

மத்திய சுற்றாடல் அதிகாரசபை - 2013

மத்திய சுற்றாடல் அதிகாரசபையின் 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதிநிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிசார் செயலாற்றல் கூற்று, காசோட்டக் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொறிப்புக்களையும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களையும் உள்ளடக்கிய 2013 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்வு 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரசட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1980 இன் 47 ஆம் இலக்க தேசிய சுற்றாடல் அதிகாரசட்டத்தின் 6(3) ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்டது. நிதி அதிகாரசட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் அதிகாரசபையின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக் கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக் கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்கத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்ற நிதிக் கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றைத் தீர்மானித்தல் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் நிதிக் கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். என்னால் உயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ISSAI 1000-1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்க நெறி வேண்டுதல்களுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக் கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ்கூற்றுக்கள் அற்றன என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கும் கணக்காய்வு திட்டமிடப்பட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக் கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான நடைமுறைகள் கணக்காய்வில் உள்ளடங்கும். மோசடி அல்லது தவறுகள் காரணமாக நிதிக் கூற்றுக்களில் ஏற்படக்கூடிய போதியளவு தவறான கூற்றுக்களின் உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் அதிகாரசபையின் நிதிக் கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி அதிகாரசபையின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் விளைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காகவல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக் கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்தச் சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. கணக்காய்வு நோக்கெல்லையையும் அளவையும் தீர்மானிப்பதற்கு 1971 ஆம் ஆண்டின் 38 ஆம் இலக்க நிதியதிகாரச் சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவினது (3) மற்றும் (4) ஆம் உப பிரிவுகள் கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு தற்றுணிவு அதிகாரத்தை வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.4 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகப்படுகின்றது.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் காட்டப்பட்டுள்ள விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து, 2013 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு மத்திய சுற்றாடல் அதிகாரசபையின் நிதி நிலைமையினையும் அத் திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் பிரதிபலிக்கின்றது என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமம்

சுற்றாடல் மதிப்பீட்டு அறிக்கையின் நிபந்தனைகளை மீறியமையினால் செயற்திட்டத்தைக் கைவிட்டமை மற்றும் சட்ரீதியாக காணிகளைக் கையேற்காமல் தகவல் (சொபாகெத) நிலையம் நிரமாணித்தல் போன்ற விடயங்கள் முன்னெடுக்கப்பட்டு வெளி நிறுவனமொன்றிலிருந்தும் ஒரு நபரினாலும் முறையே ரூபா 460 மில்லியன் மற்றும் உரிய வழக்கு தொடரப்பட்ட திகதி முதல் நாளொன்றிற்கு ரூபா 10,000 படி நடடஈடுகோரி அதிகாரசபைக்கு எதிராக வழக்குத் தொடரப்பட்டிருந்த போதிலும் அந்த வழக்கிலிருந்து எழக்கூடிய எதிர்பாராத பொறுப்புக்களின் தன்மை தொடர்பாக இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியம இலக்கம் 08 இன் பிரகாரம் நிதிக்கூற்றுக்களில் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) தேசிய இரசாயன பொருள் குறிப்புக்களை நாளதுவரையாக்கும் செயற்திட்டத்திற்காக ஐக்கிய நாடுகள் சுற்றாடல் நிதியத்தின் மூலம் வழங்கப்பட்ட நிதியேற்பாட்டிலிருந்து எஞ்சியிருந்த ரூபா 1,664,495 தொகை மானியத்தின் கீழ் கணக்கு வைப்பதற்குப் பதிலாக செலுத்த வேண்டிய செலவினமாகக் கணக்கு வைக்கப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) புதிய இணைய தளத்தை அபிவிருத்தி செய்வதற்காக செலவிடப்பட்ட தொகை ரூபா 115,000 ஆக இருந்த போதிலும் அது ரூபா 230,000 ஆகக் கணக்கு வைக்கப்பட்டமையினால் ஆண்டின் செலவினம் மற்றும் செலுத்த வேண்டிய செலவினம் ரூபா 115,000 தொகை அதிகரித்து நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

(இ) சரியான கொடுக்கல் வாங்கல்கள் இனங்காணப்படாமல் ஆய்வுகூட உபகரணங்கள், கணனி மென்பொருள், தளபாடங்கள் மற்றும் அலுவலக உபகரணங்கள் போன்ற சொத்துக்களுக்குரிய ரூபா 3,512,216 கூட்டுத் தொகையான வழியில் நின்ற இருப்புக்கள் மற்றும் நடைபெறும் வேலையாக நடைமுறையல்லாச் சொத்துக்களின்

கீழும் அதற்குரிய பொறுப்புக்கள் செலுத்த வேண்டிய செலவினமாக நடைமுறைப் பொறுப்புக்களின் கீழும் பிழையாகக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

