීම උදෙසා මා විසින් ලබාගෙන ඇති විගණන සාක්ෂි ප්‍රමාණවත් සහ උචිත බව මාගේ විශ්වාසයයි.

1.4 තත්ත්වවිගණනය කළ විගණන මතය සඳහා පදනම

මෙම වාර්තාවේ 2.2 ඡේදයේ දක්වා ඇති කරුණු මත පදනම්ව මාගේ මතය තත්ත්වවිගණනය කරනු ලැබේ.

2. මූල්‍ය ප්‍රකාශන

2.1 තත්ත්වගණනය කළ මතය

මෙම වාර්තාවේ 2.2 ඡේදයේ දක්වා ඇති කරුණුවලින් වන බලපෑම හැර, මූල්‍ය ප්‍රකාශනවලින් 2013 දෙසැම්බර් 31 දිනට ඉදිකිරීම් අභ්‍යාස හා සංවර්ධන ආයතනයේ (ICTAD) මූල්‍ය තත්ත්වය සහ එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා එහි මූල්‍ය ක්‍රියාකාරිත්වය හා මුදල් ප්‍රවාහ ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශයේ ගිණුම්කරණ ප්‍රමිතීන්ට (SLPAS) අනුකූලව සත්‍ය හා සාධාරණ තත්ත්වයක් පිළිබිඹු කරන බව මා දරන්නා වූ මතය වේ.

2.2 මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳ අදහස් දැක්වීම්

2.2.1 ගිණුම්කරණ ප්‍රතිපත්ති

කොන්ත්‍රාත්කරුවන් විසින් ඉදිකිරීම් අභ්‍යාස සහ සංවර්ධන ආයතනයේ ලියාපදිංචිය වර්ෂ තුනකට වරක් අළුත් කරනු ලැබේ. කෙසේ වුවද ආයතනය විසින් ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශයේ ගිණුම්කරණ ප්‍රමිති අංක 01 ට පටහැනිව මෙම සියළුම ලියාපදිංචි ගාස්තු ඒවා ලැබුණු වර්ෂයේ ආදායම ලෙස හඳුනාගෙන තිබුණි. තවද, මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල ආදායම ලෙස මෙම ලියාපදිංචි ගාස්තු හඳුනාගැනීම සඳහා ප්‍රතිපත්තිය හෙළිදරව් කර නොතිබුණි.

2.2.2 ගිණුම්කරණ අඩුපාඩු

පහත නිරීක්ෂණයන් කරනු ලැබේ.

- (අ) උත්පාදනය කරන ලද අරමුදල් සහ මහා භාණ්ඩාගාරයෙන් ලැබුණු ප්‍රාග්ධන ප්‍රදාන යටතේ දේපල, පිරිසිදු හා උපකරණ අත්කර ගැනීම නිරවුල්ව හඳුනාගෙන නොතිබූ අතර මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල වෙනම හෙළිදරව් කර නොතිබුණි. එබැවින් රජයේ ප්‍රදාන ගිණුම් තැබීම පිළිබඳ නිරවද්‍යතාවය විගණනයේදී තහවුරු කළ නොහැකි විය.
- (ආ) රු. 15,707,803 ක් වූ ක්ෂය සඳහා ප්‍රතිපාදනය භාණ්ඩාගාර බිල්පත්වල ආයෝජනය කර තිබූ අතර ආයෝජනයක් ලෙස මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල දක්වා තිබුණි. කෙසේ වුවද එම ආයෝජනයට අනුකූල වන පරිදි අරමුදල් ගිණුමක් මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල දක්වා නොතිබුණි.

2.2.3 ලැබිය යුතු හා ගෙවිය යුතු ගිණුම්

පහත නිරීක්ෂණයන් කරනු ලැබේ.

