

தேசிய நீரியல் வள ஆராய்ச்சி மற்றும் அபிவிருத்தி முகவராண்மை - 2012

1. நிதிக்கூற்றுக்கள்

1.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 1.2 ஆம் பந்தியில் காட்டப்பட்டுள்ள விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து தேசிய நீரியல் வள ஆராய்ச்சி மற்றும் அபிவிருத்தி முகவராண்மையின் 2012 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தரும் வகையில் பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டு தத்துவங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் தயாரிக்கப்பட்டுள்ளன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

1.2.1 கணக்கீட்டுக் கொள்கை

முகவராண்மையின் அறவிட முடியாத மற்றும் ஐயக்கடன் ஏற்பாட்டுக்கான கொள்கை வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

1.2.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

(அ) முன்கொண்டு வரப்பட்ட பெறவேண்டிய நிலையான வைப்பு ஆரம்ப வட்டி மீதியும் நிலையான வைப்பு முதலீட்டிற்காகக் கிடைக்க வேண்டிய வட்டி வருமானமுமான முறையே ரூபா 142,600 தொகையும் ரூபா 290,612 தொகையும் குறைவாக நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தன.

(ஆ) நிலையான வைப்பு முதலீட்டுப் பெறுமதியான ரூபா 279,443 தொகை குறைவாக நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தன.

(இ) நீர்கொழும்பு கடோல்கலே பிரதேச ஆராய்ச்சி நிலையத்தில் கைவிடப்பட்டிருந்த, முகவராண்மையால் விளைவற்ற சொத்தாக இனங்காணப்பட்ட எல்லைச் சுவரும் பூங்காவிற் காகச் செலவிடப்பட்ட செலவினமான ரூபா 470,234 தொகையும் நடைபெற்றுக்கொண்டிருக்கும் வேலையின் கீழ் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தன.

- (ஈ) வெளிநாட்டு மானியமாகப் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணனி மற்றும் கருவிகள் வருடாந்தம் பிற்போடப்படுகையில் பிற்போடப்பட்ட வருமானம் முறையே ரூபா 251,296 கூடுதலாகவும் ரூபா 759,169 குறைவாகவும் நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தன.
- (உ) பேருவளை நகரத்தில் நிர்மாணிக்கப்பட்டு வரும் மீன் சந்தைக்காகச் செலவிடப்பட்டுள்ள ரூபா 4,272,492 பெறுமதி நடைபெற்றுக்கொண்டிருக்கும் வேலையின் கீழ் கணக்கிடப்படுவதற்குப் பதிலாக முற்பணமாக கணக்கிடப்பட்டிருந்தது.
- (ஊ) மீளாய்வாண்டின் போது ஆய்வுப் படகு காப்புறுதி செய்யப்படுவதற்காகச் செலுத்தப்பட்ட ரூபா 4,730,403 தொகையான காப்புறுதிக் கட்டணம் மூலதனச் செலவினமாகக் கருதப்பட்டு மூலதனமாக்கப்பட்டிருந்தது.

1.2.3 இணக்கம் செய்யப்படாத கட்டுப்பாட்டுக் கணக்குகள்

நிதிக்கூற்றுக்களுக்கும் பட்டோலைகளுக்கும் இடையே பின்வரும் இணங்காமைகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

விபரம்	நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரமான மீதி	பட்டோலைகளின் பிரகாரமான மீதி	வேறுபாடு
	ரூபா	ரூபா	ரூபா
வெளிநாட்டு மானியம்	220,528,683	54,576,186	165,952,497
உள்நாட்டு மானியம்	24,538,781	6,967,343	17,571,438

1.2.4 பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்த வேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

- (அ) மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் கடன்பட்டோர் மீதிகளின் பெறுமதி ரூபா 34,652,667 ஆகக் காணப்பட்டதுடன் காலப்பகுப்பாய்வின் படி இதில் ரூபா 4,816,690 மீதி 02 ஆண்டுகளுக்கு மேல் பழைமைவாய்ந்த மீதியாகக் காணப்பட்டது. இம் மீதிகளைத் தீர்ப்பதற்காக நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் கடன்பட்டோர் மீதிகளின் பெறுமதி ரூபா 28,841,961 ஆகக் காணப்பட்டதுடன் காலப்பகுப்பாய்வின் படி இதில் ரூபா 1,887,342 மீதி 04

ஆண்டுகளுக்கு மேல் பழைமைவாய்ந்த மீதியாகக் காணப்பட்டது. இம் மீதிகளைத் தீர்ப்பதற்காக நடவடிக்கை எடுக்கப்படாது தொடர்ந்து முன்கொண்டு வரப்பட்டிருந்தன.

