

முகாமைத்துவ பட்டப் பின்படிப்பு நிறுவகம்

1. நிதிக் கூற்றுக்கள்

1.1. அபிப்பிராயம்

எனது பரிசோதனைகளிலிருந்து தென்படுவதும் நான் பெற்றுக் கொண்ட தகவல்களுக்கும் மற்றும் எனக்கு அளிக்கப்பட்ட விளக்கங்களுக்கும் அமைய, ஸ்ரீ ஜயவர்த்தனபுர பல்கலைக்கழகத்துடன் இணைந்த முகாமைத்துவ பட்டப் பின்படிப்பு நிறுவகமானது 2010 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு உரிய பதிவேடுகள் முறையாகப் பேணப்பட்டிருந்தன எனவும், இந்த அறிக்கையின் 1.2 ஆம் பந்தியில் குறிப்பிடப்பட்ட விடயங்களால் நிதிக் கூற்றுக்களில் விளையும் தாக்கத்தைத் தவிர பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டுத் தத்துவங்களுக்கு அமையவும் ஸ்ரீ ஜயவர்த்தனபுர பல்கலைக்கழகத்துடன் இணைந்த முகாமைத்துவ பட்டப் பின்படிப்பு நிறுவகத்தின் 2010 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிலைவரத்தையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதன் செயற்பாடுகளின் நிதிசார் விளைவுகளையும் காசுப்பாய்ச்சலையும் உண்மையாகவும் நேர்மையாகவும் காட்டும் வண்ணம் நிதிசார் கூற்றுக்கள் தயாரிக்கப்பட்டு சமர்ப்பிக்கப்பட்டுள்ளன என நான் அபிப்பிராயப்படுகின்றேன்.

1.2 நிதிக் கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

1.2.1 இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம்

முற்றாகப் பெறுமானத்தேய்விடப்பட்ட எனினும் தற்போது பயன்பாட்டிற்காக எடுத்துக்கொள்ளப்படும் ரூபா 40,285,117 கிரயமான சொத்துக்கள் இலங்கை கணக்கீட்டு நியம இல. 18 இன் பிரகாரம் மீள்பெறுமதியிடப்பட்டு கணக்குகளிற்கு கொண்டுவரப்பட்டிருக்கவில்லை.

1.2.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

நிதிக் கூற்றுக்கள் தொடர்பான தெரிவுக் கணக்காய்வின் போது கண்டறியப்பட்ட ரூபா 9,423,670 கூட்டுத்தொகையான கணக்கீட்டு குறைபாடுகள் 2011 மே 11

ஆம் திகதிய முகாமைத்துவ அறிக்கையின் மூலம் முகாமைத்துவ பட்டப் பின்படிப்பு நிறுவகத்தின் பணிப்பாளரின் கவனத்திற்குக் கொண்டுவரப்பட்டதுடன் குறைபாடுகள் சீராக்கப்பட்ட திருத்தப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்கள் 2011 யூன் 23 ஆம் திகதி கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தன. 2009 ஆம் ஆண்டின் இலாப நட்ட ஒதுக்கீட்டு கணக்கின் இலக்கக் கணிப்பீட்டில் ஏற்பட்ட குறைபாடுகள் மற்றும் பிரதிசெய்தலின் போது ஏற்பட்ட குறைபாடுகள் கண்டறியப்பட்டதுடன் ரூபா 62,686,900 ஆகக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்த இலாப நட்ட ஒதுக்கீட்டு கணக்கின் மறை மீதி ரூபா 73,940,864 ஆக இருக்க வேண்டிய போதிலும் மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 44,904,308 தொகையான மறை மீதியாக முன்கொண்டுவரப்பட்டிருந்தது. எனினும் இதற்கான காரணங்கள் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

1.2.3 இனங்காணப்படாத செலவினங்கள்

மீளாய்வாண்டின் ரூபா 5,360,656 தொகையான அட்டுறு செலவினத்தில் 2006 ஆம் ஆண்டு முதல் முன்கொண்டுவரப்பட்டிருந்த இனங்காணப்படாத ரூபா 690,668 தொகையான மீதியும் வகைப்படுத்தப்படாத வெளிநாட்டு கிளையின் அட்டுறு செலவினமான ரூபா 3,743,217 தொகையும் 2006 ஆம் ஆண்டிலிருந்து முன்கொண்டுவரப்பட்டிருந்தது.

