

இலங்கை சுற்றுலா அபிவிருத்தி அதிகாரசபை - 2014

இலங்கை சுற்றுலா அபிவிருத்தி அதிகாரசபையின் 2014 திசெம்பர் 31 இல் முடிவுற்ற ஆண்டிற்கான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்தினத்தில் முடிவுற்ற ஆண்டிற்கான வருமானக் கூற்று, உரிமை மூலதன மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2014 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரசட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 2005 ஆம் ஆண்டின் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரசட்டத்தின் சுற்றுலா நடவடிக்கைகள் அதிகாரசட்டத்தின் 20 ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரசட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் அதிகாரசபையின் ஆண்டறிக்கையுடன் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புரைகளும் இவ்வறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000-1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்க நெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான

உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு
மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய
கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு
நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின்
காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின்
மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு
செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு
செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை
வடிவமைக்கும் வகையில் அதிகாரசபையின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல்
மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை
கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி அதிகாரசபையின் உள்ளகக்
கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக
கருத்தில்கொள்ளவில்லை. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக்
கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால்
மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு
செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு
செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம்
இலக்க நிதி அதிகாரசட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) மற்றும் (4) ஆம் உப
பிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையும் அளவையும் நிர்ணயிப்பதற்கான
தற்றுணிவு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு
போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான்
பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.4 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின்
அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக்கப்படுகின்றது.

2. நிதிக் கூற்றுக்கள்

2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களினால் ஏற்படும்
தாக்கத்தினைத் தவிர, இலங்கை சுற்றுலா அபிவிருத்தி அதிகாரசபையின் 2014

திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்கள் (இ.பொ.து.க.நி)

கீழே காணப்படும் இணங்காமைச் சந்தர்ப்பங்கள் கணக்காய்வில் அவதானிக்கப்பட்டன.

இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமத்துடனான தொடர்பு

இணங்காமை

(அ) நியமம் இலக்கம் 01

விஷேட சந்தர்ப்பங்களைத் தவிர்த்து சொத்துக்கள் பொறுப்புக்களுக்கும் வருமானங்கள் செலவினங்களுக்கு ஈடுசெய்ய முடியாத போதிலும் 2008 ஆம் ஆண்டின் போது சொத்துக்கள் மீள் மதிப்பீடு செய்யும் போது ஏற்பட்ட ரூபா 243,736,884 தொகையான மூலதன நட்டம் நிதிக்கூற்றுக்களில் மூலதன ஒதுக்கங்களிலிருந்து கழித்துக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) நியமம் இலக்கம் 07

(i) ஆதனங்கள், பொறிகள் மற்றும் உபகரணங்களின் மீள்மதிப்பீடு செய்ய வேண்டுமாயின் உரிய சொத்துக்களுக்குரிய தொகுதியிலுள்ள சகல ஆதனங்கள், பொறிகள் மற்றும் உபகரணங்களும் மீள்மதிப்பீடு செய்யப்பட வேண்டும். எவ்வாறாயினும் அதிகார சபைக்குச் சொந்தமான சகல காணிகளும், கட்டிடங்களும் மீள்மதிப்பீடு செய்யப்படாமல்

தலைமை அலுவலகம் அமைந்துள்ள காணியும் கட்டிடங்களும் மாத்திரம் 2008 ஆம் ஆண்டின்போது ரூபா 1,378 மில்லியனுக்கு மீள்மதிப்பீடு செய்யப்பட்டு மீள்மதிப்பீட்டுப் பெறுமதி நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது. ஏனைய காணிகளும் கட்டிடங்களும் மீள்மதிப்பீடு செய்யப்படாமையால் அதிகாரசபையின் காணிகளினதும் கட்டிடங்களினதும் நியாயப் பெறுமதி நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (ii) செயற்பாட்டு குத்தகையின் கீழ் வழங்கப்பட்ட சொத்துக்கள் அவற்றின் தன்மையின் பிரகாரம் குத்தகைக்கு வழங்குபவரின் நிதி நிலைமைக்கூற்றில் காண்பிக்கப்பட வேண்டும். எவ்வாறாயினும் அதிகாரசபையால் செயற்பாட்டு குத்தகையின் கீழ் வழங்கப்பட்ட காணி மற்றும் விருந்தினர் விடுதி என்பன அதிகாரசபையின் நிதி நிலைமைக்கூற்றில் காண்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. இந்தக் காணியினதும் விடுதியினதும் விபரங்கள் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்க வில்லை.

(இ) நியமம் இலக்கம் 08

நிதி ஏற்பாடாக இனங்காணப்பட்ட பெறுமதி அறிக்கையிடப்பட்ட திகதியில் உள்ளவாறு நடைமுறைப் பொறுப்புக்கள் தீர்க்கும் வகையில் தேவையான செலவினங்களின் மிகவும் சரியான மதிப்பீடொன்று இருக்க வேண்டும். எவ்வாறாயினும் அதிகாரசபை அறவிடமுடியாக் கடன் மற்றும் ஐயக்கடன் ஒதுக்கும் போது கடன்பட்டோர் காலப்பகுப்பாய்வு மாத்திரம் கருத்தில் கொள்ளப்பட்டிருந்ததுடன் தனிப்பட்ட கடன்பட்டோர் மீதி தொடர்பாக கவனத்தில் கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஈ) நியமம் இலக்கம் 09

இறுதியிருப்பின் பெறுமதி கிரயம் அல்லது தேறிய தேறக்கூடிய பெறுமதி இதில் எது குறைவோ அப்பெறுமதி மதிப்பீடு செய்ய முடியுமாக இருந்ததுடன் அது நிதிக்கூற்றுக்களில் வெளிப்படுத்தப்பட வேண்டும். இந்தக் கொள்கை நிதிக்கூற்றுக்களில் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருந்த போதிலும் இருப்பு உரிய பிரகாரம் மதிப்பீடு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.2 கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) அதிகாரசபையால் அதன் சொத்துக்கள் அதாவது விருந்தினர் விடுதிகள் மற்றும் காணி, கட்டிடங்கள் செயற்பாட்டு குத்தகை உடன்படிக்கையின் கீழ் ஏனைய நிறுவனங்களுக்கு கையளிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் அந்த சொத்துக்களை கையளித்தல் விபரம் மற்றும் நிறைவேற்றுவதற்கு கடப்பாடாகவுள்ள பொறுப்புகள் தொடர்பான விபரங்கள் நிதிக்கூற்றுக்களில் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) நீண்டகால மற்றும் குறுங்கால வாடகை அடிப்படையில் வழங்கப்பட்ட காணி மற்றும் கட்டிடங்களிலிருந்து அறவிடப்படுகின்ற வாடகை விகிதத்தை தீர்மானிப்பதற்குரிய கொள்கை நிதிக்கூற்றுக்களில் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.3 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

