

பிலிசறு செயற்திட்டம் - 2012

1. அபிப்பிராயம்

எனது பரிசோதனைகளிலிருந்து தென்படுவதும் எனக்களிக்கப்பட்ட உயர் தகவல்களுக்கும் விளக்கங்களுக்கும் அமைய, இவ்வறிக்கையின் 3 ஆம் பந்தியில் காட்டப்பட்டவாறான விடயங்களால் எழுகின்ற சீராக்கல்களினால் ஏற்படும் தாக்கங்களை தவிர்த்து,

(அ) செயற்திட்டமானது 2012 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கு உரிய கணக்குப் பதிவேடுகளை பேணியிருந்தது என்றும், 2012 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளபடி செயற்திட்டச் செயற்பாடுகளின் நிலைவரத்தினை உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் பிரதிபலிக்கும் வகையில் பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டுத் தத்துவங்களிற்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் தயாரிக்கப்பட்டுள்ளன என்றும்,

(ஆ) வழங்கப்பட்ட நிதிகள் அவை வழங்கப்பட்ட நோக்கங்களிற்காகவே பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தன என்றும்,

(இ) எனது முன்னைய ஆண்டுகளின் கணக்காய்வு அறிக்கையில் சுட்டிக் காட்டப்பட்ட விடயங்களை திருத்துவதற்கு முகாமைத்துவத்தினால் திருப்திகரமான நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தன என்றும், நான் அபிப்பிராயப்படுகின்றேன்.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 நிதிச் செயலாற்றுகை

நிதிக்கூற்றுக்களின் படி, மீளாய்வாண்டிற்கான ரூபா 399,882,098 செலவினம், முன்னைய ஆண்டிற்கான ரூபா 484,580,589 செலவினம் மற்றும் 2012 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான ரூபா 884,462,687 திரட்டிய செலவினம் என்பவற்றின் பொழிப்பு கீழே தரப்பட்டுள்ளது.

விடயம்	2012 ஆம் ஆண்டிற்கான செலவினம்	2011 ஆம் ஆண்டிற்கான செலவினம்	2012 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான திரட்டிய செலவினம்
	ரூபா	ரூபா	ரூபா
i. சேதனப் பசளை பிரிவினை நிர்மாணித்தல்	55,297,185	192,345,425	247,642,610
ii. காணிகள் நிரப்புதல் நிர்மாணம்	4,255,164	11,800,505	16,055,669

iii. சிற்றளவான சேதனப் பசளை பிரிவு மற்றும் வீட்டு சேதனப் பசளை தொட்டிகள்	302,556,119	225,283,914	527,840,033
iv. போக்குவரத்து (எரிபொருள் மற்றும் பேணுகை)	4,059,468	2,765,910	6,825,378
v. அலுவலக எழுதுகருவிகள் வழங்குதல்	2,002,499	1,317,123	3,319,622
vi. சம்பளம்	22,573,584	21,857,374	44,430,958
vii. தபால் மற்றும் தொடர்பாடல்	349,013	904,967	1,253,980
viii. செயற்திட்ட ஒருங்கிணைப்பு மற்றும் முகாமைத்துவம்	204,066	128,604	332,670
ix. அலுவலக வாடகை	3,408,800	3,528,800	6,937,600
x. மேலதிக நேரப்படி	2,483,391	2,277,631	4,761,022
xi. வங்கிக் கட்டணம் மற்றும் வரவு வரி	20,100	273,780	293,880
xii. கொரிய சர்வதேச ஒத்துழைப்பு நிறுவனத்திற்குரிய செலவினம் (KOICA Expenses)	-	18,982,331	18,982,331
xiii. காப்புறுதி	254,937	535,795	790,732
xiv. வாகனங்களை சேவை செய்தல் மற்றும் திருத்துதல்	2,383,072	2,487,159	4,870,231
xv. ஏனையவை (Miscellaneous)	34,700	91,271	125,971
	-----	-----	-----
	399,882,098	484,580,589	884,462,687
	=====	=====	=====

3. கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள்

3.1 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

(அ) 2012 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான ரூபா 6,367,019 தீர்க்கப்படாத வேலை ஆரம்பிப்பு முற்பணங்கள் நிதிக்கூற்றுக்களில் காட்டப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) செயற்திட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் படி மத்திய சுற்றாடல் அதிகாரசபையின் பசுமை விருது வழங்கும் விழாவிற்கு ரூபா 3,000,000 தொகை செலுத்தப்பட வேண்டிய போதிலும் அதிகாரசபையின் நிதிக்கூற்றுக்களின் படி செயற்திட்டத்திடமிருந்து பெறவேண்டிய தொகை ரூபா 4,375,000 எனக் காட்டப்பட்டிருந்தது. அதற்கமைய வேறுபாட்டினை இனங்கண்டு தீர்வுசெய்வதற்கு நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.

3.2 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணக்கமின்மைகள்

பின்வரும் இணக்கமின்மைகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள்
மற்றும் முகாமைத்துவத்
தீர்மானங்களுடனான தொடர்பு

இணக்கமின்மைகள்

(அ) நிதிப் பிரமாணங்கள் 103(ii) ஊ,
104(i) மற்றும் 105(i)

வாகனத்திற்கு ஏற்பட்ட ரூபா 6,050,000 நட்டம் பொறுப்புவாய்ந்த உத்தியோகத்தர்களிடமிருந்து அறவிடப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) 2008 மார்ச் 19 ஆந் திகதிய
PF/429 ஆம் இலக்க அரசாங்க
நிதிச் சுற்றறிக்கை மற்றும்
இலங்கை சனநாயக சோசலிசக்
குடியரசின் கொள்வனவு வழிகாட்ட
ல்கள் கையேட்டின் 5.4.4 (i) ஆம்
வழிகாட்டல்

கொள்வனவு வழிகாட்டல்கள் கையேட்டின் படி,
வேலை ஆரம்பிப்பு முற்பணமாக ஒப்பந்த
தொகையில் உச்சமாக 20 சதவீதம்
செலுத்தவேண்டிய போதிலும், 03 சிற்றளவு சேதனப்
பசளை செயற்திட்டத்திற்காக 30 சதவீதம் அதாவது
ரூபா 6,812,874 முற்பணம் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

(இ) 2008 யூன் 26 ஆந் திகதிய 13/2008
ஆம் இலக்க பொது நிர்வாகச்

சுற்றறிக்கை

- (i) 04 ஆம் பந்தி செயற்திட்டப் பணிப்பாளருக்கு ஒதுக்கப்பட்ட வாகனமொன்று வழங்கப்பட்டிருந்த போதிலும் அவரால் 36 சந்தர்ப்பங்களில் குழாம் வாகனம் பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (ii) 07 ஆம் பந்தி 06 உத்தியோகத்தர்களால் ஆகக்கூடிய தூர அளவான 50 கிலோமீற்றர்களிற்கு மேலாக அலுவலகத்திற்கும் வதிவிடத்திற்கும் இடையே பயணங்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தன.
- (ஈ) 1990 ஒக்தோபர் 10 ஆந் திகதிய 41/90 ஆம் இலக்க அரசாங்க நிர்வாகச் சுற்றறிக்கை வாகனங்களிற்கு 06 மாதங்களிற்கு ஒரு தடவை எரிபொருள் நுகர்வுப் பரிசோதனை மேற்கொள்ளப்பட வேண்டிய போதிலும் அவ்வாறு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (உ) 1997 மே 23 ஆந் திகதிய 118 (அ) ஆம் இலக்க அரசாங்க முயற்சிகள் சுற்றறிக்கை மற்றும் தாபன விதிக் கோவையின் viii ஆம் அத்தியாயத்தின் 10 ஆம் பிரிவு அரசாங்க விடுமுறை தினங்களில் கடமையில் ஈடுபட்டமைக்காக 1/20 படிப்பணம் 01 நாளைக்கு மாத்திரமே உரித்தான போதிலும் அதற்கு முரணாக மாதத்திற்கு 03 நாட்களிற்கு 09 உத்தியோகத்தர்களிற்காக ரூபா 260,896 தொகை மேலதிகமாக செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
- 3.3 அமைச்சுச் செயலாளரின் அங்கீகாரமின்றி பிலிசறு செயற்திட்டத்திற்காக கிடைத்திருந்த தொகையிலிருந்து செயற்திட்ட நோக்கங்களிற்கு அப்பால் ரூபா 19,466,819 தொகை மத்திய சுற்றாடல் அதிகாரசபைக்காக செலவிடப்பட்டிருந்தது.
- 3.4 செயற்திட்டத்திற்குச் சொந்தமாக 04 வாகனங்கள் காணப்பட்டதுடன் 2012 ஆம் ஆண்டில் வாடகை வாகனங்களிற்காக ரூபா 1,737,255 செலவிடப்பட்டிருந்தது. இது ஆண்டின் எரிபொருள் மற்றும் பேணுகைச் செலவினத்தில் 40 சத வீதமாகும்.
- 3.5 பயன்படுத்தாத மற்றும் குறைவாகப்பயன்படுத்திய சொத்துக்கள்
- (அ) ஆரம்பிக்கப்படாத செயற்திட்டங்கள்

முற்பணங்கள் வழங்கப்பட்ட பிரதேச சபைகள்/நகர சபைகள்	வழங்கப்பட்ட முற்பணத் தொகை	பயன்படுத்தப்படா திருந்த காலம்	ஏனையவை
	ரூபா		
கலவாணை பிரதேச சபை	903,180	03 வருடங்கள் 02 மாதங்கள்	செயற்திட்டம் ஆரம்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
எல்பிட்ய பிரதேச சபை	15,252,311	03 வருடங்கள் 03 மாதங்கள்	செயற்திட்டம் ஆரம்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
கலென் பிந்துனு வெவ பிரதேச சபை	1,280,663	02 வருடங்கள்	பிரதேச சபையின் ஆதனங்கள் தடைசெய்யப்பட்டுள்ளமையால் செயற்திட்டம் ஆரம்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
	17,436,154		

(ஆ) தாமதமடைந்த செயற்திட்டங்கள்

உள்ளூராட்சி நிறுவனம்	மதிப்பிடப்பட்ட தொகை	2012.12.31 இல் உள்ளவாறு செலுத்திய தொகை	உடன்படிக்கையின் படி வேலை முடிவுறுத்த வேண்டிய திகதி	2012.12.31 இற்கு தாமதக் காலம்
	ரூபா	ரூபா		
களனி பிரதேச சபை	13,895,860	9,750,216	2011.01.31	01 வருடங்கள் 11 மாதங்கள்
மாவதகம பிரதேச	6,070,157	1,214,031	2011.04.04	01 வருடம் 08 மாதங்கள்
நாத்தாண்டி நகர சபை	8,346,132	1,669,226	2012.05.29	07 மாதங்கள்
நிகவெரடிய பிரதேச சபை	2,465,256	989,320	2011.04.04	08 மாதங்கள்

கூட்டுத்தொகை	30,777,405	13,622,793
	=====	=====

3.6 பதவியணியினர் முகாமைத்துவம்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

(அ) நிதிக்கூற்றுக்களின் படி, பதவியணியினருக்காக செய்யப்பட்ட மொத்தச் செலவினம் ரூபா 25,056,974 ஆக காணப்பட்டதுடன் அது மொத்த செயற்பாட்டுச் செலவினத்தில் 52 சதவீதமாக காணப்பட்டது.

(ஆ) செயற்திட்டத்தின் சிரேஷ்ட பொறியியலாளர் மற்றும் பிரதி முகாமையாளர் (மக்கள் தொடர்பு) போன்ற பதவிகளிற்கு ஆட்சேர்ப்புச் செய்கையில் பதவிக்குரிய தகைமைகளைப் பூர்த்திசெய்திருக்காத உத்தியோகத்தர்களை ஆட்சேர்த்து சம்பளம் மற்றும் படிகளாக 2008 ஆம் ஆண்டு முதல் 2012 ஆம் ஆண்டு வரை ரூபா 6,403,600 செலுத்தப்பட்டிருந்தது. மேலும், சிரேஷ்ட பொறியியலாளரிற்கு நிர்மாண ஒப்பந்தங்கள் தொடர்பில் தேவையான வடிவமைப்பு மற்றும் திட்டமிடல் தொடர்பான தகைமைகளும் அனுபவங்களும் இல்லாமை காரணமாக பேரளவிலான சேதனப் பசளை பிரிவுகளை நிர்மாணிக்கையில் வடிவமைப்பு மற்றும் திட்டமிடலிற்கான மதியுரைச் சேவைகளை வெளியிலிருந்து பெற்றுக் கொண்டமைக்காக ரூபா 6,957,514 இனை செலவிட நேர்ந்திருந்தது.

3.7 சுற்றாடல் மற்றும் சமூகப் பொறுப்புக்களை நிறைவேற்றல்

வீட்டுக் குப்பைகளை வகைப்படுத்தல் தொடர்பில் பிலிசறு செயற்திட்டத்தினால் விழிப்புணர்வுட்டல் நிகழ்ச்சித்திட்டங்களிற்காக 2008 முதல் 2012 ஆம் ஆண்டு வரை பின்வருமாறு ரூபா 180.35 மில்லியன் செலவிடப்பட்டிருந்தது. அவ்வாறிருக்கையில் குப்பைகளை வகைப்படுத்துவதற்காக ரூபா 16.14 மில்லியன் செலவிடப்பட்டு 13 காவிச்செல்லல் பட்டி முறைமைகள் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்தன. மேலும் கொலன்னாவ பொதுவில்கும்புர, களுத்துறை பொஹுவத்த மற்றும் ஹிக்கடுவ மொன் ரோவியாவத்த போன்ற பேரளவு சேதனப் பசளை பிரிவுகளில் இந்த காவிச்செல்லல் பட்டி முறைமைகள் செயற்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

	2008	2009	2010	2011	2012	மொத்தம்
	ரூபா மில்.	ரூபா மில்.	ரூபா மில்.	ரூபா மில்.	ரூபா மில்.	ரூபா மில்.
ஒதுக்கப்பட்ட குப்பைத் தொட்டிகளை வழங்குவதற்கு செலவிடப்பட்ட தொகை (சமர்ப்பிக்கப்பட்ட தகவல்களின் படி)	16.80	40.80	12.75	19.43	5.30	95.08
விழிப்புணர்ச்சியூட்டல் நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள்	0.72	10.94	35.06	20.81	17.74	85.27
	17.52	51.74	47.81	40.24	23.04	180.35

4. பௌதீகச் செயலாற்றல்

4.1 செயற்பாட்டுச் செயற்திறனின்மை

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

(அ) பிலிசறு செயற்திட்டத்தினால் 2008 - 2013 வரையான காலத்தில் ரூபா 415,177,352 செலவில் பேரளவிலான 05 சேதனப் பசளைப் பிரிவுகள் கொலன்னாவ, ஹிக்கடுவ மொன் ரோவியாவத்த, அநூராதபுரம் நுவரகம்பளாத, களுத்துறை பொஹரவத்த மற்றும் மெதிரிகிரிய யுதகனாவ போன்ற இடங்களில் நிர்மாணிக்கப்பட்டிருந்தன. இப்பேரளவிலான சேதனப் பசளைப் பிரிவொன்றில் நாளாந்தம் 35 - 50 மெற்றிக் தொன்னிற்கு இடைப்பட்ட குப்பைகளை முகாமைத்துவம் செய்வதற்கு திட்டமிடப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும் பௌதீகப் பரிசோதனையில் ஹிக்கடுவ சேதனப் பசளைப் பிரிவிற்கு 10 குப்பை ஏற்றிய டிரக்டர்களும் களுத்துறை சேதனப் பசளைப் பிரிவிற்கு 30 மெற்றிக் தொன் குப்பைகளும் கிடைத்திருந்தன. இதன் படி, திட்டமிட்ட பிரகாரம் சேதனப் பசளைப் பிரிவுகளின் இயலளவிற்கு தேவையான குப்பைகள் கிடைத்திருக்காமை அவதானிக்கப்பட்டது.

(ஆ) சேதனப் பசளைப் பிரிவுகள் தொடர்பில் பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

- (i) ஹிக்கடுவ மொன் ரோவியாவத்த சேதனப் பசளைப் பிரிவு
- வகைப்படுத்திய ஏறத்தாழ 10 குப்பை ஏற்றிய டிரக்டர்கள் கையேற்கப்படுகின்றன. மேலும் வகைப்படுத்தப்படாத ஏறத்தாழ 10 குப்பை ஏற்றிய டிரக்டர்கள் முகாமைத்துவம் செய்யப்படாது வேறாக குவித்து வைக்கப்பட்டிருந்தமையால் சுற்றாடல் மாசடைவதற்கு அது தாக்கம் செலுத்தியிருந்தது.
 - இச்சேதனப் பசளைப் பிரிவிற்கு 07 உள்ளூராட்சி மன்றங்களின் குப்பைகளைப் பெற்றுக் கொள்வதற்கு திட்டமிட்டிருந்த போதிலும், 03 நிறுவனங்களின் குப்பைகள் மாத்திரம் பிரிவிற்கு கிடைத்திருந்தது.
 - நீரிறைக்கும் இயந்திரத்திற்கு 2012 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதி வரை மின்சாரத் தொடர்பு வழங்கப்பட்டிருக்கவில்லை. சேதனப் பசளைப் பிரிவின் கூரையிலிருந்தும் மழை நீர் வடிகால்களிலிருந்தும் நீர் ஒழுகியிருந்தமையால் பிரிவின் நடவடிக்கைகளை முறையாக செயற்படுத்துவதற்கு முடியாதிருந்தது.
 - ஹிக்கடுவ சேதனப் பசளைப் பிரிவிற்கு திட்டமிடப்பட்ட குப்பைகள் கிடைக்காமையால் 2012 திசெம்பர் 31 வரை எதிர்பார்க்கப் பட்டவாறு சேதனப் பசளை உற்பத்தி செய்யப்படாதிருந்ததுடன் 02 “ஹலர்” இயந்திரங்களும் “பொப் கட்” இயந்திரமொன்றும் பயன்படுத்தாது வைக்கப்பட்டிருந்தன.
- (ii) கொலன்னாவ பொதுவில்கும்புர சேதனப் பசளைப் பிரிவு
- சேதவத்த மற்றும் ஒருகொடவத்த பிரதேசங்களிலிருந்து கிடைக்கும் குப்பைகள் வகைப்படுத்தப்பட்டிருக்காமையால் அக்குப்பைகள் பிரிவிற்கு எடுக்கப்படாது அருகிலுள்ள கொழும்பு குப்பை மேட்டிற்கு அகற்றப்பட்டிருந்தது.
 - கொழும்பு மா நகர சபையின் ஏறத்தாழ 800 மெற்றிக் தொன் அளவு குப்பைகள் நாளாந்தம் திறந்தவெளியில் குவிக்கப்படுவதன் காரணமாக சேதனப் பசளைப் பிரிவைச் சுற்றி ரூபா 769,557 செலவில் நிர்மாணிக்கப்பட்ட வலை வேலியும் குப்பை ஏற்றிவரும் லொறிகளின் வீதியும் தடைப்பட்டிருந்தன.
 - கொலன்னாவ சேதனப் பசளைப் பிரிவிற்காக ரூபா 3,723,711 செலவில் 03 காவிச்செல்லல் பட்டி முறைமைகள் பொருத்தப்பட்டிருந்த போதிலும் காவிச்செல்லல் பட்டிகள் செயற்படுத்த முடியாது

காணப்பட்டன. செயற்திட்டப் பொறியியலாளரினால் இக் காவிச்செல்லல் பட்டி முறைமைகள் 03 உம் உரியவாறு பொறுத்தப்பட்டு செயற்படுவதாக உறுதிப்படுத்திய பின்னர் கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும் 2 ½ மாதங்கள் அளவு குறுகிய காலத்தில் அது செயற்படாத நிலைக்கு உள்ளாகியிருந்தது.

- (iii) 2011 மற்றும் 2012 ஆம் ஆண்டுகளில் விழிப்புணர்ச்சியூட்டல் நிகழ்ச்சித்திட்டங்களிற்காக ரூபா 38,555,020 செலவிடப்பட்டிருந்த போதிலும் பொதுமக்களால் குப்பைகள் வகைப்படுத்தி வழங்கப்படுதல் பலவீனமாக இருந்தமை சேதனப் பசளைப் பிரிவின் பரிசோதனையில் வெளிப்பட்டது.