- (ஈ) கல்வி நிகழ்ச்சித்திட்டம், ஆராய்ச்சி மற்றும் கல்விச் செலவினங்களுக்காக ஏற்கப்பட வேண்டிய செலவினமாக ரூபா 3,939,000 தொகை நடைபெற்றுக் கொண்டிருக்கும் வேலைகளிலும் அட்டுறு செலவினத்தின் கீழும் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும் அந்த நிகழ்ச்சித்திட்டத்திற்காக உள்ளபடியாக கொடுப்பனவுகளைச் செய்வதற்கு அதிகாரசபை கடமைப்பட்டிராமையினால் மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளவாறு அதிகாரசபையின் சொத்துக்கள் மற்றும் பொறுப்புக்கள் அந்த அளவினால் அதிகரித்து நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

2.3 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவ தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

பின்வரும் சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்களுடன் இணங்காமைகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

**சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள்
போன்றவற்றிற்கான தொடர்பு**

இணக்கமின்மைகள்

(அ) இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் தாபன விதிக் கோவையின் VII ஆம் அத்தியாயத்தின் 12.2.6 ஆம் பிரிவு	அமைச்சர் செயலாளரின் அங்கீகாரமின்றி 07 உத்தியோகத்தர்கள் பதில் கடமை பதவிகளில் நியமிக்கப்பட்டிருந்தனர்.
(ஆ) இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் நிதிப்பிரமாணம் - 757 (இ)	ரூபா 125,571,509 பெறுமதியான ஆய்வுகூட உபகரணங்களுக்காக பொருள் மெய்மையாய்வு அறிக்கை சமர்ப்பிக்கப்படவில்லை.
(இ) 1994 யூன் 14 ஆந் திகதிய 95 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றுநிரூபம்	சுற்றுநிரூபத்தின் ஏற்பாடுகளுக்கு முரணாக அதிகாரசபையில் 22 பிரதி பணிப்பாளர்களுக்காக போக்குவரத்துப் படியாக 1,455,000 தொகையும் உத்தியோகபூர்வ இல்லங்களுக்காக ரூபா 107,000 தொகையும் செலுத்தப்பட்டிருந்தன.
(ஈ) 2006 ஒக்தோபர் 10 ஆந் திகதிய 1466/5 ஆம் இலக்க வர்த்தமானி	தடிப்பத்தில் 20 மைக்ரோன் அல்லது அதற்கு குறைந்த பொலித்தீன் உற்பத்தியொன்று உள்நாட்டுப் பாவனைக்காக உற்பத்தி செய்தல், பொலித்தீன் உற்பத்தியை விற்பனை செய்தல் அல்லது பயன்படுத்துதல் தடை வெய்யப்பட்டிருந்த போதிலும் இந்தக் கட்டளையை அமுல்படுத்தலின் செயல்முன்னேற்றத்தை பரீட்சிப்பதற்கு அதிகார சபையினால் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(உ) 2009 மே 26 ஆந் திகதிய 39 ஆம் இலக்க முகாமைத்துவ சேவைகள் சுற்றுநிருபம்

மேலதிக படிக்களைச் செலுத்தும் போது அதற்காக முகாமைத்துவ சேவைகள் திணைக்களத்தின் இணக்கப்பாட்டை பெற்றுக்கொள்ள வேண்டிய போதிலும் அதற்கு முரணாக பட்டப்பின்படிப்பு தகைமைகளைப் பெற்றுள்ள உத்தியோகத்தர்களுக்கு மூன்று சம்பள அதிகரிப்பு படி வழங்கப்பட்டிருந்தது. மீளாய்வாண்டின் போது 22 உத்தியோகத்தர்களுக்கு மாத்திரம் இவ்வாறு செலுத்தப்பட்ட தொகை ரூபா 20,445 ஆகும்.

3. நிதி மீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக் கூற்றுக்களின்படி, மீளாய்வாண்டில் அதிகாரசபையின் செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளின் விளைவுகள் ரூபா 28.6 மில்லியன் பற்றாக்குறையாக இருந்ததுடன் அதற்கு நேரொத்த முன்னைய ஆண்டின் பற்றாக்குறை ரூபா 30.6 மில்லியனாக இருந்தது. அதன் பிரகாரம் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பீடு செய்த போது பற்றாக்குறையில் ரூபா 2 மில்லியன் குறைவைக் காட்டியது. மீளாய்வாண்டில் திறைசேரி மானியம் மற்றும் ஏனைய செயற்பாட்டு வருமானம் ரூபா 77.4 மில்லியனால் அதிகரித்திருந்த போதிலும், செயற்பாட்டுச் செலவினம் ரூபா 77.9 மில்லியனால் அதிகரித்திருந்தமை மற்றும் பிற்போட்ட மிகைக் கட்டண வருமானம் ரூபா 4.5 மில்லியனால் குறைவடைந்தமை இதற்கு பிரதானமாகத் தாக்கமளித்திருந்தன.

