

தேசிய சிறுவர் பாதுகாப்பு அதிகாரசபை - 2010

1. நிதிக் கூற்றுக்கள்

1.1 அபிப்பிராயம்

எனது பரிசீலனைகளிலிருந்து தென்படுவதும் எனக்களிக்கப்பட்ட அதி உயர் தகவல்கள், விளக்கங்கள் என்பவற்றிற்கமையவும் தேசிய சிறுவர் பாதுகாப்பு அதிகாரசபை 2010 திசெம்பர் 31 இல் முடிவுற்ற ஆண்டிற்காக முறையான கணக்குப் பதிவேடுகளை பேணியிருந்தது என்றும் இவ்வறிக்கையின் 1.2 ஆம் பந்தியில் சுட்டிக்காட்டப்பட்டவாறான விடயங்களின் மூலம் நிதிசார் கூற்றுக்களில் ஏற்படும் தாக்கங்களைத் தவிர, 2010 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான தேசிய சிறுவர் பாதுகாப்பு அதிகாரசபையின் நிலைவரத்தையும், அத்தினத்தில் முடிவுற்ற ஆண்டிற்கான அதன் செயற்பாடுகளின் நிதிசார் விளைவுகள் மற்றும் காசுப் பாய்ச்சல் என்பனவற்றையும் உண்மையாகவும் நியாயபூர்வமாகவும் தோற்றும் விதத்தில் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களிற்கு இணங்க நிதிசார் கூற்றுக்கள் தயாரிக்கப்பட்டுள்ளன எனது அபிப்பிராயமாகும்.

1.2 நிதிசார் கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

1.2.1 கணக்கீட்டு நியமங்கள்

மீளாய்வாண்டின் சனவரி 1 இல் உள்ளவாறு முழுமையாக பெறுமானத் தேய்வு செய்யப்பட்டதும் தொடர்ச்சியாக பயன்படுத்தப்படுவதுமான ரூபா 19,578,120 கிரயமான நிலையான சொத்துக்கள் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 18 இன் பிரகாரம் மீள்மதிப்பீடு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

1.2.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

(அ) மீளாய்வாண்டு தொடர்பான மீண்டமும் செலவினங்கள் ரூபா 105,586 ஆன தொகையால் குறைத்துக்காட்டப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) 2008, 2009 மற்றும் 2010 ஆம் ஆண்டுகள் சம்பந்தமான கணக்காய்வுக் கட்டணங்களிற்காக ஏற்பாடு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (இ) உள்நாட்டு இறைவரி ஆணையாளர் நாயகத்திற்கு அனுப்பப்பட வேண்டிய ரூபா 71,150 தொகையான பிடித்துவைத்தல் வரி ஒப்பந்தகாரருக்கு நேரடியாக செலுத்தப்பட்டுந்ததுடன் அத் தொகை செலுத்த வேண்டிய வரியாக கணக்குகளில் காட்டப்பட்டிருந்தது.
- (ஈ) 2004 மார்ச் 12 இல் ரூபா 34,500 இற்காக கொள்வனவு செய்யப்பட்ட குளிருட்டல் சாதனம் சொத்துக்களின் பட்டியலில் - குளிருட்டல் சாதனம் இரண்டு தடவை பதியப்பட்டிருந்தது.

1.2.3 பெற வேண்டிய கணக்குகள்

2009 நவம்பர் 26 இல் அதிகாரசபையிலிருந்து இராஜினாமா செய்திருந்த உத்தியோகத்தரிடமிருந்து பெறப்பட வேண்டிய ரூபா 49,899 ஆன தொகை மீளாய்வாண்டு இறுதிவரை அறவிடப்பட்டிருக்கவில்லை.

1.2.4 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத் தீர்மானங்களுடனான இணங்காமை

பின்வரும் சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் முதலியவற்றுடனான இணங்காமைகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள், விதிகள் பிரமாணங்கள் முதலியவற்றிற்கான தொடர்பு	இணங்காமை
-----	-----
இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் நிதிப்பிரமாணங்கள் (நிபி)	
(அ) நி.பி 237(ஆ) மற்றும் 257(அ)	கொள்வனவு செய்யப்பட்ட பொருட்களிற்கான கொடுப்பனவு செய்யப்பட்ட முன்னர் கொள்வனவு செய்யப்பட பொருட்கள் பெறப்பட்டு பதிவுகளில் பதியப்பட்டிருந்ததென்ற சான்றிதழ்கள் வழங்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
(ஆ) நி.பி 702(3)	ஒப்பந்தங்களின் பிரதிகள் கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு சர்ப்பிக்கப் பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) நி.பி 754

நிதியாண்டு இறுதியில் பொருளிருப்புப் பதிவுகள் சமப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஈ) நி.பி 1645 மற்றும் 1646

நாளாந்த ஓட்ட அட்டவணைகள் மற்றும் மாதாந்த செயலாற்றல் பொழிப்புகள் கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப் பட்டிருக்கவில்லை.

