

1. நிதிசார் கூற்றுக்கள்

1.1 அபிப்பிராயம்

எனது ஆய்வின் மூலம் தென்படுவதும் எனக்குக் கிடைக்கப் பெற்ற சிறந்த தகவல்கள் மற்றும் எனக்கு வழங்கப்பட்ட விளக்கங்களுக்கும் அமைய இலங்கை மாநாட்டுப் பணியகமானது 2010 திசம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்காக முறையான கணக்குப் பதிவேடுகளைப் பேணியிருந்ததுடன் எனது இந்த அறிக்கையின் 1.2 ஆம் பந்தியில் குறிப்பிடப்பட்ட விடயங்களினால் நிதிசார் கூற்றுக்களில் ஏற்படும் தாக்கங்களைத் தவிர இலங்கை மாநாட்டுப் பணியகத்தின் 2010 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிலைவரத்தையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதன் செயற்பாட்டின் நிதிசார் விளைவுகளையும் உண்மையாகவும் நியாயபூர்வமாகவும் பிரதிபலிக்கும் வகையில் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு அமைய நிதிக் கூற்றுக்கள் தயாரிக்கப்பட்டுள்ளன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

1.2 நிதிசார் கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

1.2.1 இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்கள் (இ.க.நி.)

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) இ.க.நி - 5 இன்படி இருப்புகளின் பெறுமதி கணக்குகளில் சீராக்கப் பட்டிருக்கவில்லை. எவ்வாறாயினும், இருப்புக்கள் தொடர்பில் பிரயோகிக்கப்பட்ட கணக்கீட்டுக் கொள்கை இ.க.நி - 5 இன் பிரகாரம் கணக்குகளில் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) முன்னைய ஆண்டு வழக்களிற்காகச் செய்யப்பட்ட திருத்தங்களாக திரண்ட மிகைக் கணக்கிற்கு ரூபா 5,732,307 ஆன தொகை சீராக்கப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும், இ.க.நி. 10 இல் குறிப்பிடப்பட்ட திருத்த நடைமுறையின் பிரகாரம் கணக்குகளில் அந்த சீராக்கல்கள் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) இ.க.நி. 18 இன் தேவைப்பாட்டின்படி, மோட்டார் வாகனமொன்றின் மொத்தக் கிரயம் சொத்தின் கிரயமாக கணக்கிடப்பட்டிருக்கவில்லை.

இதன்விளைவாக, மோட்டார் வாகனத்தின் கிரயம் ரூபா 625,000 ஆல் கணக்குகளில் குறைத்துக்காட்டப்பட்டிருந்தது.

1.2.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) ரூபா 664,418 தொகையான பெறுமதி சேர் வரி (வற்) கட்டுப்பாட்டுக் கணக்கிலுள்ள வரவு மீதி நிர்வாகச் செலவினமாக வருமானச் செலவுக் கணக்கிற்கு தவறுதலாக சாட்டுதல் செய்யப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) உத்தியோகத்தர் பயிற்சி, சர்வதேச கருத்தரங்கு மற்றும் மாநாட்டு சங்க உறுப்புரிமைக் கட்டணம் மற்றும் தரவுநிரற்படுத்தல் முகாமைத்துவம் என்பவற்றில் ஏற்பட்ட ரூபா 1,250,393 ஆன தொகை ஆராய்ச்சி மற்றும் அபிவிருத்திச் செலவினமாக கணக்கிடப்பட்டிருந்தது.
- (இ) நிலைத்திரு சுற்றுலாத்துறை அபிவிருத்தி செயற்திட்டத்திற்காக புதினப்பத்திரிகை விளம்பரங்கள் மற்றும் பதவியணியினர் படிகள் என்பவற்றிற்காக ஏற்பட்ட ரூபா 170,960 ஆன தொகை செயற்திட்டத்திடமிருந்து பெறவேண்டிய தொகையாக கணக்கிடப்படாமல் பணியகத்தின் செலவினமாக கணக்கிடப்பட்டிருந்தது.

