

நவீன தொழில்நுட்பம் தொடர்பான ஆதர் சீ கிளார்க் நிறுவனம் - 2013

நவீன தொழில்நுட்பம் தொடர்பாக ஆதர் சீ கிளார்க் நிறுவனத்தின் 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதிநிலைமைக்கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவுற்ற ஆண்டிற்கான நிதிச்செயலாற்றல் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று மற்றும் முக்கிய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள், ஏனைய விளக்கக் குறிப்புகள் என்பவைகளின் பொழிப்பினை உள்ளடக்கிய 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1994 இன் 11 ஆம் இலக்க விஞ்ஞானம் மற்றும் தொழில்நுட்பத்தை மேம்படுத்தல் அதிகாரச்சட்டத்தின் 40(3) ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் நிறுவனத்தின் ஆண்டறிக்கையுடன் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகள் மற்றும் அவதானிப்புக்கள் இவ் அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந் நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமான உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளைத் தீர்மானித்தல் மற்றும் அமுல்படுத்துதல் முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பாகும்.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000-1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்க நெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடுசெய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் நிறுவனத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி நிறுவனத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக கருத்தில் கொள்ளவில்லை. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) மற்றும் (4) ஆம் உப பிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையும் அளவையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிவு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றது.

எனது முனைப்பழியுள்ள கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.4 முனைப்பழியுள்ள கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் தரப்பட்டுள்ள விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக் கருதுகின்றது.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து நவீன தொழில்நுட்பத்திற்காக ஆதர் சீ கிளார்க் நிறுவனத்தின் 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றது என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமம்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமம் - 02

மீளாய்வாண்டின் போது காசு வெளிச்செல்கை மற்றும் உள்வருகை ஒழுங்கு முறையின் பிரகாரம் நியமங்களுக்கு இணங்க காசுப்பாய்ச்சல்கூற்று தயாரிக்கப்பட வேண்டியிருந்த போதிலும் பின்வரும் நலிவுகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

- i. வருடாந்த பணிக்கொடை ஒதுக்கீடுகள் ஆண்டின் போது செலுத்தப்பட்ட பணிக்கொடையில் ஈடுசெய்யப்பட்டு தேறிய காசுப்பாய்ச்சல் மாத்திரம் உள்ளடக்கப்பட்டிருந்தது.
- ii. நிதி நிலைமைக் கூற்றின் பிரகாரம் ஆதனங்கள், பொறிகள் மற்றும் உபகரணங்களின் அடிப்படையில் ஆண்டின் பெறுமானத் தேய்வு ரூபா 19,358,850 ஆன போதிலும் அது ரூபா 20,051,131 தொகையாக காசுப்பாய்ச்சல் கூற்றில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியம இலக்கம் - 03

நிதி நிலைமை மற்றும் நிதிச் செயலாற்றல் நம்பிக்கையானதாக பிரதிநிதித்துவப்படுத்தும் வகையில் கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள் அறிமுகப்படுத்தப்பட வேண்டியிருந்த போதிலும் நீண்ட காலமாக அசைவுறாது காணப்பட்ட கடன் மீதிகளுக்காக ஐயக்கடன் ஒதுக்கீட்டுக்கொள்கையொன்று அறிமுகப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியம இலக்கம் 07

சொத்தொன்று பாவனைக்காக தகுதியான நிலைக்கு உள்ளாக்கப்பட்ட சந்தர்ப்பம் தொடக்கம் சொத்திற்கு பெறுமானத்தேய்வு ஆரம்பிக்கப்பட வேண்டியிருந்த போதிலும் அதற்கு முரணாக சொத்துக் கொள்வனவு செய்யப்பட்ட முழு வருடத்திற்கும் பெறுமானத்தேய்வு செய்யப்பட்டும், அகற்றப்படுகின்ற வருடத்தில் பெறுமானத்தேய்வு செய்யாதுவிடல் என்ற அடிப்படை பின்பற்றப்பட்டிருந்தது.

2.2.2 கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) கணக்கீட்டுக் கொள்கை 1.4 இன் பிரகாரம் அட்டுறு அடிப்படை பின்பற்றப்படுகின்றமை காண்பிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் செயற்திட்டம் மற்றும் பாடநெறி வருமானங்கள் காசு அடிப்படையில் கணக்கு வைக்கப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) சொத்தொன்றின் பயன்தரு ஆயுட்காலத்தைக் கவனத்திற்கொண்டு பெறுமானத்தேய்வு சதவீதம் தீர்மானிக்கப்பட வேண்டியிருந்த போதிலும் கணனி மற்றும் உப பாகங்கள் தொடர்பாக பொருத்தமான பெறுமானத் தேய்வுக்கொள்கை பின்பற்றப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.3 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) மீண்டெழும் தன்மையிலான செலவினமான பயிற்சியளிப்பதற்காக செலவிடப்பட்ட ரூபா 483,175 தொகை மீளாய்வாண்டின் இலாபத்திற்கு எதிராகப் பதிவழிப்பதற்குப் பதிலாக முற்செலுத்தப்பட்ட கொடுப்பனவாக நடைமுறைச் சொத்தின் கீழ் கணக்கு வைக்கப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) திறைசேரி மானியக் கணக்கிலிருந்து செய்யப்பட வேண்டிய ரூபா 174,497 தொகை விண்வெளி தொடர்பான சர்வதேச அரசு சார்பற்ற அபிவிருத்தி மன்ற நிதியத்திலிருந்து (Foundation for the International Non Governmental Development of Space - FINDS) கணக்கிலிருந்து செலவிடப்பட்டிருந்தது. இந்தச் செலவினங்கள் நடைமுறைச் சொத்துக்களின் கீழ் காண்பிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் அத்தொகை திறைசேரி மானியக் கணக்கில் நடைமுறைப் பொறுப்பாக பதியப்படாமல் நிதிக்கூற்றுக்களின் சமப்படுத்தல்கள் கேள்விக்குரியதாக இருந்தது.

2.2.4 பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்த வேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (i) தீர்க்கப்படாத 03 வருடங்களுக்கு மேற்பட்ட ரூபா 392,208 தொகையான கடன்கொடுத்தோர் மீதியில் 05 வருடங்களுக்கு மேற்பட்ட மீளச்செலுத்த வேண்டிய வைப்பு ரூபா 243,246 தொகை காணப்பட்டதுடன் அது நிதிப்பிரமாணம் 571(2) இன் பிகாரம் அரசாங்கத்தின் வருமானத்திற்கு எடுப்பதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ii) மீளாய்வாண்டின் போது தீர்க்கப்பட வேண்டியிருந்த பெறுமதி சேர் வரி, தேசத்தைக் கட்டியெழுப்பும் வரி, உழைக்கும் போதே செலுத்தும் வரி மற்றும் முத்திரை வரி ரூபா 2,140,054 தொகையைத் தீர்ப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.3 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவ தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் நிதிப்பிரமாணம் 371(2) இன் பிரகாரம் பல்வேறு செயற்பாடுகளுக்கு வழங்கப்படுகின்ற முற்பணம் உரிய செயற்பாடுகள் நிறைவு பெற்றதை உடனடுத்து தீர்க்கப்பட வேண்டியிருந்த போதிலும் 25 தொடக்கம் 95 வேலை நாட்கள் வரையான கால இடைவெளியில் 9 சந்தர்ப்பங்களின் போது ரூபா 74,463 கூட்டுத்தொகையானது தாமதித்து தீர்க்கப்பட்டிருந்தது.

3. நிதி மீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

மீளாய்வாண்டிற்கான நிறுவனத்தின் நிதி விளைவுகள் ரூபா 5.9 மில்லியன் மிகையாக இருந்ததுடன் அதற்கு நேரொத்த முன்னைய ஆண்டிற்கான மிகை ரூபா 18.7 மில்லியனாக இருந்ததனால் நிதி விளைவுகளில் ரூபா 12.8 மில்லியன் குறைவு சுட்டிக்காட்டப்பட்டிருந்தது. முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது வெளியக செயற்திட்ட வருமானம் ரூபா 16 மில்லியனால் குறைவடைந்தமை மற்றும் ஆளணி வேதனங்கள் ரூபா 6 மில்லியனால் அதிகரித்தமை இந்த நிதிசார் விளைவுகளின் குறைவிற்கு முக்கிய காரணமாக இருந்தது.

3.2 பகுப்பாய்வு ரீதியான நிதி மீளாய்வு

நடைமுறை விகிதம் மற்றும் விரைவு விகிதம் 1:6 என்ற உயர்ந்த பெறுமதியைக் கொண்டிருந்ததுடன் நடைமுறைச் சொத்து முகாமைத்துவம் போதியளவான நிலையில் இல்லாதிருந்தமையைக் காட்டியது.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) மீளாய்வாண்டிற்கான வருடாந்த செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம், செயலாற்றல் கூறுகளில் உள்ளடக்கி அமுல்படுத்துவதற்கு எதிர்பார்க்கப்பட்ட செயற்பாடுகள் எதுவும் தொகை ரீதியாக மதிப்பீடு செய்து காண்பிக்கப்படாமையினால் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்ட செயல்முன்னேற்றம் எதிர்பார்க்கப்பட்ட நிலையில் காணப்படுகின்றதா என்ற மதிப்பீட்டிற்கு உட்படுத்த முடியாதிருந்தது.