2. நிதி மற்றும் செயற்பாட்டு மீளாய்வு

2.1 நிதிசார் மீளாய்வு

2.1.1 நிதிசார் விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிசார் கூற்றுக்களின் படி 2010 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதிகாரசபையின் தொழிற்பாடுகள் விளைவித்திருந்த ரூபா 1,578,502 ஆன பற்றாக்குறையை முன்னைய ஆண்டிற்கான ரூபா 2,234,052 ஆன நேரொத்த பற்றாக்குறையுடன் ஒப்பிடுகையில் நிதிசார் விளைவுகளில் ரூபா 655,550 ஆன முன்னேற்றத்தைக் காட்டியது.

2.1.2 பகுப்பாய்வு ரீதியான மீளாய்வு

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக் கூற்றுக்களின்படி, 2010 ஆம் ஆண்டிற்கான வருமானம் ரூபா 58,314,830 ஆனதுடன் முன்னைய ஆண்டிற்கான ரூபா 55,962,488 ஆன வருமானத்துடன் ஒப்பிடும் போது ரூபா 2,352,342 ஆன அதிகரிப்பு காணப்படுகின்றது. முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது திறைசேரி மானியங்கள் மற்றும் ஏனைய முகவர்களிடமிருந்து பெறப்பட்ட மானியங்களில் ஏற்பட்ட ரூபா 3,851,213 ஆன அதிகரிப்பு இதற்குப் பிரதான காரணமாக இருந்தது.

2.1.3 அதிகாரமற்ற கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

அச்சிடல் வேலைகளிற்காக 2010 ஆம் ஆண்டிற்கான வருடாந்த மதிப்பீடுகளில் ரூபா 550,000 ஆன ஏற்பாடு செய்யப்பட்டிருந்ததுடன் 2010 ஆம் ஆண்டிற்கான கலண்டர் அச்சிடலிற்காக ரூபா 1,156,931 செலவிடப்பட்டிருந்தது. யுனிசெப் கலண்டர் அச்சிடலிற்காக ரூபா 1,112,500 ஆன தொகையை மீளளிக்க உடன்பட்டிருந்த போதிலும் ரூபா 720,131 ஐ மாத்திரமே மீளளிப்புச் செய்திருந்தது.

2.2 செயற்பாட்டு மீளாய்வு

2.2.1 பௌதீக செயலாற்றல்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

(அ) 2010 திசெம்பர் 31 இல் முவடைந்த ஆண்டில் சிறுவர் துஸ்பிரயோகத்தில் அதிகாரசபையின் சட்டப்பிரிவால் பெறப்பட்ட தகவல்கள் மற்றும் முறைப்பாடுகளின் மொத்த எண்ணிக்கை 3,892 ஆனதுடன் சிறுவர் துஸ்பிரயோகத்திற்காக சட்டப்பிரிவினால் ஒழுங்குபடுத்தும் சட்ட நடவடிக்கைகள் தொடங்கப்பட்டிருந்த தகவல்கள் மற்றும் முறைப்பாடுகளின் மொத்த எண்ணிக்கை 3,825 ஆகும்.

(ஆ) அதிகாரசபையுடன் இணைக்கப்பட்ட பொலிஸ் பிரிவு

2010 திசெம்பர் 31 இல் முவடைந்த ஆண்டில் சிறுவர் துஸ்பிரயோகத்தில் அதிகாரசபையுடன் இணைக்கப்பட்ட பொலிஸ் பிரிவால் பெறப்பட்ட தகவல்கள் மற்றும் முறைப்பாடுகளின் மொத்த எண்ணிக்கை மற்றும் பொலிஸ் பிரிவால் சிறுவர் துஸ்பிரயோகத்திலான தகவல்கள் மற்றும் முறைப்பாடுகளில் எடுக்கப்பட்ட ஒழுங்குபடுத்தும் நடவடிக்கையின் முன்னற்றம் பின்வருமாறு இருந்தது.

