

රංජිටිරු සේවා අධිකාරිය

1. මූල්‍ය ප්‍රකාශන

1.1 මතය

මාගේ පර්ක්ෂණයෙන් පෙනී යන අන්දමට සහ මට සපයන ලද උපරිම තොරතුරු සහ පැහැදිල කිරීම් අනුව, රංජිටිරු සේවා අධිකාරිය 2010 දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා නිසි ගිණුම් වාර්තා පවත්වා ඇති බවත්, මෙම වාර්තාවේ 1.2 ව්‍යෝගී දක්වා ඇති කරුණු වලින් මූල්‍ය ප්‍රකාශන වලට වන බලපෑම හැර 2010 දෙසැම්බර් 31 දිනට රංජිටිරු සේවා අධිකාරියේ ක්‍රියාකාර්තවය පිළිබඳ තන්ත්වය සහ එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා එහි මෙහෙයුම් කටයුතු වල මූල්‍ය ප්‍රතිච්ඡල හා මූදල් ප්‍රවාහ සත්‍ය හා සාධාරන ලෙස දැක්වෙන අයුර්ත් පොදුවේ පිළිගත් ගිණුම්කරණ මුළධ්‍රීම වලට අනුකූලව මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙළ කර ඇති බවත් මා දරන්නා වූ මතය වේ.

1.2 මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳ අදහස් දැක්වීම

1.2.1 මූල්‍ය ප්‍රකාශන ඉදිරිපත් කිරීමේ ප්‍රමාදය

2003 ජූනි 02 දිනැති හා පිරිස්/12 ආක දරන රාජ්‍ය ව්‍යාපාර වකුලේඛයේ 6.5.1 වගන්තිය අනුව මූදල් වර්ෂය අවසාන රී දින 60 ක් ඇතුළත කෙටුම්පත් වාර්ෂික වාර්තාව හා මූල්‍ය ප්‍රකාශන ටිගණකාධිපති වෙත ඉදිරිපත් කළ යුතු ව්‍යවත් සමාලෝචන වර්ෂයට අදාළ මූල්‍ය ප්‍රකාශන ටිගණනයට ඉදිරිපත් කර තිබුණේ 2011 මැයි 04 වන දිනදීය.

1.2.2 ගිණුම්කරණ අඩුපාඩු

පහත නිර්ක්ෂණයන් කරනු ලැබේ.

- (අ) සහන ණය ව්‍යාපාතියට අදාළ රු.116,160 ක් වූ කාංයාල උපකරණ හා රු.205,230 ක් වූ යන්ත්‍ර හා උපකරණ 2010 වර්ෂය සඳහා ක්ෂේත්‍ර කර නොතිබුණු අතර ඒ අනුව රු.48,209 කින් වර්ෂයේ ක්ෂේත්‍ර හා ක්ෂේත්‍ර වෙන් කිරීම අඩුවෙන් දක්වා තිබුණි.
- (ආ) අධිකාරිය වෙත අඛාධිත රංජිටිරුවන්හට බෙදාදිම සඳහා පර්තයාග වශයෙන් ලැබෙන හාත්ධිවල විරිනාකම වෙළදපළ අගයයන් අනුව තීරණය කර ගිණුම්ගත කිරීමට කටයුතු කර නොතිබුණි.

- (ඇ) අධිකාරීයේ ස්ථාවර තැන්පතු වලට අදාළ සමාලෝචන වර්ෂය සඳහා වූ පොලී ආදායම සහ ලැබේය යුතු පොලී ආදායම පිළිවෙශින් රු.260,556 ක් සහ රු.30,822 ක් අඩවෙන්ද රුවා ගැනීමේ බඳු රු.22,899 ක් වැඩියෙන්ද ගිණුම් වල දක්වා නිබුණි.
- (ඇ) අධිකාරීයේ ව්‍යාපාති 4 කට අදාළව මුලා ප්‍රකාශන වල පෙන්වනු ලබන මුදල් ගේජයන්හි එකතුව රු.12,610,069 ක් වූ අතර විය එකී ව්‍යාපාතන්හි මුදල් පොලී අනුව රු.9,100,378 ක් විය.
- (ඉ) අධ්‍යාපන ව්‍යාපාතියට අදාළ වැටුප් හා වේනත ලෙස මුළික වැටුප වෙනුවට ගුද්ධ වැටුප ගිණුම්ගත කිරීම නිසා රු.131,147 කින් වැටුප් හා වේනත වියදම අඩවෙන්ද, සේවක අර්ථ සාධක අරමුදල් වියදම ලෙස අධිකාරීයේ දායකත්වය පමණක් නොව මුළු සේවක අර්ථසාධක අරමුදල් දායකත්වයම දැක්වීම නිසා එකී වියදම රු.131,147 ක් වැඩියෙන්ද මුලා ප්‍රකාශන වල දක්වා නිබුණි.