1.2.3 கணக்கீட்டுப் பதிவேடுகளின் பேணுகை

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) முன்னைய ஆண்டின் போது பணியகத்தின் கணக்குகள் தயாரிப்பதற்காக கணனி அடிப்படைக் கணக்கீட்டுக் பொதி கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும், செலவினங்களை வகைப்படுத்தல், பேரேட்டுப் பதிவுகள் மற்றும் கணக்கீட்டுப் பொழிப்புக்கள் தயாரித்தல் போன்ற அத்தகைய அடிப்படைக் கணக்கீட்டு செயற்பாடுகள் திருப்திகரமான மட்டத்தில் செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) மீளாய்வாண்டின் போது 117 நாட்குறிப்புப் பதிவுகள் ஊடாக பல்வேறு கணக்குகளிற்கு ரூபா 18,222,454 ஆன தொகை பதிவு செய்யப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும், நாட்குறிப்புப் புத்தகம்

பேணப்பட்டிருக்காததுடன் நாட்குறிப்புப் பதிவுகள் பூரணமற்றிருந்தன. தயாரித்த மற்றும் அனுமதியளித்த உத்தியோகத்தர்களின் முதலெழுத்தொப்பம் மற்றும் குறுகிய விளக்கங்கள் போன்ற அடிப்படைத் தகவல்கள் நாட்குறிப்பின் முற்பக்கத்தில் குறிப்பிடப்பட்டிருக்கவில்லை. மேலும், பல நாட்குறிப்பு உறுதிச்சீட்டுக்களுடன் ஆதாரப்படுத்தும் ஆவணங்கள் இணைக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. இதன்விளைவாக நாட்குறிப்புப் பதிவுகளின் உண்மைத் தன்மையை கணக்காய்வில் திருப்திகரமாக சான்றுறுதிப்படுத்த முடியாதிருந்தது.

1.2.4 இணக்கம் செய்யப்படாத வித்தியாசங்கள்

எஸ்எல்ரீடிஏ இன் நிதிக் கூற்றுக்களின்படி பணியகத்திற்கு சுற்றுலாத்துறை அபிவிருத்தி அதிகாரசபையிடமிருந்து (எஸ்எல்ரீடிஏ) பெறவேண்டிய கணக்கில் எஸ்எல்ரீடிஏ மற்றும் பணியகத்தின் கணக்குகளிற்கு இடையில் ரூபா 17,374,080 தொகையான வித்தியாசம் அவதானிக்கப்பட்டது.

1.2.5 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

கணக்காய்வில் பின்வரும் இணங்காமைச் சந்தர்ப்பங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

(அ) 2006 மார்ச் 01 ஆந் திகதிய 09 ஆம் இலக்க தேசிய கொள்வனவு முகவராண்மை சுற்றுநிருபத்தின் அத்தியாயம் 8 இன் 8.12 ஆம் பிரிவின்படி, வற் வரி பதிவுசெய்யப்பட்ட வழங்குநர்களிற்கு வழங்கப்பட்ட ஒப்பந்தம் தொடர்பில் ஒப்பந்த உடன்படிக்கையின் பிரதியொன்று ஒப்பந்த உடன்படிக்கை செய்யப்பட்ட பின்னர் அடுத்த மாதம் 15 ஆவது நாளிற்கு முன்னர் கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) 2002 நொவம்பர் 28 ஆந் திகதிய ஐஏஐ/2002/2 ஆம் இலக்க திறைசேரிச் சுற்றறிக்கை மற்றும் நி.பி 502(2) இல் வழங்கப்பட்ட அறிவுறுத்தலின்படி பணியத்திற்கு சொந்தமான கணனிகள், கணனி உபபாகங்கள் மற்றும் மென்பொருள் மற்றும் ஏனைய சொத்துக்கள் என்பவற்றிற்காக நிலையான சொத்துப் பதிவேடொன்று பேணப்பட்டிருக்கவில்லை

