

19. தலைப்பு 19 – பாராளுமன்ற எதிர்க்கட்சித் தலைவரின் அலுவலகம்

19.1 கணக்காய்வின் நோக்கெல்லை

பாராளுமன்ற எதிர்க்கட்சித் தலைவரின் அலுவலகத்தின் 2013 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிஅறிக்கைகள், இணக்க கூற்றுக்கள், ஏடுகள், பதிவேடுகள் மற்றும் ஏனைய அறிக்கைகள் என்பவற்றை உள்ளடக்கிய ஒதுக்கீட்டுக் கணக்கு இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. மீளாய்வாண்டிற்கான முகாமைத்துவக் கணக்காய்வு அறிக்கை 2014 ஆகஸ்ட் 15 ஆந் திகதி அலுவலகத்தின் செயலாளருக்கு வழங்கப்பட்டது. கணக்குகள் மற்றும் இணக்கக் கூற்றுக்கள் தொடர்பான கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள், கருத்துரைகள், காண்புகள் என்பன கணக்காய்விற்காகச் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட கணக்குகள் மற்றும் இணக்கக்கூற்றுக்கள் தொடர்பான மீளாய்வு, கொடுக்கல் வாங்கல் மாதிரிகள் மீதான தெரிவுச் செவ்வை பார்த்தல் என்பவற்றின் அடிப்படையில் எழுந்தனவேயாகும். அம் மீளாய்வினதும் செவ்வைபார்த்தவினதும் நோக்கெல்லை, பரப்பு என்பன எனக்குக் கிடைக்கப்பெற்றுள்ள பதவியணியினர் ஏனைய வளங்கள், காலம் என்பவற்றின் வரையறைக்குட்பட்டு இயலுமான அளவில் விரிவானதோர் கணக்காய்வினை மேற்கொள்ளக்கூடிய வகையில் தயாரிக்கப்பட்டிருந்தன.

19.2 கணக்குகள் மற்றும் இணக்கக் கூற்றுக்கள் தொடர்பாக பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரின் பொறுப்பு

ஒதுக்கீட்டுக் கணக்கு மற்றும் இணக்கக் கூற்றினை இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 148, 149, 150 மற்றும் 152 ஆம் உறுப்புரைகள், ஏனைய நியதிச்சட்ட ஏற்பாடுகள், பொது நிதி மற்றும் நிர்வாக ஒழுங்குவிதிகள் என்பவற்றிற்கு இணங்க பேணுதல், தயாரித்தல், நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் என்பன பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரின் பொறுப்பாகும். மோசடிகள் அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட கணக்குகளையும் இணக்கக் கூற்றுக்களையும் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளக்க கட்டுப்பாடுகளைத் திட்டமிடல், அழுலாக்குதல், செயற்படுத்துதல் என்பன இந்த பொறுப்பில் உள்ளடங்குகின்றன.

19.3 கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள்

2013 திசைம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி அறிக்கைகள் மற்றும் ஏடுகளின் பிரகாரம் பாராளுமென்ற எதிர்க்கட்சித் தலைவரின் அலுவலகத்தின் ஒதுக்கீட்டுக் கணக்கு மற்றும் இணக்கக் கூற்றுக்கள் இவ்வறிக்கையில் (அ) தொடக்கம் (இ) வரையான பொது அவதானிப்புகள் மற்றும் 19.4 இலிருந்து 19.10 வரையான பந்திகளில் குறிப்பிடப்பட்ட பிரதான கணக்காய்வு அவதானிப்புக்களைத் தவிர்த்து திருப்திகரமாகத் தயாரிக்கப்பட்டுள்ளன என்பது அவதானிக்கப்பட்டது.

(அ) பதிவேடுகள் மற்றும் புத்தகங்களைப் பேணல்

அலுவலகத்தினால் பின்வரும் பதிவேடுகள் பேணப்படாதிருந்தமை தெரிவுப் பரிசோதனைகளின் போது அவதானிக்கப்பட்டது.