- (අ) ආයතනය විසින් ලබාදුන් කාල විශ්ලේෂණයට අනුව, 2013 දෙසැම්බර් 31 දිනට රු.3,853,725 ක් වූ විවිධ ණය හිමියන් වර්ෂ 2 කට වැඩි කාලයක් හිඟ හිට පැවතුණි. ඉන් රු.2,266,032 ක් වර්ෂ 5 කට වැඩි කාලයක් නිරවුල් නොකර පැවතුණි.
- (ආ) 2011 සිට 2013 කාල පරිච්ඡේදය තුළදී පුහුණු කරන ලද අභ්‍යාසලාභීන් සඳහා ලබාදුන් රු.2,839,923 ක ණය පහසුකම් අයකර ගැනීම සැක සහිතය.
- (ඇ) ආයතනයේ පුහුණු කිරීම් මධ්‍යස්ථානයක් වන ජනාවාස සැලසුම් හා සංවර්ධනය සඳහා මධ්‍යස්ථානය විසින් ඉදිකිරීම් ක්ෂේත්‍රයට අදාළව පුහුණු පාඨමාලා කිහිපයක් පවත්වා තිබුණි. 2013 දෙසැම්බර් 31 දිනට හිඟ හිට පැවති රු.105,048 ක් වූ පාඨමාලා ගාස්තු 2014 නොවැම්බර් 30 වන විටත් අයකර ගැනීමෙන් තොරව පැවතුණි.

(ඇ) 1997 සිට 2004 කාලපරිච්ඡේදය තුළදී මෝටර් වාහන සහ පිරියත හා යන්ත්‍රෝපකරණ කුලියට දීමට අදාළව ජාතික උපකරණ හා යන්ත්‍රෝපකරණ සංවිධානයෙන් (NEMO) ලැබිය යුතු රු.114,529,393 ක ශේෂය පිළිබඳව 2014 සැප්තැම්බර් දක්වාත් කිසිදු ක්‍රියාමාර්ගයක් ගෙන නොතිබුණි.

2.3 නීති, රීති, රෙගුලාසි හා කළමනාකරණ තීරණවලට අනුකූල නොවීම

විගණනයේදී නිරීක්ෂණය වූ අනුකූල නොවීම් අවස්ථා පහත දැක්වේ.

නීති, රීති රෙගුලාසි හා කළමනාකරණ තීරණවලට යොමුව	අනුකූල නොවීම
<p>1971 අංක 38 දරන මුදල් පනත</p> <p>(අ) 11 වගන්තිය</p>	<p>මුදල් හා ක්‍රම සම්පාදන අමාත්‍යාංශයෙන් අවශ්‍ය අනුමැතිය ලබාගැනීමෙන් තොරව සමාලෝචිත වර්ෂය අවසානයට රු.15,707,803 ක මුදලක් භාණ්ඩාගාර බිල්පත්වල ආයෝජනය කර තිබුණි.</p>
<p>(ආ) 13(2) වගන්තිය</p>	<p>1998 සිට 2011 කාල පරිච්ඡේදය සඳහා රු.2,145,358 ක් වූ විගණන ගාස්තු ඉදිකිරීම් අභ්‍යාස හා සංවර්ධන ආයතනය විසින් 2014 සැප්තැම්බර් වන විටත් ගෙවා නොතිබුණි. මෙම ශේෂය යථා කාලයේදී නිරවුල් කරන බව මේ සම්බන්ධයෙන් ආයතනයේ සභාපතිවරයා විසින් දක්වා තිබුණි.</p>
<p>(ඇ) 14(1) වගන්තිය</p>	<p>සමාලෝචිත වර්ෂය සඳහා කෙටුම්පත් වාර්ෂික වාර්තාවේ පිටපතක් නියමිත පරිදි විගණකාධිපතිවරයාට ඉදිපත් කර නොතිබුණි.</p>

3. මූල්‍ය සමාලෝචනය

3.1 මූල්‍ය ප්‍රතිඵල

ඉදිරිපත් කරන ලද මූල්‍ය ප්‍රකාශන අනුව, සමාලෝචිත වර්ෂය සඳහා ඉදිකිරීම් අභ්‍යාස හා සංවර්ධන ආයතනයේ මෙහෙයුම්වලින් වූ ප්‍රතිඵලය රු.19,724,647 ක ඌනතාවයක් වූ අතර ඊට අනුරූපව ඉකුත් වර්ෂයේ ඌනතාවය රු.78,758,145 ක් වූයෙන් රු.59,033,498 කින් සමාලෝචිත වර්ෂයේ මූල්‍ය ප්‍රතිඵලයේ වර්ධනයක් දැක්වුණි. ආදායම හා භාණ්ඩාගාර ප්‍රදාන පිළිවෙලින් රු.55,455,327 කින් හා රු.27,440,000 කින් වැඩිවීම මෙම වර්ධනයට ප්‍රධාන වශයෙන් හේතුවී තිබුණි.

