

இலங்கை மட்பாண்டக் கூட்டுத்தாபனம் - 2010

1. நிதிசார் கூற்றுக்கள்

1.1 அபிப்பிராயம்

எனது பரிசீலனைகளிலிருந்து தென்படுவதும் எனக்களிக்கப்பட்ட அதி உயர் தகவல்கள், விளக்கங்கள் என்பவற்றிற்கமையவும் இலங்கை மட்பாண்டக் கூட்டுத்தாபனம் 2010 திசெம்பர் 31 இல் முடிவுற்ற ஆண்டின் பொருட்டு முறையான கணக்குப் பதிவேடுகளைப் பேணியிருந்தது என்றும் இவ்வறிக்கையின் 1.2 ஆம் பந்தியில் சுட்டிக்காட்டப்பட்டவாறான விடயங்களின் மூலம் நிதிக்கூற்றுக்களில் ஏற்படும் தாக்கங்களைத் தவிர, 2010 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான இலங்கை மட்பாண்டக் கூட்டுத்தாபனத்தின் நிதிசார் நிலைமை, அத்தினத்தில் முடிவுற்ற ஆண்டிற்கான அதன் செயற்பாட்டு விளைவுகளது நிதிசார்விளைவுகள் மற்றும் காசுப்பாய்ச்சல் என்பன உண்மையாகவும் நியாயழர்வமாகவும் தோற்றும் விதத்தில் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கேற்ப நிதிக்கூற்றுக்கள் தயாரிக்கப்பட்டுள்ளன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

1.2.1 இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம்

வேட்ட, ஏரகம, உஸ்வெவ, எலயாபத்துவ, மஹியங்கனை, பிங்கிரிய ஆகிய தொழிற்சாலைகளிலும் தலைமை அலுவலகத்திலும் உள்ள ரூபா 5,645,426 கூட்டுத்தொகையுடைய நிலையான சொத்துக்கள், வாகனம், வீட்டுத் தளபாடங்களும் உபகரணங்களும், கிணறும் தாங்கியும், மின்பொருத்திகள், சிறுகருவிகள் என்பன முற்றாகத் தேய்மானத்திற்கு உள்ளாகி இருந்தபோதும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 18 இன் பிரகாரம் அவற்றை மீள மதிப்பீடு செய்ய நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்க வில்லை.

1.2.2 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள், மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்கள் என்பவற்றுடன் இணங்காமை

பின்வரும் இணங்காமை கணக்காய்வில் அவதானிக்கப்பட்டன.

**சட்டங்கள், விதிகள்,
பிரமாணங்கள், முகாமைத்துவத்
தீர்மானங்களுடனான தொடர்பு**

இணங்காமை

- (அ) 1958 ஆம் ஆண்டின் 15 ஆம் இலக்க ஊழியர் சேமலாப நிதிய அதிகாரச் சட்டத்தின் 10 ஆம் பிரிவு கூட்டுத்தாபனத்தில் பணிபுரியும் ஊழியர்களின் பொருட்டு மீளாய்வாண்டிற்கான ரூபா 12,640,535 பங்களிப்புத் தொகையைக் குறித்த காலத்தில் கொடுப்பனவு செய்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) 2003 ஜூன் 2 ஆந் திகதிய பீஸீ 12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 9.2 ஆம் பந்தி ஊழியரது என்னிக்கை சம்பந்தமாக பொது முயற்சிகள் திணைக்களத்தினது அங்கீகாரம் பெறப்படவில்லை.
- (இ) 2010 டிசெம்பர் 14 ஆந் திகதிய 42 ஆம் இலக்க முகாமைத்துவச் சேவைகள் சுற்றறிக்கை சுற்றறிக்கைக்கு முரணாக, மீளாய்வாண்டில் ரூபா 127,660 ஊக்குவிப்புப் படியாக வழங்கப்பட்டிருந்தது.

