

13. தலைப்பு 13 – இலங்கை மனித உரிமைகள் ஆணைக்குழு

13.1 கணக்காய்வின் நோக்கெல்லை

இலங்கை மனித உரிமைகள் ஆணைக்குழுவின் 2012 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதி அறிக்கைகள், இணக்கக் கூற்றுக்கள், ஏடுகள், பதிவேடுகள் மற்றும் ஏனைய அறிக்கைகள் என்பவற்றை உள்ளடக்கிய ஒதுக்கீட்டுக் கணக்கு இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. மீளாய்வாண்டிற்கான முகாமைத்துவக் கணக்காய்வு அறிக்கை 2012 ஒக்டோபர் 30 ஆந் திகதி மனித உரிமைகள் ஆணைக்குழுவின் தலைவருக்கு வழங்கப்பட்டது. கணக்குகள் மற்றும் இணக்கக் கூற்றுக்கள் தொடர்பான கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள், கருத்துரைகள், காண்புகள் என்பன கணக்காய்விற்காகச் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட கணக்குகள் மற்றும் இணக்கக் கூற்றுக்கள் தொடர்பான மீளாய்வு, கொடுக்கல் வாங்கல் மாதிரிகள் மீதான தெரிவுச் செவ்வை பார்த்தல் என்பவற்றின் அடிப்படையில் எழுந்தனவேயாகும். அம் மீளாய்வினதும் செவ்வைபார்த்தலினதும் நோக்கெல்லை, பரப்பு என்பன எனக்கு கிடைக்கப்பெற்றுள்ள பதவியணியினர், ஏனைய வளங்கள், காலம் என்பவற்றின் வரையறைக்குட்பட்டு இயலுமான அளவில் விரிவானதோர் கணக்காய்வினை மேற்கொள்ளக் கூடிய வகையில் தயாரிக்கப்பட்டதாகும்.

13.2 கணக்குகள் மற்றும் இணக்கக் கூற்றுக்கள் தொடர்பாக பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரின் பொறுப்புக்கள்

ஒதுக்கீட்டுக் கணக்கு மற்றும் இணக்கக் கூற்றுக்கள் என்பன இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 148, 149, 150 மற்றும் 152 ஆம் உறுப்புரைகள், ஏனைய நியதிச்சட்ட ஏற்பாடுகள், பொது நிதி மற்றும் நிர்வாக ஒழுங்குவிதிகள் என்பவற்றிற்கு இணங்க பேணுதல், தயாரித்தல், நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் என்பன பிரதம கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரின் பொறுப்பாகும். மோசடிகள் அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக் கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட கணக்குகளையும் இணக்கக் கூற்றுக்களையும் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளைத் திட்டமிடல், அமுலாக்குதல், செயற்படுத்துதல் என்பன இந்த பொறுப்பில் உள்ளடங்குகின்றன.

13.3 கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள்

2012 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி அறிக்கைகள் மற்றும் ஏடுகளின் பிரகாரம் இலங்கை மனித உரிமைகள் ஆணைக்குழுவின் ஒதுக்கீட்டுக் கணக்கு மற்றும் இணக்கக் கூற்றில் பின்வரும் 13.4 இலிருந்து 13.9 வரையான பந்திகளில் குறிப்பிடப்பட்ட பிரதான கணக்காய்வு அவதானிப்புக்களைத் தவிர்த்து திருப்திகரமாகத் தயாரிக்கப்பட்டுள்ளன என்பது அவதானிக்கப்பட்டது.

13.4 நல்லாளுகையும் கணக்களிப்பொறுப்பும்

13.4.1 கூட்டிணைந்த திட்டம்

சகல அமைச்சுகளினதும் செயலாளர்கள், மாகாணசபைகளின் பிரதான செயலாளர்கள், திணைக்களத் தலைவர்கள், மாவட்டச் செயலாளர்கள் மற்றும் உள்ளூராட்சி நிறுவனங்களின் தலைவர்கள் என்போருக்கு விலாசமிடப்பட்ட 2010 மார்ச் 10 ஆந் திகதிய பீஎப்/ஆர்/2/2/3/5(4) ஆம் இலக்க அரசு பொது நிதிப்பணிப்பாளர் நாயகத்தின் கடிதத்தின் பிரகாரம் 2010 ஆம் ஆண்டு தொடக்கம் ஆகக் குறைந்தது தொடர்ந்து வரும் 03 வருடங்களுக்கான கூட்டிணைந்த திட்டம் ஆணைக்குழுவினால் ஆண்டின் ஆரம்பத்தில் தயாரிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் அத் திட்டமானது 2012 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதி வரையிலும் தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