3.2 විග්‍රහාත්මක මූල්‍ය සමාලෝචනය

පහත නිරීක්ෂණයන් කරනු ලැබේ.

- (අ) 262 ක් වූ කාර්ය මණ්ඩලය, රු.මිලියන 861 ක් වටිනා මුළු වත්කම් යොදා ගැනීම හා සමාලෝචිත වර්ෂය තුළ ලැබුණු රු.මිලියන 115 ක රජයේ ආයතනය හේතුවෙන් ආයතනයේ මෙහෙයුම් උනන්දුවය රු.මිලියන 25 ක් විය.
- (ආ) සමාලෝචිත වර්ෂය සඳහා ආයතනයේ උනන්දුවය මුළු වත්කම්වලින් සියයට 3 ක් නියෝජනය වූ අතර එය ඉකුත් වර්ෂයේ සියයට 11 ක සාපේක්ෂව සියයට 8 ක හිතකර තත්ත්වයක් විය.

4. මෙහෙයුම් සමාලෝචනය

4.1 කළමනාකරණ අකාර්යක්ෂමතා

පහත නිරීක්ෂණයන් කරනු ලැබේ.

- (අ) 1996 වර්ෂයේ සිට ඉදිරියට ගෙන එමින් තිබූ ජංගම නොවන බැරකම් යටතේ දැක්වෙන රු.2,663,659 ක් වූ ආපසු ගෙවිය යුතු විදේශාධාර නිරවුල් කිරීම සඳහා 2013 වර්ෂයේදීත් එලදායි ක්‍රියාමාර්ගයක් ගෙන නොතිබුණි.
- (ආ) තථ්‍ය අවශ්‍යතාවය පිළිබඳ තක්සේරු කිරීමකින් තොරව රු.4,351,000 ක මුළු පිරිවැයකට කොන්ත්‍රාත්කරුවන්ගේ නාමාවලින් පිටපත් 2000 ක් මුද්‍රණය කර තිබුණි. එයින් පිටපත් 1050 ක් 2014 නොවැම්බර් 30 වන විටත් ගබඩාවේ නිෂ්කාර්යව පැවතුණු අතර එහි අඩංගු තොරතුරු මේ වන විට යල් පැන ගොස් තිබුණි.
- (ඇ) තාක්ෂණ නිලධාරියකු ඔහුට ලැබිය යුතු වැටුප් සමඟ නැවත සේවයේ පිහිටුවීම සඳහා 2010 නොවැම්බර් 30 දින මහාධිකරණය මගින් තීන්දුවක් ලබාදී තිබුණි. එම තීන්දුවෙන් වර්ෂ දෙක හමාරකට පසුව 2013 අප්‍රේල් 04 දින ආයතනය විසින් ශ්‍රේෂ්ඨාධිකරණයට අභියාචනයක් ඉදිරිපත් කර තිබූ අතර ශ්‍රේෂ්ඨාධිකරණය විසින් එම අභියාචනය ඉදිරිපත් කිරීමේ ප්‍රමාදය හේතුවෙන් ඉවත දමා තිබුණි.

4.2 මානව සම්පත් කළමනාකරණය

පහත නිරීක්ෂණයන් කරනු ලැබේ.

