

கொழும்பு பல்கலைக்கழக கணனிக் கல்வி நிறுவகம் 2010

1. நிதிக் கூற்றுக்கள்

1.1 அபிப்பிராயம்

எனது பரிசோதனைகளிலிருந்து தென்படுவதும் எனக்களிக்கப்பட்ட உயர் தகவல்களுக்கும் விளக்கங்களுக்கும் அமைய கொழும்பு பல்கலைக்கழக கணனிக் கல்வி நிறுவகம் 2010 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கு உரிய கணக்கேடுகளைப் பராமரித்து வந்திருந்தது என்றும், இந்த அறிக்கையின் 1.2 ஆம் பந்தியில் காட்டப்பட்டவாறான விடயங்களால் நிதிக் கூற்றுக்களுக்கு ஏற்படும் தாக்கங்களைத் தவிர 2010 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளபடி கொழும்பு பல்கலைக்கழக கணனிக் கல்வி நிறுவகத்தின் நிலைவரம், அத்தினத்ததில் முடிவுற்ற ஆண்டிற்கான அதன் செயற்பாடுகளிலிருந்தான நிதிசார் விளைவு, காசோட்டம் என்பவற்றை உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் பிரதிபலிக்கும் வகையில் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்கியதாக நிதிக் கூற்றுக்கள் தயாரிக்கப்பட்டுள்ளன என்றும் நான் அபிப்பிராயப்படுகின்றேன்.

1.2 நிதிக் கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

1.2.1 நிதிக் கூற்றுக்களைச் சமர்ப்பித்தல்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக் கூற்றுக்கள் தொடர்பாக மேற்கொள்ளப்பட்ட கணக்காய்வுத் தெரிவுப் பரிசோதனையின் போது வெளிப்படுத்தப்பட்ட விடயங்களை உள்ளடக்கிய அவதானிப்பு அறிக்கை நிறுவகத்தின் பணிப்பாளருக்கு அனுப்பிவைக்கப்பட்டிருந்ததுடன் உரிய திருத்தங்களும் விளக்கமளிப்புக்களும் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தன.

1.2.2 கணக்குகளில் அதிகரித்துக் காட்டல்கள்

2005 ஏப்ரல் 21 ஆந் திகதிய UGC/HR/3/9/8 ஆம் இலக்க பல்கலைக்கழக மானியங்கள் ஆணைக்குழு சுற்றுநிருபத்தின் பிரகாரம் 2005 ஏப்ரல் 01 ஆந் திகதிக்குப் பின்னர் சேவைக்குச் சேர்த்துக்கொள்ளப்பட்ட கல்விப் பதவியணியினருக்கு

பணிக்கொடை நலன்களை கணிக்கும் போது கல்விப்படிக்க கருத்தில் கொள்ளக்கூடாது என்ற போதிலும் பதவியணியினரின் ஐந்து அங்கத்தவர்களுக்கு மீளாய்வாண்டின் போது செலுத்தப்பட்ட கல்விப்படிக்க கவனத்திற்கு எடுத்துக் கொள்ளப்பட்டு பணிக்கொடைகள் கணிக்கப்பட்டதன் காரணமாக ரூபா 25,729 தொகை மேலதிகமாக ஒதுக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.

1.2.3 பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்த வேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) பல்வேறு காரணங்களினால் தற்பொழுது சேவையில் ஈடுபடாத நபர்களிடமிருந்து ஐந்து ஆண்டுகளுக்கு மேற்பட்ட காலமாக அறவிடப்பட வேண்டியுள்ள ரூபா 270,586 கடன் தொகையினை இதுவரை அறவீடு செய்யமுடியாதிருந்தது.

(ஆ) பல்கலைக்கழக மானியங்கள் ஆணைக்குழு மற்றும் ஏனைய உயர் கல்வி நிறுவனங்களுக்குரிய தாபன விதிக்கோவையின் 10 ஆம் அத்தியாயத்தின் 33 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் வெளிநாட்டிற்குச் செல்லல் அல்லது வேறு காரணங்களின் அடிப்படையில் சேவைக்குச் சமூகமளிக்காமையினால் உடன்படிக்கையினை மீறிய கல்விசார் மற்றும் கல்விசாரா பதவியணியினைச் சார்ந்த 07 உத்தியோகத்தர்களிடமிருந்து நிறுவனத்தினால் அறவிடப்படவேண்டிய பெறுமதி ரூபா 15,909,040 ஆக இருந்தது.

1.2.4 கணக்காய்விற்கான சான்றுகள் இல்லாமை

(அ) மீளாய்வாண்டில் ரூபா 451,108,034 கிரயமான மற்றும் ரூபா 106,018,108 மதிப்பிடப்பட்ட பெறுமதியான நிலையான சொத்துக்கள் தொடர்பாக வருடாந்த மெய்மையாய்வு மேற்கொள்ளப்பட்டு அறிக்கை சமர்ப்பிக்கப்படாததன் காரணமாக கணக்காய்வின் போது அவற்றினை திருப்திகரமாகச் சான்றுறுதி செய்ய முடியாதிருந்தது.

(ஆ) Learning Technology Research Lab (LTR) செயற்திட்டத்தின் நிதியத்திலிருந்து ரூபா 527,845 தொகை PAN Localization செயற்திட்டத்திற்கு மாற்றப்பட்டிருந்ததுடன் அதற்காக நிதி வழங்கும் நிறுவனத்திடமிருந்து பெற்றுக்கொள்ளப்பட்ட அங்கீகாரம் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

1.2.5 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள், முகாமைத்துவ தீர்மானங்கள் என்பவற்றுடனான இணக்கமின்மை

பின்வரும் இணக்கமின்மைச் சந்தர்ப்பங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள்
முதலியவற்றுக்கான தொடர்பு

விபரம்

(அ) நிதிப் பிரமாணம் 835(2)(உ)

வாடகைக்கு எடுக்கப்பட்ட கட்டிடங்களின் வாடகை உடன்படிக்கைக் காலம் மூன்று ஆண்டுகளை மிகைக்கக் கூடாது என்ற போதிலும் இரண்டு கட்டிடங்கள் ஐந்து ஆண்டுகளுக்கு நிறுவனத்தினால் வாடகைக்கு எடுக்கப்பட்டிருந்ததுடன் உரிய வாடகை உடன்படிக்கைகளின் பெறுமதி ரூபா 9,300,000 ஆக இருந்தது.

(ஆ) பல்கலைக்கழக தாபன விதிக் கோவையின் 27.3 ஆம் பந்தி

ஆகக் குறைந்தது ஒரு ஆண்டு நன்னடத்தை சேவைக் காலத்தைப் பூர்த்திசெய்யாத இரண்டு விரிவுரையாளர்கள் பட்டப்பின் படிப்பு கல்வி நடவடிக்கைகளுக்காக 2004 ஆம் ஆண்டிலிருந்து மீளாய்வாண்டு வரையும் வெளிநாடு செல்வதற்கு கல்வி விடுமுறைகள் அங்கீகரிக்கப்பட்டு அக்கல்வி நடவடிக்கைகளுக்காக ரூபா 6,626,294 தொகை செலவு செய்யப்பட்டிருந்தது.

(இ) 2008 ஏப்ரல் 24 ஆந் திகதிய 431 ஆம் இலக்க நிதி, திட்டமிடல் சுற்றுநிருபம்

அனைத்து உத்தியோகபூர்வ கடமைகளுக்காக வெளிநாடு செல்கின்ற அனைத்து உத்தியோகத்தர்களும் எவ்வாறான நிதிகளிலிருந்து செலவுகளை மேற்கொண்டாலும் தமது விமான டிக்கட்டுக்களை சிறீ லங்கன் எயார் லைன்ஸ் கம்பனியிடமோ அல்லது மிகின் லங்கா

(தனியார்) கம்பனியிடமிருந்தோ மாத்திரம் கொள்வனவு செய்ய வேண்டுமென தெரிவிக்கப்பட்டிருந்தும் நிறுவனத்தினால் ரூபா 93,000 செலுத்தப்பட்டு தனியார் நிறுவனம் ஒன்றிடமிருந்து விமான டிக்கட்டுக்கள் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்தன.

(ஈ) 2004 யூலை 29 ஆந் திகதிய பீஈடி 25 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றுநிருபம்

மிகை நிதிகளை முதலீடு செய்யும் போது நிதி அமைச்சின் முன்அங்கீகாரம் பெற்றுக்கொள்ளப்பட வேண்டிய போதிலும் அவ்வாறான அங்கீகாரம் இல்லாது 2010 யூன் 30 ஆந் திகதி வரை ரூபா 207,782,066 தொகை பல்வேறு அரசாங்க வங்கிகளின் நிலையான வைப்புக்களில் முதலீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.

(உ) 2009 யூன் 08 ஆந் திகதிய யூஜிசீ/ரீயூஏ/2/பீஜீஎஸ் இலக்க பல்கலைக்கழக மானியங்கள் ஆணைக்குழு கடிதம்

பல்கலைக்கழகங்கள் அதிகாரச்சட்டத்தின் II ஆம் பகுதியின் 15 (ii) ஆம் பிரிவின் அறிவுறுத்தல்களின் பிரகாரம் பட்டப்பின்படிபடி கற்கைநெறிக்காக விரிவுரையாளர்களின் கட்டணம் ஒரு விரிவுரை மணித்தியாலத்திற்கு ரூபா 2,500 உச்ச எல்லைக்கு மட்டுப்படுத்தப்பட வேண்டிய போதிலும் முகாமைத்துவச் சபை அங்கீகாரத்தின் பேரில் ஒரு மணித்தியாலத்திற்கு ரூபா 3,000 படி கொடுப்பனவு செய்ததன் காரணமாக மீளாய்வாண்டில் ரூபா 324,875 தொகை அதற்காக மிகையாகச் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

(ஊ) 2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பீஈடி 12 ஆம் இலக்க சுற்றுநிருபத்தின் 7.4.1 ஆம் பந்தி

கணக்காய்வு மற்றும் முகாமைத்துவக் குழுக் கூட்டங்களுக்கு திறைசேரி பிரதிநிதி ஒருவர் பங்குபற்றவேண்டிய போதிலும் நிறுவனத்தின் கணக்காய்வுக் குழுக் கூட்டங்களுக்காக திறைசேரியின் பிரதிநிதி ஒருவர் பங்குபற்றியிருக்கவில்லை.

1.2.6 சச்சரவுத் தன்மையான கொடுக்கல்வாங்கல்

1994 யூன் 14 ஆந் திகதிய 95 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் திணைக்கள சுற்றுநிருபத்திற்கு முரணாக பல்கலைக்கழக மானியங்கள் ஆணைக்குழுவினால் வழங்கப்பட்ட சுற்றுநிருபம் ஒன்றின் பிரகாரம் இரண்டாம் மற்றும் மூன்றாம் மொழித் தேர்ச்சிக்காக சம்பளங்கள் மற்றும் படிக்காக 2010 ஆம் ஆண்டின் போது ரூபா 82,171 செலுத்தப்பட்டிருந்தது. இப்படிகள் கொடுப்பனவு அரசாங்கத்தின் சட்ட விதிகளுக்கு முரணானது என பொது முயற்சிகள் திணைக்கள பணிப்பாளர் நாயகம் மற்றும் தேசிய வரவு செலவுத்திட்ட பணிப்பாளர் நாயகத்தினால் பல்கலைக்கழக மானியங்கள் ஆணைக்குழுவிற்கு தெரியப்படுத்தியிருந்த போதிலும் அக்கொடுப்பனவு தொடர்ச்சியாக இடம்பெற்றுவந்திருந்தன.

2. நிதிசார் மற்றும் செயற்பாட்டு மீளாய்வு

2.1 நிதிசார் மீளாய்வு

2.1.1 நிதிசார் விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் 2010 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிறுவகத்தின் செயற்பாடுகளின் விளைவுகள் அரசாங்க மானியத்தினைக் கணக்கிலெடுத்துக் கொள்வதற்கு முன்னர் ரூபா. 76,739,145 பற்றாக்குறையாக இருந்ததுடன் அதற்கு நேரொத்த முன்னைய ஆண்டிற்கான பற்றாக்குறை ரூபா. 82,084,310 ஆக இருந்தது. மீண்டுவரும் செலவுகளுக்காகப் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்ட ரூபா. 65,381,575 தொகையான அரசாங்க மானியத்தின் காரணமாக மீளாய்வாண்டிற்கான பற்றாக்குறை ரூபா. 11,357,570 வரை குறைவடைந்திருந்ததுடன் முன்னைய ஆண்டிற்கான மீண்டுவரும் செலவுகளுக்காகப் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்ட ரூபா. 68,610,000 தொகையான அரசாங்க மானியத்தின் காரணமாக அந்த ஆண்டின் பற்றாக்குறை ரூபா. 13,474,310 வரை குறைவடைந்திருந்தது.

2.2 செயற்பாட்டு மீளாய்வு

2.2.1 செயலாற்றல்

- (அ) மீளாய்வாண்டில் நிறுவனத்தினால் நடாத்தப்பட்ட 2 பிரதான துறைகளுக்குரிய 4 உள்ளக கற்கைநெறிகளுக்காக 230 மாணவர்கள் சேர்த்துக்கொள்ளப்பட்டதுடன் 229 மாணவர்களுக்கு பட்டங்கள் வழங்கப்பட்டிருந்தன
- (ஆ) டிப்ளோமா, உயர் டிப்ளோமா, பட்டப்படிப்பு ஆகிய மூன்று பிரதான கட்டங்களில் தொடர்பாடல் தொழில்நுட்பம் தொடர்பான வெளிவாரி கற்கைநெறி நிறுவனத்தினால் நடாத்தப்பட்டு வருகின்றது. நிறுவனம் மூன்று ஆண்டுகளுக்கு 6,366 மாணவர்களைப் பதிவுசெய்திருந்ததுடன் மீளாய்வாண்டின் போது 361 டிப்ளோமாக்களும் 199 உயர் தேசிய டிப்ளோமாக்களும் 140 பட்டங்களும் வழங்கப்பட்டிருந்தன.
- (இ) நிறுவனத்தினால் 3 பட்டப்பின்படிப்பு கற்கைநெறிகள் நடாத்தப்பட்டிருந்ததுடன் அதன் கீழ் 443 மாணவர்களுக்கு கல்விசார் வசதிகள் வழங்கப்பட்டிருந்தன.
- (ஈ) மீளாய்வாண்டின் போது நிறுவனத்தின் நிரந்தர பதவியணியினரில் 17 விரிவுரையாளர்களினால் 2009/2010 கல்வி ஆண்டிற்காக 3660 மணித்தியால விரிவுரைகளும் 2010/2011 கல்வி ஆண்டிற்காக 4015 மணித்தியால விரிவுரைகளும் நடாத்தப்பட்டிருந்ததுடன் 17 விரிவுரையாளர்களினால் நடாத்தப்பட்ட மொத்த விரிவுரை மணித்தியாலங்களின் எண்ணிக்கை 360 ஆகும்.

2.2.2 பாதீடுக் கட்டுப்பாடு

மூலதனச் செலவுகள் தொடர்பாக பாதீடு செய்யப்பட்ட பெறுமதிக்கும் உள்ளபடியான செலவுகளுக்குமிடையே குறிப்பிடத்தக்க அளவான முரண்கள் அவதானிக்கப்பட்டதனால் பாதீடு செயற்திறனான முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டுக் கருவியாகப் பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை என்பது அவதானிக்கப்பட்டது.

2.2.3 முகாமைத்துவ செயற்திறனின்மை

கொள்வனவு வழிகாட்டிக் கோவையின் 5.4.1 (ஆ) (iv) பந்தியின் பிரகாரம் ஒப்பந்தத்தினை மேற்பார்வை செய்தல் மற்றும் நிர்வகித்தல் பணிக்காக பொறியியலாளர் ஒருவர் அல்லது ஆலோசகர் ஒருவரின் சேவையை ஈடுபடுத்துவதற்கு எதிர்பார்க்கப்பட்டால் பொறியியலாளரின் அல்லது ஆலோசகரின் அதிகாரமும் பணிப் பொறுப்புக்களும் ஒப்பந்த உடன்படிக்கைகளில் தெளிவாகக் குறிப்பிடப்பட்டிருக்க வேண்டிய போதிலும் அந்த அறிவுறுத்தல்களுக்கு முரணாக நிறுவனத்தினால் ரூபா 14,462,016 கிரயமான கட்டிடத்தினை மேம்படுத்தல் நடவடிக்கை ஒப்பந்தத்தினை மேற்பார்வை செய்தல் மற்றும் நிர்வகித்தல் பணிக்காக தனியார் நிறுவனத்திடமிருந்து ஆலோசனை சேவையைப் பெற்றுக் கொண்டு ஆலோசனை சேவைக் கட்டணமாக ரூபா 893,030 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

2.2.4 சிக்கனமற்ற கொடுக்கல்வாங்கல்

கொழும்பு பல்கலைக்கழகத்தின் கணக்காய்வுப் பிரிவின் மூலம் மேலதிக செலவு ஒன்றினை மேற்கொள்ளாது உள்ளகக் கணக்காய்வினை மேற்கொள்ளக் கூடியதாக இருந்த போதும் நிதி அதிகாரச்சட்டம், பல்கலைக்கழக தாபன விதிக் கோவை, நிதிப்பிரமாணம் என்பவற்றை மீறி தனியார் கணக்காய்வு நிறுவனம் ஒன்றிற்கு உள்ளகக் கணக்காய்வு நடவடிக்கை ஒப்படைக்கப்பட்டிருந்ததுடன் மீளாய்வாண்டின் போது அதற்காகச் செலுத்தப்பட்ட தொகை ரூபா 248,623 ஆக இருந்தது.

3. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுக் குறைபாடுகள் நிறுவனத்தின் பணிப்பாளருக்கு அவ்வப்போது தெரிவிக்கப்பட்டன. மேலும் சொத்துக்கள் முகாமைத்துவம் தொடர்பாக விசேட அவதானம் தேவைப்படுகின்றது.