2. நிதி மற்றும் செயற்பாட்டு மீளாய்வு

2.1 நிதிசார் மீளாய்வு

2.1.1 நிதிசார் விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டின்போது கூட்டுத்தாபனத்தின் செயற்பாட்டு விளைவுகளால் ஏற்பட்ட தேறிய பற்றாக்குறை ரூபா 77,259,222 ஆகும். இதற்கொப்பான முன்னேய ஆண்டிற்கான பற்றாக்குறை ரூபா

63,010,358 ஆகும். இதற்கமைய, முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் நிதிசார் விளைவுகளில் ரூபா 14,248,864 நலிவு காணப்படுகின்றது.

மீளாய்வாண்டின் போது விற்பனைகளின் கிரயத்தை ஈடுசெய்யக் கூடியவாறான போதியளவு விற்பனைப் பெறுமதி போதாதிருந்தமையால் மொத்த நட்டம் ஏற்பட்டிருந்தது. இதற்கமைய, மீளாய்வாண்டின் போது மொத்த நட்டம் ரூபா 54,960,000 ஆகவிருந்ததுடன் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடப்படுகையில் விற்பனை வருமானம் ரூபா 33,274,000 ஆல் குறைவடைந்திருந்தது.

2.1.2 ஓட்டுத் தொழிற்சாலைகளின் இலாபத்தகவு

கூட்டுத்தாபனத்திற்குச் சொந்தமான 8 தொழிற்சாலைகள் உள்ளன. இவற்றுள் 6 தொழிற்சாலைகள் மீளாய்வாண்டின்போது நட்டத்தில் இயங்கியவாறிருந்தன. பங்கதெனிய ஓட்டுத் தொழிற்சாலை 2003 தொடக்கம் முடப்பட்டவாறுள்ளது. மீளாய்வாண்டில் ஒவ்வொரு தொழிற்சாலைக்கும் ஏற்பட்ட இழப்பு ரூபா 1 மில்லியனிலிருந்து ரூபா 21 மில்லியன் வரை வியாபித்திருந்தது. ஏரகம் தொழிற்சாலை மாத்திரம் ரூபா 3.8 மில்லியன் இலாபத்தை ஈட்டியிருந்தது.

2.2 செயற்பாட்டு மீளாய்வு

2.2.1 செயலாற்றல்

பின்வரும் அவதானிப்புகரகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டின்போது உற்பத்தி செய்வதற்கு மதிப்பிடப்பட்ட ஒடுகள், செங்கற்கள் மற்றும் துணைப் பொருட்கள் என்பவற்றின் எண்ணிக்கை 13,240,152 அலகுகளாகும். எனினும், உள்ளபடியான உற்பத்தி 5,497,880 அலகுகள் ஆகியமையால் அது மதிப்பிடப்பட்ட உற்பத்தியில் 41.5% ஆகியது. எல்லாபத்துவ, பிங்கிரிய, மஹியங்கண ஆகிய தொழிற்சாலைகள் தமது மதிப்பீடில் முறையே 84%, 75%, 64% என்பவற்றை எய்தமுடியாது போயின.
- (ஆ) பிங்கிரிய தொழிற்சாலையின் மீளாய்வாண்டிற்கான மதிப்பிடப்பட்ட விற்பனைப் பெறுமதி ரூபா 13,546,820 ஆகும். உள்ளபடியான விற்பனை ரூபா 2,171,919 ஆகும். இதற்கமைய, மீளாய்வாண்டில் எதிர்பார்த்த விற்பனையில் 16

சதவீதத்தை மாத்திரமே அது எதியிருந்தது. மீளாய்வாண்டின் போதிலான நட்பம் ரூபா 4 மில்லியன் என மதிப்பிடப்பட்ட போதும் உள்ளபடியான நட்பம் ரூபா 7.5 மில்லியன் ஆகக் காணப்பட்டது.