1.2.5 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவ தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட இணங்காமைகள் கீழே காண்பிக்கப்பட்டுள்ளன.

சட்டங்கள், விதிகள் முதலியவற்றுடனான தொடர்பு	இணங்காமை
(அ) இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு நிதிப்பிரமாணம் இல. 751	மீளாய்வாண்டின் போது கொள்வனவு செய்யப்பட்ட ரூபா 307,824,862 பெறுமதியான ஆய்வுப் படகு மற்றும் அது தொடர்பான ஏனைய உபகரணங்கள் இருப்புப் புத்தகங்களில் பதியப்பட்டிருக்கவில்லை.
(ஆ) திறைசேரிச் சுற்றறிக்கை (i) 1978 திசெம்பர் 19 ஆம் திகதிய 842 ஆம் இலக்க சுற்றறிக்கை	ரூபா 1,376,638,289 பெறுமதியான நிலையான சொத்துக்கள் தொடர்பாக முறையான நிலையான சொத்துப் பதிவேடொன்று பேணப்பட்டிருக்கவில்லை.
(ii) 2002 நவம்பர் 28 ஆம் திகதிய ஐஏஐ/2002/02 ஆம் இலக்க சுற்றறிக்கை	ரூபா 51,595,553 பெறுமதியான கணனி மற்றும் கணனி உதிரிப்பாகங்கள் தொடர்பான பதிவேடு நாளதுவரையாகப் பேணப்பட்டிருக்கவில்லை.
(இ) 2007 ஏப்ரல் 06 ஆம் திகதிய 33 ஆம் இலக்க முகாமைத்துவ சேவைகள் சுற்றறிக்கை	முகவராண்மையால் மேற்கொள்ளப்பட்ட சேவை வழங்கல் செயற்திட்டமாகக் கருதப்பட்டு செயற்திட்ட முகாமைத்துவப் பிரிவொன்று ஸ்தாபிக்கப்பட்டு செயற்திட்டப் பணிப்பாளராலும் செயற்திட்டக் கண்காணிப்பு உத்தியோகத்தராலும் நிதிக் கட்டுப்பாட்டாளராலும் ரூபா 761,047 கூட்டுத்தொகை படிப்பணமாகப் பெறப்பட்டிருந்தன.

- (ஈ) 2003 யூன் 02 ஆம் திகதிய பணிப்பாளர் சபையின் அங்கீகாரம் இன்றி 12 ஆம் இலக்க பொது உத்தியோகத்தர்கள் வேறு நிறுவனம் அல்லது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் வரிசை அமைச்சிற்கு விடுவிக்கப்பட 9.4 ஆம் பிரிவு முடியாதெனக் குறிப்பிடப்பட்டிருந்த போதிலும் முகவராண்மையில் சேவையில் ஈடுபட்டிருந்த மூன்று உத்தியோகத்தர்கள் மீன்பிடி மற்றும் நீரியல் வள அபிவிருத்தி முகவராண்மை அமைச்சு அலுவலகத்திற்கு விடுவிக்கப் பட்டிருந்ததுடன் மீளாய்வாண்டின் போது சம்பளமாக ரூபா 1,323,200 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

2. நிதி மீளாய்வு

2.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம், 2012 திசம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான முகவராண்மையின் செயற்பாட்டு விளைவுகள் ரூபா 93,909,306 பற்றாக்குறையானதுடன், அதனோடொத்த முன்னைய ஆண்டிற்கான பற்றாக்குறை ரூபா 41,313,223 ஆக இருந்தமை நிதி விளைவுகளில் மேலும் ரூபா 52,596,083 தொகையான வீழ்ச்சியைக் காண்பித்தது. முன்னைய ஆண்டிற்கு ஒப்பாக பராமரிப்புச் செலவினம் மற்றும் ஏனைய செயற்பாட்டுச் செலவினங்கள் முறையே 87 சதவீதமாகவும் 148 சதவீதமாகவும் அதிகரித்தமை நிதி விளைவுகளின் வீழ்ச்சிக்கு முக்கிய காரணங்களாக அமைந்தன.