- (இ) சபைக்கு மாதாந்த செயலாற்றல் அறிக்கைகள், மற்றும் செயற்பாட்டுக் கூற்றுக்கலை அட்டவணைப்படுத்தல், கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வரைவு வருடாந்த அறிக்கை மற்றும் கணக்குகள், கணக்காய்வுக் குழுக் கூட்டங்கள் நடாத்தல், மிகை நிதிகளின் முதலீடு, ஊழியர் மருத்துவக் காப்புறுதி திட்டத்திற்காக பொது முயற்சிகள் திணைக்களம் மற்றும் திறைசேரியிடமிருந்து அங்கீகாரம் பெறல் என்பன தொடர்பான அறிவுறுத்தல், 2003 யூன் 2 இன் பீடி/12 ஆம் இலக்க நல்லாளுகைக்கான பொது முயற்சிகள் வழிகாட்டிகள் சுற்றறிக்கையின்படி இணங்கி நடந்திருக்கவில்லை.
- (ஈ) 2011 சனவரி 11 ஆந்திகதிய பிஈ/56 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின்படி அடுத்த 6 மாதகாலத்தின் தொழிற்படு மூலதன தேவை கருத்திற் கொள்ளப்பட்ட பின்னர் பொது நிறுவனங்கள் 2010 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான மிகைக் காசினை திரட்டு நிதியத்திற்கு செலவு வைக்க வேண்டிய போதிலும் இது திரட்டு நிதியத்திற்கு செலவு வைக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

1.2.6 கணக்காய்விற்கான சான்றுகளின்மை

சொத்துக்கள், பொறுப்புக்கள் மற்றும் செலவினங்களை உள்ளடக்கியிருந்து ரூபா 43,081,667 கூட்டுமொத்தத் தொகையான ஆறு கணக்கு விடங்கள் ஆதார ஆவணங்கள், நாட்குறிப்பு உறுதிச்சீட்டுகள், விரிவான பட்டோலைகள், உறுதிப்படுத்தல்கள், பௌதீக மெய்மையாய்வு அறிக்கைகள் போன்றன கிடைக்காமையால் கணக்காய்வில் திருப்திகரமாக சான்றுறுதிப்படுத்த முடியவில்லை.

2 நிதிசார் மற்றும் செயற்பாட்டு மீளாய்வு

2.1 நிதிசார் மீளாய்வு

2.1.1 நிதிசார் விளைவுகள்

(அ) சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக் கூற்றுக்களின்படி, 2010 திசம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான பணியகத்தன் தொழிற்பாடுகள் முன்னைய ஆண்டிற்கான ரூபா 871,534 ஆன நேரொத்த மிகையுடன் ஒப்பிடும் போது ரூபா 33,714,252 ஆன மிகையை விளைவித்திருந்தது. ஆதலால், அது நிதிசார் விளைவுகளில் ரூபா 32,842,718 ஆன அதிகரிப்பைக் காட்டுகின்றது. ரூபா 31,030,780 ஆல் சுற்றுலாத்துறை அபிவிருத்தி

மற்றும் உள்வருகை வரி அதிகரித்தமை நிதிசார் விளைவுகளின் அதிகரிப்பிற்கான பிரதான காரணமாக இருந்தது.

(ஆ) நிதிக் கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்காக நம்பத்தகுந்த மற்றும் உரிய கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளைத் பிரயோகிக்காமை காரணமாக முன்னைய ஆண்டு மற்றும் மீளாய்வாண்டிற்கான பணியகத்தின் நிதிசார் விளைவுகளிற்கு பொருண்மையான சீராக்கல்கள் செய்யப்பட்டிருந்தன. இ.க.நி 10 இற்கு முரணாக முன்னைய ஆண்டிற்கான ரூபா 871,534 ஆன தேறிய மிகை ரூபா 5,732,307 அல்லது 657 % ஆல் முன்னைய காலச் சீராக்கல்களிற்காக சீராக்கப்பட்டிருந்தது. எனவே அடுத்துவரும் ஆண்டில் மீளாய்வாண்டு நிதிசார் விளைவுகளிற்கு அத்தகைய சீராக்கல்கள் செய்ய வேண்டி ஏற்படுமென்பதை நிராகரிக்க முடியாது.