அதிகாரசபையால் மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான கணக்காய்வாய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களில் குறிப்பிடப்பட்ட ஒப்பீட்டு ரீதியான தகவல்களில் முன்னைய ஆண்டின் மிகை ரூபா 7,095,068 இனால் மாற்றப்பட்டிருந்த போதிலும் வேறுபாடுகளுக்கூரிய விபரங்கள் நிதிக்கூற்றுக்களில் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.4 விளக்கமளிக்கப்படாத வேறுபாடுகள்

05 விடயங்களுக்குரிய அதிகாரசபையின் நிதி அறிக்கைகளில் காண்பிக்கப்பட்ட பெறுமதிக்கும் அதற்கு நேரொத்த உப அறிக்கைகளில் காண்பிக்கப்பட்ட பெறுமதிக்கும் இடையே ரூபா 1,807,358 தொகையான வேறுபாடு அவதானிக்கப்பட்டதுடன் அந்த வேறுபாட்டிற்கான காரணம் கணக்காய்விற்கு விளக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.5 கணக்காய்விற்கான சான்றுகளின்மை

கீழே குறிப்பிடப்பட்ட விடயங்களுக்கெதிரே சுட்டிக்காட்டப்பட்ட சான்றுகள் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

விடயம்	பெறுமதி	சமர்ப்பிக்கப்படாத சான்று
	ரூபா	
(அ) தேய்மான முதலீடு (சுற்றுலாச் சபை)	52,154,737	முதலீட்டுச் சான்றிதழ் அல்லது வேறு எழுத்து மூல சான்றுகள் மற்றும் மீதியை உறுதிப்படுத்தும் கடிதங்கள்
(ஆ) தேய்மான முதலீடு (சுற்றுலா பணியகம்)	976,509	
(இ) சுற்றுலா நிதியம்	930,000	
(ஈ) புதையல் நிதிய முதலீடு	759,021	பங்குச் சான்றிதழ் அல்லது வேறு எழுத்து மூல ஆவணம் மற்றும் மீதிகளை உறுதிப்படுத்தும் கடிதங்கள்
(உ) இலங்கை வரையறுக்கப்பட்ட ஹோட்டல் சுற்றுலாக் கம்பனி	750,000	
(ஊ) வழங்கல் (பெருமளவிலான கருங்கற்கள்)	1,067,850	வழங்குநரைத் தெரிவு செய்யும் ஆவணம், மாதிரிப் பட்டியல் விபரம், பொருட்களைக் கொண்டு செல்லப் பயன்படுத்திய வாகன விபரம், பொருட்களைக் கையேற்ற விபரமும் செய்த வேலைகளுக்கான அறிக்கையும்
(எ) வியாபாரக் கடன்பட்டோர்	30,592,715	
(ஏ) சில்லறைக் கடன்பட்டோர்	4,079,091	
(ஐ) நீர் நுகர்வுக் கடன்பட்டோர் (பாசிக்குடா)	6,367,921	

2.3 பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்த வேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) வியாபாரக் கடன்பட்டோர்களிடமிருந்து கிடைக்க வேண்டிய ரூபா 2,056,223 தொகை 4 வருடங்களுக்கு மேற்பட்ட காலமாகவும் ரூபா 888,935 தொகை 3 வருடங்களுக்கு மேற்பட்ட காலமாகவும், ரூபா 6,289,448 தொகை 1 இற்கும் 3 வருடங்களுக்கும் இடையிலான காலமாகவும் அறவிடுவதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) சில்லறைக் கடன்பட்டோர்களிடமிருந்து கிடைக்கவேண்டிய ரூபா 2,204,344 தொகை 4 வருடங்களுக்கு மேற்பட்ட காலமாகவும், ரூபா 1,765,395 தொகை 1 இற்கும் 3 வருடங்களுக்கும் இடையிலான காலமாகவும் அறவிடுவதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.4 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்கள் என்பவற்றுடன் இணங்காமை

கீழே குறிப்பிடப்பட்ட இணங்காத சந்தர்ப்பங்கள் கணக்காய்வில் அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்கள் என்பவற்றுடனான தொடர்பு

இணங்காமை

(அ) 2005 ஆம் ஆண்டின் 38 ஆம் இலக்க சுற்றுலா அலுவல்கள் அதிகாரசட்டம்

(i) 1 ஆம் அத்தியாயத்தின் 7(3) மற்றும் 12 (4)(iii) ஆம் பிரிவுகள்

பணிப்பாளர் சபையின் அறுதிப் பெரும்பான்மை இல்லாமல் எடுக்கப்பட்ட தீர்மானத்தின் படி தனியார் ஹோட்டலொன்றுக்கு இலங்கை வங்கியிலிருந்து வழங்கப்பட்ட ரூபா 100 மில்லியன் கடனுக்குரிய வட்டியாக ரூபா