2.2 தொழிற்படு மூலதன முகாமைத்துவம்

நிறுவனமொன்றில் காணப்பட வேண்டிய நடைமுறைச் சொத்துக்கள் மற்றும் நடைமுறைப் பொறுப்புகளின் விகிதம் 2 : 1 ஆகக் காணப்பட வேண்டிய போதிலும் முகவராண்மையின் நடைமுறைச் சொத்துக்களுக்கும் நடைமுறைப் பொறுப்புகளுக்கும் இடையிலான விகிதம் 0 : 0.74 ஆகக் காணப்பட்டது. இதன் பிரகாரம் முகவராண்மை பாரிய தொழிற்படு மூலதனச் சிக்கலை எதிர்நோக்கியுள்ளமை அவதானிக்கப்பட்டது.

3. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

3.1 செயலாற்றல்

மீளாய்வாண்டு மற்றும் முன்னைய 3 ஆண்டுகளில் முகவராண்மையின் ஆராய்ச்சி மற்றும் அபிவிருத்திச் செலவினங்களுக்காகப் பெறப்பட்ட மானியமும் அதிலிருந்து மேற்கொள்ளப்பட்ட செலவினமும் பின்வருமாறாகக் காணப்பட்டது.

	ஆண்டுகள்			
	2012	2011	2010	2009
கிடைக்கப்பெற்ற மொத்த மானியம் (ரூபா மில்)	274	311	218	246
ஆராய்ச்சி மற்றும் அபிவிருத்திச் செலவினம் (ரூபா மில்)	54	46	37	36

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

- (அ) 2011 இற்கு ஒப்பிடுகையில் 2012 இல் பெறப்பட்ட மொத்த மானியம் ரூபா 37 மில்லியனால் குறைவடைந்திருந்தது.
- (ஆ) 2011 இற்கு ஒப்பிடுகையில் 2012 இல் ஆராய்ச்சி மற்றும் அபிவிருத்திச் செலவினங்களுக்காகச் செலவிடப்பட்ட மொத்தச் செலவுகளில் அதிகரிப்பு ரூபா 8 மில்லியனாகக் காணப்பட்டது.
- (இ) மொத்த மானியங்களில் ஆராய்ச்சி மற்றும் அபிவிருத்திச் செலவினங்களுக்காகச் மேற்கொள்ளப்பட்ட செலவினம் 20 சதவீதமாகக் காணப்பட்டது.

3.2 முகாமைத்துவத் திறமையினங்கள்

பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

- (அ) கரையோர வலயத்தின் ஆராய்ச்சி நடவடிக்கைகளுக்காகப் பயன்படுத்தப்படக் கூடியவகையில் ரூபா 13,192,703 தொகையான செலவில் தயாரிக்கப்பட்டிருந்த படகொன்று இதுவரை ஆராய்ச்சி நடவடிக்கைகளுக்காக போதுமான வகையில் பயன்படுத்தப்பட்டிராததுடன் மீளாய்வாண்டின் போது சம்பளங்கள், பாதுகாப்பு நடவடிக்கைகள் மற்றும் மேலதிகநேரக் கொடுப்பனவுகளாக ரூபா 1,106,569 தொகை படகில் பணிபுரியும் உத்தியோகத்தர்களுக்காகச் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) நீர்ப்பட்டியல்களை குறித்த காலப்பகுதிக்குள் செலுத்துவதன் மூலம் பெற்றுக்கொள்ளக் கூடியதாக இருந்த ரூபா 124,336 தொகையான கழிவுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

