

## தேசிய கைப்பணிகள் மன்றம் - 2012

### 1. நிதிக்கூற்றுக்கள்

#### 1.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 1.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து தேசிய கைப்பணிகள் மன்றத்தின் 2012 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டுத் தத்துவங்களிற்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

#### 1.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

##### 1.2.1 உயர் கணக்கீட்டு நடைமுறைகள்

உயர் கணக்கீட்டு நியமங்களைப் பின்பற்றி நிதிக்கூற்றுக்களுடன் உரிமைத்துவ மாற்றங்கள் கூற்று சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

##### 1.2.2 கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (i) மன்றத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிக்கையில் பின்பற்றிய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள் நிதிக்கூற்றுக்களுடன் வெளிக்காட்டப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ii) நிதிக்கூற்றுக்களின் படி எஞ்சிய இருப்புக்கள் கிரயம் அல்லது தேறிய கைக்கெட்டும் பெறுமதியில் குறைவான பெறுமதியில் காட்டப்பட்டிருப்பதாக குறிப்பிடப்பட்டிருந்த போதிலும், மத்திய மாகாண அலுவலகத்திற்குரிய ரூபா 1,967,458 ஆன எஞ்சிய இருப்புக்கள் விற்பனை விலையில் மதிப்பிடப்பட்டு காட்டப்பட்டிருந்தது.
- (iii) மீளாய்வாண்டிலும் முன்னைய ஆண்டிலும் அரசாங்கத்திடமிருந்து கிடைத்திருந்த மானியங்கள் முறையே ரூபா 48,450,000 மற்றும் ரூபா 12,500,000 ஆக காணப்பட்டதுடன் அந்த மானியங்கள் ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட முறையில் தனியாக கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

### 1.2.3 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

கீழே குறிப்பிடப்பட்ட அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) சீகிரிய பயிற்சிப் பிரிவின் ரூபா 338,076 தொகையான உபகரணங்கள் நிலையான சொத்துக்களாக கணக்கீடு செய்யப்படாதிருந்ததுடன் அதன்படி மீளாய்வாண்டிற்காக பெறுமானத்தேய்வு ஏற்பாடு மேற்கொள்ளப் பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) 1992 ஆம் ஆண்டு முதல் 1998 ஆம் ஆண்டு வரையும் 2007, 2008, 2010 மற்றும் 2011 ஆம் ஆண்டுகளிற்காக நிலுவையாக காணப்பட்ட கணக்காய்வுக் கட்டணங்களின் கூட்டுமொத்தம் ரூபா 1,645,430 ஆக காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது. மன்றத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களின் படி செலுத்தப்பட வேண்டிய கணக்காய்வுக் கட்டணம் ரூபா ரூபா 550,000 ஆகக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது. அதன் படி, நிலுவையான கணக்காய்வுக் கட்டணத்திற்கான ஏற்பாடு ரூபா 1,095,430 ஆல் குறைத்துக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது. மீளாய்வாண்டிற்காகவும் கணக்காய்வுக் கட்டணத்திற்கான ஏற்பாடு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

### 1.2.4 விளக்கமளிக்கப்படாத வேறுபாடுகள்

கீழே குறிப்பிடப்பட்ட அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) நிதிக்கூற்றுக்களின் படி, நிலையான சொத்துக் கணக்கின் மீதி ரூபா 57,283,345 ஆக காணப்பட்டதுடன் நிலையான சொத்துக்கள் பதிவேட்டின் படி அம்மீதி ரூபா 54,544,428 ஆக காணப்பட்டமையால் ரூபா 2,738,917 வேறுபாடு அவதானிக்கப்பட்டது.
- (ஆ) முன்னைய ஆண்டின் இறுதியில் முன்கொண்டுவரப்பட்டிருந்த திரட்டிய நிதியத்தின் மீதி ரூபா 41,685,078 ஆக காணப்பட்டது. மீளாய்வாண்டின் நிதிக்கூற்றுக்களில் ஆரம்ப மீதி ரூபா 45,099,373 எனக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தமையால் ரூபா 3,414,295 ஆன வேறுபாடு காணப்பட்டது.

**1.2.5 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவ தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை**

கணக்காய்வில் அவதானிக்கப்பட்ட இணக்கமின்மைகள் கீழே காட்டப்பட்டுள்ளன.

**சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள்  
போன்றவற்றிற்கான தொடர்பு**

**இணக்கமின்மைகள்**

(அ) நிதிப்பிரமாணங்கள்

(i) நி.பி. 371 (2) (இ)

உத்தியோகத்தர்கள் பெற்றுக்கொண்ட முற்பணங்கள் அவை வழங்கப்பட்ட கருமம் முடிவுற்றவுடன் தீர்க்கப்பட வேண்டிய போதிலும், 2012 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு தீர்க்கப்படாத முற்பணங்கள் மீதி ரூபா 2,640,752 ஆகும். அதில் ரூபா 671,636 கூட்டுமொத்தமான முற்பணத் தொகை 03 ஆண்டுகளிற்கும் மேல் பழமைவாய்ந்த மீதியாகும்.

(ii) நி.பி. 387

மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் காசு மீதிக்கு மேலாக ரூபா 4,265,560 தொகையான கொடுப்பனவுகள் காசோலை மூலம் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது.

(iii) நி.பி.396(ஈ)

2012 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு ரூபா 257,273 கூட்டுமொத்தமான 06 மாதங்களைக் கடந்த 52 காசோலைகள் தொடர்பில் நிதிப்பிரமாணத்தின் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(iv) நி.பி.571

02 வருடங்களைக் கடந்த ரூபா 1,453,270 கூட்டுமொத்தமான வைப்புக்கள் தொடர்பில் நிதிப்பிரமாணத்தின் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) 2002 நவம்பர் 28 ஆந் திகதிய ஐஏஐ/2002/02 ஆம் இலக்க திறைசேரிச் சுற்றறிக்கை

கணினிகள் மற்றும் கணினி உதிரிப்பாகங்களுக்கும் மென்பாகங்களிற்குமாக சொத்துக்கள் பதிவேடொன்று பேணப்பட்டிருக்கவில்லை.

## 2. நிதி மீளாய்வு

### 2.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்த நிதிக்கூற்றுக்களின் படி 2012 திசம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்காக மன்றத்தின் செயற்பாடுகளிலிருந்தான நிதி விளைவுகள் திறைசேரியிடமிருந்து கிடைத்திருந்த ரூபா 81,080,000 மானியத்தினை சீராக்கியதன் பின்னர் ரூபா 50,961,490 பற்றாக்குறையானதுடன் அதனையொத்த முன்னைய ஆண்டிற்காக திறைசேரியிடமிருந்து கிடைத்திருந்த ரூபா 86,699,600 மானியத்தினை சீராக்கியதன் பின்னர் ரூபா 2,266,819 பற்றாக்குறையானமையால் நிதிவிளைவுகளில் ரூபா 48,694,671 பின்னடைவொன்று அவதானிக்கப்பட்டது. முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் மீளாய்வாண்டில் புதிய ஊழியர்கள் சேர்த்துக் கொள்ளப்பட்டமையால் சம்பளம் செலுத்தவேண்டியேற்பட்டமை மற்றும் பயிற்சி வழங்கல் பிரிவின் ஊழியர்களிற்கு பணிக்கொடை ஒதுக்கீடு செய்யப்பட்டமை நிதி விளைவுகளின் பின்னடைவிற்கு பிரதான காரணங்களாக அமைந்திருந்தன.

### 2.2 பகுப்பாய்வு ரீதியான நிதி மீளாய்வு

மன்றத்தின் மொத்த வருமானம் ரூபா 80,785,936 ஆகக் காணப்பட்டதுடன் மொத்த செயற்பாட்டுச் செலவினம் ரூபா 131,701,424 ஆகும். அதில் ரூபா 93,771,081 அதாவது 71 சதவீதமானவை தனியாள் வேதனங்களிற்காக செலவிடப்பட்டிருந்தது. முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் ஊழியர் செலவினங்களில் 40 சதவீத அதிகரிப்பு அவதானிக்கப்பட்டது.

இருப்பினும், மன்றத்தின் பிரதான செயற்பாடான கைப்பணியாளர் அபிவிருத்திக்கும் நலனோம்பலுக்கும் ரூபா 15,796,880 அல்லது மொத்த செயற்பாட்டுச் செலவினத்தில் 17 சதவீதம் மாத்திரம் செலவிடப்பட்டிருந்தது.

## 3. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

### 3.1 செயலாற்றுகை

சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்த தகவல்களின் படி, முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் மீளாய்வாண்டில் அமுலாக்கப்பட்ட 12 அபிவிருத்தி நிகழ்ச்சித்திட்டங்களில் 10 இல் முன்னேற்றங்கள் காணப்பட்டன. 2011 ஆம் ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் உயர் தொழில்நுட்ப பயிற்சி நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள் மற்றும் சுய தொழில் பயிற்சி

நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் கீழ் பயிற்சி பெறுகின்ற கைப்பணியாளர்களில் குறைவு மற்றும் பயிற்சி நிலையங்களில் உற்பத்தி வசதிகளைப் பெற்றுக்கொள்ளும் கைப்பணியாளர்களில் குறைவு காணப்பட்டமையால் மீளாய்வாண்டில் பயிற்சி நிலையங்களின் வருமானம் குறைவடைந்திருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

### 3.2 செயற்பாட்டுச் செயற்திறனின்மைகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

- (அ) சீகிரிய தகவல் நிலைய நிர்மாணிப்புச் செயற்திட்டத்திற்குச் சொந்தமான ரூபா 1,317,977 ஆன தொகை மூன்று ஆண்டு காலமாக எவ்விதப் பயன்பாட்டிற்கும் எடுக்கப்படாது பொது வைப்புக் கணக்கில் வைக்கப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) இலங்கை கைப்பணிக் கைத்தொழில் சபையின் திறன் பயிற்சிப் பிரிவு 2009 மே 01 ஆந் திகதி தேசிய கைப்பணிகள் மன்றத்திற்கு பொறுப்பளிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் 2013 ஒக்தோபர் 31 ஆந் திகதி வரை அதற்குச் சொந்தமான மனித வளம் மற்றும் நிலையான சொத்துக்களை உரிய முறையில் கையேற்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. அதேபோன்று கைப்பணியாளர் பயிற்சிப் பிரிவின் பொலன்னறுவை பிராந்திய அலுவலகம் இயங்கி வந்திருந்த கட்டிடத்தில் தற்போது இலங்கை கைப்பணிகள் கைத்தொழில் சபையின் சுற்றுலா விடுதி நடாத்தி வரப்பட்டிருந்த போதிலும், அக்கட்டிடத்தினை முறைப்படி மன்றத்திற்கு கையேற்பதற்கு இது வரை நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) 2002 ஆம் ஆண்டில் கொள்வனவு செய்யப்பட்டதும் தற்போது ரூபா 328,245 புத்தகப் பெறுமதி கொண்டதுமான வீடியோ கெமரா வருடாந்த பொருள் மெய்மையாய்வு அறிக்கையின் படி பயன்பாட்டிற்கு எடுக்கப்பட முடியாத பொருளாக இனங்காணப்பட்டிருந்த போதிலும், அதனை கைதவிர்ப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

### 3.3 செயற்பாடற்ற மற்றும் குறைப் பயன்பாடுடைய சொத்துக்கள்

கிராமிய பொருளாதார அபிவிருத்தி அமைச்சினால் ஆரம்பிக்கப்பட்டிருந்த 03 ஏக்கர்களில் காணப்படுகின்ற சீகிரிய கைப்பணியாளர் கிராம் 04 கட்டிடங்கள் மற்றும் 40 விற்பனைக் கூடங்களை உள்ளடக்கியதாகும். இருப்பினும், அக்கட்டிடங்களில் ஒரு கட்டிடமும் 10 விற்பனைக் கூடங்களும் மாத்திரமே பயன்பாட்டிற்கு எடுக்கப்பட்டிருந்தன.

இக்கிராமத்தின் வேளியினை திருத்துவதற்காக மீளாய்வாண்டில் ரூபா 926,416 செலவிடப்பட்டிருந்தது.