		7,382,305 தொகை அதிகாரசபையால் செலுத்துவதற்கு உரிய அமைச்சரின் அங்கீகாரம் பெறப்பட்டிருக்கவில்லை.
(ii)	IV ஆம் அத்தியாயத்தின் உப பிரிவு 26(1)	பிரபல்யமான மற்றும் சுற்றுலா அபிவிருத்திப் பிரதேசமொன்றை உள்ளடக்கக்கூடிய யாதேனுமொரு சுற்றுலா நடவடிக்கைகள், வணிக மற்றும் ஏனைய நடவடிக்கைகளைக் செய்யும் போது அதிகாரசபையால் கட்டளை தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
(ஆ)	இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் தாபன விதிக் கோவையின் II ஆவது தொகுதியின் SLVIII ஆம் அத்தியாயத்தின் 29:1 ஆம் உப பிரிவு	2013 ஆம் ஆண்டிற்காக வழங்கப்பட்ட கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதி அறிக்கையில் வெளிப்படுத்தப்பட்ட சட்டங்கள், விதிகள் மற்றும் பிரமாணங்களுக்கு இணங்க நடவடிக்கைகள் எடுக்காமை அல்லது மோசடிகள் மற்றும் முறைகேடுகள் தொடர்பாக பொறுப்பு வாய்ந்த உத்தியோகத்தர்களுக்கு எதிராக முறையான ஒழுக்காற்று நடவடிக்கைகள் உரிய ஒழுக்காற்று உத்தியோகத்தரால் எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
(இ)	2010 செப்டெம்பர் 28 ஆந் திகதிய 1673/8 ஆம் இலக்க அதிவிஷேட வர்த்தமானி	இலங்கை சுற்றுலா அபிவிருத்தி அதிகார சபைக்குக் கையளிக்கப்பட்டுள்ள அதிகாரங்களுக்கு முரணாக வைஸ்ரோய் 1 புகையிரதத்திற்காக பேணப்படுகின்ற சிற்றுண்டிச்சாலைக்கு மதுபான அனுமதிப்பத்திரம் வழங்குவதற்காக சிபாரிசு வழங்கப்பட்டிருந்தது.
(ஈ)	1996 சனவரி 24 ஆம் திகதிய சனாதிபதி செயலாளரினால்	அரசாங்கத்தின் காணிகளை குத்தகைக்கு வழங்கும் போது

வழங்கப்பட்ட வழிகாட்டி
சுற்றறிக்கை

குத்தகை உடன்படிக்கை மற்றும்
வாடகைத் தொகை என்பன 5
வருடங்களுக்கு ஒரு தடவை
திருத்தப்பட வேண்டிய போதிலும்
அதிகாரசபையால் வாடகைக்கு
வழங்கப்பட்ட காணி தொடர்பில் இந்த
சுற்றறிக்கைக்கு இணங்க நடவடிக்கை
எடுக்கப்பட்டிருக்க வில்லை.

(உ) 2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய
பீஈடி /12 ஆம் இலக்க பொது
முயற்சிகள் சுற்றறிக்கை

(i) 9 ஆம் அத்தியாயத்தின்
9.3.1(i) ஆம் பிரிவு

ஆட்சேர்ப்பு மற்றும் பதவியுயர்வு
வழங்கல் திட்ட முறைமை
கட்டுப்பாட்டுச் சபையினாலும்
அமைச்சினாலும் பொது முயற்சிகள்
திணைக்களத்தின் இணக்கப்பாட்டுடன்
அங்கீகரிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும்
“வன் ஸ்டொப் யுனிட்” என்ற
பெயருடைய பிரிவிற்கு ஆட்சேர்த்தல்
இந்த நியதிகளுக்கு இணங்க
மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்க வில்லை.

(ii) 9 ஆம் அத்தியாயத்தின்
9.14.1 ஆம் பிரிவு

மனிதவள முகாமைத்துவத்திற்குரிய
சட்டங்கள் மற்றும் பிரமாணங்கள்
தொடர்பாக சகல விடயங்களையும்
உள்ளடக்கி மனித வள
முகாமைத்துவம் தொடர்பான
அத்தியாயத்துடன் நடைமுறைக்
கோவையொன்று தயாரித்து நிருவாக
சபையின் அங்கீகாரத்துடன்
திறைசேரிச் செயலாளரின்
இணக்கப்பாட்டைப் பெற வேண்டிய
போதிலும் அதிகாரசபை
அத்தேவைப்பாடுகளுக்கு இணங்க
நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.

3. நிதி மீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக் கூற்றுக்களின் படி மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதிகாரசபையின் வேலை நடவடிக்கைகளின் நிதி விளைவுகள் ரூபா 325,029,262 மிகையாக இருந்ததுடன் அதற்கு நேரொத்த முன்னைய ஆண்டின் மிகை ரூபா 276,058,788 மிகையானமையால் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது மீளாய்வாண்டின் நிதி விளைவுகளில் ரூபா 48,970,474 அதிகரிப்புக் காணப்பட்டது. ரூபா 45,726,521 இனால் சுற்றுலா அபிவிருத்தி மற்றும் குடியகல்வோர் வரியும் ஏனைய வருமானமும் அதிகரித்தமை இந்த முன்னேற்றத்திற்கு பிரதான காரணமாக இருந்தன.

3.2 பகுப்பாய்வு ரீதியான நிதி மீளாய்வு

மீளாய்வாண்டின் போது அதிகாரசபையின் வருமானம் ரூபா 546 மில்லியனாக இருந்ததுடன் அது முன்னைய ஆண்டின் ரூபா 503 மில்லியனுடன் ஒப்பீடு செய்த போது 8.5 சதவீத முன்னேற்றத்தைக் காண்பித்தது. அவ்வாறே முன்னைய ஆண்டின் சுற்றுலா அபிவிருத்திச் செயற்பாடுகளுக்காக செலவிடப்பட்ட ரூபா 227 மில்லியனுடன் ஒப்பீடு செய்த போது மீளாய்வாண்டில் அதற்காக ரூபா 221 மில்லியன் செலவிட்டமை 2.6 சதவீத குறைவைக் காண்பித்தது.

3.3 அதிகாரசபைக்கு எதிராக மற்றும் அதிகாரசபையால் ஆரம்பிக்கப்பட்டுள்ள சட்ட விடயங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 03 வெளி நிறுவனங்களினால் சர்வதேச இந்திய திரைப்பட விருது விழாவிற் காக உணவு, தங்குமிடம் மற்றும் போக்குவரத்து வசதிகளை வழங்குவதற்காக ரூபா 32,980,555 தொகையான நட்டஈடு கோரி அதிகாரசபைக்கு எதிராக நீதிமன்றங்களில் 03 வழக்குகள் தொடரப்பட்டிருந்தன.

(ஆ) சேவையிலிருந்து அகற்றப்பட்ட இரண்டு ஊழியர்களினாலும் விருந்தினர் விடுதி குத்தகையாளரினாலும் நிவாரணம் கோரி நீதிமன்றங்களில் மூன்று வழக்குகள் தொடரப்பட்டிருந்தன.

- (இ) அதிகாரசபையால் 13 வெளிநபர்களுக்கு அரசாங்கத்தின் சொத்துக்களை உரித்தின்றி பயன்படுத்துவது தொடர்பில் நீதிமன்றங்களில் மூன்று வழக்குகள் தொடரப்பட்டிருந்தன.
- (ஈ) வெளி நிறுவனமொன்றினால் மீளாய்வாண்டின் போது மதுவரி ஆணையாளர் நாயகத்திற்கு எதிராக வழக்கு தொடரப்பட்டிருந்ததுடன் அதற்கு பிரதிவாதியாக சுற்றுலா அபிவிருத்தி அதிகாரசபை பெயர் குறிப்பிடப்பட்டிருந்தது.
- (உ) அதிகாரசபையின் பணிப்பாளரொருவரால் தனது அடிப்படை உரிமைகள் மீறியமை தொடர்பில் அதிகாரசபைக்கு எதிராக வழக்கு தொடரப்பட்டிருந்தது.

3.4 தொழிற்படு மூலதன முகாமைத்துவம்

மீளாய்வாண்டின் ஆரம்பத்தில் பயன்படுத்தப்படாது நிதிய முகாமைத்துவக் கணக்கில் வைப்புச் செய்யப்பட்ட ரூபா 713 மில்லியன் தொகை பொதுத் திறைசேரியின் அங்கீகாரத்தின் அடிப்படையில் அரசாங்கத்தின் குறுங்கால சேமிப்புப் பத்திரங்களில் முதலீடு செய்யப்பட்டிருக்குமாயின் கிடைக்கின்ற பிரதிபலன் விகிதாசாரத்தின் படி ரூபா 32 மில்லியன் அளவில் மேலதிக முதலீட்டு வருமானமொன்று அதிகாரசபைக்கு கிடைத்திருக்கும்.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) விடுதிகளின் செயலாற்றல்

அதிகாரசபையின் உரித்து மற்றும் முகாமைத்துவத்தின் கீழ் 04 சுற்றுலா விடுமுறை விடுதிகளும் 03 சுற்றுலா விடுதிகளும் காணப்பட்டன. 2013 ஆம் ஆண்டின் போது இந்த விடுதிகளின் தேறிய மிகையான ரூபா 4,642,129 உடன் ஒப்பிடும் போது மீளாய்வாண்டின் தேறிய மிகை ரூபா 1,529,201 ஆக இருந்தது. மேலதிக பொது மேந்தலைச் செலவினங்களைக் காரணமாகக் கொண்டு நான்கு விடுதிகளில் ரூபா 29,684,516 தொகையான பற்றாக்குறை ஏற்பட்டிருந்தது. இதன் விளைவாக உழைக்கப்பட்ட மொத்த வருமானத்தை ஒப்பீடு செய்த போது விடுதிச் செயற்பாடுகளின் ஒட்டுமொத்த இலாபத்தன்மை 1.6 சதவீதம் மாத்திரமாக இருந்தது.

(ஆ) சுற்றுலா அலுவல்கள் அதிகாரச்சட்டத்தின் 1 ஆவது அத்தியாயத்தின் படி அதிகாரசபையினால் அதன் நோக்கத்தை நிறைவேற்றிக் கொள்ளும் வகையில் செய்யப்பட வேண்டிய விடயங்களை நிறைவேற்றும் செயல்முன்னேற்றம் திருப்தியற்றதாக இருந்தமை கணக்காய்வின் போது வெளிப்படுத்தப்பட்டது.

4.2 முகாமைத்துவ செயற்திறனின்மைகள்

(அ) காணி மற்றும் ஆதனங்கள் முகாமைத்துவம்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (i) திருகோணமலை குச்சுவெளி பிரதேசத்தில் இற்றைக்கு சில வருடங்களுக்கு முன்னர் அதிகாரசபைக்கு கையளிக்கப்பட்ட 510 ஏக்கர் அளவான காணியில் மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரையிலும் காணியின் 50 ஏக்கருக்கு குறைவான காணியில் 2 கூறுகளை மாத்திரமே அபிவிருத்தி செய்வதற்கு அல்லது செயற்பாடுகளை மேற்கொள்வதற்கு முடியுமாக இருந்தது. எனினும், மீளாய்வாண்டின் இறுதியளவில் 8 காணிக் கூறுகளே வாடகைக்கு வழங்குதற்கு திட்டமிடப்பட்டிருந்தது.
- (ii) யால பலடுபான வனசீவராசிகள் பிரதேசத்தில் இலங்கை சுற்றுலா அபிவிருத்தி அதிகாரசபைக்கு கையளிக்கப்பட்ட 448.3 ஹெக்டேயர் காணியில் மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 ஆந் திகதி வரை முதலீட்டிற்காக 26.8 ஹெக்டேயர் மாத்திரமே குத்தகை அடிப்படையில் வழங்கப்பட்டிருந்தது.
- (iii) ஆரம்ப நிர்வாக முறைமையாக ஆதனங்களின் உரித்து கையளித்தல், சேகரித்தல் மற்றும் அபிவிருத்தி செய்தல் போன்ற விடயங்களைக் காண்பிக்கும் காணி மற்றும் சொத்துக்களுக்காக பதிவேடொன்று பேணப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (iv) கணக்காய்வில் மேற்கொள்ளப்பட்ட தெரிவுப் பரிசோதனையின் படி 56 விருந்தினர் விடுதிகள் மற்றும் 6,495 ஏக்கர் அளவிலான காணியின் 166 கூறுகள் நிறுவனத்திற்கு கையேற்பதற்காக வர்த்தமானி அறிவித்தல் விநியோகிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரை கையேற்பதற்கான நடவடிக்கை பூர்த்தி செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.3 சர்ச்சைக்குரிய தன்மையிலான கொடுக்கல், வாங்கல்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) அதிகாரசபையால் சுற்றுலா மேம்பாட்டு நிகழ்ச்சித்திட்டத்தை அமுல்படுத்துவதற்காக மீளாய்வாண்டின் செப்டெம்பர் 03 இல் அதிகாரசபையால் இலங்கை சுற்றுலா நலன்புரிச் சங்கத்திற்கு ரூபா 5,738,075 தொகை வழங்கப்பட்டிருந்தது. அத்தொகையில் சுற்றுலா நலன்புரிச் சங்கம் மீளாய்வாண்டின் செப்டெம்பர் 3 ஆந் திகதி முதல் 9 ஆந் திகதி வரை பலாங்கொடை, தெஹிஅத்தகண்டி, பதியத்தலாவ, ஹசலக, லுணுகம்வெஹெர மற்றும் நுவரெலியா போன்ற பிரதேசங்களில் தெரிவு செய்யப்பட்ட தனியார் குழுக்களுக்கு உணவு பானங்களை இலவசமாக விநியோகிப்பதற்கும் பதவியணியினர் வசதிக்களுக்காகவும் ரூபா 4,768,982 தொகை செலவிட்டு மிகுதி நலன்புரிச் சங்கத்திற்குரிய கணக்கில் வைப்புச் செய்யப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) அதிகாரசபையால் நியம அனுமதிப்பத்திரம் வழங்கப்படாத ஒரு உணவகத்திற்காக 2013 மற்றும் 2014 ஆம் ஆண்டுகளுக்கு மதுபான அனுமதிப்பத்திரம் வழங்குவதற்கான சிபாரிசு வழங்கப்பட்டிருந்தது.

(இ) வரி செலுத்தாமை மற்றும் ஏனைய அடிப்படை தேவைகளை பூர்த்தி செய்யாமையின் காரணமாக மதுபான அனுமதிப்பத்திரமொன்று வழங்கப்படமாட்டாதென குறிப்பிடப்பட்ட ஹொட்டல் நிறுவனமொன்றிற்கு மீளாய்வாண்டிற்காக மதுவரி அனுமதிப்பத்திரமொன்று மதுவரி ஆணையாளரால் வழங்கப்பட்டிருந்ததுடன் அது இலங்கை சுற்றுலா அபிவிருத்தி அதிகாரசபையின் சிபாரிசின் அடிப்படையில் மேற்கொள்ளப்பட்டதாக மதுவரி ஆணையாளரினால் கணக்காய்விற்கு அறிவிக்கப்பட்டிருந்தது.

4.4 வெளிப்படையான மோசடிகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) கற்பிட்டி, துறையடி இறங்குதுறையை நிர்மாணித்தல் மற்றும் வன்னிமுந்தலம் களப்பு அருகிலுள்ள வீதியை நிர்மாணிக்கும் ஒப்பந்தம் தொடர்பாக அவதானிக்கப்பட்ட குறைபாடுகள் கீழே காண்பிக்கப்படுகின்றது.

- (i) சந்தை விலை கோரும் முறைமையின் கீழ், கருங்கல் வழங்குவதற்கு தெரிவு செய்யப்பட்ட வழங்குனருக்குப் பதிலாக செயற்திட்டப் பணிப்பாளரின் விருப்பத்தின்படி வேறு நபரொருவரிடமிருந்து 1648 கியூப் கருங்கல் அதிக விலையில் கொள்வனவு செய்யப்பட்டமையால் ரூபா 824,000 தொகை மேலதிகமாகச் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (ii) கற்பிட்டி வேலைத்தளத்திற்கு கருங்கல், கிரவல் மற்றும் சிறிய கருங்கல் வழங்குவதற்காக பயன்படுத்தப்பட்டமை குறிப்பிடப்பட்டு டிபர் வாகனமொன்றின் கொள்ளளவு 3 கியூப் ஆக இருந்த போதிலும் 4 கியூப் படி பொருட்கள் வழங்கியதாகக் கருதி கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டமையினால் மேலதிகமாகச் செலுத்தப்பட்ட ரூபா 2,549,000 தொகையை அறவிடுவதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (iii) 1648 கருங்கல் கியூப், 368 கியூப் சிறிய கருங்கல் மற்றும் 40 கியூப் கிரவல் என்பன அதிகாரசபையால் பௌதீக ரீதியில் கையேற்கப்படாத போதிலும் அதற்காக ரூபா 10,196,000 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தது. இந்த மோசடி தொடர்பாக புலனாய்வு நடவடிக்கை அதிகாரசபையால் நிறைவேற்றப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) பெந்தோட்டை ஓய்வு விடுதியின் காணியில் சுற்றுலா அபிவிருத்தி அதிகாரசபைக்குச் சொந்தமான மலசலகூட முறையினை நடாத்திச் செல்வதற்கான ஊழிய ஒப்பந்தம் சில வருடங்கள் முதல் ஒரு நிறுவனத்திற்கு கொள்வனவு நடைமுறைகளைப் பின்பற்றாது கையளிக்கப்பட்டிருந்தது. இந்த ஊழிய ஒப்பந்தத்திற்காக அதிகாரசபையால் கடந்த 2 ஆண்டுகளில் ரூபா 9,584,956 ஒப்பந்தத்தொகை நிறுவனத்திற்குச் செலுத்தப்பட்டிருந்த போதிலும் அந்த நிறுவனத்தால் உப ஒப்பந்தக்காரர் ஊடாக அச்செயற்பாடுகள் மேற்கொள்ளப்பட்டு உப ஒப்பந்தக்காரர் நிறுவனத்திற்கு ரூபா 2,976,000 தொகை மாத்திரம் செலுத்தப்பட்டிருந்தது. இந்த நிலைமையால் அதிகாரசபைக்கு ஏற்பட்ட நட்டம் ரூபா 6,608,749 ஆகும். மேலும் முறையான கொள்வனவு நடைமுறைகளின்றி மீளாய்வாண்டிற்காகவும் மேற்கூறப்பட்ட ஒப்பந்தம் அந்த நிறுவனத்திற்கே வழங்கப்பட்டிருந்தது. இதற்காக உரிய நிறுவனத்துடன் எழுத்துமூல உடன்படிக்கை செய்யப்படாதிருந்ததுடன் மீளாய்வாண்டின் போது அதற்காக ரூபா 4,887,104 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தது. 2009 இன் 09 ஆம் இலக்க தேசத்தைக் கட்டியெழுப்பம் வரி அதிகாரசட்டத்தின் படி அதிகாரசபையால் வெளித்தரப்பினருக்கு மேற்கூறப்பட்ட வரி செலுத்தும் பொறுப்பொன்று

இல்லாதிருந்த போதிலும் இந்தச் சேவையினை வழங்கிய நிறுவனத்திற்கு முன்னைய ஆண்டின் போதும், மீளாய்வாண்டின் போதும் தேசத்தைக் கட்டியெழுப்பும் வரியாக ரூபா 191,698 தொகையும் செலுத்தப்பட்டிருந்தது. அதிகாரசபை முறையான கொள்வனவு நடைமுறைகளைப் பின்பற்றாமையினால் மீளாய்வாண்டின் போதும் அதிகாரசபைக்கு ரூபா 3 மில்லியன் அளவிலான நட்டமொன்று ஏற்பட்டிருந்தது.

(இ) கதிர்காமம் சுற்றுலா விடுமுறை விடுதியில் மேற்கொள்ளப்பட்ட திருத்த நடவடிக்கைகளுக்கு ரூபா 8,849,665 மேலதிக கொடுப்பனவும், ரூபா 500,000 தொகையான அறவீடுகளும், ரூபா 401,060 தொகையான நிறைவேற்றப்படாத வேலைகள் மற்றும் ரூபா 1,338,503 தொகையான மேலதிக வரித்தொகை கொடுப்பனவுகள் காரணமாக அதிகாரசபைக்கு ஏற்பட்ட நட்டத்திற்கு, பொறுப்புவாய்ந்த உத்தியோகத்தர்களிடமிருந்து பணத்தை அறவிடுவதற்கோ அல்லது அந்த உத்தியோகத்தர்களுக்கு எதிராக ஒழுக்காற்று நடவடிக்கைகளை எடுப்பதற்கோ நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஈ) கற்பிட்டி முகத்துவாரம் இறங்குதுறை நிர்மாணிக்கும் செயற்பாடுகளுக்காக டோசர் இயந்திரம் வழங்கப்பட்டதாக வழங்குனரால் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட முன்று கடிதங்களை அடிப்படையாகக் கொண்டு 941.7 மணித்தியாலங்களுக்காக ரூபா 3,226,950 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தது. எனினும் இந்த கொடுப்பனவுகளுக்காக தினந்தோறும் மானியை வாசித்து வேலை மணித்தியாலம் குறிப்பிடப்பட்டு வேலை மணித்தியால அறிக்கை அதிகாரசபையின் உத்தியோகத்தர்களின் உறுதிப்படுத்தலின்றி இக்கொடுப்பனவுகள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தன.

(உ) பெந்தோட்டை விடுதி முகாமையாளரால் போலியான இலக்கமொன்றைக் குறிப்பிட்டு வாகனத்திற்காக ஒரு வருடகாலத்திற்கு இரண்டு வாகனங்களுக்கு வாடகையாக ரூபா 480,000 தொகையும் எரிபொருள் படியாக ரூபா 128,226 தொகையுமாக ரூபா 608,226 தொகை மோசடியாகப் பெறப்பட்டிருந்த போதிலும் அது தொடர்பாக அதிகாரசபையால் எவ்வித ஒழுக்காற்று நடவடிக்கையும் எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.5 விளைவற்ற மற்றும் குறைவாகப் பயன்படுத்தப்பட்ட சொத்துக்கள்

1969 ஆம் ஆண்டின் போது சுற்றுலா கைத்தொழிலுக்காக இலங்கை சுற்றுலாச் சபைக்கும், பின்னர் சுற்றுலா அபிவிருத்தி அதிகாரசபைக்கும் கையளிக்கப்பட்ட பெந்தோட்டை சுற்றுலா விடுமுறை விடுதிக்குரிய 94 ஏக்கர் அளவிலான காணியில் மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 ஆந் திகதி வரையும் 50 ஏக்கர் அளவிலான காணி

மாத்திரமே பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தது. இதன்படி 44 வருடங்களுக்கு மேற்பட்ட காலமாக 40 ஏக்கருக்கு மேற்பட்ட காணியளவு செயற்பாடற்றுக் காணப்பட்டது.

4.6 சிக்கனமற்ற கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

பிபில, றாகலை, ஹொரவப்பத்தானை, மஹியங்கனை, வீரகெட்டி, பத்துலுஓய மற்றும் நிக்கவெரட்டி போன்ற பிரதேசங்களில் 07 விடுமுறை விடுதிகளுக்காக 3 வருடங்களுக்கு முன்னர் பாதுகாப்பு நடவடிக்கைகளுக்காக ரூபா 5,841,120 தொகை செலவிடப்பட்டிருந்தது. எனினும் இந்த விடுதிகளிலிருந்து எவ்வித வருமானமும் அதிகாரசபையினால் உழைக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.7 இனங்காணப்பட்ட நட்டம்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) பெந்தோட்டை தேசிய விடுமுறை விடுதியின் காணியில் பயிரிடப்பட்டுள்ள 600 தென்னை மற்றும் செவ்விளநீர் மரங்களிலிருந்து 2013 ஆம் ஆண்டின் யூலை மாதம் முதல் தொடர்ச்சியாக 06 மாதங்கள் அளவிலான காலம் விளைச்சல் பெற்றுக்கொள்ளப்படாமையால் அண்ணளவாக ரூபா 100,000 இற்கு மேற்பட்ட நட்டமொன்று அதிகாரசபைக்கு ஏற்பட்டிருந்தது.

(ஆ) பெந்தோட்டை தேசிய விடுமுறை விடுதியின் வளவில் அமைந்துள்ள 2,880 சதுர அடி அளவிலான கட்டிடத்தின் இட அளவு 2006 ஆம் ஆண்டு முதல் மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரையிலும் எவ்வித பொருளாதார நடவடிக்கைகளிலும் ஈடுபடுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) அதிகாரசபையின் நிதியங்களிலிருந்து அமுல்படுத்தப்பட்ட கற்பிட்டி ஒன்றிணைந்த சுற்றுலா அபிவிருத்தி செயற்திட்டம் வெளிநாட்டு நிதியங்களிலிருந்து நிதியீட்டம் செய்யப்படுகின்ற அமெரிக்க ஐக்கிய டொலர் 30 மில்லியனை விஞ்சிய செயற்திட்டமொன்றாக போலியான விடயங்கள் காண்பிக்கப்பட்டு சம்பளம் மற்றும் படிக்களாக 2009 முதல் 2011 ஆம் ஆண்டு வரை உத்தியோகத்தர்கள் பெற்ற ரூபா 3,780,253 தொகை அதிகாரமின்றி மேற்கொள்ளப்பட்ட கொடுப்பனவுகளை அறவிடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஈ) அதிகாரசபைக்குச் சொந்தமான கொழும்பில் அமைந்துள்ள கலாசார நிலையக் கட்டிடம் (Dutch Hospital) பெறுமானத்தேய்வு குறைக்கப்பட்ட பெறுமதியில் ரூபா 7,274,715 தொகை குறைவாக நகர அபிவிருத்தி அதிகாரசபைக்கு கையளிக்கப்பட்டிருந்தது.

- (உ) பெந்தோட்டை தேசிய விடுமுறை விடுதியில் அமைந்துள்ள தனியார் நிறுவனமொன்று மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் மாதம் முதல் நீர்மானி செயற்படாதிருந்ததாக போலியான விடயங்கள் காண்பிக்கப்பட்டு மாதமொன்றிற்கு ரூபா 4,200 மாத்திரம் செலுத்தி 97 மாதங்கள் அதிகாரசபையிலிருந்து நீரைப்பெற்றமையால் அதிகாரசபைக்கு இழக்கப்பட்டிருந்த மதிப்பீடு செய்யப்பட்ட நட்டம் ரூபா 8,415,400 ஆகும்.

4.8 ஒப்பந்த நிருவாகம்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) பாசிக்குடா சுற்றுலா விடுதி செயற்திட்டத்தில் மழைநீர் வழிந்தோடும் வடிகாண் முறையை நிர்மாணித்தல்
-

- (i) நிர்மாண செயற்திட்டம் அமுல்படுத்தப்பட்ட காணியில் நில அமைப்பை கவனத்தில் கொண்டு நிர்மாணம் மேற்கொள்ளப்படாமையின் காரணமாக வடிகாண் முறைமையில் கடலுக்கு நீர் வழிந்தோடச் செய்யாதிருந்தமை கணக்காய்வில் மேற்கொள்ளப்பட்ட பௌதீக பரிசோதனையின் போது வெளிப்படுத்தப்பட்டது.
- (ii) அதிகாரசபையின் திட்டம் மற்றும் அபிவிருத்தியின் பணிப்பாளர் இந்த செயற்திட்டத்தின் தொழில்நுட்ப மதிப்பீட்டுக் குழுவின் தலைவராகவும் செயற்பட்டிருந்ததுடன் அவரினால் இந்த செயற்திட்டத்திற்குரிய ரூபா 31,394,813 தொகையான கொடுப்பனவு உறுதிப்படுத்தப்பட்டிருந்தது. ஒப்பந்தத்தின் அடிப்படையில் சேவையாற்றிய விடுதி உத்தியோகத்தரினால் மேற்கூறப்பட்ட கொடுப்பனவு உறுதிச்சீட்டுக்களுக்குரிய அளவிடை அறிக்கை மற்றும் கொடுப்பனவு உறுதிச்சீட்டுக்களை பரீட்சித்து உறுதிப்படுத்துதல் மற்றும் கொடுப்பனவு உறுதிச்சீட்டுக்களைத் தயாரித்தல் அவர்களின் விடயப்பரப்பிற்கு உரித்தற்ற போதிலும் அது தொடர்பாக கவனத்தில் கொள்ளாது அதிகாரசபை ஒப்பந்தக்காரருக்கு கொடுப்பனவு செய்திருந்தது.
- (iii) கணக்காய்வினால் நிர்மாணங்களின் பௌதீக பரீட்சிப்பின் போது கணிப்பிடப்பட்ட உள்ளபடியான அளவிடை அறிக்கை மற்றும்

பட்டியல்களில் குறிப்பிடப்பட்ட கொடுப்பனவு அளவுகளை ஒப்பீடு செய்த போது ரூபா 3,792,420 தொகை ஒப்பந்தக்காரருக்கு மேலதிகமாகச் செலுத்தப்பட்டிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

(ஆ) இலங்கை சுற்றுலா அபிவிருத்தி அதிகாரசபையில் “வன் ஸ்டொப்” முதலீட்டை மேம்படுத்துவதற்காக இணையத்தளத்தை வடிவமைக்கும் ஒப்பந்தம்

- (i) இணையத்தளத்தை வடிவமைக்கும் நிர்மாண வேலைக்கு முன்கூட்டிய திட்டமோ அல்லது மதிப்பீடோ தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ii) தெரிவு செய்யப்பட்ட சேவைப் பங்களிப்பாளருடன் எழுத்துமூல உடன்படிக்கையொன்று கைச்சாத்திடப்படாமல் உரிய பணிகள் மாத்திரம் எழுத்தில் அறிவிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (iii) ஒப்பந்தம் தொடர்பாக செயலாற்றல் பிணையொன்று பெறப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (iv) மீளாய்வாண்டின் போது இந்த ஒப்பந்தத்திற்குரிய ரூபா 699,300 தொகை மேலதிகமாகச் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

4.9 சிக்கமனமற்ற கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

அதிகாரசபையால் தேவையினை மதிப்பிடாமல் 55 சோபா கதிரைகள் கொள்வனவு செய்வதற்காக ரூபா 2,659,875 தொகை செலவிடப்பட்டிருந்தது. இதற்காக 4 நிறுவனங்களிலிருந்து வரையறுக்கப்பட்ட கூறுவிலைகள் கோரப்பட்டு உரிய வழங்கலைப் பெற்றுக் கொள்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், மாதிரி சோபா கதிரை வழங்கிய தளபாட நிறுவனத்திலிருந்து கூறுவிலை பெற்றுக் கொள்வதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. கதிரைகளைக் கொள்வனவு செய்வதற்காக முற்பணம் செலுத்தும்போது கொள்வனவு வழிகாட்டிக் கோவையின் 5.4.4 ஆம் பிரிவிற்கு முரணாக மொத்த வழங்கல் பெறுமதியில் 50 சதவீதம் முற்பணமாகச் செலுத்தப்பட்டிருந்ததுடன் கதிரைகளின் போக்குவரத்திற்காக ரூபா 211,000 தொகை விளைவற்ற செலவினமொன்று மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது. அவ்வாறே ரூபா 159,803 பெறுமதியான 3 கதிரைகள் களவு போயிருந்தன.