3.2 அதிகாரசபையினால் ஆரம்பிக்கப்பட்டுள்ள சட்ட வழக்குகள்

அதிகாரசபையினால் சுற்றாடல் மாசுபடல் மற்றும் சுற்றாடல் அனுமதிப்பத்திரம் பெற்றுக்கொள்ளப்படாமை தொடர்பாக வெளி நிறுவனம் மற்றும் தனிப்பட்ட நபர்களுக்கு எதிராக மீளாய்வாண்டின் இறுதியளவில் நீதிமன்றங்களில் 110 வழக்குகள் தொடரப்பட்டிருந்தன.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) சுற்றாடல் விடயங்கள் மீதான முறைப்பாடுகள்

(i) முறைப்பாடுகள் தொடர்பாக அதிகாரசபையினால் பின்பற்றப்படுகின்ற நடைமுறைகளின் பிரகாரம் சுற்றாடல் முறைப்பாடுகள் தொடர்பாக 14 தினங்களுக்குள் தேவையான நடவடிக்கைகளை எடுக்க வேண்டிய போதிலும் தலைமை அலுவலகத்தின் முறைப்பாட்டுப் பிரிவினால் மாத்தறை மாவட்ட அலுவலகத்திற்கு 2013 மார்ச் மாதம் அனுப்பப்பட்ட 03 சுற்றாடல் முறைப்பாடுகள் தொடர்பாக 2013 மே இறுதி வரையிலும் தேவையான நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ii) சுற்றாடல் முறைப்பாடு தொடர்பான தரவுக் களஞ்சியம் (Date Base) பேணப்படாதிருந்ததுடன் முறைப்பாடுகள் தொடர்பாக எடுக்கப்பட்ட நடவடிக்கைகளின் செயல்முன்னேற்றம் மீளாய்வு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) சுற்றாடல் பாதுகாப்பு அனுமதிப்பத்திரம் விநியோகித்தல்

- (i) நிபந்தனை இலக்கம் 22 இன் படி, அனுமதிப்பத்திரத்தின் செல்லுபடிக்காலத்தின் போது 03 மாதங்களுக்கு ஒரு தடவை கழிவு நீர் பகுப்பாய்வு அறிக்கை சமர்ப்பிக்கும் போது காண்பிக்கப்பட்டிருந்த போதும் அச் செயற்பாட்டை நிறைவேற்றுதல் தொடர்பாக அதிகார சபையினால் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ii) 1980 ஆம் ஆண்டின் 47 ஆம் இலக்க தேசிய சுற்றாடல் அதிகாரச்சட்டத்தின் 23 “ஆ” பிரிவு மற்றும் 2008 ஐனவரி 25 ஆந் திகதிய 1533/16 ஆம் இலக்க வர்த்தமானி அறிவித்தல் என்பவற்றின் பிரகாரம், கைத்தொழில்களுக்கான சுற்றாடல் பாதுகாப்பு அனுமதிப்பத்திரம் பெறவேண்டிய போதிலும் முதலீட்டுச் சபைக்குரிய 201 கைத்தொழில்சலைகளும் முதலீட்டுச் சபைக்குரித்தற்ற 5298 கைத்தொழில்சலைகளும் அனுமதிப்பத்திரத்தைப் பெற்றிருக்கவில்லை.
- (iii) 2008 பெப்ரவரி 01 ஆந் திகதிய 1534/08 ஆம் இலக்க அதிவிஷேட வர்த்தமானி அறிவித்தலின் பிரகாரம், சுற்றாடல் பாதுகாப்பு அனுமதிப்பத்திரம் பெற்றுக்கொள்வதற்கு முன்னர் கழிவுப்பொருளின் வாயுவை அகற்றுவதற்காக சுற்றாடல் பாதுகாப்பு அனுமதிப்பத்திரம் பெறப்பட வேண்டிய போதிலும் முதலீட்டுச் சபையின் கீழான கைத்தொழில்களுக்கு சுற்றாடல் பாதுகாப்பு அனுமதிப்பத்திரம் வழங்கும் போது மேற்கூறப்பட்ட அனுமதிப்பத்திரம் பெறப்பட்டதா என பரிசோதனைக்கு உள்ளாக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. தெரிவுப் பரிசோதனையின் பிரகாரம் கழிவுப் பொருள் வாயுவை அல்லது அகற்றுவதற்காக அனுமதிப்பத்திரம் பெறப்படாத 15 கைத்தொழில்களுக்கான சுற்றாடல் பாதுகாப்பு அனுமதிப்பத்திரம் விநியோகிக்கப்பட்டிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டதுடன் இந்த நிலைமை சுற்றாடல் பிரச்சினை உக்கிரமடைவதற்கு நேரடியாகப் பங்களிக்கின்றமை மேலும் அவதானிக்கப்பட்டது.
- (iv) அனுமதிப்பத்திரம் விநியோகிக்கப்பட்ட கைத்தொழில்களுக்கு எதிராக கிடைக்கப்பெற்ற சுற்றாடல் முறைப்பாடுகளை தனியாக இனங்கண்டு தீர்ப்பதற்கான முறையொன்று அறிமுகப்படுத்தப்படாதிருந்ததுடன் கைத்தொழில்களுக்கான கிடைக்கின்ற முறைப்பாடுகள் தொடர்பாக பரிசோதனை செய்யப்படாமல் சுற்றாடல் இணக்கப்பாடு வழங்கப்பட்டிருந்தமை கணக்காய்வின் போது மேற்கொள்ளப்பட்ட பரிசோதனையின் போது மேலும் அவதானிக்கப்பட்டது.