### 3.4 இனங்காணப்பட்ட நட்டங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) உரிய திகதியில் ஊழியர் நம்பிக்கைப்பொறுப்பு நிதியத்திற்கு உதவு தொகையினைச் செலுத்தாதிருந்தமை காரணமாக தாமதக் கட்டணமாக மீளாய்வாண்டில் ரூபா 10,910 மிகை அறவீடு விதிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) கைப்பணியாளர் மன்ற காட்சியறையினை முறைப்படியாக்குவதற்காக உள்ளக அலங்கரித்தலிற்காக 2012 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 1,431,316 செலவிடப்பட்டிருந்த போதிலும், அக்கட்டிடம் வேறு அபிவிருத்தி நடவடிக்கைகளிற்காக பின்னர் உடைத்து அகற்றப்பட்டிருந்தது.
- (இ) கைப்பணிகள் மன்றத்தின் காணியில் கைப்பணிகள் கிராமத்திற்குள் நுழைவதற்காக ரூபா 966,153 செலவில் நிர்மாணிக்கப்பட்ட மரப் பாலத்தினை திறந்து வைப்பதற்கு முன்னரே வேறு அபிவிருத்தி நடவடிக்கைகளிற்காக உடைத்து அகற்றப்பட்டிருந்தது.

### 3.5 பதவியணி நிர்வாகம்

மன்றத்தின் 2012 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான பதவியணியினர் தொடர்பான விபரங்கள் கீழே காட்டப்பட்டுள்ளன.

| பதவியணியினர் வகை       | அங்கீகரிக்கப்பட்ட | உள்ளபடியான | வெற்றிடங்கள் | மேலதிகம் |
|------------------------|-------------------|------------|--------------|----------|
| நிறைவேற்றுத் தரத்தினர் | 01                | -          | 01           | -        |
| மத்திய தரம்            | 08                | 06         | 02           | -        |
| இரண்டாம் தரம்          | 230               | 171        | 59           | -        |
| ஆரம்பத் தரம்           | 21                | 23         | -            | 02       |
| மொத்தம்                | 260               | 200        | 62           | 02       |

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) நிறைவேற்றுத் தரத்தில் வெற்றிடங்கள் நிலவுதல் மன்றத்தின் கருமங்களை மேற்கொள்தல் சர்ச்சைக்குள்ளாகியிருந்ததுடன் அது மன்றத்தின் செயற்பாடுகளிற்கு நேரடியாக தாக்கமளித்திருந்தது.

(ஆ) மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் மன்றத்தின் பதவியணியில் 62 வெற்றிடங்கள் காணப்பட்டதுடன் ஆரம்பத் தரத்தில் காணப்பட்ட மேலதிக ஊழியர் எண்ணிக்கை 02 ஆகும்.

### 3.6 ஊழியர் பணிக்கொடைக்கான ஏற்பாட்டிற்காக நிதியமொன்றை உருவாக்குதல்

2012 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு மன்றத்தின் பணிக்கொடைக்கான ஏற்பாடு ரூபா 26,921,498 ஆக காணப்பட்ட போதிலும், எதிர்கால பொறுப்புக்களை எதிர்கொள்ளக்கூடிய விதத்தில் நிதிகள் முதலீடு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

### 4. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாட்சியும்

#### பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

பாதீடுசெய்யப்பட்ட வருமானம் மற்றும் செலவினங்களிற்கும் உள்ளபடியான வருமானம் மற்றும் செலவினங்களிற்கும் இடையே குறிப்பிடத்தக்க முரண்கள் காணப்பட்டமையால் பாதீடானது பயனுள்ள முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டுக் கருவியொன்றாக பயன்படுத்திக் கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை. பாதிடப்பட்ட மற்றும் உள்ளபடியான தொகைகளிற்கிடையே அவதானிக்கப்பட்ட முரண்கள் 14 சதவீதம் முதல் 1130 சதவீதம் வரையான வீச்சில் காணப்பட்டது.

### 5. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வில் அவதானிக்கப்பட்ட குறைபாடுகள் அவ்வப்போது தலைவரிற்கு அறிவிக்கப்பட்டிருந்தது. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகள் தொடர்பாக விசேட கவனம் கோரப்படுகிறது.

- (அ) கணக்கீடு
- (ஆ) கைப்பணிகள் பயிற்சிப் பிரிவினை கையேற்றல்
- (இ) முற்பணங்களை தீர்த்தல்
- (ஈ) சொத்துக்களின் பயன்பாடு
- (உ) பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு
- (ஊ) நிதிகளின் முகாமைத்துவம்