பதிவேட்டின் வகை

உரிய பிரமாணம்

- | | | |
|-------|--|---|
| (i) | கணனி மற்றும் கணனி
மென்பொருள் தொடர்பான
நிலையான சொத்துக்கள்
பதிவேடு | 2002 நவம்பர் 28 ஆந் திகதிய
ஜெஜு/2002/02 ஆம் இலக்க
திறைசேரிச் சுற்றுறிக்கை |
| (ii) | நிலையான சொத்துக்கள்
பதிவேடு | 1978 நவம்பர் 19 ஆந் திகதிய 842
ஆம் இலக்க திறைசேரிச்
சுற்றுறிக்கை |
| (iii) | இழப்பு மற்றும் நட்டப்
பதிவேடு | நிதிப் பிரமாணம் 110 |

(ஆ) கணக்காய்வு ஐயவினாக்களுக்கு பதிலளித்தல்

அலுவலகத்திற்கு மீளாய்வாண்டின் போது சமர்ப்பிக்கப்பட்ட ஒரு கணக்காய்வு ஐயவினாவிற்கு 2014 மார்ச் 31 ஆந் திகதி வரையிலும் பதிலளிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) பாதீட்டு முரண்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (i) 07 செலவின விடயங்களுக்காக மிகை ஏற்பாடுகள் ஒதுக்கப்பட்டமையின் காரணமாக நிதியேற்பாட்டைப் பயன்படுத்தியதன் பின்னர் ரூபா 1,797,660 தொகை அதாவது அந்த செலவின விடயங்களுக்குரிய தேறிய நிதி ஏற்பாட்டில் 7 சதவீதம் தொடக்கம் 54 சதவீதம் வரையிலான வீச்சில் காணப்பட்டது.
- (ii) காப்புறுதிக் கட்டணமாக செலவிடப்பட்ட ரூபா 117,720 தொகையான மீண்டெழும் செலவினம் மூலதன செலவின விடயத்தின் கீழ் கணக்கு வைக்கப்பட்டிருந்தது.

19.4 நல்லாநாகயும் கணக்களிப்பொறுப்பும்

19.4.1 வருடாந்த கொள்வனவுத் திட்டம்

2006 மார்ச் 24 ஆந் திகதிய 128 ஆம் இலக்க தேசிய பாதீட்டுச் சுற்றுநிருபத்தின் பிரகாரம் வருடாந்த கொள்வனவுத் திட்டம் 2013 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதி வரையிலும் தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

19.4.2 உள்ளகக் கணக்காய்வு

உள்ளகக் கணக்காய்வுப் பிரிவு ஸ்தாபிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

19.4.3 கணக்காய்வு மற்றும் முகாமைத்துவ குழுவினை அழைப்புத்துதல்

கணக்காய்வு மற்றும் முகாமைத்துவ குழு ஸ்தாபிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

19.5 சொத்துக்கள் முகாமைத்துவம்

செயற்பாடற்ற மற்றும் குறைவாகப் பயன்படுத்தப்பட்ட சொத்துக்கள்

கீழே வகைப்படுத்தப்பட்டதன் பிரகாரம் சில சொத்துக்கள் செயற்பாடற்று அல்லது குறைவாகப் பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தமை தெரிவுக் கணக்காய்வுப் பரிசோதனையின் போது அவதானிக்கப்பட்டது.

சொத்து வகை	அலகுகளின் எண்ணிக்கை	செயற்பாடற்று அல்லது குறைவாகப் பயன்படுத்தப்பட்டிருந்த காலப்பகுதி
(i) மோட்டார் சைக்கிள்	01	02 வருடங்கள்
(ii) கண்ணி (மொனிட்டர்)	02	02 வருடங்கள்
(iii) கண்ணி (யூபீஸ்)	05	02 வருடங்கள்
(iv) செலியூலர் தொலைபேசி	01	02 வருடங்கள்
(v) டேப் ரெகோடர்	01	02 வருடங்கள்

19.6 இணக்கமின்மைகள்

சட்டங்கள், விதிகள் மற்றும் பிரமாணங்கள் முதலியவற்றுடனான இணக்கமின்மை

தெரிவுக் கணக்காய்வுப் பரிசோதனைகளின் போது அவதானிக்கப்பட்ட சட்டங்கள், விதிகள் மற்றும் பிரமாணங்கள் என்பவற்றின் ஏற்பாடுகளுடனான இணக்கமின்மைச் சந்தர்ப்பங்கள் கீழே பகுப்பாய்வு செய்து காண்பிக்கப்பட்டுள்ளன.

சட்டங்கள், விதிகள்,
பிரமாணங்கள்
முதலியவற்றுடனான தொடர்பு

பெறுமதி

இணக்கமின்மை

ஏபா

(அ) இலங்கை சனநாயக
சோசலிசக் குடியரசின்
தாபனவிதிக் கோவை

(i) XXVIII ஆவது
அத்தியாயத்தின் 1.1 ஆம்
பிரிவு மற்றும் 1989
நவம்பர் 30 ஆம் திகதிய
58/89 ஆம் இலக்க
பொதுநிருவாகச்
சுற்றுப்புக்கையின் 02 ஆம்
பந்தி

செயலாளரின் இணைப்புச் செயலாளர்
வரவுப் பதிவேட்டில் வருகை மற்றும்
வெளிச் செல்லல் என்பவற்றைப்
பதிந்திருக்கவில்லை.