4.2 முகாமைத்துவ தகவல் முறைமையினைப் பேணுதல்

அதிகாரசபையினால் பேணப்படுகின்ற கணினிமயப்படுத்திய முகாமைத்துவ தகவல் முறைமைக்காக ஆபத்தை தவிர்க்கும் முகாமைத் திட்டம் (Disaster Recovery Management System) அதிகார சபையினால் அறிமுகப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.3 செயற்பாட்டு செயற்திறனின்மைகள்

பிரதேச மற்றும் மாவட்டச் செயலகங்களுக்கு நியமிக்கப்பட்ட சுற்றாடல் உத்தியோகத்தர்களில் சிரேஷ்ட சுற்றாடல் உத்தியோகத்தர், பிரதேச சுற்றாடல் உத்தியோகத்தர் மற்றும் சுற்றாடல் உத்தியோகத்தராக 03 மட்டங்களின் கீழ் கடமைகளைச் செய்த போதிலும் இந்த மட்டங்கள் தனித்தனியாக இனங்கண்டு கடமைகள் கையளிக்கப்பட்டிராததுடன் மேற்பார்வை செய்யும் முறையொன்று அறிமுகப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை. மீளாய்வாண்டின் போது உத்தியோகத்தர்களினால் செய்யப்பட்ட வேலைகள் தொடர்பாக உறுதிப்படுத்திக்கொள்வதற்காக எதிர்கால

நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள் மற்றும் செயல்முன்னேற்ற அறிக்கையின்றி சுற்றாடல் உத்தியோகத்தர்களின் பிரயாணச் செலவுகள் மற்றும் இணைந்த படிக்களாக ரூபா 7,200,431 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தன.

4.4 விளைவற்ற மற்றும் குறைவாகப் பயன்படுத்தப்பட்ட சொத்துக்கள்

20 மைக்ரோனுக்கு குறைவான பொலித்தீன் உற்பத்தி பரிசோதனைக்காக 2007 ஆம் ஆண்டின் போது ரூபா 452,660 தொகையான செலவில் கொள்வனவு செய்யப்பட்ட 10 பரிசோதனை உபகரணங்கள் 2014 ஆகஸ்ட் இறுதி வரையிலும் பயன்பாட்டிற்கு எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.5 இணங்காணப்பட்ட நடவடிக்கைகள்

முகாமைத்துவ சபையின் அங்கீகாரத்தின் அடிப்படையில் ரூபா 104,083 தொகையான நானாவித முற்பணம், கணக்குகளிலிருந்து பதிவழிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் அது தொடர்பாக திறைசேரியின் அங்கீகாரத்தைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.6 வெளிப்படையான மோசடிகள்

தொம்பே சுகாதார கழிவுப்பொருள் நிலத்தை நிரப்பும் செயற்திட்டத்தின் நிர்மாண பணிகளுக்குரியதாக ஏற்பட்ட ரூபா 49,623,542 தொகையான நடவடிக்கை அறவிடுவது தொடர்பாக 2014 ஆகஸ்ட் இறுதிவரையிலும் தேவையான நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.7 ஒப்பந்த நிருவாகத்தில் குறைபாடு

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) தென்மாகாண அலுவலகத்தை நிர்மாணிக்கும் ஒப்பந்தத்திற்காக ரூபா 48 மில்லியன் நிதியேற்பாடு மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்ததுடன் அது தொடர்பாக பின்வரும் குறைபாடுகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

(i) 2008 ஆம் ஆண்டின் போது இந்த கட்டிட நிர்மாணத்திற்காக ரூபா 380,721 தொகை செலவில் கட்டிட வரைபடம் தயாரிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் அந்த வரைபடம் அகற்றப்பட்டு ஆலோசனைச் சபையினால் தயாரிக்கப்பட்ட புதிய வரைபடத்தின் பிரகாரம் நடவடிக்கைகள் ஆரம்பிக்கப்பட்டிருந்ததுடன், ஆலோசனைச் கம்பனியினால் கட்டிடம் உரிய நியமங்களின் பிரகாரம் திட்டம் தயாரிக்கப்படாமையின் காரணமாக தேவையற்ற வேலைப்பகுதிக்காக ரூபா 4,619,082 தொகையான மேலதிக கிரயமொன்றைச் செய்ய வேண்டியிருந்தது.