2.2 செயற்பாட்டு மீளாய்வு

2.2.1 சிக்கனமற்ற கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

வெற்றிடமான பதவி ஒன்றிற்கான ஆட்சேர்ப்பு இடைநிறுத்தப்பட்டிருந்த போதிலும் அதன் பத்திரிகை விளம்பரத்தினை வெளியிடுவதற்காக ரூபா 89,510 ஆன தொகை செலவழிக்கப்பட்டிருந்தது.

2.2.2 செயலாற்றல்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) பணியகமானது 2009 மற்றும் 2010 ஆம் ஆண்டுகளில் பணியகத்தின் சந்தைப்படுத்தல் மற்றும் மேம்பாட்டு நடவடிக்கைகளிற்காக முறையே ரூபா 22.2 மில்லியன் மற்றும் ரூபா 16.5 மில்லியன் தொகைகள் செலவழிக்கப்பட்டிருந்தன. பணியகத்தின் நோக்கங்களின்படி, அச்செலவினம் சர்வதேச, பிராந்திய மற்றும் இலங்கை மாநாடுகள், கூட்டங்கள் மற்றும் கண்காட்சிகள் என்பவற்றிற்கான நிகழ்ச்சி நிரலாக இலங்கையை கவருவதற்காக ஏற்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும், மேம்பாட்டு நடவடிக்கைகளின் விளைவுபற்றி மதிப்பாய்வு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை. மாநாடுகள், கூட்டங்கள் மற்றும் கண்காட்சிகள் என்பவற்றின் மேம்பாடுகள் தொடர்பில் பணியகத்தின் நேரடி ஈடுபாடு அழுத்தியுரைக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. உதாரணமாக, வழங்கப்பட்ட தகவல்களின்படி, 98 நிகழ்ச்சிகள் மீளாய்வாண்டின் போது நடைபெற வேண்டுமென பட்டியலிடப்பட்டது. ஆனால் அநேகமாக சகல

மாநாடுகள் மற்றும் கூட்டங்கள் வெளி நிறுவனங்கள் மூலம் அவர்களுடைய நிகழ்ச்சிகளின் ஒரு பகுதியாக ஒழுங்கு செய்யப்பட்டிருந்தது. 2011 யூன் 06 இல் பணியகத்தின் தலைவர் பின்வருமாறு எனக்குத் தெரிவித்தார் “கேள்வி நிகழ்வு ஆதரவு மற்றும் முன்னோக்கியநகர்வு, சேவைகள் கையளிப்பு என்பவற்றுடன் உள்ளூர் சங்கங்கள், அரசாங்க முகவர்கள், கல்விசார் நிறுவனங்கள், கூட்டுத்தாபனங்கள் மற்றும் ஏனைய நிறுவனங்கள் என்பவற்றிற்கு எஸ்எல்சீபீ உதவுகிறது” என்பதாகும்.

(ஆ) “நீர்கொழும்பு மெகா” என்ற பெயருடைய மேம்பாட்டு நிகழ்ச்சித்திட்டத்திற்காக ரூபா 3.5 மில்லியனான தொகை செலவழிக்கப்பட்டிருந்தது. நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் நோக்கங்கள், செயலாற்றல் மற்றும் செலவினம் தொடர்பான விபரங்கள் கணக்காய்விற்காக கிடைத்திருக்கவில்லை.

