

கிழக்கு மாகாணத்தில் ஐந்து பாலங்களின் புனர்நிர்மாணத்திற்கான செயற்திட்டம் - 2013

கிழக்கு மாகாணத்தில் ஐந்து பாலங்களின் புனர்நிர்மாணத்திற்கான செயற்திட்டத்தின் 2013 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிசார் கூற்றுக்கள் மீதான கணக்காய்வு, இலங்கை சனநாயக சோசலிச குடியரசிற்கும் (ஜீஓஎஸ்எல்) ஐப்பான் சர்வதேச ஒத்துழைப்பு முகவராண்மைக்கும் (ஜேஐசீஏ) இடையே செய்து கொள்ளப்பட்ட 2010 சனவரி 19 ஆம் திகதிய மற்றும் 2010 நவம்பர் 25 ஆம் திகதிய முறையே 0961400 ஆம் இலக்க மற்றும் 1060720 ஆம் இலக்க இரண்டு மானிய உடன்படிக்கைகளுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கமைய எனது பணிப்பின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்டது.

1.2 செயற்திட்டத்தின் அமுலாக்கல், நோக்கங்கள், நிதியளிப்பு மற்றும் காலப்பகுதி என்பன

கிழக்கு மாகாணத்தில் ஐந்து பாலங்களின் புனர்நிர்மாணத்திற்கான செயற்திட்டத்தின் மானிய உடன்படிக்கையின்படி, துறைமுகங்கள் மற்றும் நெடுஞ்சாலைகள் அமைச்சு செயற்திட்டத்தின் அமுலாக்கல் முகவராக உள்ளது. மத்திய மாகாணத்தினை கிழக்கு மாகாணத்துடன் இணைக்கும் 05 ஆம் இலக்க தேசிய நெடுஞ்சாலையை இரண்டு வழி வீதியாக முன்னேற்றுவதற்காக நடுத்தர மற்றும் சிறிய அளவு பாலங்களையும் மற்றும் கிழக்கு மாகாணத்தில் பனிச்சங்கேணி மதகினையும் பாலத்தினையும் புனர்நிர்மாணம் செய்வதன் மூலம் கிழக்கு மாகாணத்தின் நுழைவுவழிகளை முன்னேற்றுவதே செயற்திட்டத்தின் குறிக்கோளாகும். மானிய உடன்படிக்கையின்படி, செயற்திட்டத்தின் மொத்த மதிப்பிடப்பட்ட கிரயம் ரூபா 1,930 மில்லியனாக இருந்ததுடன் இது ஐப்பான் சர்வதேச ஒத்துழைப்பு (ஜேஐசீஏ) முகவரினால் நிதியளிக்க உடன்பாடு காணப்பட்டது. செயற்திட்டமானது அதன் நடவடிக்கைகளை 2010 பெப்ரவரி 09 இல் தொடங்கியிருந்ததுடன் 2013 யூன் 30 அளவில் பூர்த்தியாக்கப்பட வேண்டுமென பட்டியலிடப்பட்டது. எவ்வாறாயினும் செயற்திட்ட நடவடிக்கைகள் 2013 திசெம்பர் 31 வரை மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது.

1.3 நிதிக்கூற்றுக்களிற்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்த நிதிக்கூற்றுக்கள் பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டு தத்துவங்களிற்கேற்ப தயாரிக்கப்பட்டு நியாயபூர்வமாகச் சமர்ப்பிக்கப்படுதல் முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பாகும். மோசடி அல்லது தவறுகள் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ்கூற்றுக்களைக் கொண்டிராத நிதிக் கூற்றுக்களைத் தயாரித்து நியாயபூர்வமாகச் சமர்ப்பிப்பது தொடர்பான உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டை வடிவமைப்பதும் அமுலாக்குவதும் அதனைப் பேணுதலும் பொருத்தமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளைத் தெரிவு செய்து பயன்படுத்துவதும் சந்தர்ப்பத்திற்கு ஏற்றவாறு போதியளவு கணக்கீட்டு மதிப்பீட்டைத் தயாரிப்பதும் இப் பொறுப்பில் உள்ளடங்கும்.

2. கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையும் அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையும்

என்னுடைய கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்த நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். இவ்வறிக்கையிலுள்ள கணக்காய்வு அபிப்பிராயம், கருத்துரைகள், காண்புகள் என்பன கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக் கூற்றுக்களின் மீளாய்வு, கொடுக்கல் வாங்கல்களின் மாதிரிகளது போதியளவான செவ்வை என்பவற்றின் அடிப்படையில் எழுந்தனவேயாகும். அவ்வாறான மீளாய்வினதும் செவ்வையினதும் நோக்கெல்லையும் பரப்பும் என்னால் பெற்றுக்கொள்ளக் கூடியதாகவிருந்த பதவியினர், ஏனைய வளங்கள், நேரம் என்பவற்றின் வரையறைக்குப்பட்டு இயலுமான அளவில் விரிவானதோர் கணக்காய்வு உள்ளடக்கத்தைக் கொண்டதாகக் காணப்பட்டது. நிதிக் கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவை என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்ளத்தக்க வகையில் கணக்காய்வானது இலங்கைக் கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு அமைய மேற்கொள்ளப்பட்டது. நிதிக்கூற்றுக்களில் உள்ள தொகைகளினதும் வெளிப்படுத்தல்களினதும் ஆதாரத்திற்கான சான்றுகளின் பரிசோதனை, பயன்படுத்தப்பட்ட கணக்கீட்டு கொள்கைகளினையும் குறிப்பிடத்தக்க மதிப்பீடுகளினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல்,

நிதிக் கூற்றுக்களினைத் தயாரிக்கையில் செய்த தீர்ப்புக்கள், அதன் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தல் என்பவற்றை அப்பரிசோதனை உள்ளடக்கியுள்ளது. எனது கணக்காய்வின் நோக்கங்களிற்கு அவசியமானதென எனது உயர் அறிவிற்கும் நம்பிக்கைக்கும் தென்பட்ட போதிய தகவல்களையும் விளக்கங்களையும் நான் பெற்றுக் கொண்டேன் ஆகையினால் எனது அபிப்பிராயத்திற்கான நியாயமான அடிப்படையை எனது கணக்காய்வு வழங்கியதென்று நான் நம்புகின்றேன். பின்வருவனவற்றை மதிப்பீடுவதற்கு அவசியமானவையாகக் காணப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகள், கொடுக்கல் வாங்கல்கள், சொத்துக்கள், பொறுப்புக்கள், கணக்கீட்டுப் பதிவேடுகள் என்பவற்றின் அவ்வாறான செவ்வையினையும் அப் பரிசோதனை உள்ளடக்கியுள்ளது.

- (அ) செயற்திட்ட முகாமைத்துவம் மீதான திருப்திகரமான கட்டுப்பாட்டையும், செயற்திட்ட தொழிற்பாடுகள் தொடர்பான, ஏடுகள், பதிவேடுகள் முதலியவற்றின் நம்பகத் தன்மையையும் நிச்சயப்படுத்துவதற்கேற்றவாறு உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டின் நோக்கில் முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும் போதியளவில் இருந்தனவா என்பதும்,
- (ஆ) இலங்கை அரசாங்கம் மற்றும் கடன்வழங்கும் முகவர் என்பவற்றின் நிதிகளிலிருந்தான செயற்திட்ட செலவினங்கள், நிதிசார் மற்றும் பௌதீக ரீதியில் செயற்திட்டத்தின் முன்னேற்றம், செயற்திட்ட தொழிற்பாடுகளிலிருந்து உருவாகிய சொத்துக்கள் மற்றும் பொறுப்புக்கள், மானியம் முதலியவற்றிலிருந்து மேற்கொள்ளப்பட்ட கொள்வனவுகளை இனங்காணல் என்பவற்றைத் தொடர்ந்து செல்லும் அடிப்படையில் காட்டும் வண்ணம் போதிய கணக்கீட்டுப் பதிவேடுகள் பேணப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,
- (இ) மானியத்தின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்ட பற்றுதல்கள் மானிய உடன்படிக்கைகளில் குறித்துரைக்கப்பட்ட அளவீடுகளுக்கிணங்க இருந்தனவா என்பதும்,
- (ஈ) மானியத்தின் கீழ் வழங்கப்பட்ட நிதிகள், பொருட்கள், மற்றும் உபகரணங்கள் என்பன செயற்திட்டத்தின் நோக்கங்களுக்காக பயன்படுத்தப்பட்டு இருந்தனவா என்பதும்,
- (உ) செயற்திட்டத்தின் அமுலாக்கலுக்காகக் கடைபிடிக்கப்பட்ட வகைப்படுத்தலுக்கிணங்க செலவினங்கள் சரியாக இனங்காணப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,
- (ஊ) நிதிக் கூற்றுக்களானது பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டுத் தத்துவங்களின் அடிப்படையில் தயாரிக்கப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,
- (எ) எனது முன்னைய ஆண்டு கணக்காய்வு அறிக்கையில் குறிப்பிடப்பட்ட விடயங்களை திருத்துவதற்கு முகாமைத்துவத்தினால் திருப்திகரமான அளவீடுகள் எடுக்கப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,
- (ஏ) மானிய உடன்படிக்கைகளில் குறித்துரைக்கப்பட்ட நிதிக் கட்டுப்பாடுகளுடன் இணங்கியிருந்தனவா என்பதும் ஆகும்.