(ii) நிர்மாண நடவடிக்கைகள் குறிப்பிடப்பட்ட திகதியில் பூர்த்தி செய்யப்படாமையின் காரணமாக அறவிட வேண்டிய ரூபா 4,735,738 தொகையான தாமதக் கட்டணம் அறவிடப்பட்டிருக்கவில்லை.

(iii) கட்டிடத்தின் ஒரு பகுதியில் தங்குமிட வசதிகளுக்காக இடமொன்றை நிர்மாணிப்பதற்கு II ஆம் கட்டத்திற்கான மொத்த ஒப்பந்த கிரயமான ரூபா 23,926,797 தொகையிலிருந்து 25 சதவீதம் அல்லது ரூபா 6,036,897 தொகையாக மதிப்பிடப்பட்டிருந்த போதிலும் 120 சதுர அடியான இரண்டு அறைகள் மற்றும் விறாந்தையுடனான தங்குமிட வசதிகளுக்காக நிர்மாணிக்கப்பட்ட பகுதிக்காக ரூபா 5,480,517 தொகை

செலவிடப்பட்டிருந்தது. இவ்வாறான மேலதிக செலவினங்களைச் செய்வதற்கு திறைசேரியின் அங்கீகாரம் பெறப்பட்டிருக்கவில்லை.

(iv) கட்டிடத்தின் நிர்மாண நடவடிக்கைகளுக்கான மேலதிக செலவின மதிப்பீட்டின் அடிப்படையில் ரூபா 816,032 தொகை செலவிடப்பட்டிருந்ததுடன் இச் செயற்பாடுகளை நிறைவேற்றும் போது ஒப்பந்தக்காரருக்கு ரூபா 861,000 தொகை மேலதிகமாகச் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

(v) ஒப்பந்தக் கம்பனியால் பொறியியலாளருக்கு மாதாந்தம் ரூபா 75,000 படி 13 மாதங்களுக்காக ரூபா 975,000 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்ததுடன் அந்த செயற்பாடுகளை நிறைவேற்றுவதற்காக அதிகாரசபையின் இன்னுமொரு பொறியியலாளருக்கு மாதத்திற்கு ரூபா 50,000 படி 11 மாதங்களிற்காக ரூபா 550,000 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) தொம்பே சுகாதார கழிவுப்பொருள் போடப்படுகின்ற நிலத்தை நிரப்பும் செயற்திட்ட வளவின் நுளைவு வீதியை நிர்மாணிப்பதற்கு ரூபா 69.5 மில்லியன் தொகையான ஒப்பந்தம் கையளிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் மேற்கொள்ளப்பட்ட கணக்காய்வு பரிசோதனையின் போது ரூபா 22.26 மில்லியன் தொகையான மிகை மதிப்பீடு செய்யப்பட்டிருந்தமையும் ஒப்பந்தக்காரருக்கு ரூபா 8.15 மில்லியன் மேலதிகமாகச் செலுத்தப்பட்டிருந்தமையும் அவதானிக்கப்பட்டது.

வீதி நிர்மாணிக்கும் செயற்பாடுகள் உரிய நியமங்களில் மேற்கொள்ளப்படாதிருந்தமை 05 ஆய்வுகூட அறிக்கைகளின் மூலம் சுட்டிக்காட்டப்பட்டிருந்தும் அதிகாரசபை இது தொடர்பாக கவனம் செலுத்தியிருக்கவில்லை.

(இ) கழிவுப்பொருள் அகற்றல் செயற்திட்டம் 2013 ஆம் ஆண்டின் இறுதியில் பூர்த்தி செய்து பயன்பாட்டிற்கு எடுப்பதற்கு திட்டமிடப்பட்டிருந்த போதிலும் நிர்மாணச் செயற்பாடுகள் 2014 மே மாதத்தின் போதே பூர்த்தி செய்யப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும் 2014 செப்டெம்பர் வரையிலும் அதனைப் பயன்பாட்டிற்கு எடுப்பதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.8 தாமதமான செயற்திட்டம்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) தேசிய இரசாயன பொருட் கழிவுகளை நாளதுவரையாக்கும் செயற்திட்டம் மீளாய்வாண்டின் சனவரி மாதத்தின் போது பூர்த்தியாக்குவதற்கு தீர்மானிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் செயற்திட்டத்தை அமுல்படுத்தும் திட்டத்தைத் தயாரித்தல் 2014 மார்ச் 10 ஆந் திகதி வரையிலும் பூர்த்தி செய்யப்பட்டிராததுடன் செயற்திட்ட அறிக்கை தயாரிப்பதற்கான உடன்படிக்கை கைச்சாத்திடப்பட்ட சந்தர்ப்பத்தின் போது ரூபா 336,000 தொகையான முற்பணம் செலுத்தப்பட்டிருந்தது. தேவை இனங்காண்பதற்கு முன் ரூபா 558,840 தொகை செலவில் செயற்திட்டத்திற்காக அலுவலக உபகரணங்கள் கொள்வனவு செய்யப்பட்டமையினால் அந்த உபகரணங்கள் ஒரு வருடத்திற்கு மேற்பட்ட காலமாக பயனற்றிருந்தது.