- (අ) සුදුසු පුද්ගලයන්ගෙන් පුරප්පාඩු පිරවීමට කටයුතු කිරීමෙන් තොරව ආයතනයේ අභ්‍යන්තර විගණක, මුදල් අධ්‍යක්ෂ හා නියෝජ්‍ය සංවර්ධන අධ්‍යක්ෂ ආදී තනතුරු ඇතුළත් විධායක මට්ටමේ තනතුරු 17 ක් 2013 දෙසැම්බර් 31 දින වන විට වර්ෂ කිහිපයක් වැඩ බැලීමේ පදනම මත පැවතුණි.
- (ආ) 2013 දෙසැම්බර් 31 දිනට ආයතනයේ අනුමත හා තථ්‍ය කාර්ය මණ්ඩලය පිළිවෙලින් 318 ක් හා 234 ක් වූ අතර එහි පුරප්පාඩු වූ තනතුරු 84 කින් 27 ක් ජ්‍යෙෂ්ඨ මට්ටමේ තනතුරු විය. මෙම පුරප්පාඩු තනතුරු පිරවීම සඳහා ප්‍රමාණවත් ක්‍රියාමාර්ග ගෙන තිබුණු බවට විගණනයේදී නිරීක්ෂණය නොවිය.

5. ගිණුම් කටයුතු භාවය හා යහපාලනය

5.1 සංයුක්ත සැලැස්ම

පහත නිරීක්ෂණයන් කරනු ලැබේ.

- (අ) 2011 - 2015 කාල පරිච්ඡේදය සඳහා සංයුක්ත සැලැස්මක් පිළියෙල කර තිබුණද, ඉලක්ක සපුරා ගැනීමේ ප්‍රගතිය පිළිබඳ කාලීන සමාලෝචනය සඳහා ප්‍රමාණවත් අවධානයක් යොමු කර නොතිබුණි. තවද එය 2011 වර්ෂයේ සිට වක්‍රීය සැලැස්මක් ලෙස යාවත්කාලීන කර නොතිබුණි.
- (ආ) ඉඩම්, ගොඩනැගිලි, මෙහෙයුම් පහසුකම් , මානව සම්පත් ආදී තිබෙන සම්පත් සහ අවශ්‍ය හා ආයතනයේ දැනට තිබෙන කළමනාකරණ නිපුණතා සංයුක්ත සැලැස්මේ දක්වා නොතිබුණි.
- (ඇ) ආයතනයේ ශක්තීන් හා දුර්වලතා සහ බාහිර බලපෑම් හා අවස්ථා (SWOT) විශ්ලේෂණය කර නොතිබූ අතර, උපායමාර්ග විධිමත්ව සකස් කිරීම සඳහා සලකා බලා නොතිබුණි.
- (ඈ) ප්‍රධාන කාර්ය සාධන දර්ශකයන් තීරණය කර එහි ඇතුළත් කර නොතිබුණි.
- (ඉ) සංයුක්ත සැලැස්මට අනුව උපදේශක සේවා, ආයතනයේ උපදේශක අංශයේ ප්‍රධාන කාර්යයන් වූ නමුත් 2013 වර්ෂය තුළ ආයතනය විසින් උපදේශක සේවා සිදුකර නොතිබුණි.

5.3 අයවැය පාලනය

අයවැය සහ තථ්‍ය ආදායම හා වියදම අතර සැලකිය යුතු විචලනයන් නිරීක්ෂණය වූයෙන් අයවැය ලේඛනය ඵලදායී කළමනාකරණ පාලන කාරකයක් ලෙස භාවිතා කර නොතිබුණු බව නිරීක්ෂණය විය.

6. පද්ධති හා පාලන

විගණනයේදී නිරීක්ෂණය වූ පද්ධති හා පාලන අඩුපාඩු වරින්වර ඉදිකිරීම් අභ්‍යාස හා පුහුණු කිරීම් ආයතනයේ සභාපතිවරයාගේ අවධානයට යොමු කරන ලදී. පහත සඳහන් පාලන ක්ෂේත්‍රයන් කෙරෙහි විශේෂ අවධානය යොමු විය යුතුය.

- (අ) ගිණුම්කරණය
- (ආ) ණයගැතියන් හා ණයහිමියන්
- (ඇ) අයවැය
- (ඈ) කාර්ය සාධනය මැනීම
- (ඉ) ගිණුම් වාර්තා පවත්වා ගැනීම
- (ඊ) ඉන්වොයිසි නිකුත් කිරීම
- (උ) දේපල, පිරියත හා උපකරණ