(ii) XII ஆவது 70,770
அத்தியாயத்தின் 23 ஆம்
பிரிவு, V ஆவது
அத்தியாயத்தின் 7.1, 7
மற்றும் 2, 7.3 ஆம்
பிரிவுகள் மற்றும் VII
ஆவது அத்தியாயத்தின்
1.6 ஆம் பிரிவு

செயலாளரின் இணைப்புச் செயலாளர்
முறையான வகையில் விடுமுறையை
அங்கீகரித்துக்கொள்ளாமல் சேவைக்கு
அறிக்கையிட்டிருக்கவில்லை. இந்தக்
காலப்பகுதியின் போது
உத்தியோகத்தர் அங்கீகாரமின்றி
வெளிநாடு சென்றிருந்த போதிலும்
அவருக்கு அந்தக் காலப்பகுதிக்குரிய
முழுச் சம்பளமும் படிப்பணமும்
செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) இலங்கை சனநாயக
சோசலிசக் குடியரசின் நிதிப்
பிரமாணம்

(i) நிதிப் பிரமாணம் 135(1)

ஒவ்வொரு கொடுக்கல் வாங்கல்களும் பல உத்தியோகத்தர்களின் ஊடாக பரிசீலனைக்கு உட்படும் வகையில் நிதி அதிகாரப் பகிரவு மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ii) நிதிப் பிரமாணம் 135(4)

2013 ஆம் ஆண்டில் நிதிக்கட்டுப்பாடு தொடர்பான செயற்பொறுப்புக்களைக் கையளிக்கும் போது குறிப்பிட்ட நிதி எல்லை காண்பிக்கப்பட்டு முறையான பதிவேடு தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(iii) நிதிப் பிரமாணம் 141(3)

நிதிப் பிரமாணம் 139 இன் பிரகாரம் கொடுப்பனவு உறுதிச்சீட்டுக்களுடன் தொடர்புடைய உத்தியோகத்தினால் நிதிப் பிரமாணத்திற்கு முரணாக கொடுப்பனவுகளுக்காக வழங்கப்படுகின்ற காசோலைகளின் இரண்டாவது கையொப்பமிடுபவராக செயற்பட்டிருந்தார்.

(இ) சனாதிபதி செயலகத்தின் சுற்றுநிருபம்

2012 ஏப்ரல் 09 ஆந் திகதிய
பீசீ/எம்டி/ஏட/2/1/1/26 ஆம்
இலக்க சுற்றுநிருபத்தின் (ஆ)
பிரிவு

கணக்காய்வு ஜயவினா தொடர்பாக அலுவலகத்தினால் உடனடியானதும் நாளதுவரையானதுமான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஏ) பொது நிருவாகச் சுற்றுநிருபம்

- (i) 2008 யூன் 26 ஆந் 36,512 மேலதிக எரிபொருள் அங்கீகரிக்கப்படாமல் வாகனத்திற்காக அரசாங்கத்தின் கட்டளை மூலம் எரிபொருள் பெறப்பட்டிருந்தது.
- திகதிய 13/2008 ஆம் இலக்க சுற்றுநிருபத்தின் 04 மற்றும் 05 ஆம் பந்திகள்
- (ii) 2009 யூன் 17 ஆந் கைவிரல் அடையாள இயந்திரம் பயன்படுத்தப்படாதிருந்ததுடன் சில தத்தியோகத்தர்கள் அலுவலகத் தினால் பேணப்படும் வரவுப் பதிவேட்டிலும் கையொப்பமிட்டிருக்க வில்லை.
- திகதிய 09/2009(1) ஆம் இலக்க சுற்றுநிருபத்தின் 02 ஆம் பந்தி
- (iii) 2008 யூன் 26 ஆந் 16,440 இணைப்புச் செயலாளருக்கு வெளிநாடு சென்றிருந்த ஒரு மாத காலப்பகுதிக்காவும் எரிபொருள் படி செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
- திகதிய 13/2008 ஆம் இலக்க சுற்றுநிருபத்தின் 06 ஆம் பந்தி
- (iv) 1990 ஒக்தோபர் 10 ஆந் தகைமையுள்ள இயந்திரப் பொறியியலாளரின் அறிக்கை பெறப்படாமல் வாகனம் பழுதுபார்க்கப்பட்டிருந்தது.
- (v) 1990 ஒக்தோபர் 10 ஆந் திகதிய 41/90 ஆம் இலக்க சுற்றுநிருபத்தின் 4.11 ஆம் பந்தி செலவிடப்பட்ட எரிபொருள் அளவு மற்றும் ஒடப்பட்ட தூரத்தின் அளவு என்பன ஒட்ட அட்டவணைகளில் தினந்தோறும் உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (vi) 1990 ஒக்தோபர் 10 ஆந் திகதிய 41/90 ஆம் இலக்க சுற்றுநிருபத்தின் 2.11 ஆம் பந்தி 06 மாதங்களுக்கு ஒரு தடவை நுகரப்படுகின்ற எரிபொருளின் அளவு பரிசீலிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை

(ஒ) அரசு நிதிச் சுற்றுநிருபம்

2008 ஏப்ரல் 24 ஆந் திகதிய 721,143 விமானச் சீட்டுக்களைக் கொள்வனவு
431 ஆம் இலக்க சுற்றுநிருபத்தின் 03 ஆம் பந்தி செய்தல் மற்றும் விமானப் பயணங்களை ஒழுங்கமைத்தல் செயற்பாடுகள் அரசு வங்கியின் கீழ்கள் இணைக் கம்பனி மூலம் செய்யப்பட வேண்டியிருந்த போதிலும் அதன் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஊ) தேசிய பாதீட்டுச் சுற்றுநிருபம்

2008 ஏப்ரல் 04 ஆந் திகதிய 138 ஆம் இலக்க சுற்றுநிருபம் எதிர்க்கட்சித் தலைவரின் அலுவலகக் கட்டிடத்தை நிர்மாணிப்பது தொடர்பாக மதிப்பீடு செய்யப்பட்ட தொகை ரூபா 2,957,984 இனால் விஞ்சியிருந்த போதிலும் அதற்காக அமைச்சரவையின் அங்கீகாரம் பெறப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஏ) அரசாங்க கொள்வனவு வழிகாட்டிக் கோவை

(i) 3.4.3(அ) வழிகாட்டி கொள்வனவு செய்த 05 சந்தர்ப்பங்களில் அரசாங்க கொள்வனவு வழிகாட்டிக்கு இணங்க மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ii) 3.4.3(ஆ) வழிகாட்டி 2013 ஆம் ஆண்டிற்காக வழங்குனர்கள் பதிவுசெய்யப்பட்டிருக்க வில்லை

19.7 சர்ச்சைக்குரிய கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

அலுவலகத்தினால் மேற்கொள்ளப்பட்ட சில கொடுக்கல் வாங்கல்கள் சர்ச்சைக்குரிய வடிவிலானதாக இருந்தது. தெரிவுப் பரிசோதனைகளின் போது வெளிப்படுத்தப்பட்ட

அவ்வாறான சில கொடுக்கல் வாங்கல்கள் தொடர்பான விபரம் கீழே காண்பிக்கப்படுகின்றன.

- (அ) கூட்டம் நடாத்தப்படுகின்ற தினங்களில் பி.ப. 6.30 இன் பின்னர் சேவையில் ஈடுபடுகின்ற உத்தியோகத்தர்களுக்காக போக்குவரத்துக் சிரமங்களைக் கருத்திற் கொண்டு நாளோன்றிற்கு ரூபா 750 படிக் கொடுப்பனவு செலுத்தப்பட்டிருந்ததுடன் உத்தியோகபூர்வ வாகனங்களுக்கு உரித்தான முன்று உத்தியோகத்தர்களுக்கும் இந்த போக்குவரத்துப் படிக் கொடுப்பனவு செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) எதிர்க்கட்சித் தலைவரின் அலுவலகத்தை புனரமைப்பது தொடர்பான உடன்படிக்கையில் குறிப்பிடப்பட்ட நிபந்தனைகளுக்கு முரணாக 4 சந்தர்ப்பங்களின் போது ரூபா 3,150,000 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (இ) எதிர்க்கட்சித் தலைவர் அலுவலகத்தில் மேலதிகக் கட்டிடத்தை நிர்மாணிப்பதற்கான நிர்மாண வடிவமைப்பாளர்களின் தொழில் கட்டணம் மற்றும் செயற்திட்ட முகாமைத்துவக் கட்டணம் மற்றும் பொருட்களையும் உபகரணங்களையும் கொள்வனவு செய்வதற்கு ரூபா 28,400,000 தொகையை திறைசேரியிலிருந்து பெற்றுக்கொள்வதற்கு 2011 ஜூன் 09 ஆந் திகதி அமைச்சரவை அங்கீகாரம் வழங்கப்பட்டிருந்தது. இந்த அங்கீகாரத்தை கருத்திற் கொள்ளாது 2012 நவம்பர் 01 ஆந் திகதி சிவில் பாதுகாப்புத் திணைக்களத்திற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட ரூபா 33,924,645 தொகை (பெறுமதி சேர் வரியின்றி) அளவிடையை ஏற்றுக்கொண்டு 2012 திசைம்பர் 31 ஆந் திகதி வரையில் ரூபா 31,357,984 தொகை சிவில் பாதுகாப்புத் திணைக்களத்திற்குச் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (ஈ) எரிபொருள் நுகர்வு ஒரு லீற்றருக்கு 08 கிலோமீற்றராகக் காணப்பட்ட வாகனத்திற்கு 789 கிலோமீற்றர் பிரயாணம் செய்வதற்கு 170 லீற்றர் எரிபொருள் பெறப்பட்டிருந்தது. அதன் பிரகாரம் 71 லீற்றர் எரிபொருள் மேலதிகமாகப் பெறப்பட்டிருந்தது.