4.10 செயற்திட்டங்களின் தாமதம்

4,000 அறைகளையுடைய சுற்றுலா விடுதி நிர்மாணம் மற்றும் உட்கட்டமைப்பு வசதிகளை ஏற்படுத்துவதற்காக ரூபா 5,521 மில்லியன் மதிப்பீடு செய்யப்பட்ட கிரயத்தின் கீழ் ஆரம்பிக்கப்பட்ட கற்பிட்டி ஒன்றிணைந்த சுற்றுலா செயற்திட்டத்தின் நடவடிக்கைகள் தொடர்பாக பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) ஒன்றிணைந்த அபிவிருத்தி செயற்திட்டம் அமுல்படுத்தப்பட்டு 5 வருடங்களில் பூர்த்தி செய்வதற்குத் தேவையான அமைச்சரவை அங்கீகாரம் மற்றும் பொது திறைசேரியின் தேசிய திட்டமிடல் திணைக்களத்தின் அங்கீகாரம் 2008 ஆம் ஆண்டின் போது பெறப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும் மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 ஆந் திகதி வரை எந்த வித ஹோட்டல் அறைகளும் நிர்மாணிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) செயற்திட்டத்தை அமுல்படுத்தும் திட்டம் மற்றும் செயற்திட்டத்தின் முகாமைத்துவ செலவினங்கள், மதியுரை மற்றும் மூலதன வேலைகள் போன்றவற்றை மேலுக்கை செய்யப்படும் வகையில் விரிவான பாதிடொன்று தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) இந்த செயற்திட்டத்தின் கீழ் 14 தீவுகளை முதலீட்டாளர்களுக்காக வழங்குவதற்கு அதிகாரசபையின் கீழ் நியமிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் மீளாய்வாண்டின் இறுதிவரையிலும் முதலீட்டாளர்களுக்கு 3 தீவுகள் மாத்திரமே வழங்கப்பட்டிருந்ததுடன் இந்த நிர்மாணங்கள் தொடர்பாக சுற்றாடல் மதிப்பீட்டு அறிக்கை பெறப்பட்டமைக்கான விபரம் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்படவில்லை.

4.11 மனிதவள முகாமைத்துவம்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 31 தொகுதிகளுக்குரிய 192 பதவிகள் முகாமைத்துவ சேவைகள் திணைக்களத்தால் அங்கீகரிக்கப்பட்டிருந்தது. மீளாய்வாண்டிலும் முன்னைய ஆண்டிலும் உள்ளபடியான ஊழியர் எண்ணிக்கை முறையே 156 மற்றும் 154 ஆக இருந்தன.

(ஆ) பெந்தோட்டை விடுதி முகாமையாளரால் 2012 மற்றும் 2013 ஆம் ஆண்டுகளில் சம்பளமற்ற 65½ நாள் விடுமுறைகள் பதிவேட்டிற்கு கொண்டு வரப்படாமலும் முகாமைக்கு அறிவிக்காமலும் விடுமுறை பெறப்பட்டிருந்தும்

அந்த இரண்டு வருடங்களிலும் சேமிக்கப்பட்ட விடுமுறை படியாக ரூபா 80,960 தொகை வழங்கப்பட்டிருந்தது.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 கூட்டிணைந்த திட்டம்

2013 முதல் 2015 ஆம் ஆண்டு வரை 3 வருடங்களுக்காக கூட்டிணைந்த திட்டமொன்று தயாரிக்கப்பட்டிருந்தது. இந்த திட்டத்தில் குறிப்பிடப்பட்ட சில செயற்பாடுகளுக்கான இலக்குகள் குறிப்பிடப்படாதிருந்ததுடன் ஒவ்வொரு வருடத்தின் இறுதியிலும் அடையப்பட வேண்டிய இலக்குகள் காலரீதியாக மீளாய்வுசெய்யப்பட்டு திட்டத்தை நாளதுவரையாக்குவதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.2 செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம்

மீளாய்வாண்டிற்காக செயல்நடவடிக்கைத் திட்டமொன்று தயாரிக்கப்பட்டிருந்தது. அந்த செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தில் காலப்பகுதி குறிப்பிடப்படாதிருந்ததுடன் செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தின் செயற்பாடுகள் நிறைவேற்றிக்கொள்ளப்பட்ட செயல் முன்னேற்றத்தை காலரீதியாக பரீட்சிப்பதற்கான திட்டமொன்று அறிமுகப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.3 உள்ளகக் கணக்காய்வு

உதவிப் பணிப்பாளர் பதவியை வகிக்கும் உத்தியோகத்தரொருவரின் தலைமையில் உள்ளகக் கணக்காய்வுப் பிரிவு பேணப்படுவதுடன் அந்தப் பிரிவிற்கு போதியளவான உதவிப் பதவியணியினர் நியமிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. அதனால் இந்த பிரிவில் மேற்கொள்ளப்படுகின்ற உள்ளகக் கணக்காய்வின் வெளிப்படுத்தல்கள் தொடர்பாக ஏற்றுக்கொள்ள முடியாதிருந்தது.

5.4 கொள்வனவுத் திட்டம்

2006 சனவரி 25 ஆந் திகதிய கொள்வனவு சுற்றறிக்கையின் 8 மற்றும் 4.2.1 (பீ) ஆம் இலக்கத்தின் படி பிரதான கொள்வனவுத் திட்டமொன்று தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.5 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

மீளாய்வாண்டில் 12 விடயங்களில் பாதிடப்பட்ட தொகைக்கும் உள்ளபடியான தொகைக்கும் இடையே 13 சதவீதம் முதல் 100 சதவீதம் வரையிலான வீச்சில் வேறுபாடுகள் அவதானிக்கப்பட்டமையால் பாதீடு ஆக்கபூர்வமான முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டுக் கருவியாக பயன்படுத்தப்படாதிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின்போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுக் குறைபாடுகள் அவ்வப்போது அதிகாரசபையின் தலைவரது கவனத்திற்குக் கொண்டுவரப்பட்டன. கீழே குறிப்பிடப்பட்ட கட்டுப்பாட்டுத் துறைகளில் விசேட கவனம் தேவைப்படுகின்றது.

- (அ) கணக்கீடு
- (ஆ) அபிவிருத்தி நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள்
- (இ) செயற்திட்ட முகாமைத்துவம்
- (ஈ) சொத்து முகாமைத்துவம்
- (உ) ஒப்பந்த நிர்வாகம்