3. அபிப்பிராயம்

எனது ஆய்வின் மூலம் தென்படுவதும் எனக்குக் கிடைக்கப்பெற்ற சிறந்த தகவல்கள் மற்றும் எனக்கு வழங்கப்பட்ட விளக்கங்களுக்கு அமையவும், இந்த அறிக்கையின் 5 ஆம் பந்தியில் குறிப்பிடப்பட்ட விடங்களிலிருந்து எழுகின்ற சீராக்கல்களின் தாக்கங்களைத் தவிரவும்,

- (அ) செயற்திட்டமானது 2013 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்காக முறையான கணக்கேடுகளை பேணியிருந்ததுடன் நிதிக் கூற்றுக்களானவை பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டுத் தத்துவங்களுக்கிணங்க 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான செயற்திட்டத்தின் நிலைவரத்தை உண்மையாகவும் நியாயபூர்வமாகவும் காட்டுகின்றன என்றும்,

- (ஆ) ஏற்பாடு செய்யப்பட்ட நிதிகள் அவை ஏற்பாடு செய்யப்பட்ட நோக்கங்களுக்காகவே பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தன என்றும்,
- (இ) எனது முன்னைய ஆண்டு கணக்காய்வு அறிக்கையில் குறிப்பிடப்பட்ட விடயங்களை திருத்துவதற்கு முகாமைத்துவத்தினால் திருப்திகரமான அளவீடுகள் எடுக்கப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,
- (ஈ) மானிய உடன்படிக்கைகளில் குறித்துரைக்கப்பட்ட நிதிக் கட்டுப்பாடுகளுடன் இணங்கியிருந்தன என்றும், நான் அபிப்பிராயப்படுகின்றேன்.

4. நிதிக் கூற்றுக்கள்

4.1 நிதிசார் செயலாற்றல்

நிதிக் கூற்றுக்கள் மற்றும் கணக்காய்விற்கு கிடைக்கப்பெற்ற தகவல்களின்படி, 2013 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான செயற்திட்டச் செலவினம் ரூபா 252,059,716 ஆனதுடன் 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான திரண்ட செலவினம் ரூபா 1,876,991,768 ஆகும். மீளாய்வாண்டிற்கான செலவினம் மற்றும் முன்னைய ஆண்டுக்கான செலவினம் மற்றும் 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான திரண்ட செலவினம் என்பவற்றின் பொழிப்பு கீழே தரப்படுகின்றது.

கூறுகள்	திசெம்பர் 31 இல் முடிவுற்ற ஆண்டிற்கான செலவினம்		2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான திரண்ட செலவினம்
	2013 ரூபா	2012 ரூபா	ரூபா
நடைபெறும் வேலைகள்	214,440,234	952,534,767	1,700,313,108
ஆலோசனை சேவைகள்	37,619,482	73,844,344	176,678,660
மொத்தம்	252,059,716	1,026,379,111	1,876,991,768

5. கணக்காய்வு அவதானிப்புகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) 2013 யூன் 07 இற்கு முன்னர் வீதி அபிவிருத்தி அதிகாரசபைக்கு சகல ஐந்து பாலங்களினதும் நிர்மாணம் பூர்த்தியாக்கப்பட்டு கையளிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் அந்த பாலங்களின் நிர்மாணத்திற்காக செலவழித்த ரூபா 1,700,313,108 கூட்டு மொத்த தொகைகள் நடைபெறும் வேலையாக 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதிக் கூற்றுக்களில் காட்டப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) செயற்திட்ட முகாமைத்துவ பிரிவு ஐந்து பாலங்களின் புனர்நிர்மாணத்திற்கான செயற்திட்டம், ஏழைகள் சார்பு கிழக்கு உட்கட்டமைப்பு அபிவிருத்தி செயற்திட்டம், மண்முனை பால நிர்மாணச் செயற்திட்டம், குவைற் நிதியளிக்கப்பட்ட செயற்திட்டம் மற்றும் வீதி வலையமைப்பு முன்னேற்ற செயற்திட்டம் போன்ற அத்தகைய பல செயற்திட்டங்களை மேற்பார்வை செய்திருந்தது. எவ்வாறாயினும், செயற்திட்ட கணக்காணிப்பு பிரிவால் குறிப்பிடப்பட்ட சகல செயற்திட்டங்கள் தொடர்பான கொடுக்கல் வாங்கல்களை பதிவதற்காக ஒரு காசேட்டினை மாத்திரமே பேணப்பட்டிருந்தது.