13.4.2 வருடாந்த செயலாற்றல் அறிக்கை

மேலே 13.4.1 பந்தியில் குறிப்பிடப்பட்ட அரசு பொது நிதிப்பணிப்பாளர் நாயகத்தின் கடிதத்தின் பிரகாரம் 2002 செப்டெம்பர் 12 ஆந் திகதிய மற்றும் 2004 பெப்ரவரி 20 ஆந் திகதிய 402 மற்றும் 402(1) ஆம் இலக்க அரசு நிதிச் சுற்றுநிருபத்தின் பிரகாரம் அலுவலகத்தினால் தயாரிக்கப்பட வேண்டிய வருடாந்த செயலாற்றல் அறிக்கை நிதி ஆண்டு முடிவடைந்து 150 நாட்களுக்குள் ஆணைக்குழுவினால் வருடாந்த செயலாற்றல் அறிக்கை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கான பிரதியுடன் பாராளுமன்றத்தில் முன்வைக்கப்படவேண்டிய போதிலும் மீளாய்வாண்டிற்கான செயலாற்றல் அறிக்கை 2013 செப்டெம்பர் 30 ஆந் திகதி வரையிலும் பாராளுமன்றத்தில் முன்வைக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

13.5 இணக்கமின்மைகள்

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் முதலியவற்றுடனான இணக்கமின்மை

தேரிவுப் பரிசோதனைகளின் போது அவதானிக்கப்பட்ட சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் என்பவற்றின் ஏற்பாடுகளுடனான இணக்கமின்மைச் சந்தர்ப்பங்கள் கீழே தரப்படுகின்றன.

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் முதலியவற்றிற்கான தொடர்பு

இணக்கமின்மைகள்

(அ) இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் நிதிப் பிரமாணம்

(i) நிதிப் பிரமாணம் 104(1)

ஆணைக்குழுவின் 02 வாகனங்களுக்கு ஏற்பட்ட விபத்துக்கள் தொடர்பாக நிதிப் பிரமாணத்தின் பிரகாரம் பாசோதனை மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ii) நிதிப் பிரமாணம் 110

இழப்பு மற்றும் நட்டப் பதிவேடு பேணப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) திறைசேரிச் சுற்றுநிருபம்

1978 திசம்பர் 19 ஆந் திகதிய
842 ஆம் இலக்க சுற்றுநிருபம்

ஒவ்வொரு நிலையான சொத்து விடயங்களுக்குரிய அதன் கிரயங்களை அறிந்து கொள்ளல், கைப்பற்றப்பட்ட திகதி, அமைக்கப்பட்டமை போன்ற சகல விடயங்களுடனும் நிலையான சொத்துப் பதிவேடு பேணப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) தேசிய நூலகம் மற்றும்
ஆவணப்படுத்தல் சேவைச்
சபையின் ஆலோசனைச்
சுற்றுநிருபம்

2004 சனவரி 26 ஆந் திகதிய சபையின் நூலகத்தில் காணாமல்
2004/புச/1 ஆம் இலக்க போயிருந்த 74 புத்தகங்கள் தொடர்பாக
சுற்றுநிருபம் பிரகாரம் நடவடிக்கை
எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை

13.6 செயலாற்றல்

மீளாய்வாண்டின் போது புலனாய்விற்கு உட்படுத்தப்பட வேண்டிய மொத்த முறைப்பாடுகளின் எண்ணிக்கை 6,372 ஆக இருந்ததுடன் ஆண்டின் இறுதி வரையில் புலனாய்வு செய்யப்பட்ட முறைப்பாடுகளின் எண்ணிக்கை 2,462 ஆனமையால் ஆண்டின் இறுதி வரையில் மேலும் புலனாய்வுகள் பூர்த்தி செய்யப்படாத முறைப்பாடுகளின் எண்ணிக்கை 3,910 ஆக இருந்தது.