3.3 விளைவற்றதும் குறைவான பயன்பாடுடையதுமான சொத்துக்கள்

பின்வரும் விடங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

- (அ) தந்தூரி அடுப்பொன்றைக் கொள்வனவு செய்வதற்காக ரூபா 120,000 செலுத்தப்பட்டிருந்ததுடன் இந்த அடுப்பு எவ்வித பயன்பாடும் இன்றி இரண்டு வருடங்களுக்கு மேலான காலமாக விளைவற்றுக் காணப்பட்டது.
- (ஆ) மென்பொருள் ஒன்றைக் கொள்வனவு செய்வதற்காக ரூபா 272,160 தொகை செலவிடப்பட்டிருந்ததுடன் அம் மென்பொருள் 4 ஆண்டுகளுக்கு மேலான காலமாக விளைவற்றுக் காணப்பட்டது.
- (இ) உத்தேச உணவகம் ஒன்றை நிர்மாணிப்பதற்காக ரூபா 855,938 செலவிடப்பட்டிருந்த போதிலும் இந் நிர்மாணிப்புகள் இரு ஆண்டுகளுக்கும் மேலான காலமாக கைவிடப்பட்டிருந்தன.
- (ஈ) ரூபா 4,493,052 பெறுமதியான படகு இயந்திரம் இரு ஆண்டுகளுக்கும் மேலான காலமாக பயன்பாட்டிற்கு எடுக்கப்படாது விளைவற்றிருந்தன.

3.4 பதவியணியினர் நிர்வாகம்

2012 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான முகவராண்மையின் பதவியணியினர் தொடர்பான நிலைமை பின்வருமாறாகும்.

பதவியணியினர் வகை	அங்கீகரிக்கப்பட்ட L பதவியணியினர்	உள்ளபடியான பதவியணியினர்	வெற்றிடங்களின் எண்ணிக்கை
நிறைவேற்று தரம்	165	79	86
நிறைவேற்று தரம் அல்லாத	258	211	47

மொத்தம்	423	290	133
	=====	=====	=====

அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினர் எண்ணிக்கையுடன் ஒப்பிடுகையில் வெற்றிடங்களின் எண்ணிக்கை 31 சதவீதத்தைப் பார்க்கிலும் கூடுதலாகக் காணப்பட்டது. “ஆட்சேர்ப்பு மற்றும் பதவி உயர்வு நடைமுறை அங்கீகரிக்கப்பட்டிராமையின் அடிப்படையில் ஏற்பாடுகள் ஒதுக்கப்பட்டிராத காரணத்தால் ஆட்சேர்ப்பை மேற்கொள்ள முடியாதுள்ளது.” என்பது தலைவரின் பதிலாக இருந்தது.

4. கணக்களிப் பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

4.1 உள்ளகக் கணக்காய்வு

உள்ளகக் கணக்காய்வின் கடமைகளையும் பொறுப்புக்களையும் மேற்கொள்வது தொடர்பில் போதிய பதவியணி நியமிக்கப்பட்டிராததுடன் தலைமைக் காரியாலயத்தின் உள்ளகக் கணக்காய்வுப் பிரிவின் நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்வதற்காக உதவி உத்தியோகத்தார்களின் பதவிகளை உள்ளடக்கும் வகையில் பதவியணி ஆட்சேர்ப்பு நடைமுறை அங்கீகரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.2 கொள்வனவுத் திட்டம்

மீளாய்வாண்டிற்காக கொள்வனவுத் திட்டம் ஒன்று தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுக் குறைபாடுகள் அவ்வப்போது முகவராண்மையின் தலைவரது கவனத்திற்குக் கொண்டுவரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுத் துறை தொடர்பில் விசேட கவனம் கோரப்படுகின்றது.

- (அ) பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்த வேண்டிய கணக்குகள்
- (ஆ) மனிதவளங்கள்
- (இ) முதலீடு
- (ஈ) நிலையான சொத்துக்கள்
- (உ) கணனி மற்றும் உதிரிப் பாகங்கள்
- (ஊ) கொள்வனவுகள்
- (எ) இருப்பு