(ஆ) ரோபோ இயந்திர ஆய்வுகூடத்தில் பரிசோதனை நடவடிக்கைகளுக்கிரிய எவ்வித செயற்பாடுகளும் மீளாய்வாண்டின் போது நிறைவேற்றப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.2 முகாமைத்துவ செயற்திறனின்மைகள்

2013 யூன் 25 ஆந் திகதி Residual Current Circuit Breaker (RCCB) உபகரணத்தைக் கொள்வனவு செய்வதற்காக வங்கிக் கட்டணம், பயிற்சியளித்தல் மற்றும் ஏனைய செலவினங்களை உள்ளடக்கி ரூபா 12,960,213 தொகை செலவிடப்பட்டிருந்தது. இது தொடர்பாக சாத்திய வள ஆய்வு மேற்கொண்டு கிரய நலன்கள் பகுப்பாய்வு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை. 2014 ஆகஸ்ட் 01 ஆந் திகதி விரையிலும் எதிர்பார்த்த செயற்பாடுகளுக்காக இந்த உபகரணம் பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.3 நிதியத்தின் குறைவான பயன்பாடு

நிறுவனத்தின் நாளாந்த செயல்நடவடிக்கைகளுக்குத் தேவையான நிதியின் அளவைவிட ரூபா 2,215,199 மிகையான பணத்தொகை நடைமுறைக் கணக்கில் செயற்பாடற்றதாக நிறுத்தி வைக்கப்பட்டிருந்தது.

4.4 பதவியணியினர் நிருவாகம்

மீளாய்வாண்டிற்காக அங்கீகரிக்கப்பட்ட மொத்த பதவிகளின் எண்ணிக்கை 176 ஆக இருந்ததுடன் உள்ளபடியான பதவிகளின் எண்ணிக்கை 83 ஆக இருந்தது. அதன் பிரகாரம்

93 பதவிகள் அதாவது 53 சதவீதம் வெற்றிடமாகக் காணப்பட்டதுடன் இந்த வெற்றிடங்களை நிரப்புவதற்காக 2014 ஏப்ரல் 30 ஆந் திகதி வரையிலும் செயல்நடவடிக்கைகள் நிறுவனத்தினால் எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம்

நிறுவனத்தினால் மீளாய்வாண்டிற்காகத் தயாரிக்கப்பட்ட செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம் 2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பீஈ/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றுநிருபத்தின் 5.1.2 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் தயாரிக்கப்பட்டிராததுடன் ஒவ்வொரு செயற்பாடுகளுக்காகவும் நிதிநீதியில் தொகை காண்பிக்கப்படாமையினால் மீண்டெழும் மற்றும் மூலதன பாதிடுகளிலிருந்து எதிர்பார்த்த இலக்குகள் நிறைவேற்றப்பட்டதா என உறுதிப்படுத்த முடியாதிருந்தது.

5.2 உள்ளகக் கணக்காய்வு

உள்ளகக் கணக்காய்வுப் பிரிவு ஸ்தாபிக்கப்பட்டு உள்ளகக் கணக்காய்வாளர் மாத்திரம் நியமிக்கப்பட்ட காரணத்தினால் உள்ளகக் கணக்காய்வினால் எதிர்பார்த்த செயற்பாடுகளை நிறைவேற்றுவதில் சிரமங்கள் காணப்பட்டன.

5.3 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

பாதீடு செய்யப்பட்ட செலவினங்கள் மற்றும் உள்ளபடியான செலவினங்களுக்கிடையே 8 சதவீதத்திலிருந்து 92 சதவீதம் வரையான வீச்சில் கவனத்தில் கொள்ளக்கூடிய முரண்கள் அவதானிக்கப்பட்டமையினால் பாதீடு ஆக்கபூர்வமான முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டுக் கருவியாகப் பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகளிலுள்ள குறைபாடுகள் அவ்வப்போது நிறுவனத்தின் பணிப்பாளரது கவனத்திற்கு கொண்டுவரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டு அம்சங்கள் தொடர்பாக விசேட கவனம் தேவைப்படுகின்றது.

- (அ) பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு
- (ஆ) திட்டமிடலும் செயல்முன்னேற்றக் கட்டுப்பாடும்
- (இ) சொத்துக்கள் முகாமைத்துவம்
- (ஈ) வாகனக் கட்டுப்பாடு
- (உ) முற்பணங்கள் கட்டுப்பாடு
- (ஊ) கடன்பட்டோர் மற்றும் கடன்கொடுத்தோர் கட்டுப்பாடு
- (எ) இருப்புக் கட்டுப்பாடு
- (ஏ) கணக்கீடு