1.2.3 ලැබේය යුතු හා ගෙවිය යුතු ගිණුම්

පහත නිර්ක්ෂණයන් කරනු ලැබේ.

(අ) ලැබේය යුතු ගිණුම්

අධිකාරීයේ මුලා ප්‍රකාශන තුළ රු.33,000 ක් වූ අධ්‍යාපන ණයද , රු.10,000 ක් වූ තැන්පතුවක්ද , රු.79,948 ක් වූ වෙනත ලැබේය යුතු ගේජයන්ද ලෙස වර්ෂයකට අධික කාලයක සිට පෙන්වන නමුන් එවා අයකර ගැනීම කෙරෙහ අවධානය යොමු කර නොතිබුණි.

(ආ) ගෙවිය යුතු ගිණුම්

අධිකාරීයේ මුලා ප්‍රකාශන තුළ ගෙවිය යුතු ගිණුම් ලෙස දැක්වෙන එකතුව රු.536,662 ක් වූ මුදල වර්ෂයකට අධික කාලයක සිට පැවත එන නමුන් විය නිර්වුල් කිරීමට අධිකාරීය පියවර ගෙන නොතිබුණි.

1.2.4 හඳුනා නොගත ගේජයන්

සහන ඕය ව්‍යාපාතියට හා අධ්‍යාපන ව්‍යාපාතියට අදාළව සාපුරුවම බැංකුව වෙත කර තිබු තැන්පතු පිළිවෙශින් රු.33,211 ක් හා රු.146,809 ක් විය.

1.2.5 ටිගණනය සඳහා ම්‍රුධිත සාක්ෂි නොවීම

වන්කම් වලට අපලට දක්වා ඇති පහත සඳහන් මිශ්‍ර හා ලේඛන ටිගණනය සඳහා ඉදිරිපත් නොවීම හේතුවෙන් එවා ටිගණනයේද සතුවුදායක ලෙස සන්නිර්ක්ෂණය කළ නොහැකි විය.

- (අ) අධිකාරීයේ ව්‍යාපාතින්ට අදාළ ස්ථාවර වන්කම් ලේඛනයන්
- (ආ) අධිකාරීයේ සියලුම බැංකු ගිණුම්, ස්ථාවර තැන්පත හා ඉතිරිකිරීම් තැන්පත වලට අදාළ සාපුරු යෝජ්‍ය සනාථ මිශ්‍ර

1.2.6 නීති , රිති, රෙගුලාසි හා කළමනාකරණ නීත්‍යවලට අනුකූල නොවීම

නීති, රිති, රෙගුලාසි සහ කළමනාකරණ නීත්‍යවලට අනුකූල නොවීම් සම්බන්ධයෙන් පහත නීත්‍යාකෘතියන් කරන ලැබේ.

නීති, රිති, රෙගුලාසිවලට යොමුව

අනුකූල නොවීම

- (අ) මුදල් රෙගුලාසි

මු.රු.756

අධිකාරිය සතු ස්ථාවර වන්කම් හා තොග වාර්ෂික සම්ක්ෂණ මණ්ඩලයක් මගින් සම්ක්ෂණය කර නොතිබුණි.