1.2.4 பெற வேண்டிய மற்றும் செலுத்த வேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

(அ) முகாமைத்துவ பட்டப் பின்படிப்பு நிறுவகத்தின் 5 ஆண்டுகளுக்கு மேலான காலமாக அறவிடப்படாது நிலவும் நானாவித கடன்பட்டோர் மீதிகளின் கூட்டுத்தொகை ரூபா 161,338 ஆகும்.

(ஆ) 2006 ஆம் ஆண்டின் தனியார் நிறுவகம் ஒன்றிற்கு வழங்கப்பட்ட ரூபா 40,000 தொகையான முற்பணங்கள் மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரை தீர்க்கப்படுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (இ) 3 ஆண்டுகளுக்கு மேலான காலமாக நிறுவகத்தில் வைப்புச் செய்யப்பட்டிருந்த நூலக வைப்புத் தொகையான ரூபா 1,782,088 தொகை உரிய தரப்பினர்களுக்கு மீளச் செலுத்தப்படுவதற்கோ வருமானத்திற்கு எடுக்கப்படுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஈ) 2007 ஆம் ஆண்டு முதல் சேவையில் இருந்து விலகிச் சென்றிருந்த ஊழியர்களின் ரூபா 86,647 தொகையான கடன்கள் பிணையாளிடம் இருந்தோ வேறுவிதத்திலோ அறவிடப்படுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

1.2.5 கணக்காய்விற்கான சான்றுகளின்மை

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

- (அ) நிதிக்கூற்றுக்களின் பெறுமதி ரூபா 5,000,000 ஆகக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்த நிறுவகத்தின் தலைமைக் காரியாலயம் உள்ள காணியின் உரிமையை உறுதிப்படுத்துவதற்காக உரித்துறுதி கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) சர்வதேச கிளையின் ரூபா 2,911,912 தொகையான பெறவேண்டிய கணக்குகள் மற்றும் ரூபா 11,603,217 தொகையான செலுத்த வேண்டிய கணக்குகளுக்கான காலப்பகுப்பாய்வுடன் பட்டோலைகள் கணக்காய்விற்காகச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிராததுடன் மீதிகளின் உறுதிப்படுத்தல்கள் கோரப்பட்டிருக்கவில்லை. தற்போது சர்வதேச கிளைநடவடிக்கைகள் தொடர்பிலான ஆய்வு மேற்கொள்ளப்பட்டு வருவதாக பணிப்பாளர் அறிவித்துள்ளார்.
- (இ) சர்வதேசக் கிளையை மூடுகையில் இந்நாட்டிற்கு மீளக் கொண்டுவரப்பட்ட சொத்துக்கள் தொடர்பாக 2010 மே 04 ஆம் திகதி பிரதி காசாளரினால் மேற்கொள்ளப்பட்ட சொத்துக்கள் பௌதீக ரீதியாக இனங்காணப்பட்டவற்றிற்கும் 2009 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான சொத்துக்களின் ஐந்தொகைப் பெறுமதிக்கும் இடையேயான வேறுபாடு ரூபா 15,207,356 ஆகக் காணப்பட்டதுடன் இதற்கான காரணங்கள் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (ஈ) தேசிய ரீதியாக ஆரம்பிக்கப்பட்ட சர்வதேசக் காரியாலயத்தின் சேவைக்கு வெளிநாட்டுக் கிளையில் கடமையாற்றிய இரு உத்தியோகத்தர்கள் முகாமைத்துவச் சபையின் அங்கீகாரத்தில் நிர்வாக முகாமைத்துவ மற்றும் இயந்திர செயற்பாட்டாளர்களாக 2010 யூன் 14 ஆம் திகதி முதல் ஈடுபடுத்தப்பட்டிருந்தனர். அவர்களுக்காக 2010 நவம்பர் இல் உள்ளவாறு ரூபா 924,700 தொகை சம்பளமாகச் செலுத்தப்பட்டிருந்தது. அவர்களது நியமனக் கடிதம், கடமை ஒப்படைப்பு கடிதம் மற்றும் அவர்கள் செய்யும் உத்தியோகபூர்வ நடவடிக்கைகள் தொடர்பான தகவல்கள் எதுவும் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (உ) சர்வதேசக் கிளையில் பேணப்பட்ட பாடநெறிகளுக்காக பதிவுசெய்யப்பட்ட மாணவர்களின் பெயர்ப் பட்டியல் அல்லது அறவிடப்பட்ட பாடநெறிக் கட்டணங்கள் தொடர்பான விபரம் அடங்கிய ஓர் பதிவேடு பேணப்பட்டிராததுடன் பதிவு செய்யப்பட்ட மாணவர்கள் மற்றும் அறவிடப்பட வேண்டிய பாடநெறிக் கட்டணங்கள் தொடர்பான விபரம் நிறுவகத்தில் இருக்கவில்லை.

1.2.6 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

பின்வரும் சட்டங்கள், விதிகள், சுற்றறிக்கைகள் மற்றும் நிதிப் பிரமாணங்களுடன் இணங்காத சந்தர்ப்பங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

**சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள்
மற்றும் முகாமைத்துவத்
தீர்மானங்களுடனான தொடர்பு**

இணங்காமைகள்

(அ) 1983 இன் 12 ஆம் இலக்க பணிக்கொடை கொடுப்பனவு அதிகாரச்சட்டத்தின் 20 ஆம் பிரிவு

2010 ஆம் ஆண்டின் இறுதியில் நிறுவகக் கடமைகளில் ஈடுபட்டிருந்த பதவியணிக்காக பணிக்கொடைக் கொடுப்பனவிற்கான ஏற்பாடுகள் ரூபா 6,398,570 ஆன போதிலும் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் அம் மீதி ரூபா 6,289,197 ஆகக் காணப்பட்டது. மீதிகளிற்கு இடையே

ரூபா 109,373 தொகையான வேறுபாட்டிற்கான காரணம் பணிக்கொடைக் கணிப்பீட்டிற்காக கருத்திற்கொள்ளப்பட முடியாத கல்விசார் கொடுப்பனவு கருத்திற்கொள்ளப்பட்ட காரணத்திலாகும்.

(ஆ) இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு நிதிப் பிரமாணம் 751

பொருளிருப்புப் பதிவேடு பேணப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) 1985 இன் 3 ஆம் இலக்க முகாமைத்துவ பட்டப் பின்படிப்பு நிறுவக கட்டளை.

2010 செப்டெம்பர் முதல் இலங்கை ஐயவர்தனபுர பல்கலைக்கழகத்தில் கடமையாற்றுவதற்காக விடுவிக்கப்பட்டிருந்த முகாமைத்துவ பட்டப் பின்படிப்பு நிறுவக ஊழியர்கள் இருவருக்காக 2010 ஆம் ஆண்டின் இறுதியிலும் ரூபா 366,712 தொகை சம்பளமாகச் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

2. நிதி மற்றும் செயற்பாட்டு மீளாய்வு

2.1 நிதிசார் மீளாய்வு

2.1.1 நிதிசார் விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டின் போது நிறுவகத்தின் செயற்பாடுகளின் நிதிசார் விளைவுகள் ரூபா 59,078,631 மிகையாக இருந்ததுடன் இதனோடொத்த முன்னைய ஆண்டின் மிகை ரூபா 8,773,078 ஆகக் காண்பிக்கப்பட்ட போதிலும் இது ரூபா 8,928,069 ஆக இருக்க வேண்டும். இதன் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டின் நிதிசார் விளைவுகளில் ரூபா 50,150,562 தொகையான அதிகரிப்பு ஏற்பட்டிருந்தது. இவ் அதிகரிப்பிற்காக ரூபா 3,687,520 ஆல் முதலீட்டு வருமானம், ரூபா 1,046,760 ஆல் வெளியீட்டு விற்பனை வருமானம், ரூபா 33,896,755 ஆல் பாடநெறிக் கட்டண வருமானம் அதிகரித்தமை மற்றும் சர்வதேச கிளைச் செலவினம் ரூபா 75,294,561 ஆல் குறைவடைந்தமை முன்னேற்றத்திற்கு பிரதான தாக்கமளித்திருந்தன.

2.2 செயற்பாட்டு மீளாய்வு

2.2.1 முகாமைத்துவத் திறமையீனங்கள்

(அ) 2009 ஆம் ஆண்டு வரை வேறான கணக்குகள் தயாரிக்கப்பட்ட சர்வதேசக் கிளை மூடப்பட்டதை அடுத்து அதன் சொத்துக்கள் மற்றும் பொறுப்புக்கள் முறையாக இனங்காணப்பட்டு அல்லது மெய்மையாய்வின் மூலம் உறுதிப்படுத்தப்படாது தலைமைக் காரியாலயத்தின் பெரேட்டுக் கணக்குகளுக்கு எடுக்கப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) நிறுவகத்தின் நிலையான சொத்துப் பதிவேடு, நிலவும் சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்களின் கீழ் தயாரிக்கப்படுவதற்கு சொத்துப் பதிவேடு பேணப்பட்டு உத்தியோகத்தர்களுக்கு பயிற்சியளித்தல் மற்றும் சொத்துக்கள் மீள்மதிப்பிடுதல் போன்ற செயற்பாடுகளுக்காக கொள்வனவு வழிகாட்டல் கைநூல் 2.14.1 ஆம் பந்திக்கு மாறாக ஒரு நபருக்கு 2008 திசெம்பர் 20 ஆம் திகதி ரூபா 296,000 இற்கு ஒப்படைக்கப்பட்டிருந்ததுடன் உரிய கொடுப்பனவுகள் 2009 மார்ச் 30 ஆம் திகதி மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது. 2010 ஆம் ஆண்டிற்கும் நிலையான சொத்துப் பதிவேடு நாளதுவரையாக்கப்பட்டு பௌதீக மெய்மையாய்விற்காக ரூபா 45,000 தொகை 2011 ஏப்ரல் 05 ஆம் திகதி உரிய நபருக்கு செலுத்தப்பட்டிருந்தது. இதற்காக ஏற்கப்பட்ட செலவினம் பின்வரும் காரணங்களினால் விளைவற்ற செலவினமாக அவதானிக்கப்பட்டது.

- i. 2009 ஆம் 2010 ஆம் ஆண்டுகளின் இறுதிக் கணக்குகளில் குறிப்பிடப்பட்ட பெறுமதி உரிய நிலையான சொத்துப் பதிவேட்டில் உறுதிப்படுத்தப்பட்டிராமை.
- ii. உரிய உத்தியோகத்தர்கள் பயிற்றுவிக்கப்படாமை
- iii. மீள்பெறுமதியிடப்பட்ட பெறுமதிகள் கணக்கிற்கு எடுக்கப்படாமை.

(இ) நிறுவகம் மூடப்பட்ட சர்வதேசக் கிளைகளுக்காக துபாயில் பேணப்பட்டு வந்த 021- 580683- 001 ஆம் இலக்க வங்கிக் கணக்கில் 2009 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான ஏரூப 3,000.31 ஆன மீதி மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரையிலும் உள்நாட்டு வங்கிக் கணக்கிற்கு மாற்றப்படுவதற்கு நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.

(ஈ) சர்வதேசக் கிளையின் எம்பீஏ 2007 மற்றும் எம்பீஏ 2008 என்ற பட்டப்பின்படிப்புப் பாடநெறிகள் மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரையிலும் பூர்த்தியாக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.2 சிக்கனமற்ற கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

சர்வதேசக் கிளையின் பொருட்கள் இந்நாட்டிற்குக் கொண்டுவரப்படுகையில் அப் பொருட்கள் அகற்றப்படுவதில் ஏற்படும் தாமதம் காரணமாக ரூபா 244,264 தொகையான தாமதக் கட்டணம் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