இதன்விளைவால், ஒவ்வொரு செயற்திட்டத்திற்காகவும் பெறப்பட்ட மொத்த நிதிகள் மற்றும் அவற்றின் மீது ஏற்பட்ட செலவினம் என்பவற்றினை இனங்காண முடியாதிருந்தது.

(இ) செயற்திட்டமானது வித்தியாசமான இடங்களில் பாலங்களை நிர்மாணிக்கப்பட்ட போதிலும் ஒவ்வொரு பாலத்திற்காகவும் புறம்பான பதிவேடுகள் பேணப்பட்டிருக்கவில்லை. இதனால் ஒவ்வொரு பாலத்திற்கான மொத்தக் கிரயத்தினை அடையாளம் காண முடியாதுள்ளது.

06 செயற்பாட்டு மீளாய்வு

6.1 ஒப்பந்த நிர்வாகம்

ஒப்பந்தகாரரால் உடைக்கப்பட்டிருந்த பழைய பனிச்சங்கேணி பாலத்திலிருந்து அகற்றப்பட்ட பொருட்கள் வீதி அபிவிருத்தி அதிகாரசபைக்கு கையளிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. மேலும், ரூபா 155,636,000 கியத்தில் மேற்குறிப்பிட்ட பாலத்தை நிர்மாணிக்கும் நோக்கில் சுற்று வழி கட்டப்பட்டு பின்னர் அகற்றப்பட்டது. எவ்வாறாயினும், சுற்று வழியிலிருந்து அகற்றப்பட்ட பொருட்கள் ஒப்பந்தகாரரால் வீதி அபிவிருத்தி அதிகாரசபைக்கு கையளிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

6.2 விதிவிலக்கான செலவினம்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) ஐப்பான் யென்னில் ஒப்பந்தகாரருக்கு செய்யப்பட்ட கொடுப்பனவுகள் மீதான பெறுமதிசேர் வரி இலங்கை ரூபாவிற்கு அத்தகைய கொடுப்பனவுகளை மாற்றுவதற்கு தவறான பரிமாற்று விதங்களின் அடிப்படையில் கணிப்பிடப்பட்டிருந்தது என்று அவதானிக்கப்பட்டது. ஆகவே, பெறுமதி சேர்வரியாக செயற்திட்டத்தால் ரூபா 534,617 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) உள்நாட்டு இறைவரி திணைக்களத்தின் சர்வதேச பிரிவின் பிரதி ஆணையாளரின் 2011 ஆகஸ்ட் 29 ஆந் திகதிய 13/959 ஆம் இலக்க கடிதத்தின் பிரகாரம், செயற்திட்டத்திலிருந்து ஒப்பந்தகாரரால் உழைத்த இலாபத்தில் வருமான வரி செயற்திட்டத்தால் அறவிடப்பட வேண்டும். எவ்வாறாயினும், செயற்திட்ட நிதிகளில் ஒப்பந்தகாரரின் சார்பில் செயற்திட்டத்தால் ரூபா 29,636,393 தொகையான வருமான வரி செலுத்தப்பட்டிருந்ததுடன் ஒப்பந்தகாரரிடமிருந்து இதை அறவிடுவதற்கு செயற்திட்டத்தால் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) 2000 இன் 38 ஆம் இலக்க உள்நாட்டு இறைவரி அதிகாரசட்டம் மற்றும் 2000 சனவரி 31 ஆந் திகதிய பிஎவ்/பிஈ/06 ஆம் இலக்க அரசு நிதிச் சுற்றறிக்கையின் பிரகாரம் ஊழியர்களால் உழைக்கும் போதே செலுத்த வரி செலுத்தப்பட வேண்டும். எவ்வாறாயினும் செயற்திட்டமானது ஆலோசனையாளரின் வேதனத்தில் ரூபா 8,225,881 தொகையான உழைக்கும் போதே செலுத்தும் வரியை செலுத்தியிருந்ததுடன் இது ஆலோசனையாளரிடமிருந்து அறவிடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.