13.7 அதிகாரமளிக்கப்படாத கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

2009 நவம்பர் 24 ஆந் திகதிய டீஎம்எஸ்/ஏ/08/03/ஐ/ஈஎம் ஆம் இலக்க முகாமைத்துவ சேவைகள் திணைக்களத்தின் செயலாளர் நாயகத்தின் கடிதத்தின் பிரகாரம் ஒப்பந்த மற்றும் அமைய சம்பளம் பெறுகின்ற ஊழியர்களுக்கு, சம்பளத்திற்கு மேலதிகமாகச் செலுத்தப்படுகின்ற 25 சதவீத படிசூலுக்கு உரித்தற்றிருந்த போதிலும் அந்த ஆலோசனைகளுக்கு முரணாக 2012 ஆம் ஆண்டின் போது 08 ஒப்பந்த மற்றும் அமைய ஊழியர்களுக்கு 25 சதவீத படியாக ரூபா 303,198 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

13.8 முகாமைத்துவ பலவீனம்

பரிசீலனை செய்யப்பட்ட பிரத்தியேக கோவைகளில் உள்ளடக்கப்பட்ட எந்த கல்விச் சான்றிதழ்களும் உரிய நிறுவனத்தின் மூலம் உறுதிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

13.9 மனிதவள முகாமைத்துவம்

அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினரும் உள்ளபடியான பதவியணியினரும்

(அ) 2012 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான பதவியணியினர் தொடர்பான நிலைமை பின்வருமாறு இருந்தது.

ஊழியர் வகை	அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினர்	உள்ளபடியான பதவியணியினர்	வெற்றிடங்களின் எண்ணிக்கை	மிகைகளின் எண்ணிக்கை
(அ) சிரேஷ்ட நிலை	35	20	15	-
(ஆ) மூன்றாம் நிலை	03	01	02	-
(இ) இரண்டாம் நிலை	105	105	-	-
(ஈ) ஆரம்ப நிலை	52	53	-	01
(உ) ஏனையவை(அமைய/தற்காலிக/ ஒப்பந்த அடிப்படை	-	08	-	08
மொத்தம்	195	187	17	09

மீளாய்வாண்டின் இறுதியளவில் 17 வெற்றிடங்களை நிரப்புவதற்கு ஆணைக்குழுவினால் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) 2010 யூன் 30 ஆந் திகதிய டீஎம்எஸ்/ஈ2/01/3/383/1 ஆம் இலக்க முகாமைத்துவ சேவைகள் திணைக்களத்தின் கடித்தின் பிரகாரம் சபையில் அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினர் 195 ஆக இருந்ததுடன் 2013 ஆகஸ்ட் மாதம் வரையிலும் ஆணைக்குழுவின் ஆட்சேர்ப்பு நடைமுறை அங்கீகரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. அவ்வாறிருக்கும் போது 2010 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதிய 26/2010 ஆம் இலக்க பொது நிருவாகச் சுற்றறிக்கையின் ஏற்பாடுகளுக்கு முரணாக ஒப்பந்த அடிப்படையில் இருக்கின்ற 04 ஊழியர்கள் மற்றும் அமைய அடிப்படையில் இருக்கின்ற 37 ஊழியர்கள் 2011 ஆகஸ்ட் 01 ஆந் திகதி ஒரு வருட தகுதிகாண் காலத்தில் நிரந்தர நியமனம் வழங்கப்பட்டிருந்தது. சேவையில் நிரந்தரமாக்கப்படும் உத்தியோகத்தர்களுக்கு சம்பள படி நிலைக்குரிய மாதாந்த சம்பளம் செலுத்தப்பட வேண்டியிருந்த போதிலும் இந்த சகல உத்தியோகத்தர்களுக்கும் நிரந்தரப்படுத்துவதற்கு முன்னர் செலுத்தப்பட்ட

ஒப்பந்த மற்றும் அமைய சம்பளம் தொடர்ச்சியாகச் செலுத்தப்பட்டிருந்தமை கணக்காய்வின் போது வெளிப்படுத்தப்பட்டது.