- (ආ) රාජ්‍ය ව්‍යාපාර වත්තලේ

2003 ජූනි 02 දිනැති අංක පිරිව 12

i. 6.5.1 වගන්තිය

සමාලෝචන වර්ෂයේ කෙටුම්පත් වාර්ෂික වාර්තාව මුලා ප්‍රකාශන සමඟ ටිගණකාධිපති වෙත ඉදිරිපත් කර නොතිබුණි.

ii. 6.5.3 වගන්තිය

ගිණුම් වර්ෂයක අවසාන වි දින 150 ක් ඇතුළත අධිකාරීයේ කටයුතු පිළබඳ වාර්ෂික වාර්තාව හා මුලා ප්‍රකාශන පාර්ලිමේන්තුවේ සභාගත කළ යුතු වූවින් 2000 වර්ෂයේ සිට වාර්ෂික වාර්තා හා මුලා ප්‍රකාශන පාර්ලිමේන්තුවේ සභාගත කිරීමට කටයුතු කර නොතිබුණි.

(අශ) රාජ්‍ය පර්පාලන වකුලේ

1990 ඔක්තෝබර් 10 දිනැති අංක
41/90

2.11 ජේදය

සයුම මාස 06 කට වර්ක් වාහනවල ඉන්ධන පර්තිගේර්නය එලිබඳව පර්ක්‍රා කළ යුතු වූවද අධිකාරීයෙෂ වාහන සම්බන්ධව අදාළ පර්ක්‍රා කිරීම් වනුලේ ප්‍රකාරව සිදුකොට නොතිබුණි.

2. මුල්‍ය හා මෙහෙයුම් සමාලෝචනය

2.1 මුල්‍ය සමාලෝචනය

2.1.1 ମୁଲ୍ୟ ପ୍ରତିଲିଳ

ඉදිරිපත් කරන ලද මුලා ප්‍රකාශන අනුව , 2010 දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා අධිකාරයේ මුලා ප්‍රතිච්ලිය රු.19,578,342 ක් වූ රජයේ දායකය ගණන් ගැනීමෙන් පසු රු.9,711,073 ක අතිර්ක්තයක් වූ අතර, රට ප්‍රතිරැඛව ඉකුත් වර්ෂයේ මුලා ප්‍රතිච්ලිය රු.24,965,725 ක් වූ රජයේ දායකය ගණන් ගැනීමෙන් පසු රු.17,905,712 ක උග්‍රතාවයක් රිය. මේ අනුව සමාලෝචිත වර්ෂය සඳහාව මුලා ප්‍රතිච්ලියේ රු.27,616,785 ක වර්ධනයක් පෙන්නුම් කෙරුණි. මේ සඳහා ව්‍යාපාති මෙහෙයුම් වියදම්, නඩත්තු රියදම් හා මුලා රියදම් පසුගිය වර්ෂයට සාපේක්ෂව සමාලෝචිත වර්ෂයේ සැලකිය යුතු මට්ටමකින් අවුරි තිබීම බලපා තිබුණි.

2.2 මෙහෙයුම් සමාලෝචනය

2.2.1 කාර්ය සාධනය

පහත නිර්ක්ෂණයන් කරන ලැබේ.

(අ) 2008 හා 2009 වර්ෂ සඳහා අධිකාරය වෙත මහා භාණ්ඩාගාරයෙන් ලැබේ නිවුතු ප්‍රාග්ධන ප්‍රදාන වලින් රු.15,985,445 ක මුදලක් 2009 දෙසැම්බර් 31 වන ටීට්ද උපයෝගී කර ගෙන නොනිවුතු අතර 2010 මැයි මාසයේදී එම මුදලන් රු.10,854,964 ක් භාණ්ඩාගාරය විසින් නැවත ලබාගෙන නිබනි.

(ආ) ව්‍යාපෘතින්හි අරමුණු යාක්ෂාන් කර ගැනීම සඳහා 2010 වර්ෂයේදී වෙන් කරන ලද රු.278,616,983 ත මලධින් රු.70,636,205 ක් එනම් 25% පමණ අඟල කාර්යයන් සඳහා

යොදවා නොතිබු අතර නිවාස හා ඉඩම් ව්‍යාපාතියට වෙන්කළ මුදලින් 57% ක්ද ආබාධීත රණවිරෝධ සුහයාධන හා රණවිරෝධ ගම්මාන ව්‍යාපාතිය සඳහා වෙන්කළ මුදලින් 49% ක්ද වැය කර නොතිබුණි.

