

அரசாங்க அபிவிருத்தி மற்றும் நிர்மாணக் கூட்டுத்தாபனம் - 2012

1. நிதிக் கூற்றுக்கள்

1.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 1.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து 2012 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான அரசாங்க அபிவிருத்தி நிர்மாணக் கூட்டுத்தாபனத்தின் நிதி நிலைமையினையும் அத் திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

1.2 நிதிக் கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

1.2.1 கணக்கீட்டு கொள்கைகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) இ.நி.அ.நி. 01 - இலங்கை கணக்கீட்டு நியமத்தினை முதல் முறை பின்பற்றல், பொறி, ஆதனம் மற்றும் உபகரணங்களிற்கான ஒப்பீட்டுக் கிரயமாக முன்னைய பொதுவாக ஏற்றுக் கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டு தத்துவங்களின் (ஜிஏஏபீ) கீழ் அறிவிக்கப்பட்டிருந்த முன்கொண்டு சென்ற தொகையை அவர்கள் பயன்படுத்துவதாக கூட்டுத்தாபனம் அதனது கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள் கூற்றின் 2.2.1 ஆம் இலக்கத்தில் வெளிப்படுத்தியிருந்தமை காரணமாக பொறி, ஆதனம் மற்றும் உபகரணங்களின் பெறுமதியை (பீபீஈ) எந்தவொரு ஒப்பீட்டு நிலைமையிலும் நியாயப் பெறுமதிக்கு குறிப்பிட்டிருக்கவில்லை. நியமத்தின் 30 ஆம் பந்தியின் படி, பொறி, ஆதனம் மற்றும் உபகரண விடயமொன்றின் முதற் தடவையாக பின்பற்றுதல் முன்னைய பொதுவாக ஏற்றுக் கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டு தத்துவத்தில் அல்லது நியாயப் பெறுமதி அல்லது கிரயம் அல்லது பெறுமானத்தேய்விடப்பட்ட கிரயத்திற்கு ஒப்பீடு செய்யப்படக்கூடிய முன்னரான திகதியிலுள்ளவாறு பயன்படுத்துவதற்கு அனுமதிக்கின்றது. இருப்பினும், மேற்படி சொத்துக்களிற்கான இறுதி மீள்மதிப்பீடு 2005 இல் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்ததுடன் கொடுக்கல்வாங்கல் திகதியான 2012 திசெம்பர் 31 ஆம் திகதியில் எவ்வித நியாயப் பெறுமதி மதிப்பீடும் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) இ.க.நி இல. 11, நிர்மாண ஒப்பந்தம் - நியமத்தின் 11 ஆம் பந்தியின் படி, ஒப்பந்தகாரரால் இழைக்கப்படுகின்ற தாமங்களிற்காக விதிக்கப்படுகின்ற ஏதேனும் தண்டங்கள் இருப்பின் ஒப்பந்தச் செலவினத் தொகை

அதிகரிக்கப்படுதல் வேண்டும். வாடிக்கையாளர் கூட்டுத்தாபனத்திற்கு (ஒப்பந்தகாரர்) அவ்வப்போது ரூபா 64,787,412 தொகையான தாமதக் கட்டணங்களை விதித்திருந்தனர். இருப்பினும், அவற்றை செலவினமாக கையாள்வதற்குப் பதிலாக அறவீடு செய்யப்படுவதற்கான எவ்வித சான்றுமின்றி இத்தாமதக் கட்டணங்கள் பெறவேண்டியவையாக கருதப்பட்டிருந்தது. மேற்குறித்த தொகையில் ரூபா 32,631,357 தொகையான தாமதக் கட்டணங்கள் செயற்பாட்டில் இல்லாத மற்றும் பூரணப்படுத்தப்பட்ட மற்றும் 2012 ஆம் ஆண்டின் இறுதியில் உள்ளவாறு நீண்டகாலத்திற்கு முன்னர் மீளக் கையளிக்கப்பட்ட செயற்திட்டங்களுடன் தொடர்புடையனவாகும். ஆகையால், அத்தகைய தொகைகள் எல்லாவற்றையும் பெறவேண்டியவையாகக் காண்பித்தல் நியாயமானதாக காணப்படவில்லை. அதன் விளைவாக 2012 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்பட்டுள்ள நடைமுறைச் சொத்துக்களும் இலாபமும் ரூபா 64,787,412 ஆல் அதிகரித்துக் காட்டப்பட்டிருந்தன.