குற்றங்களின் பெயர்	அறிக்கையிடப்பட்ட முறைப்பாடுகள் மற்றும் தகவல்களின் எண்ணிக்கை	நீதிமன்றத்தில் அறிக்கையிடப்பட்டவை	விசரனைகள் பூர்த்தியாக்கப்பட்டவை	பொய்யான வழக்குகள்	விசரனைகள் பூர்த்தியாக்கப்படாதவை	வெளி நிலையங்களிற்கு தொடர்புபடுத்திய எண்ணிக்கை
பாலியல் வன்முறை	27	04	-	17	04	02
கடுமையான பாலியல் துஸ்பிரயோகம்	37	20	-	06	07	04
பாதுகாத்தல் மற்றும் பொறுப்பெடுத்தல்	85	37	12	16	05	15
தனிப்பட்ட சித்திரவதை	09	04	-	03	-	02

கற்பழிப்பு	23	22	-	-	01	-
கைகலப்பும் காயங்களும்	31	01	-	16	06	08
பாதுகத்தலில் இருந்து விடுவித்தல்	12	01	-	04	04	03
ஊள்ளூர் சேவைகள்	09	-	-	-	03	06
பழிவாங்கல்	15	03	-	03	03	06
ஒழுக்காற்றவாறு வைத்திருத்தல்	04	02	-	-	-	01
வெளியீடுகள் சிறுவரை காட்சிப்படுத்தி பிச்சை எடுத்தல்	03	02	-	-	-	01
போலித் தாயாக நடித்தல்	02	02	-	-	-	-
சில்லறைக் குற்றங்கள் சச்சரவு/ குடும்ப பாடசாலை நிகழ்வுகள்	57	-	30	09	10	08
மொத்தம்	314	98	42	74	45	55

2.2.2 ஒப்பந்த நிர்வாகம்

குருநாகல் திரிதரு பியாசா வளங்கள் நிலையத்தின் நிர்மாணம் மதிப்பாய்வுக் குழு மற்றும் தொழில்நுட்பக் குழுவின் அறிக்கைகள் மற்றும் உடன்படிக்கை கைச்சாத்திடாமல் ரூபா 1,423,000 ஆன குறைந்த விலையில் வழங்கப்பட்டிருந்தது. ரூபா 1,418,000 தொகையான இந்த ஒப்பந்தம் மீதான கொடுப்பனவுகள் 2008 திசம்பர் 31 வரை செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும் ஒப்பந்தம் அரைவாசியில் நிறுத்தப்பட்டிருந்தது. வேலையை பூர்தியாக்க

தவறியதற்காக ஒப்பந்தகாரருக்கு எதிராக சட்ட நடவடிக்கை எதுவும் எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.3 செயற்பாட்டுத் திறமையினங்கள்

(அ) 2005 இன் 16 ஆம் இலக்க சுனாமி (விசேட ஏற்பாடுகள்) அதிகாரச் சட்டத்தின் 8(2)(1), 11(1) மற்றும் 12(2) ஆம் பிரிவுகளின்படி, ஆதரவற்ற ஒவ்வாரு சிறுவர் மற்றும் இளைஞருக்கும் தாபரிப்புப் பெற்றோர் பாதுகாப்பை வழங்குவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்க வேண்டும். கொழும்பு, களுத்துறை, கம்பஹா, காலி, அம்பாந்தோட்டை மற்றும் மாத்தறை ஆகிய 6 மாவட்டங்களில் தாபரிப்புப் பெற்றோர் பாதுகாப்பு தேவைப்படுகின்ற சிறுவர்கள் எண்ணிக்கை 1,332 ஆக இனங்காணப்பட்டிருந்ததுடன் யாழ்ப்பாணம், மட்டக்களப்பு, அம்பாறை மற்றும் திருகாணமலை ஆகிய மாவட்டங்களில் சுனாமிப் பேரழிவு அவர்களின் பெற்றோரை இழந்த சிறுவர்களின் எண்ணிக்கை 2010 நவம்பரில் 1,329 ஆக இருந்தது. மொத்தம் 2,661 இல், மீளாய்வாண்டு இறுதிவரைகூட 264 சிறுவர்களிற்கு மாத்திரமே தாபரிப்புப் பொற்றார் பாதுகாப்பு வழங்கப்பட்டிருந்தது. இது 9.92 சதவீதத்தை பிரதிநிதித்துவப்படுத்துகிறது.

(ஆ) சுனாமியால் அனாதைகளாக்கப்பட்டிருந்த சிறுவர்களுக்கு உதவி செய்வதற்காக உள்ளூர் மற்றும் வெளிநாட்டுப் நன்கொடையாளர்களிடமிருந்து பெறப்பட்ட ரூபா 29 மில்லியன் தொகையான உதவியுடன் 2005 மற்றும் 2006 ஆம் ஆண்டுகளில் ஏழு சிறுவர் மற்றும் இளைஞர் நிலையங்கள் தாபிக்கப்பட்டிருந்தன. அந்த சகல நிலையங்களும் 2010 ஆம் ஆண்டு இறுதியளவில் மூடப்பட்டிருந்தன.