2.2.3 முறையான அதிகாரமற்ற கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

(அ) சர்வதேசக் கிளையினால் பேணப்பட்டு வந்த சான்றிதழ்கள் பாடநெறிகளுக்காக முகாமைத்துவ சபையின் அங்கீகாரம் இன்றி கட்டணம் தீர்மானிக்கப்பட்டு அறவிடப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) அரசாங்க கொள்வனவு நடைமுறை வழிகாட்டி ஏற்பாடுகளிற்கு மாறாக மதிப்பீடு ஒன்று தயாரிக்கப்படாது 900 சதுர மீட்டர் அளவிலான வாகனத் தரிப்பிடம் ஒன்றை நிர்மாணிப்பதற்காக 08 நிறுவகங்களிடம் இருந்து விலை மனுக்கள் கோரப்பட்டு ஆகக் குறைந்த விலை மனுவைச் சமர்ப்பித்தவருக்கு ரூபா 1,339,600 (பெறுமதி சேர் தவிர) விலைக்கு ஒப்பந்தம் வழங்கப்பட்டிருந்தது. அவ் ஒப்பந்தம் மேலும் 1,000 சதுர மீட்டர்களால் அதிகரித்து ரூபா 2,881,400 (பெறுமதி சேர் தவிர்த்து) செலுத்தப்பட்டிருந்தது. இப் பெறுமதி நிறுவகக் கொள்வனவு எல்லையைத் தாண்டியிருந்தது.

2.2.4 சர்ச்சைக்குரிய கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

சர்வதேசக் கிளைக் காரியாலயம் இயங்கிய கட்டிடத்திற்கான நிறுவகத்தினால் 2010 சனவரி 07 ஆம் திகதிய ஏரூப 56,750 ஆன திருப்பி அனுப்பப்பட்ட காசோலைகளும் வளாகத்தில் மீதப்படுத்தப்பட்டு வந்த ஏரூப 4,100 பெறுமதியான சொத்துக்களைக் கையேற்பது தொடர்பில் வாடகை உரிமையாளரினால் அனுப்பி வைக்கப்பட்ட 2009 ஆகஸ்ட் 28 ஆம் திகதிய கடிதம் மற்றும் அதன் உள்ளீட்டு விபரங்கள் பின்வரும் காரணங்களினால் சிக்கலாகக் காணப்பட்டது.

- (அ) கடிதத்தில் திகதி 2009 ஆகஸ்ட் 28 எனக் குறிப்பிடப்பட்டிருந்த போதிலும் அக் கடிதத்தில் 2010 சனவரி 07 ஆம் திகதி திருப்பி அனுப்பிவைக்கப்பட்ட காசோலை தொடர்பாகக் குறிப்பிடப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) ரூபாய் 56,750 தொகையான மீள அனுப்பப்பட்ட காசோலை தொடர்பான தகவல்கள் வங்கிகூற்று மற்றும் காசோலைத் திகதியினை நீடிக்கும் பதிவேட்டின் மூலம் உறுதிப்படுத்தப்படவில்லை.
- (இ) காரியாலய வாடகை செலுத்தப்படுவதில் சரியான தன்மையும் செலுத்தப்பட வேண்டிய வாடகை தொடர்பான உறுதிப்படுத்தலும் மேற்கொள்ளப்படக் கூடிய கோவைகளும் பதிவேடுகளும் நிறுவகத்தினால் பேணப்பட்டிருக்கவில்லை.

3. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடு மீதான குறைபாடுகள் காலத்திற்குக் காலம் முகாமைத்துவ பட்டப் பின்படிப்பு நிறுவகப் பணிப்பாளரின் கவனத்திற்குக் கொண்டுவரப்பட்டது. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகள் தொடர்பாக விசேட கவனம் கோரப்படுகின்றது.

- (அ) கணக்கீடு
- (ஆ) நிலையான சொத்துக்கள்
- (இ) விரிவுரை மண்டபங்கள் வாடகைக்கிடல்
- (ஈ) பொருளிருப்புப் பதிவேடு பேணல்
- (உ) பொருட்கள் மற்றும் சேவைகள் கொள்வனவு
- (ஊ) பாடநெறிகளின் விண்ணப்ப படிவங்கள் அச்சிடலும் வருமானச் சேகரிப்பும்