மேலும், வாடிக்கையாளர்கள் கூட்டுத்தாபனத்தின் தவறுகள் காரணமாக தாமதிக்கப்பட்டிருந்த 20 செயற்திட்டங்கள் தொடர்பில் ரூபா 73,510,382 தொகையான தாமதக் கட்டணங்களைக் கோரியிருந்தனர்.

(இ) இ.க.நி இல. 16, பொறி, ஆதனம் மற்றும் உபகரணங்கள் - நியமத்தின் படி எதிர்கால பொருளாதார நலன்கள் காணப்படின மாத்திரமே பொறி, ஆதனம் மற்றும் உபகரணங்கள் கணக்குகளிற்கு எடுக்கப்பட வேண்டிய போதிலும், 2005 முதல் கூட்டுத்தாபனத்தினால் பயன்படுத்தப்பட்டு வருகின்ற நிதிக்கூற்றுக்களின் 9.1.5 ஆம் குறிப்பின் கீழ் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருந்த ரூபா 75,870,875 பெறுமதியான காணியும் கட்டிடங்களும் நியமத்திலுள்ள ஏற்பாடுகளிற்கு முரணாக உரிமைத்துவம் காணப்படாமையால் கணக்குகளிற்கு எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

1.2.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) நிர்மாணப் பிரிவு பகுதியுடன் தொடர்புடைய ரூபா 35 மில்லியன் கூட்டுத்தொகையான பொறி மற்றும் இயந்திரங்களின் திருத்தல் கிரயம், நிதிக் கிரயம் போன்ற செலவினங்கள் பிழையாக ஏனைய பகுதிகளின் கீழ் வகைப்படுத்தப்பட்டிருந்தன. அதன்காரணமாக, பகுதிகளின் தகவல்கள் நிதிக்கூற்றுக்களில் திருத்தமாக வெளிக்காட்டப்பட்டிருக்கவில்லை. மேலும், நிதிக் கிரயத்தையும் பொறி, ஆதனம் மற்றும் உபகரணங்களுடன் தொடர்புடைய கிரயத்தையும் இரண்டு பகுதிகளுக்கிடையே பகிர்வதற்காக பின்பற்றிய

முறையின் சரியான தன்மையினை கணக்காய்வில் உறுதிப்படுத்த முடியவில்லை.

(ஆ) 2012 இல் பூரணப்படுத்தப்பட்ட 943 ஆம் இலக்க செயற்திட்டத்துடன் தொடர்புடைய ரூபா 32 பில்லியன் பெறுமதியான சான்றுறுதிப்படுத்தப்படாத சிட்டைகள் மீளாய்வாண்டின் வருமானத்தை மதிப்பிடுகையில் கணக்கிற்கு எடுக்கப்பட்டிருந்ததுடன் அதன் விளைவாக, வருமானக் கூற்றில் காட்டப்பட்டுள்ள வருமானம் அத்தொகையால் அதிகரித்துக் காட்டப்பட்டிருந்தது.

(இ) தற்போது செயற்பாட்டில்லாத கூட்டு முயற்சிக் கம்பனியொன்றிடமிருந்து பெறவேண்டிய ரூபா 27,417,928 தொகைக்காக நிதிக்கூற்றுக்களில் ஏற்பாடு மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஈ) 2010 மார்ச் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்களின் படி கூட்டு முயற்சி ஒன்றான வரையறுத்த “புஜிமா ஸ்டேட் கோபரேசன்” (தனியார்) கம்பனியினால் கூட்டுத்தாபனத்திற்கு செலுத்தப்பட வேண்டிய தொகை ரூபா 41,899,490 ஆகக் காணப்பட்டதுடன் அதன்பின்னர் எவ்விதக் கொடுக்கல்வாங்கல்களும் இடம்பெற்றிருக்கவில்லை. இருப்பினும், அவ்வாறான எவ்வித மீதியும் கூட்டுத்தாபனத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்படாதிருந்தமையின் விளைவாக 2012 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான கூட்டுத்தாபனத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்த ஏனைய பெறவேண்டியவைகள் அத் தொகையால் குறைத்துக் காட்டப்பட்டிருந்தது.

இது தொடர்பில் கூட்டுத்தாபனத்தின் தலைவர் பின்வருமாறு குறிப்பிட்டிருந்தார்.

“புஜிமா ஸ்டேட் கோபரேசன்” (தனியார்) கம்பனியின் புத்தகங்களில் அரசு அபிவிருத்தி மற்றும் நிர்மாணக் கூட்டுத்தாபனத்திற்கு செலுத்தப்பட வேண்டிய மீதியொன்று காணப்பட்ட போதிலும், எமது பதிவேடுகளில் அவ்வாறான நிலுவை மீதி காணப்படவில்லை.