(இ) இலங்கை கலாசார நிகழ்வுகள் தொடர்பில் வெளிநாட்டுச் சுற்றுலாப் பயணிகளிற்கு பிரசாரம் வழங்கும் நோக்கத்துடன் இலங்கை செயற்திட்டம் என அழைக்கப்பட்ட மேம்பாட்டு நிகழ்ச்சித்திட்டத்திற்காக ரூபா 1.6 மில்லினான தொகை செலவழிக்கப்பட்டிருந்தது. வழங்கப்பட்ட தகவல்களின்படி, 892 வெளிநாட்டுச் சுற்றுலாப் பயணிகள் மற்றும் 464 உள்ளூர் மக்கள் இதில் பங்குபற்றியிருந்தனர். எவ்வாறாயினும், இச்செயற்திட்டம் அமைச்சின் அனுமதி பெற்றுக் கொள்ளாமல் நடாத்தப்பட்டிருந்தது.

2.2.3 மனிதவள முகாமைத்துவம்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) பணியகத்தின் அங்கீகரிக்கப்பட்ட மற்றும் உண்மையான ஆளணிக் கோப்பு முறையே 12 மற்றும் 7 ஊழியர்களாகவுள்ளனர். மீளாய்வாண்டின் போது மனித வளங்களின் மொத்தக் கிரயம் ரூபா 5,374,697 ஆக இருந்தது. ஒரு ஊழியரிற்கான கிரயம் ரூபா 767,813 ஆக இருந்தது.

(ஆ) பணியகத்தால் செயற்திட்ட முகாமையாளர் ஒருவர் மாதாந்தம் ரூபா 50,000 ஆன சம்பளத்தில் ஒப்பந்த அடிப்படையில் சேர்க்கப்பட்டிருந்தார். இந்தச் சம்பளம் மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 57,000 ஆக அதிகரிக்கப்பட்டிருந்தது. மேலும், அவரிற்கு மேம்பாட்டுப் படியாக ரூபா 353,853 ஆன தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும், திறைசரியின் முகாமைத்துவ சேவைகள் திணைக்களம் மற்றும் வரிசை அமைச்சு என்பவற்றின் அங்கீகாரம் இந்த ஆட்சேர்ப்பிற்கு பெறப்பட்டிருக்கவில்லை. அத்துடன் உத்தியோகத்தரின் கடமைப் படியல் மற்றும் செயலாற்றல் என்பனவும் கணக்காய்விற்கு கிடைத்திருக்கவில்லை.

2.3 கூட்டிணைந்த திட்டம்

2010 முதல் 2013 ஆம் ஆண்டுவரையான காலத்திற்காக பணியகத்திற்கான கூட்டிணைந்த திட்டம் தயாரிக்கப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும், கூட்டிணைந்த திட்டத்தில் குறிப்பிடப்பட்ட வழிகாட்டலைப் பின்பற்றாமல் சில பிரதான நடவகைகள் அமுலாக்கப்பட்டிருந்தன.

2.4. பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

பாதீடப்பட்டவற்றிற்கும் உண்மையான செலவினத்திற்கும் இடையில் குறிப்பிடத்தக்க வேறுபாடுகள் அவதானிக்கப்பட்டமையால் அது பாதீடானது வினைத்திறனான முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டுக் கருவியாக பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லையென்பதைக் காட்டுகின்றது.

3 முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின்போது முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகளில் அவதானிக்கப்பட்ட நலிவுகள் அவ்வப்போது பணியத்தின் தலைவரின் கவனத்திற்கு கொண்டுவரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுப் பகுதிகள் தொடர்பில் விசெட கவனம் கோரப்படுகின்றது.

- (அ) கணக்கீடு
- (ஆ) மேம்பாட்டு நிகழ்ச்சித் திட்டங்களை நடாத்துதல்
- (இ) செயற்திட்ட முகாமைத்துவம்
- (ஈ) சொத்துக்கள் முகாமைத்துவம்.