- (අ) අධිකාරීයේ සංසද, රණවිරෝධ ගම්මාන හා සහන තුළ ව්‍යාපාතින්ට අදාළ වැඩ සටහන් 04 ක් ක්‍රියාත්මක එහි නොතිබුණු අතර ඒ වෙනුවෙන් වෙන්කර තිබු මුදල රු.16,670,000 ක් විය.

2.2.2 කළමනාකරණ අකාර්යක්ෂමතා

පහත නිර්ක්ෂණයන් කරනු ලැබේ.

- (අ) අධිකාරීය රිසින් ප්‍රාදේශීය ලේකම් කාර්යාල සමඟ එක්ව රණවිරෝධන් වෙත බෙදාදීම සඳහා කටයුතු කරමින් පවතින ඉඩම් සංඛ්‍යාව 20 ක් වන අතර, සමාලෝචිත වර්ෂය අවසාන වන රිට 1 රණවිරෝධන් අතර බෙදාදී තිබුණේ ඉඩම් 06 ක් පමණි. තවද අධිකාරීය වෙත පුද්ගලිකව පරිතාශකග්‍රීලින් රිසින් ලබාදුන් ඉඩම් 04 ක් පැවති අතර එකී ඉඩම් අදාළ පරිතාශකග්‍රීලින්ගේ අතිමතය පරිදි 1 රණවිරෝධන් වෙනුවෙන් එමදායී කාර්යයක යෙදුම්මට අධිකාරීය අපොහොසත් වී තිබුණි.
- (ආ) අධිකාරීය රිසින් පවත්වාගෙන යනු ලබන 1 රණවිරෝධ ගම්මාන 39 ක් වූ අතර ඉදිරිපත් කරන ලද සම්ක්ෂණ වාර්තාව අනුව පහත අඩුපාඩු නිර්ක්ෂණය විය. මෙම අඩුපාඩු සම්බන්ධයෙන් අධිකාරීයේ අවධානය යොමුවීම දුරකථන මට්ටමක පැවතුණි.
- ගම්මාන 26 කට අදාළව පිවත් වීමට අවකාශ අවම පහසුකම් වන ජ්‍යෙ, මෘත්‍ය, මෘත්‍යාචාරී, ප්‍රවාහන පහසුකම් හා රිදුලිය වැනි අවශ්‍යතාවයන් සම්පූර්ණව නොතිබුණි.
 - ගම්මාන 18 කට අදාළව ගම්මානයන්හි පදිංචිය සඳහා පැමිණ සිරි 1 රණවිරෝධ ප්‍රවාහන පහසුකම් කළ හැකි සංඛ්‍යාවට වඩා ඉතා අඩු මට්ටමක පැවතුණි.
 - එම ගම්මාන දියුණු කිරීම හා රැක බලා ගැනීම සඳහා ක්‍රමානුකූල වැඩ පිළිවෙළක් නොතිබුණි.
 - 1 රණවිරෝධන් හට ලබාදෙන නිවාස බාහිර පාර්ශ්වයන් වෙත කුලියට දීම නෝ විකිණීම සිදුකළ නොහැකි වන පරිදි ක්‍රියාමාර්ග ගෙන නොතිබුණි.

- v. ගම්මානයන්හි ඉඩම් සඳහා හිමිකම් ඔප්පු ලබාදීමේ සැලසුම්ගත වැඩ පිළිවෙළක් නොතිබුණි.
- vi. ගම්මානවල වැයියන් ආර්ථික හා මත්‍ය සමාර්ථිය වශයෙන් ගක්තිමත් කිරීම සඳහා විධීමත් වැඩ පිළිවෙළක් නොතිබුණි.