(உ) ஆதனம், பொறி, உபகரணங்களின் கிரயம் மற்றும் திரண்ட பெறுமானத்தேய்வு தொடர்பில் பொதுப் பேரேட்டில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்த மீதிகளுக்கும் அதனையொத்ததாக நிலையான சொத்துக்கள் பதிவேட்டில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்த மீதிகளுக்குமிடையே முறையே ரூபா 1,219,549 மற்றும் ரூபா 3,310,363 வேறுபாடுகள் இனங்காணப்பட்டு அதன்பின்னர் புலனாய்வு மேற்கொள்ளப்படாது பொதுப் பேரேட்டுக் கணக்குகளில் சீராக்கப்பட்டிருந்தன. அதன் விளைவாக, மீளாய்வாண்டிற்கான வருமானத்திற்கு செலவு வைத்தும் பொறி ஆதன உபகரணத்திற்கு வரவு வைத்தும் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்த ரூபா

2,090,813 தேறிய வேறுபாட்டிற்காக செய்யப்பட்ட சீராக்கல் திருத்தமானதாகக் காணப்படவில்லை.

- (ஊ) கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட தகவல்களின் படி, கூட்டுத்தாபனத்தின் கூட்டு முயற்சி ஒன்றுடன் தொடர்பான ரூபா 48,488,000 பெறுமதியான ஏய்ப்புச் செய்யப்பட்ட வங்கி உத்தரவாதங்கள் கூட்டுத்தாபனத்தின் சார்பில் பொதுத் திறைசேரியால் வங்கிக்கு செலுத்தப்பட்டிருந்ததுடன் அது பிழையாக பொறுப்பொன்றாக வகைப்படுத்தப்பட்டு நிதிக்கூற்றுக்களில் உள்ளடக்கப்பட்டிருந்தது.
- (எ) கூட்டுத்தாபனத்திற்கு பொறிகளையும் உபகரணங்களையும் வழங்கியமை தொடர்பில் பொருளாதார அபிவிருத்தி அமைச்சிற்கு செலுத்தப்பட வேண்டிய ரூபா 15 மில்லியன் தொகை நிதிக்கூற்றுக்களிற்கு எடுத்துவரப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஏ) 2009 - 2012 வரையான காலப்பகுதிக்கு கூட்டுத்தாபனத்தின் ஊழியர்கள் சார்பாக அதனால் செலுத்தப்பட்டிருந்த ரூபா 6,957,317 தொகையான உழைக்கும்போதே செலுத்தும் வரி (PAYE) குறித்த உத்தியோகத்தர்களின் சம்பளங்களிலிருந்து கழிக்கப்படாது கூட்டுத்தாபனத்தின் செலவினமொன்றாக கருதப்பட்டிருந்தது. மேலும் இவ் வரியினை தாமதமாகச் செலுத்தியமையின் மீது ரூபா 515,438 தண்டப்பணத்திற்காக நிதிக்கூற்றுக்களில் ஏற்பாடு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

1.2.3 விளக்கமளிக்கப்படாத வித்தியாசங்கள்

கிடைக்கக் கூடியதாகவிருந்த தகவல்களின் படி, கூட்டுத்தாபனத்தினால் சேகரிக்கப்பட்ட கனிப்பொருட்களின் பெறுமதி ரூபா 47 மில்லியனாக காணப்பட்டது. இருப்பினும், ரூபா 51 மில்லியனுக்கு பொருள் பெறுவனவுப் பத்திரங்கள் வழங்கப்பட்டிருந்தன. வேறுபாட்டிற்கான காரணங்கள் கணக்காய்விற்கு தெளிவுபடுத்தப்படவில்லை.

1.2.4 பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்தவேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) கூட்டுத்தாபனம் மற்றும் கூட்டுத்தாபனத்தின் கொங்கிரீட் உற்பத்திப் பிரிவினதும் முறையே ரூபா 43,317,948 மற்றும் ரூபா 30,613,460 தொகையான கடன்பட்டோர் மீதிகள் 2012 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு மூன்று ஆண்டுகளிற்கும் மேல் நிலுவையாகக் காணப்பட்டன. அதில் முறையே ரூபா 24,171,000 மற்றும் ரூபா 18,061,042 தொகைகளை அறிவிடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்படாது 05 ஆண்டுகளிற்கும் மேல் நிலுவையாகக் காணப்பட்டன. மேலும், 2012 திசம்பர்

31 இல் உள்ளவாறு நிலுவையாகக் காணப்பட்ட ரூபா 34,549,399 கடன்பட்டோர் மீதிக்குரிய காலப்பகுப்பாய்வு கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்படவில்லை.