(ஆ) பொருளாதார ஒத்துழைப்பு நிதியத்தின் கடன் வசதிகளின் அடிப்படையில் கழிவுப்பொருள் அகற்றும் வசதிகளை நிர்மாணிக்கும் செயற்திட்டம் (EDCF)

செயற்திட்டப் பதவியணியினர் 2012 ஆம் ஆண்டின் போது சேர்க்கப்பட்டு செயற்திட்ட உடன்படிக்கை 2013 யூலை 23 இல் கையொப்பமிடப்பட்டு 02 வருட காலம் கடந்திருந்த போதிலும் உத்தேச 04 காணிகளை நிரப்புவதல் நிர்மாண

செயற்பாடுகள் ஆரம்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. எவ்வாறாயினும், மீளாய்வாண்டின் இறுதியளவில் செயற்திட்டத்தின் திரண்ட செலவினத்தில் 64 சதவீதமான ரூபா 11,028,095 தொகையான கிரயம் செயற்திட்ட பதவியணியினருக்காக ஏற்கப்பட்டிருந்த போதிலும் செயற்திட்டத்தின் கீழ் உத்தேசிக்கப்பட்ட 04 நிலங்களை நிரப்பும் நிர்மாண நடவடிக்கைகள் 02 வருட காலமாக ஆரம்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (இ) 2008 - 2010 வரையான 03 வருட காலப்பகுதியில் பூர்த்தி செய்வதற்காக ஆரம்பிக்கப்பட்ட “பிளிசறு செயற்திட்டம்” இற்காக திறைசேரியினால் ரூபா 5.633 பில்லியன் ஒதுக்கப்பட்டிருந்தது. இது தொடர்பாக பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.
- (i) செயற்திட்டம் 2010 ஆம் ஆண்டில் பூர்த்தி செய்வதற்கு திட்டமிடப்பட்டிருந்த போதிலும் 2014 ஆகஸ்ட் இறுதி வரையும் பூர்த்தி செய்யப்பட்டிருக்காததுடன் செயற்திட்டத்திற்காக ஒதுக்கப்பட்ட ரூபா 5.633 பில்லியன் தொகையிலிருந்து மீளாய்வாண்டின் இறுதிவரை ரூபா 1.965 பில்லியன் தொகை அல்லது 35 சதவீதம் மாத்திரமே செலவிடப்பட்டிருந்தது.
- (ii) செயற்திட்டத்தின் கீழ் சிறிய அளவிலான 103 தளங்களை நிர்மாணிப்பதற்கு திட்டமிடப்பட்டிருந்ததுடன் அதில் 69 மாத்திரமே நிர்மாணிக்கப்பட்டிருந்தது. அந்த நிர்மாணங்களிலிருந்து 31 தளங்களை நிர்மாணிப்பதற்காக 31 உள்ளூராட்சி நிறுவனங்களுக்கு ரூபா 66.73 மில்லியன் தொகை வழங்கப்பட்டிருந்த போதிலும் அதில் 13 நிர்மாண வேலைகள் ஆரம்பிக்கப்படாதிருந்ததுடன் 03 தளங்கள் கைவிடப்பட்டிருந்தது. நிர்மாணிக்கப்பட்ட 14 தளங்களில் கூட்டுப்பசளை உற்பத்தி ஆரம்பிக்கப்படாதிருந்ததுடன் மற்றைய தளம் ஆகக்கூடிய இயலளவில் பசளை உற்பத்தி செய்வதற்கு முடியாதிருந்தது.
- (iii) நிர்மாணிப்பதற்கு திட்டமிடப்பட்ட பாரியளவான 14 கூட்டுப்பசளைத் தளங்களில் 06 தளங்கள் நிர்மாணிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், ரூபா 248.7 மில்லியன் செலவில் நிர்மாணிக்கப்பட்ட பாரியளவிலான 03 கூட்டுப்பசளைத் தளங்களில் பின்தொடர் நடவடிக்கை எடுக்காமையினாலும் செயற்பாட்டு செயற்திறமையின்மையாலும் வெற்றியடையாதிருந்தது.
- (iv) உக்காத கழிவுப் பொருள் முகாமைத்துவத்திற்காக 10 நிலத்தை நிரப்புதல் இடங்களை உருவாக்க திட்டமிடப்பட்டிருந்த போதிலும் அதில் ஒரு இடமேனும் நிரப்பப்பட்டிருக்காததுடன் ஒதுக்கப்பட்ட பணத்தில் ரூபா 163 மில்லியன் மீளாய்வாண்டின் இறுதிவரையிலும் தற்காலிக நில நிரப்புதல்களுக்காக செலவிடப்பட்டிருந்தது.
- (v) செயற்திட்டத்தின் சிரேஷ்ட பொறியியலாளர் மற்றும் பிரதி முகாமையாளர் (பொதுசனத் தொடர்பு) போன்ற பதவிகளுக்காக தேவையான தகைமைகளை கொண்டிராத உத்தியோகத்தர்கள் சேர்க்கப்பட்டு சம்பளம் மற்றும் படிளாக 2008 ஆம் ஆண்டு முதல் 2012 ஆம் ஆண்டு வரை ரூபா 6,403,600 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்ததுடன் அந்த உத்தியோகத்தர்களின் சேவை மீளாய்வாண்டின் போது முடிவடைந்திருந்த போதிலும் அவர்களின் பணிக்கொடை படியாக ரூபா 524,825 தொகையும் செலுத்தப்பட்டிருந்தன. செயற்திட்டத்தின் தோல்விக்கு தகைமையுடைய செயற்திறனான உத்தியோகத்தர்கள் இருக்காமை ஒரு காரணமாக இருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.
- (vi) செயற்திட்டத்தின் உடன்படிக்கையின்படி, கூட்டுப்பசளைத் தளங்களின் செயற்பாடுகளை ஆரம்பிப்பதற்கு ஒரு மாதத்திற்கு முன் சுற்றாடல் பாதுகாப்பு அனுமதிப்பத்திரம் பெறப்பட வேண்டிய போதிலும் எந்தவொரு