- (අ) ඉඩබාගමුව රංඡිරි ගම්මානයේ ආබාධින රංඡිරිවන් ස්වයං රකියා ගැන්වීමේ අරමුණින් පෝෂකාර්ම මධ්‍යස්ථානයක් ඉදිකිරීම සඳහා 2007 ජූනි 14 දින රු.510,607 ක මුදලක් පෝෂකාර්ම දෙපාර්තමේන්තුව රිසින් අධිකාරියට ලබාදී තිබු අතර ඒ වෙනුවෙන් 2008 මාර්තු 19 දින හා 2009 ජූලි 10 දිනයන්හිදී රු.153,180 බණින් රු.306,360 ක මුදලක් තිදහස් කර තිබුණි. 2007 වර්ෂයේ දිට මේ දක්වා වර්ෂ 4 ක් පමණ ගත්තේ ඇතත් අදාළ අරමුණ ඉටුකර දීමට අධිකාරිය අපොහොසත් එ තිබුණි.
- (ඇ) පෙර පාසැල් ගොඩනැගැල්ලක් ඉදිකිරීම සඳහා කැකිරාව රංඡිරි සුහසාධන සම්බන්ධ රිසින් 2008 නොවැම්බර් 05 දින රු.499,995 ක ඇයේනමේන්තුවක් ඉදිරිපත් කර තිබු අතර, ඒ අනුව එකතුව රු.399,996 ක මුදලක් 2008 දෙසැම්බර් 15 , 2009 මැයි 25 හා 2009 ඔක්තෝබර් 16 දිනයන්හිදී ඒ සඳහා නිදහස් කර තිබුණි. වර්ෂ 02 කට අධික කාලයක් ගත්තේ තිබුණාද අදාළ කාර්යය නිම කිරීමට අධිකාරිය අපොහොසත් එ තිබුණි.

2.2.3 මෙහෙයුම් අකාර්යක්ෂමතා

පහත නිර්ක්ෂණයන් කරනු ලැබේ.

- (අ) අධිකාරිය රිසින් රංඡිරි යැපෙන්නන්ට නිකුත් කරනු ලබන හඳුයි ආපදා ආධාර භා තා තාය ආධාරවිලට අදාළ වෙක්පත් අප්‍රමාදව ප්‍රතිලාභීන්ට හාර නොදී මාස 2 සිට 6 දක්වා කාලයක් පළාත් නිලධාරීන් හාරයේ රඳවා තබාගෙන දින දීර්ඝ කිරීම නිසා රංඡිරි සුහසාධනය විධීමත්ව සිදුනොවන බවක් දක්නට ලැබුණි.
- (ඇ) අධිකාරියේ නිලධාරීන් වෙත විශාලාත්මක රිවිධ කාර්යයන් වෙනුවෙන් අන්තිකාරම් මුදල් ලබාදීමේදී එයේ ලබාදිය හැකි උපරිම සීමාවන් පිළිබඳව අධිකාරිය රිසින් තීරණය කර නොතිබුණි. වැසේම 2010 වර්ෂය තුළ නිලධාරීන් 08 දෙනෙකු විසින් ලබාගෙන තිබු අන්තිකාරම් මුදල රු.689,921 ක් වූ අතර විසින් රු.131,139 ක මුදලක් ඉතිරිය ලෙස අධිකාරිය වෙත ඉදිරිපත් කර ඇතත් රු.558,782 ක් වූ අදාළ වියදම සනාථ කිරීම සඳහා වූ බේල්පත් ඉදිරිපත් කර නොතිබුණු අතර විකි මුදල නොපියවූ අන්තිකාරම් ලෙස දක්වා තිබුණි. මෙය රාජ්‍ය මුදල් අයරා ලෙස පර්හරණය කිරීමකි.

(අ) සමාලෝචන වර්ෂය සඳහාවූ මුළුය ප්‍රකාශන තුළ දක්වා නිඩු පෙර වර්ෂ ගැලපීම් ගිණුමේ බැර ශේෂය රු.6,100,902 ක් වූ අතර එකී ශේෂය තුළ,

- ඉකුත් වර්ෂයේ ගෙවිය යුතු ටියදම් ලෙස වෙන් කරන ලද අධ්‍යාපන, ආබාධීත හා සංස්ද ව්‍යාපාතිවලට අදාළ පිළිවෙශීන් එකතුව රු.200,000 , රු.3,524,247 හා රු.3,204,220 බැහිත්වූ වරිනාකමින්
- ඉකුත් වර්ෂයේ ගෙවිය යුතු ලෙස වැඩිපුර වෙන්කිරීම නිසා එකී ගිණුම්වල ඉතිරි වූ ශේෂයන් වන ආබාධීත හා සංස්ද ව්‍යාපාතිවලට අදාළ රු.959,000 හා රු.600 ක වරිනාකමින් ඇතුළත් නිඩුණි.

ඉහත පරිදි පෙර වර්ෂ ගැලපුම් ගිණුමට සිදුකරන ලද ගැලපීම් වලට අදාළ ජ්‍යෙන්ද සකස් කර නොතිබුණි. අධිකාරයේ මුළුය පාලනයේ හා සමාලෝචනයේ පටනින දුර්වලතාවයන් නිසා ඉහත පරිදි වැඩි ගැලපීම් ප්‍රමාණයක් සිදුකිරීමට හේතුවී ඇති බව එම ගැලපීම් වල ස්වභාවය අනුව පැහැදිල විය.

2.2.4 ආර්ථික නොවූ ගණුදෙනු

අධිකාරය සඳහා 2011 වර්ෂයේ සිට ඉදිරි වර්ෂ 5 ක් සඳහා වූ සංයුක්ත සැලැස්මක් සැකසීම සඳහා බාහිර ආයතනයක උපදේශකත්වය හා සම්පත් දායකත්වය ලබාගෙන වැඩිමුත්වක් සංවිධානය කර නිඩු අතර ඒ සඳහා රු.521,382 ක වැයක් දරා නිඩුණු , එකී සංයුක්ත සැලැස්මද වකුලේල ප්‍රකාරව සකසා ගැනීමට අධිකාරය අපොගාසන් රී නිඩුණි.

2.2.5 සේවක මණ්ඩල කළමනාකරණය

පුරප්පාඩුව පටනින ඉහළ තනතුරු සම්පූර්ණ කිරීමට හා ප්‍රමාණවත් කාර්ය මණ්ඩලයක් අනුමත කර ගැනීමට අධිකාරය මෙනෙක් අපොගාසන් රී ඇති අතර ඉහළ තනතුරු සඳහා තාවකාලික අනුයුක්ත කිරීම් කර නිඩුණි. නීති නිලධාර හා මනෝ සාමාර්ය විශේෂයෙන් යන තනතුරු පිරිමිමට 2003 වර්ෂයේ සිටම නොහැකි නිඩුණි. සේවක හිඟය මත කොන්ත්‍රාන් පදනම මත පුහුණුවන්නන් බදාලාගෙන සේවක හිඟය මගහරවාගෙන නිඩු අතර පොලීසිය හා නීරිධ හමුදා ව්‍යුහා ප්‍රාග්ධන අධිකාරය වෙත සේවකයින් ලබාගෙන නිඩුණු ඔවුන් එලදායීව අවකාශය පරිදි අනුයුක්ත කර නොතිබුණි.

2.2.6 සංයුත්ත සැලැස්ම

2009-2011 වසර වෙනුවෙන් සංයුත්ත සැලැස්මක් පිළියෙල කර තිබූ නමුත් එය 2003 ජූනි 02 දිනැති හා අංක එරඟී 12 දරන රාජ්‍ය ව්‍යාපාර ව්‍යුත්මේය ප්‍රකාරව නොවූ අතර 2010 - 2012 කාලපර්වීපේදය සඳහා එය යාචනකාලීන කිරීමද කර නොතිබුණි.

2.2.7 අයවැය ලේඛනමය පාලනය

අැයේනමේන්තුගත සහ තර්ය ආදායම හා රියදම අතර සැලකිය යුතු රිව්වනයන් වුයෙන් අයවැය ලේඛනය එලදායි කළමනාකරණ පාලන කාරකයක් වශයෙන් යොදාගෙන නොතිබුන බව නිර්ක්ෂණය විය.

3. පද්ධති හා පාලන

රිගණනයේදී නිර්ක්ෂණය වූ පද්ධති හා පාලන අඩුපාඩු පිළිබඳව අධිකාරීයේ සහාපතිවරයා වෙත වර්න්වර දැනුවත් කරන ලදී. පහත සඳහන් පාලන ක්ෂේත්‍රයන් කෙරෙහි රියෝජ අවධානය යොමු කළ යුතුව ඇත.

- (අ) අභ්‍යන්තර රිගණනය
- (ආ) ව්‍යාපාති මෙහෙයුම
- (ඇ) සේවක මණ්ඩල කළමනාකරණය
- (ඇ) ලේඛන පටන්වාගෙනයාම
- (ඉ) ස්ථාවර වත්කම් පාලනය
- (ඊ) අයවැය පාලනය
- (උ) සාමාන්‍ය පර්පාලනය