(ஆ) நிதிக்கூற்றுக்களில் பெறவேண்டியவையின் கீழ் காண்பிக்கப்பட்டுள்ள ரூபா 42,552,323 தொகையான பெறவேண்டிய பிடி காசு 2012 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு ஐந்து ஆண்டுகளிற்கும் மேலாக நிலுவையாகக் காணப்பட்டது. மேலும், பிடிகாசு பெறவேண்டியதாகவுள்ள சில் செயற்திட்டங்கள் பல ஆண்டுகளிற்கு முன்னரே பூரணப்படுத்தப்பட்டு வாடிக்கையாளர்களிற்கு கையளிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் மேலும் சில ஏனைய செயற்திட்டங்கள் பல்வேறு காரணங்களால் இடைநிறுத்தப்பட்டிருந்தன. ஆகையால், மேற்குறித்த மீதிகள் அறவிடுவதற்கான பொருத்தமான சான்றுகள் எதுவுமின்றி நிதிக்கூற்றுக்களில் முன்னெடுத்து வரப்பட்டிருந்தன.

(இ) 2012 திசெம்பர் 31 இல் முழுமையாக பூரணப்படுத்தப்பட்ட ஏழு செயற்திட்டங்கள் தொடர்பில் ரூபா 15,211,080 தொகையான அசாதாரண வேலை ஆரம்பித்தல் முற்பண மீதிகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

(ஈ) ரூபா 11,364,505, ரூபா 5,935,128 மற்றும் ரூபா 21,394,225 தொகையான நிர்மாண ஒப்பந்தக்களிற்கான கொள்வனவு முற்பணங்கள் முறையே 10 ஆண்டுகள், 5 முதல் 10 ஆண்டுகள் மற்றும் 2 முதல் 5 ஆண்டுகளிற்கு மேலாக அறவிடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்படாது நிலுவையாகக் காணப்பட்டன. அத்துடன், கூட்டுத்தாபனத்தின் பேலியகொட அலுவலகத்துடன் சம்பந்தப்பட்ட கொள்வனவு முற்பணத்திற்கான காலப் பகுப்பாய்வு கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

1.2.5 கணக்காய்விற்கான சான்றின்மை

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 2012 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு ரூபா 885,971 செலுத்த வேண்டிய தேசிய பாதுகாப்பு வரிக்கான விபரமான பட்டோலைகள் கணக்காய்விற்குக் கிடைக்கப்பெறவில்லை.

(ஆ) கூட்டுத்தாபனத்தின் கூட்டு முயற்சிக் கம்பனி ஒன்றின் உத்தியோகத்தர் ஒருவருக்கு ரூபா 500,000 காசோலையொன்று வழங்கப்பட்டிருந்தது. இந்த நடைமுறை பொது நிதி மோசடிக்கு இட்டுச் செல்லலாம். அதேவேளை, செலுத்தப்பட்ட இக் காசுத் தொகையிலிருந்து மேற்கொள்ளப்பட்ட செலவின விபரங்கள் கணக்காய்விற்குக் கிடைக்கப்பெறவில்லை.

1.3 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள், முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணக்கமின்மைகள்

கணக்காய்வில் பின்வரும் இணக்கமின்மைகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள், விதிகள்
போன்றவற்றுக்கான தொடர்பு

இணக்கமின்மை

(அ) 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரசட்டத்தின் 14(1) ஆம் பிரிவு

வரைபு நிதிக்கூற்றுக்களுடன் சேர்த்து கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டிய மீளாய்வாண்டிற்கான வரைபு ஆண்டறிக்கை சமர்ப்பிக்கப்படவில்லை.

(ஆ) 2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பீஈஐ/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் திணைக்களச் சுற்றறிக்கையின் 8.8 ஆம் பிரிவு

செலவின எல்லைகளை குறிப்பிட்டு நிதி அதிகாரக் கையளிப்பிற்காக சபையின் அங்கீகாரத்தினை பெற்றுக்கொள்ள வேண்டுமென்பதுடன் அந்த கையளிக்கப்பட்ட அதிகார எல்லைக்கு அப்பாற்பட்டு எந்தவொரு செலவினத்தை அங்கீகரிக்கவோ அல்லது செலுத்தவோ கூடாது. மேலும், அவ்வாறாக கையளிக்கப்பட்ட அதிகாரங்கள் ஒவ்வொரு ஆண்டினதும் ஆரம்பித்தல் நாளதுவரை யாக்கப்பட்டு சபையால் அங்கீகரிக்கப்படுதல் வேண்டும். இருப்பினும், கூட்டுத்தாபனம் இத்தேவைப்பாடுகளுடன் இனங்கியிருக்கவில்லை.