19.8 அதிகாரமற்ற கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

அதிகாரமற்ற பின்வரும் கொடுக்கல் வாங்கல்கள் கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்டது.

- (அ) 1953 இன் 9 ஆம் இலக்க பாராளுமன்ற பதவியணியினர் அதிகாரச்சட்டத்தின் 4 ஆவது பிரிவிற்கு முரணாக அமைச்சரவை அங்கீகாரமின்றி வருடாந்த சம்பள அதிகரிப்பிற்கு மேலதிகமாக 4 சந்தர்ப்பங்களின் போது 10 மேலதிக சம்பள அதிகரிப்பு 10 உத்தியோகத்தர்களுக்காக வழங்கப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) 2010 ஒக்டோபர் 11 ஆந் திகதிய 01/2010/1 ஆம் இலக்க பொது நிருவாகச் சுற்றுநிருபத்தின் 06 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் வெளிநாட்டுப் பயணத்தின் போது நாட்டிலிருந்து வெளியேறிய நேரம் தொடக்கம் திரும்ப நாட்டிற்கு வருகைதரும் வரையான நாட்களின் எண்ணிக்கையின் படி, படிப்பணம் செலுத்தும் போது ரூபா 281,103 தொகை மேலதிகமாகச் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

19.9 நட்டம் மற்றும் இழப்பு

04 சந்தர்ப்பங்களின் போது ஏற்பட்ட வாகன விபத்துக்கள் தொடர்பாக காப்புறுதி இழப்பீடாக ரூபா 242,935 தொகை கிடைத்திருந்த போதிலும் ஒதுக்கீட்டுக் கணக்கில் இழப்பு மற்றும் நட்டம் தொடர்பான கூற்றில் அந்த விபரங்கள் காண்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

19.10 மனிதவள முகாமைத்துவம்

அங்கீகாரிக்கப்பட்ட பதவியணியினரும் உள்ளபடியான பதவியணியினரும்

2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான பதவியணியினர் தொடர்பான நிலைமை பின்வருமாறு இருந்தது.

ஹஸியர் வகை	அங்கீகாரிக்கப்பட்ட பதவியணியினர்	உள்ளபடியான பதவியணியினர்	வெற்றிடங்களின் எண்ணிக்கை
(i) சிரேஷ்ட நிலை	03	02	01
(ii) மூன்றாம் நிலை	11	06	05
(iii) இரண்டாம் நிலை	21	20	01
(iv) ஆரம்ப நிலை	17	16	01
(v) ஏனையவை(அமைய/தற்காலிக/ஒப்பந்த அடிப்படை	10	10	-
மொத்தம்	62	54	08
	=====	====	====

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

மீளாய்வாண்டின் இறுதிவரையிலும் 08 வெற்றிடங்களை நிரப்புவதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்காததுடன் உதவிச் செயலாளர் மற்றும் சிரேஷ்ட உதவிச் செயலாளர் பதவிகள் முறையே 2011 ஆகஸ்ட் 31 ஆந் திகதி தொடக்கமும் 2012 திசைம்பர் 31 ஆந் திகதி தொடக்கமும் வெற்றிடமாகக் காணப்பட்டன