2.2.2 முகாமைத்துவ விணைத்திறமையின்மை

பின்வரும் அவதானிப்புரைகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) இலங்கை மட்பாண்டக் கம்பனி தொடர்பாக 1990 ஆம் ஆண்டு தொடக்கம் வியாபாரக் கடன்பட்டோர் மற்றும் வியாபாரக் கடன்கொடுத்தோர் மீதியாக முறையே ரூபா 22,369,177 ஆகவும் ரூபா 48,602,070 ஆகவும் இருந்ததுடன் அம்மீதிகளைத் தீர்த்து வைப்பதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்படாதுமிருந்தது.
- (ஆ) வருடாந்தக் இருப்பு மெய்மையாய்வின் புலனாகிய, கூட்டுத்தாபனத்தின் தொழிற்சாலைகளில் ஏற்பட்ட மொத்த இழப்பிற்குள்ளாகிய ரூபா 317,586 கையிருப்பைப் பதிவேடுகளிலிருந்து நீக்கி அவற்றை அழிப்பதற்குத் தேவையான நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்படவில்லை.
- (இ) 2003 மார்ச் மாதம் தொடக்கம் பங்கதெனிய ஒட்டுத் தொழிற்சாலை முடப்பட்டவாறிருந்தது. தொழிற்சாலை வளாகத்திலிருந்த ரூபா 834,165 பெறுமதியான ஒடு மற்றும் களிமண் கையிருப்பை விற்பனை செய்வதற்கோ அல்லது அகற்றிவிடுவதற்கோ தேவையான நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டிருக்க வில்லை. கூட்டுத்தாபனத் தலைவரின் கடிதத்தில் இக்கையிருப்பை 2011 ஆம் ஆண்டில் புத்தகங்களிலிருந்து நீக்கிவிடுவதற்குத் தேவையான நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்படுவதாகத் தெரிவிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (ஈ) பங்கதெனிய ஒட்டுத் தொழிற்சாலை ஏறக்குறைய 7 ஆண்டுகளாக முடப்பட்டவாறுள்ளது. மீளாய்வாண்டு முடிவில் நிலையான சொத்துக்களது கிரயக் கூட்டுத்தொகை ரூபா 7,118,370 ஆகவிருந்தது. 7 ஆண்டுகளின் பின்னர் தொழிற்சாலை அமைந்துள்ள சகல கட்டிடங்களையும் இடித்து அகற்றுவதற்கான கேள்வி வழங்கப்பட்டிருந்தபோதும் மீளாய்வாண்டு முடிவுவரை கூட்டுத்தாபனத்தால் இந் நடவடிக்கைகளை நிறைவேற்ற முடியாது போயிற்று.
- (ஊ) பிங்கிரிய ஒட்டுத் தொழிற்சாலையில் உற்பத்தியாகும் ஒடுகளது விற்பனை விலையை தலைமை அலுவலகமே தீர்மானிக்கின்றது. கடந்த 8 ஆண்டுகளின்

போது விற்பனை விலை கிரயத்தை விடக் குறைவாக இருந்தது. 2010 ஆம் ஆண்டில் பிங்கிரிய தொழிற்சாலைக்கு ஒவ்வொரு ஒட்டிலும் ஏற்பட்ட நட்பம் பின்வருமாறு.

ஒட்டு வகை	கிரயம்	விற்பனை விலை	ஒடொன்றினால் ஏற்பட்ட நட்பம்
பெதலி ஒடு	ரூபா 23.42	ரூபா 21.03	ரூபா 2.39
முதுன் ஒடு	ரூபா 36.55	ரூபா 32.80	ரூபா 3.75
சிங்கள ஒடு	ரூபா 21.95	ரூபா 19.80	ரூபா 2.15

* கூட்டுத்தாபனத்தின் ஒட்டு விற்பனையை அதிகரிப்பதற்குப் போதியளவு பிரயத்தனத்தை முகாமைத்துவம் மேற்கொள்ளவில்லை.