2. நிதி மீளாய்வு

2.1 நிதி விளைவுகள்

கணக்காய்விற்காகச் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக் கூற்றுக்களின் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டிற்கான கூட்டுத்தாபன செயற்பாடுகள் முன்னைய ஆண்டிற்கான ரூபா 42,316,969 வரிக்கு முன்னரான தேறிய இலாபத்துடன் ஒப்பிடுகையில் ரூபா 65,872,244 வரிக்கு முன்னரான தேறிய இலாபத்தை விளைவித்திருந்தமையால், மீளாய்வாண்டிற்கான நிதி விளைவுகளில் ரூபா 23,555,275 முன்னேற்றமொன்று காண்பிக்கப்பட்டது. கொங்கிரீட் உற்பத்திப் பிரிவின் வருமானம் ரூபா 422,666,999 ஆல் அதிகரித்திருந்தமையே இந்த முன்னேற்றத்திற்கு பிரதான காரணமாக இருந்தது.

2.2 பகுப்பாய்வு ரீதியான நிதி மீளாய்வு

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) முன்னைய ஆண்டின் 11 சதவீதத்துடன் ஒப்பிடுகையில் மீளாய்வாண்டிற்கான மொத்த இலாப எல்லை 3 சதவீதமாக காணப்பட்டமையால் 3 சதவீத குறைவைக் காண்பித்தது. இலக்கிடப்பட்ட 10 முதல் 15 சதவீதத்துடன் ஒப்பிடுகையில் 2012 ஆம் ஆண்டிற்கான உள்ளபடியான இலாப எல்லை மிகவும் குறைவான அளவில் காணப்பட்டது.
- (ஆ) 2011 மற்றும் 2012 ஆகிய இரண்டு ஆண்டுகளிலும் வட்டிக் காப்பு விகிதம் 2 தடவைகளாகக் காணப்பட்டமையால் கூட்டுத்தாபனம் அதனது வட்டிக் கிரய முகாமைத்துவத்தினை வினைத்திறனாகவும் பயனுறுதியாகவும் மேற்கொண்டிருந்தது.
- (இ) மீளாய்வாண்டிற்கான வியாபார மற்றும் ஏனைய பெறவேண்டியவைகள் மொத்தச் சொத்துக்களில் 43 சதவீதத்தைப் பிரதிநிதித்துவம் செய்திருந்ததுடன் மீளாய்வாண்டிற்கான நடைமுறைச் சொத்துக்களிற்கும் நடைமுறைப் பொறுப்புக்களிற்கும் இடையிலான விகிதம் 1: 0.94 ஆகக் காணப்பட்டது. ஆகையால், கூட்டுத்தாபனம் நலிவான தொழிற்படு மூலதன முகாமைத்தவத்துடன் 2012 இல் செயற்பட்டது என்பது வெளிப்பட்டது.

3. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

3.1 செயலாற்றல்

கூட்டுத்தாபனம் 2012 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 12,459 மில்லியன் பெறுமதியான 54 நிர்மாண ஒப்பந்தங்களை கையாளப்பட்டது. அநேகமான செயற்திட்டங்கள் கூட்டுத்தாபனத்தின் திரவத்தன்மை பிரச்சினைகள், உரிய நேரத்தில் வாடிக்கையாளர்களிடமிருந்து கொடுப்பனவுகள் கிடைத்திருக்காமை, மோசமான காலநிலை நிலைமை, வாடிக்கையாளர் வடிவமைப்பு மாற்றப்பட்டமை மற்றும் முகாமைத்துவ வினைத்திறனின்மை போன்ற பல்வேறு காரணங்களால் 6 முதல் 82 மாதங்கள் வரை தாமதமடைந்திருந்ததுடன் தாமதமடைந்த செயற்திட்டங்களிலிருந்து 2012 இல் ரூபா 23,842,299 மொத்தமானதோர் நட்டம் ஏற்பட்டிருந்தது.