கூட்டுப்பசளைத் தளத்திற்காகவும் சுற்றாடல் பாதுகாப்பு அனுமதிப்பத்திரம் பெறப்பட்டிருக்கவில்லை. மேலும், செயற்திட்டத்தின் நிலைத்திருத்தலுக்காக உற்பத்தி செய்யப்படுகின்ற பசளைகளின் தரத்தினை உயர்த்துவதற்காக நைதரசன் கலந்த பயிர்ச்செய்கை செயற்திட்டம் ஆரம்பிக்கப்பட்ட திகதி முதல் செயற்திட்ட காணியில் தொடர்ச்சியாகப் பேணுதல் மற்றும் பராமரித்தல் அந்த கலவை கூட்டுப்பசளை உற்பத்தியில் முலப்பொருளாக ஈடுபடுத்த வேண்டிய போதிலும் அவ்வாறு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. மேலும் தற்போது அமுல்படுத்தப்படுகின்ற 91 கூட்டுப்பசளை தளங்களிலும் நிலைமை பரிசோதனை அறிக்கை உரிய உடன்படிக்கையின் படி 03 மாதங்களுக்கு ஒரு தடவை பெறப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (vii) செயற்திட்டத்தின் நிதிகளிலிருந்து கொள்வனவு செய்யப்பட்ட வாகனத்திற்கு விபத்தினால் ஏற்பட்ட ரூபா 6,050,000 தொகையான நட்டம் 02 வருடங்கள் கடந்திருந்த போதிலும் பொறுப்புவாய்ந்த உத்தியோகத்தரிடமிருந்து அறவிடுவதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.9 ஏனைய அரசு நிறுவனங்களுக்கு வழங்கப்பட்ட அதிகாரசபையின் வளங்கள்

அதிகாரசபையினால் அமைச்சருடைய அலுவலகத்தின் உத்தியோகத்தர்களுக்கான விமானப் பயணச்சீட்டுக்களை கொள்வனவு செய்வதற்காக ரூபா 783,000 தொகை செலவிடப்பட்டிருந்ததுடன் பிரதி அமைச்சரின் அலுவலகத்தில் சேவையாற்றிய தற்காலிக தொழிலாளர்கள் இருவருக்கும் ஒரு சாரதிக்குமாக ரூபா 692,255 தொகையான சம்பளம், மேலதிக நேரம் மற்றும் இணைந்த படிகள் என்பன அதிகாரசபையினால் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

4.10 ஆளணி நிருவாகம்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) 2013 திசம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளவாறு அதிகாரசபையின் அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினர் 947 ஆக இருந்ததுடன் உள்ளபடியான பதவியணியினர் 715 ஆனமையால் வெற்றிடங்கள் 232 ஆகும்.
- (ஆ) அதிகாரசபையின் ஆட்சேர்த்தல் நடைமுறை பொதுத்திறைசேரியின் முகாமைத்துவ சேவைகள் திணைக்களத்தில் அங்கீகரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) ஊழியர்களின் பிரத்தியேக கோவையில் அடங்கியுள்ள கல்விச் சான்றிதழ்களின் நிழற்படப்பிரதிகள் உண்மையானதும் சரியானதுமான பிரதிகள் என உறுதிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 உள்ளகக் கணக்காய்வு

உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டு முறைமைகளை வலுப்படுத்துவதற்காக உள்ளகக் கணக்காய்வுப் பிரிவினால் பரிசோதனை மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்த போதிலும் இனங்காணப்பட்ட நலிவுகளை சரிசெய்வதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.2 கொள்வனவுத் திட்டம்

2006 இன் கொள்வனவு வழிகாட்டிக் கோவையின் வழிகாட்டல்களுக்கு இணங்க கொள்வனவுத் திட்டம் தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.3 தீர்க்கப்படாதுள்ள கணக்காய்வுப் பந்திகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) காற்று தரக்கட்டுப்பாடு, ஒலி மற்றும் அதிர்வுகளைக் கட்டுப்படுத்துதல், வாகன புகைப் பரிசோதனைக் கட்டுப்பாடு மற்றும் மாலைதீவு செயற்திட்டத்தை அமுல்படுத்துதல் போன்ற இலங்கையில் பரவலாகவுள்ள புகை நிலைமையினை பின்தொடர் நடவடிக்கை செய்யும் செயற்திட்டத்தின் கீழ் கொழும்பு கோட்டையில் புகை நிலைமையைக் கண்காணிக்கும் அலகினை ஸ்தாபித்தல் தொடர்பாக 2012 ஆம் ஆண்டு முதல் சுட்டிக்காண்பிக்கப்பட்ட குறைபாடுகளை சரிசெய்வதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) லுனாவ செயற்திட்டத்தின் மூலம் இனங்காணப்பட்ட முறையில் அவிருத்தி செய்யப்பட்ட வாய்க்கால் வழி மற்றும் வடிகாண் முறைமைகளுக்கு கைத்தொழில் மற்றும் வீடமைப்பு செயற்திட்டம் மூலம் மல அகற்றல் முறைமை மற்றும் வேறு இரசாயன கழிவுப் பொருட்களை விடுவப்பதன் மூலம் வாய்க்கால் வழிகளை மாசுபடுத்துதல் தொடர்பாக தேசிய சுற்றாடல் அதிகாரச்சட்டத்தின் 23 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) 1980 இன் 47 ஆம் இலக்க தேசிய சுற்றாடல் அதிகாரச்சட்டம் திருத்தப்பட்டு அபிவிருத்தி செய்வதற்கு தேவையான இனங்காணப்பட்ட 18 ஆம் பிரிவிற்காக அதிகாரச்சட்டத்தில் திருத்தம் செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.4 சுற்றாடல் மற்றும் சமூக பொறுப்புக்களை நிறைவேற்றுதல்

1980 இன் 47 ஆம் இலக்க தேசிய சுற்றாடல் அதிகாரச்சட்டம் மற்றும் 1988 இன் 56 ஆம் இலக்க தேசிய சுற்றாடல் திருத்திய அதிகாரச்சட்டத்தின் 22 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் அபாயகரமான நீர் வழிந்தோடும் பிரதேசங்களை இனங்காணுதல் மற்றும் பாதுகாத்தல், வினைத்திறனாக மண்ணைப் பாதுகாத்தல், மண் பாதுகாப்பிற்கான நிகழ்ச்சித்திட்டம் சிபார்சு செய்யப்பட வேண்டிய போதிலும் அதற்கு முரணாக சுற்றாடல் பாதுகாப்பை கருத்திற்கொள்ளாது மண் வெட்டுவதற்காக அதிகாரசபையின் சிபார்சினை வழங்குவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருந்தது. சிபார்சினை வழங்கும் போது சுற்றாடல் மதிப்பீடு மேற்கொள்ளப்படாமையின் காரணமாக சுற்றாடல் முறைப்பாடுகளும் கிடைத்திருந்தன.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின்போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகளிலுள்ள குறைபாடுகள் அவ்வப்போது அதிகாரசபையின் தலைவரது கவனத்திற்குக் கொண்டுவரப்பட்டன. கீழே குறிப்பிடப்பட்ட கட்டுப்பாட்டுத் துறைகளில் விசேட கவனம் தேவைப்படுகின்றது.

- (அ) பாதீடு
- (ஆ) கணணி மென் பொருள் முறைமைப் பாவனை
- (இ) கணக்கீடு
- (ஈ) கொள்வனவு நடைமுறை
- (உ) பணிக்கொடை ஒதுக்கீடு
- (ஊ) சுற்றாடல் பாதுகாப்பு அனுமதிப்பத்திரம்
- (எ) ஆளணி நிர்வாகம்
- (ஏ) ஒப்பந்த நிர்வாகம்
- (ஐ) உள்ளகக் கணக்காய்வு