2.2.3 இனங்காணப்பட்ட இழப்புகள்

பின்வரும் அவதானிப்புரைகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) வேஷட தொழிற்சாலையிலும் தலைமை அலுவலகத்திலும் உள்ள உத்தியோகத்தர்களின் பொருட்டு ஊழியர் நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதிய பங்களிப்புத்தொகை குறித்த தினத்தில் அனுப்பிவைக்கப்படுவதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்படாமையால் முறையே ரூபா 550,558 , ரூபா 44,559 தொகையான மிகைஅறவீட்டுக் கட்டணத்தை செலுத்த வேண்டியதாயிற்று.
- (ஆ) கூட்டுத்தாபனத்திற்குச் சொந்தமான 6 தொழிற்சாலைகளின் மின்கட்டணப் பட்டியலைக் குறித்த தினத்தில் கொடுப்பனவு செய்ய முடியாமையால் ரூபா 362,601 கூட்டுத்தொகையுடைய தண்டப் பணவட்டியைச் செலுத்த வேண்டியதாயிற்று.
- (இ) மஹியங்கனை தொழிற்சாலையின் உற்பத்திக்கான களிமண்ணைப் பெறுவதற்கு மீளாய்வாண்டிற்கான அனுமதிப் பத்திரத்தைப் பெற்றுக்கொள்வதற்காக முன்னைய ஆண்டுகளிற்கு உரித்தான செலுத்தவேண்டிய வரி குறித்த வகையில் செலுத்தப்பட்டிராததன் காரணமாக

தண்டப்பணமாக கூட்டுத்தாபனம் செலுத்த வேண்டியிருந்த தொகை ரூபா 13,524 ஆகும்.

- (ஏ) கூட்டுத்தாபனம் பெற்ற வங்கி மேலதிகப்பற்று வசதிகளுக்காக மீளாய்வாண்டில் மேலதிகப்பற்று வட்டியாகச் செலுத்திய தொகை ரூபா 840,877 ஆகும்.
- (உ) 2007 மற்றும் 2008 ஆம் ஆண்டுகளில் இலங்கை மட்பாண்டக் கூட்டுத்தாபனம் தனியார் நிறுவனம் ஒன்றிற்கு வழங்கிய ஒடுகளுக்காகப் பெறவேண்டிய ரூபா 944,622 அறவிடப்பட முடியாததாயிற்று. சட்டமா அதிபரின் அறிவுறுத்துரைக்கமைய, 2010 ஜீலை 30 ஆந் திகதி முதல் அத்தொகையை 5 தவணைகளில் கொடுப்பனவு செய்வதற்கு உடனபாடாயிற்று. முதலாவது தவணைப் பணமாக 2010 ஆகஸ்ட் 31 அன்று ரூபா 50,000 கூட்டுத்தாபனத்துக்குச் செலுத்தப்பட்ட போதும் எஞ்சிய ரூபா 894,622 கொடுப்பனவு செய்யப்படுவது புறக்கணிக்கப்பட்டிருந்தது.

2.2.4 சர்ச்சைக்குரிய கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

கூட்டுத்தாபனத்தின் தொழிற்சாலைகளில் வருடாந்தக் கையிருப்புச் சரி, பிழை பார்த்தலின்போது மீளாய்வாண்டு முடிவில் ரூபா 738,279 கையிருப்பு மிகை ஏற்பட்டிருந்தது. இக்கையிருப்பானது பதிவேடுகளில் பதியப்படவில்லை.

2.2.5 தீர்த்து வைக்கப்படாத மீதி

உள்நாட்டு இறைவரித் திணைக்களத்திற்குச் செலுத்த வேண்டிய வரியாகக் கணக்கில் காட்டப்பட்ட தொகை ரூபா 163,811,497 ஆகும். முன்னைய ஆண்டின் மீதி ரூபா 161,888,212 ஆகும் இவற்றை முறைப்படி தீர்த்து வைப்பதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்படவில்லை.

2.2.6 கூட்டுத்தாபனம் நிலைத்து நிற்றல்

கூட்டுத்தாபனம் தொடர்ந்து நிலைக்குமா எனும் பிரச்சினைக்குரிய நிலைமை தென்படுவதுடன் அதன் விபரமும் வருமாறு.

- (அ) முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் நிறுவனத்தின் நட்டம் விரைந்து அதிகரிப்பது அவதானிக்கப்பட்டது. விபரம் வருமாறு.

ஆண்டு (பற்றாக்குறை) **நட்டத்தை முன்னைய
ஆண்டுடன் ஒப்பிடுதல்
(அதிகரிப்பு)/நலிவு**

	ரூபா	ரூபா
2006	(26,014,268)	(37,080,346)
2007	(20,429,672)	5,584,596
2008	(42,869,337)	(22,439,665)
2009	(63,010,358)	(20,141,021)
2010	(77,259,222)	(14,248,864)

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம், முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடப்பட்டவாறான மீளாய்வாண்டின் பற்றாக்குறை அதிகரிப்பு 22.61% ஆகும்.

- (ஆ) அநேக ஆண்டுகளாக வங்கிக் கணக்கில் மேலதிகப்பற்றே நிலவி வந்தது. மீளாய்வாண்டில் அம்மீதி ரூபா 5,275,903 ஆகும். இம்மீதிக்கான வட்டியாக மீளாய்வாண்டில் செலுத்தப்பட்ட தொகை ரூபா 840,877 ஆகும்.
- (இ) அங்கீரித்த ஆளணியினர் இன்றி நிறுவனம் செயற்பட்டிருந்தது.

2.2.7 கணக்காய்வு மற்றும் முகாமைத்துவக்குமு

2006 ஆகஸ்ட் 28 ஆந் திகதிய பீஸ்/எப்எஸ்/4(XII) இலக்கத் திறைசேரிச் சுற்றுறிக்கையின் 2 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் கூட்டுத்தாபனத்தில் கணக்காய்வு மற்றும் முகாமைத்துவக் குழுக் கூட்டம் செயற்படாதுவிடின் உடனடியாக அக்குழுவை முறைப்படி அமைத்து குறித்தவாறு அக்கூட்டங்கள் சரிவர நடக்கின்றனவா என்பதை உறுதிசெய்து, அக்குழுவினது சிபார்சுகளை அமுலாக்குவதற்கும் தொடர் நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்வதற்கும் நடவடிக்கை எடுக்கப்படுதல் வேண்டும். எனினும், மீளாய்வாண்டின் போது குழுவினது கூட்டங்களை நடாத்துவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்படவில்லை.

2.2.8 செயற்பாட்டுத் திட்டம்

கூட்டுத்தாபனம் மீளாய்வாண்டிற்கான செயற்பாட்டுத் திட்டத்தைத் தயாரித்திருந்தது. எனினும், அந்நோக்கத்தை ஈடுபோக முடியாது போயிற்று.

2.2.9 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

பாதீட்டுப்பட்ட தொகைகளுக்கும் உள்ளபடியான தொகைகளுக்குமிடையே குறிப்பிடத்தக்க வேறுபாடுகள் கண்டறியப்பட்டமையால் பாதீடுவிலை சிறந்த முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டுச் சாதனமாகப் பயன்படுத்தப்படவில்லை என அவதானிக்கப்பட்டது.

3. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின்போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுக் குறைபாடுகள் அவ்வப்போது நிறுவனத்தினது தலைவரின் கவனத்திற்குக் கொண்டுவரப்பட்டன. பின்வரும் அம்சங்களில் விசேட கவனம் தேவைப்படுகின்றது.

- (அ) வங்கிக் கணக்கைப் பேணுதல்
- (ஆ) முதலீடு
- (இ) முற்பணம்
- (ஈ) கடன்பட்டோர்
- (ஊ) தொழிற்சாலைகள்
- (உ) கையிருப்புப் பதிவேடுகளைப் பேணுதல்