3.2 முகாமைத்துவ செயற்திறனின்மை

இலங்கை பெற்றோலியக் கூட்டுத்தாபனத்திடமிருந்து கடன் அடிப்படையில் கனிப்பொருள் கொள்வனவு செய்யப்படுவதுடன் பொருளாதார அபிவிருத்தி அமைச்சு கூட்டுத்தாபனம் சார்பில் சிப்டைகளிற்கு பணத்தை தீர்க்கின்றது. 2012 இல் அமைச்சு ரூபா 537,810,476

கனியவளப் பொருள் பெறுவனவுப் பத்திரங்களை (ஜீஆர்என்) வழங்கியமையை கூட்டுத்தாபனம் உறுதிப்படுத்தியது. இருப்பினும், கூட்டுத்தாபனத்தின் எந்தவொரு வேலைப்பகுதியினாலும் கனிப்பொருள் பெறப்படாதும் வேலைப்பகுதிகளில் பேணப்பட்ட இருப்புப் பேரேடுகளில் பதியப்படாமலும் அவை கூட்டுத்தாபனத்தின் வழங்குனர்களிற்கும் உப ஒப்பந்தகாரர்களிற்கும் நேரடியாக கையளிக்கப்பட்டிருந்தன. மேலும், அவ்வாறான பொருள் பெறுவனவுப் பத்திரங்கள் குறிப்பிட்ட வேலைப்பகுதிகளில் இணைப்புச் செய்யப்பட்டுள்ள களஞ்சியக் காப்பாளரின் சார்பில் பிரதிப் பொது முகாமையார் (நிர்மாணம்) இனால் அங்கீகரிக்கப்பட்டு தலைமை அலுவலகத்திலுள்ள எழுதுவினைஞர் ஒருவரால் வழங்கப்பட்டிருந்தன. அதன்படி, தற்போதுள்ள முறைமையில் இடம்பெற்றுள்ள முறைகேடுகளை இழிவுபடுத்துவதற்காக பொருத்தமான முறைமையொன்றையும் கட்டுப்பாட்டினையும் அறிமுகப்படுத்துவதற்கு முகாமைத்துவம் தவறியிருந்தது.

3.3 சர்ச்சைக்குரிய கொடுக்கல்வாங்கல்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) கூட்டு முயற்சிக் கம்பனி ஒன்றான வரையறுத்த “புஜிமா ஸ்டேட் கோபரேசன்” (தனியார்) கம்பனியுடன் தொடர்புடைய ரூபா 1,394,247 செலவினத்தை கூட்டுத்தாபனம் 2012 ஆம் ஆண்டில் தனது சொந்த நிதியிலிருந்து செய்திருந்தது. இது தொடர்பில் பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(i) கொடதெனியாவ பகுதியின் செயற்பாட்டை ஆரம்பிப்பதற்காக எரிபொருள் செலவினத்திற்கென ரூபா 400,000 தொகை போபிடய பகுதியிலுள்ள செயற்திட்ட முகாமையாளருக்கு வழங்கப்பட்டிருந்தது. இருப்பினும், வேலைத்தளச் செயற்பாடு தொடங்கப்பட்டமையினையும் குறித்துரைத்த நோக்கங்களிற்கு பணம் செலவிழிக்கட்டமையையும் உறுதிப்படுத்துவதற்கான சான்றுகள் கணக்காய்விற்குக் கிடைக்கப்பெறவில்லை.

(ii) கொடதெனியாவ பகுதியில் எவ்வித செயற்பாடுகளும் ஆரம்பிக்கப்படாதிருந்த போதிலும், ரூபா 953,022 தொகை உப ஒப்பந்த தொழிலாளர்களிற்குச் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) கூட்டுத்தாபனம் அதற்குரிய தொழிலாளர் தேவைகளை 2010 ஆம் ஆண்டிலிருந்து மனித சக்தி கம்பனியொன்றிடமிருந்து பெற்றுக்கொண்டிருந்தது.

இருப்பினும், இக்கம்பனி கூட்டுத்தாபனத்திடமிருந்து ஊழியர் சேமலாப நிதிய மற்றும் ஊழியர் நம்பிக்கைப்பொறுப்பு நிதியத்தின் உதவுதொகைகளாக அத் தொழிலாளர்கள் சார்பாக சேகரித்துக் கொண்டிருந்த பணங்களை ஊழியர் சேமலாப நிதியத்திற்கும் (ஈபீஎவ்) ஊழியர் நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதியத்திற்கும் (ஈரீஎவ்) கிரமமாக அனுப்பி வைத்திருந்ததா என்பதற்கான உறுதிப்படுத்தல்களை அந்நிதியங்களிலிருந்து பெற்றுக் கொண்டிருக்கவில்லை.

(இ) கூட்டுத்தாபனத்திடம் சிறந்த அனுபவம் கொண்ட இயந்திரவியலாளர்களையும் தொழில்நுட்பவியலாளர்களையும் கொண்ட வேலைத்தளமொன்று இருக்கையில் அதனைப் பறக்கணித்து கூட்டுத்தாபனத்தின் ரூபா 4,000,000 பெறுமதியான மின்பிறப்பாக்கி வெளிவாரியாக திருத்தப்பட்டது. திருத்த வேலைக்காக 21 மாதங்கள் எடுக்கப்பட்டிருந்ததுடன் இக்காலப்பகுதியில் இரண்டு மின்பிறப்பாக்கிகள் வாடகைக்கு எடுக்கப்பட்டிருந்தமையால் கூட்டுத்தாபனத்திற்கு ரூபா 2,125,500 மேலதிகக் கிரயம் ஏற்பட்டிருந்தமை மேலும் அவதானிக்கப்பட்டது.

(ஈ) எந்தவொரு அங்கீகரிக்கப்பட்ட ஊக்குவிப்புத் திட்டமும் இன்றி கூட்டுத்தாபனத்தின் நிர்மாணப் பிரிவிலுள்ள தெரிவுசெய்யப்பட்ட ஆட்களிற்கு 2012 இல் ரூபா 13,668,395 தொகையான ஊக்குவிப்பு செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

3.4 சொத்துக்கள் முகாமைத்துவம்

கூட்டுத்தாபனத்திற்குச் சொந்தமாக அமித்திரிகல மற்றும் பொலன்நறுவையில் 200,000 மெற்றிக் தொன்கள் இயலளவு கொண்ட இரண்டு “அஸ்பட்” பொறிகள் காணப்பட்ட போதிலும், 2012 ஆம் ஆண்டின் செயற்பாட்டுக் காலத்தில் மொத்த உற்பத்தி அக்காலப்பகுதிக்கான உற்பத்தி இயலளவில் 7 சதவீதத்தை பிரதிநிதித்துவப்படுத்தி 14,210 மெற்றிக் தொன்களாக மாத்திரம் காணப்பட்டது. கிடைக்கக் கூடியதாகவுள்ள இயலளவை பயன்படுத்தாது, ஒன்பது வெளிவாரி வழங்குனர்களிடமிருந்து ரூபா 313,381,458 பெறுமதியான “அஸ்பட்” இனை கூட்டுத்தாபனம் கொள்வனவு செய்திருந்ததுடன் அவதானிக்கப்பட்ட உள்வாரி உற்பத்திக்கும் கொள்வனவுகளிற்கும் இடையிலான கிரய வேறுபாடு ரூபா 79,517,458 ஆகும்.

3.5 இனங்காணப்பட்ட நட்டங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) உரிய திகதிகளில் ஊழியர் சேமலாப நிதியம் (ஈபீஎவ்) மற்றும் ஊழியர் நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதியம் (ஈரீஎவ்) என்பவற்றை செலுத்தாமை காரணமாக

2012 பெப்ரவரி முதல் திசெம்பர் வரையான காலத்திற்கு விதிக்கப்பட்டிருந்த தண்டப்பணம் ரூபா 18,291,274 ஆகக் காணப்பட்டது.

(ஆ) உரிய திகதிகளில் ஊழியர் பணிக்கொடையினை செலுத்தாமை காரணமாக செலுத்தப்பட்டிருந்த வட்டி ரூபா 381,155 ஆகக் காணப்பட்டது.

(இ) கொங்ரீட் உற்பத்திப் பொருட்களை உரிய வேளையில் வழங்கியிருக்காமையால் ரூபா 6,003,112 தாமதக் கட்டணங்களை கூட்டுத்தாபனம் செலுத்த வேண்டியுள்ளது.

3.6 ஏனைய நிறுவனங்களிற்கு வழங்கப்பட்ட வளங்கள்

2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பீஈஐ/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் திணைக்கள சுற்றறிக்கையில் குறித்துரைக்கப்பட்டவாறு அமைச்சரவை அங்கீகாரமின்றி நான்கு ஊழியர்கள் வரிசை அமைச்சிற்கு விடுவிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் 2012 ஆம் ஆண்டில் இந்த உத்தியோகத்தர்கள் சார்பில் கூட்டுத்தாபனத்தினால் செய்யப்பட்டிருந்த கிரயம் ரூபா 1,449,297 ஆகும்.

4. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

4.1 கூட்டிணைந்த திட்டம்

2012 - 2014 வரையான காலத்திற்குரிய கூட்டிணைந்த திட்டம் தொடர்பில் பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) கூட்டுத்தாபனத்தின் கீழ் இயங்குகின்ற ஏழு தனிப்பட்ட உப பிரிவுகளிற்காக குறித்துரைத்த குறிக்கோள்களும் தந்துரோபாயங்களும் இனங்காணப்பட்டிருக்கவில்லை. ஆகையால், கூட்டிணைந்த திட்டத்தில் குறித்துரைக்கப்பட்ட எல்லாக் குறிக்கோள்களையும் அடைதல் என்பது வினாவிற்குரியதாகும்.

(ஆ) பின்வரும் தகவல்களின் படி, கூட்டிணைந்த திட்டத்தில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள இலக்குகள் ஒன்றில் நெகிழ்வற்றவையாக அல்லது அவற்றை அடைவதற்கு பொருத்தமான பின்தொடர் நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்படாது காணப்பட்டன.

விடயம்	கூட்டிணைந்த திட்டத்தின் படி இலக்கு		உள்ளபடியானது ரூபா மில்லியன்
	ரூபா மில்லியன்		
விற்பனை அதிகரிப்பு	குறிப்பிடப்படவில்லை		
முன்கூறப்பட்ட கொங்ரீட் உற்பத்திப் பொருட்கள்	650		423
மதியுரைக் கட்டணம்	30		2.7
வெளிநாட்டு நிர்மாணங்கள்	50		-
வரிக்கு முந்திய இலாபம்	241		66
தேறிய இலாப எல்லை (%)	6		2

(இ) மீளாய்வாண்டிற்கான செயல்நடவடிக்கைத் திட்டமும் பாதிடும் கூட்டிணைந்த திட்டத்தின் பிரகாரம் காணப்படவில்லை.

(ஈ) கூட்டிணைந்த திட்டத்தில் குறிப்பிடப்பட்டிருந்த பின்வரும் தந்துரோபாயங்கள் மீளாய்வாண்டிலேனும் அமுல்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

- கொங்ரீட் உற்பத்திப் பொருட்களிற்காக போட்டி விலைகளை தீர்மானிப்பதற்காக கிரயக் கட்டுப்பாடு மற்றும் கணக்கீட்டு முறைமையினை அமுலாக்குதல்.
- அசைவுறாதுள்ள கொங்ரீட் விடயங்களை அகற்றுதல்
- கொங்ரீட் உற்பத்திப் பொருட்களிற்காக விற்பனை மேம்படுத்தல் மற்றும் விளம்பர நிகழ்ச்சித்திட்டங்களை மேற்கொள்ளல்
- காசுப் பாய்ச்சல் பிரச்சினை காரணமாக வெளிவாரிக் கட்டளைகள் தாமதமடைவதைக் குறைப்பதற்காக உள்வாரி விற்பனைகளிற்காக பொருத்தமான காசு அறவிடுதல் முறைமையொன்றை அமுல்படுத்துதல்.

4.2 பாதிட்டுக் கட்டுப்பாடு

பாதிடப்பட்ட மற்றும் உள்ளபடியான வருமான செலவினங்களுக்கிடையே குறிப்பிடத்தக்க விலகல்கள் காணப்பட்டமையால் பாதிடு பயனுள்ள முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டுக் கருவியொன்றாக பயன்படுத்திக் கொள்ளப்பட்டிருக்காமை அவதானிக்கப்பட்டது.

5. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகளிலுள்ள குறைபாடுகள் நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(7)(ஏ) பிரிவின் பிகாரமான எனது விரிவான அறிக்கையின் மூலம் கூட்டுத்தாபனத்தின் தலைவரது கவனத்திற்கு கொண்டுவரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டு அம்சங்கள் தொடர்பாக விசேட அவதானம் தேவைப்படுகின்றது.

- (அ) கணக்கீடு
- (ஆ) வியாபார மற்றும் ஏனைய பெறவேண்டியவை
- (இ) வியாபார மற்றும் ஏனைய செலுத்தவேண்டியவை
- (ஈ) செயலாற்றல் மீளாய்வு
- (உ) மனித வளங்கள் முகாமைத்துவம்
- (ஊ) நியதிச்சட்ட செலுத்துகைகள்
- (எ) சொத்துக்கள் முகாமைத்துவம்
- (ஏ) செயற்திட்ட நிர்வாகம் மற்றும் உப ஒப்பந்தம்
- (ஐ) வளங்களின் பயன்படுத்தல்
- (ஓ) நிதி முகாமைத்துவம்