(இ) ஹிக்கடுவவில் இயங்கிய சிறுவர் மற்றும் இளைஞர் நிலையம் 2007 சனவரி 1 இலிருந்து மூடப்பட்டிருந்ததுடன் அதற்குச் சொந்தமான ரூபா 736,691 பெறுமதியான சொத்துக்கள் அப்போதைய தலைவியின் வாய் மூல அனுமதியில் ஒரு தனி நபர் வீட்டில் புதிய நிலையத்தை நிறுவுவதற்காக கையளிக்கப்பட்டிருந்தது. 2007 இலிருந்து புதிய நிலையம் ஆரம்பிக்கப்பட்டோ அல்லது சொத்துக்கள் அதிகாரசபைக்கு கையளிக்கப்படலோ இருக்கவில்லை.

(ஈ) பதியத்தலாவ, நுவரெலியா மற்றும் நீர்கொழும்பில் 3 சிறுவர் நிலையங்களைத் தாபிப்பதற்காக 2005 ஆம் ஆண்டில் “யுனிசெப்” உதவியின் கீழ் அந்த அதிகாரசபையால் ரூபா 873,316 பெறுமதியான சொத்துக்கள் பெறப்பட்டிருந்தன. மீளாய்வாண்டு இறுதிவரை நிலையங்கள் தாபிக்கப்பட்டிருக்காத அதேநேரம் அதிகாரசபையால் இந்த சொத்துக்கள் பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.4 இனங்காணப்பட்ட நட்டங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்பு மேற்கொள்ளப்படுகிறது

சுனாமி அனர்த்தத்தால் இடம் பெயர்ந்த சிறுவர்களின் தரவு அடிப்படையை தயாரிப்பதற்காக யுனிசெப் உதவியின் கீழ் பெறப்பட்ட ரூபா 47,104 பெறுமதியான மடி கணனி 2006 ஆம் ஆண்டின்போது காணம் போயிருந்தது. அவற்றின் மீதான விசாரணை 2010 திசம்பர் 31 வரைகூட பூர்த்தியாக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.5 ஆளணி நிலைமை

(அ) அதிகாரசபையின் அங்கீகரிக்கப்பட்ட மற்றும் உண்மையான ஆளணிக் கோப்பு விபரங்கள் கீழே தரப்படுகின்றன.

ஊழியர் வகை	அங்கீகரிக்கப்பட்ட ஆளணி	உண்மையான ஆளணி	வெற்றிடங்கள்
நிறைவற்றுத் தரங்கள்	08	07	01
இரண்டாம் நிலைத் தரங்கள்	79	76	03
ஆரம்ப நிலைத் தரங்கள்	07	07	-
	94	90	04

மீளாய்வாண்டு இறுதிவரை வெற்றிடங்களை நிரப்புவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) அதிகாரசபையால் தீர்மானங்கள் எடுக்கப்படுவதற்காக தேவையான தகவல்களைப் பெறுவதற்கான மூலங்களை உருவாக்குகின்ற மாவட்ட சிறுவர் அபிவிருத்தி குழுக்கள் சகல மாவட்டங்களிலும் செயற்பட வேண்டும். இருந்த போதிலும் யாழ்ப்பாணம் மற்றும் முல்லைத்தீவு மாவட்ட சிறுவர் அபிவிருத்திக் குழுக்கள் தொடர்பான இரண்டு மாவட்டங்களின் மாவட்ட சிறுவர் அபிவிருத்தி தொடர்பான இரண்டு உளவியல் ஒருங்கிணைப்பாளர் பதவிகள் வெற்றிடமாக இருந்தன.

2.2.6 உள்ளகக் கணக்காய்வு

1998 ஆகஸ்ட் 03 இன் ஐஏஐ/98/02 ஆம் இலக்க திறைசேரி சுற்றறிக்கையின்படி ஒரு உள்ளகக் கணக்காய்வுப் பிரிவு தாபிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

3. முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகள்

கணக்காய்வின் போது முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகளில் அவதானிக்கப்பட்ட குறைபாடுகள் காலத்திற்கு காலம் அதிகாரசபையின் தலைவரின் கவனத்திற்கு கொண்டுவரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுப் பரப்புக்கள் தொடர்பாக விசேட கவனம் கோரப்படுகின்றது.

- (அ) சிறுவர் மற்றும் இளைஞர் நிலையங்களின் கண்காணிப்பு
- (ஆ) வெளிநாட்டு நிதிகள்
- (இ) சுனாமி பின் தொடர் நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள்