

அடிப்படை சமூக சேவைகளை இலக்கிடுகின்ற அவசர பிராந்தியத்தின் முன்னேற்றத்திற்கான செயற்திட்டம் - 2013

அடிப்படை சமூக சேவைகளை இலக்கிடுகின்ற அவசர பிராந்தியத்தின் முன்னேற்றத்திற்கான செயற்திட்டத்தின் 2013 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கணக்காய்வு, இலங்கை சனநாயக சோசலிச குடியரசிற்கும் (ஜீஓஎஸ்எல்) ஜப்பான் சர்வதேச ஒத்துழைப்பு முகவராண்மைக்கும் (ஜேஐசீஏ) இடையில் கைச்சாத்திடப்பட்ட 2012 மார்ச் 28 ஆந் திகதிய எஸ்எல்பி- 105 ஆம் இலக்க கடன் உடன்படிக்கையின் III ஆம் உறுப்புரையின் 4 (6) ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியல் யாப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கமைய எனது பணிப்பின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்டது.

1.2 செயற்திட்டத்தின் அமுலாக்கல், குறிக்கோள்கள், நிதியளித்தல் மற்றும் காலப்பகுதி என்பன

செயற்திட்டத்தின் கடன் உடன்படிக்கையின்படி அடிப்படை சமூக சேவைகளை இலக்கிடுகின்ற அவசர பிராந்தியத்தின் முன்னேற்றத்திற்காக அமைச்சு மற்றும் கிழக்கு, வடக்கு, மேல், மத்திய மற்றும் சப்ரகமுவ மாகாண சபைகள் என்பன செயற்திட்டத்தின் அமுலாக்கல் முகவராக உள்ளதுடன் நிதி மற்றும் திட்டமிடல் அமைச்சின் தேசிய திட்டமிடல் திணைக்களம் செயற்திட்டத்தின் நிறைவேற்றல் முகவராக உள்ளது. இரண்டாம் தர வைத்தியசாலைகள் மற்றும் அரசு மருந்துகள் உற்பத்திக் கூட்டுத்தாபனம் என்பவற்றில் வசதிகள் மற்றும் உபகரணங்களை முன்னேற்றுவதன் ஊடாக சுகாதார, மருத்துவ முறைமையின் முன்னேற்றம் மற்றும் அத்தியாவசிய மருந்துகளின் உற்பத்தி இயலளவை வலுப்படுத்தல் அவற்றின்மூலம் தோற்றல்லா நோய்களின் முகாமைத்துவத்தினை மேம்பாட்டிற்கு பற்களிப்பு செய்வதே செயற்திட்டத்தின் குறிக்கோளாகும். கடன் உடன்படிக்கையின்படி, செயற்திட்டத்தின் மொத்த மதிப்பிடப்பட்ட கிரயம் ஐ.யென் 4,760 மில்லியனிற்கு சமமான ரூபா 6,332 மில்லியனானதுடன் அதில் ஐ.யென் 3,935 மில்லியனிற்கு சமமான ரூபா 5,155 மில்லியன் அல்லது 83 சதவீதம் ஜப்பான் சர்வதேச ஒத்துழைப்பு முகவராண்மையால் நிதியளிக்க உடன்பாடு காணப்பட்டது. செயற்திட்டமானது அதன் நடவடிக்கைகளை 2012 யூலை 23 இல் ஆரம்பித்திருந்ததுடன் 2019 யூலை 23 அளவில் பூர்த்திசெய்யப்பட வேண்டுமென பட்டியலிடப்பட்டிருந்தது.

1.3 நிதிக்கூற்றுக்களிற்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்த நிதிக்கூற்றுக்கள் பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டு தத்துவங்களிற்கேற்ப தயாரிக்கப்பட்டு நியாயபூர்வமாகச் சமர்ப்பிக்கப்படுதல் முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பாகும். மோசடி அல்லது தவறுகள் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களைக் கொண்டிராத நிதிக் கூற்றுக்களைத் தயாரித்து நியாயபூர்வமாகச் சமர்ப்பிப்பது தொடர்பான உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டை வடிவமைப்பதும் அமுலாக்கலும் அதனைப் பேணுதலும் பொருத்தமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளைத் தெரிவு செய்து பயன்படுத்துவதும் சந்தர்ப்பத்திற்கு ஏற்றவாறு போதியளவு கணக்கீட்டு மதிப்பீட்டைத் தயாரிப்பதும் இப் பொறுப்பில் உள்ளடங்கும்.

2. கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையும் அபிப்பிராயத்தின் அடிப்படையும்

என்னுடைய கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்த நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். இவ்வறிக்கையிலுள்ள கணக்காய்வு அபிப்பிராயம், கருத்துரைகள், காண்புகள் என்பன கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக் கூற்றுக்களின் மீளாய்வு, கொடுக்கல் வாங்கல்களின் மாதிரிகளது போதியளவான செவ்வை பார்த்தல் என்பவற்றின் அடிப்படையில் எழுந்தனவேயாகும். அவ்வாறான மீளாய்வினதும் செவ்வைபார்த்தலினதும் நோக்கெல்லையும் பரப்பும் என்னால் பெற்றுக்கொள்ளக் கூடியதாகவிருந்த பதவியினர், ஏனைய வளங்கள், நேரம் என்பவற்றின் வரையறைக்குட்பட்டு இயலுமான அளவில் விரிவானதோர் கணக்காய்வு உள்ளடக்கத்தைக் கொண்டதாகக் காணப்பட்டது. நிதிக் கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவை என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்ளத்தக்க வகையில் கணக்காய்வானது இலங்கைக்

கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு அமைய மேற்கொள்ளப்பட்டது. நிதிக்கூற்றுக்களில் உள்ள தொகைகளினதும் வெளிப்படுத்தல்களினதும் ஆதாரத்திற்கான சான்றுகளின் பரிசோதனை, பயன்படுத்தப்பட்ட கணக்கீட்டு கொள்கைகளினையும் குறிப்பிடத்தக்க மதிப்பீடுகளினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல், நிதிக்கூற்றுக்களினத் தயாரிக்கையில் செய்த தீர்ப்புக்கள், அதன் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தல் என்பவற்றை கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. எனது கணக்காய்வு நோக்கங்களிற்கு அவசியமானதென எனது உயர் அறிவிற்கும் நம்பிக்கைக்கும் தென்பட்ட போதிய தகவல்களையும் விளக்கங்களையும் நான் பெற்றுக் கொண்டேன் ஆகையினால் எனது அபிப்பிராயத்திற்கான நியாயமான அடிப்படையை எனது கணக்காய்வு வழங்கியதென்று நான் நம்புகின்றேன். பின்வருவனவற்றை மதிப்பீடுவதற்கு அவசியமானவையாகக் காணப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகள், கொடுக்கல் வாங்கல்கள் சொத்துக்கள், பொறுப்புக்கள், கணக்கீட்டுப் பதிவேடுகள் என்பவற்றின் அவ்வாறான செவ்வையினையும் அப் பரிசோதனை உள்ளடக்கியுள்ளது.

- (அ) செயற்திட்ட முகாமைத்துவம் மீதான திருப்திகரமான கட்டுப்பாட்டையும், செயற்திட்ட தொழிற்பாடுகள் தொடர்பான, ஏடுகள், பதிவேடுகள் முதலியவற்றின் நம்பகத் தன்மையையும் நிச்சயப்படுத்துவதற்கேற்றவாறு உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டின் நோக்கில் முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும் போதியளவில் இருந்தனவா என்பதும்,
- (ஆ) இலங்கை அரசாங்கம் மற்றும் கடனளிக்கும் முகவர் ஆகியோரின் நிதிகளிலிருந்தான செயற்திட்ட செலவினங்கள், நிதிசார் மற்றும் பௌதீக ரீதியில் செயற்திட்டத்தின் முன்னேற்றம், செயற்திட்ட தொழிற்பாடுகளிலிருந்து உருவாகிய சொத்துக்கள் மற்றும் பொறுப்புக்கள், கடன் முதலியவற்றிலிருந்து மேற்கொள்ளப்பட்ட கொள்வனவுகளை இனங்காணல் என்பவற்றைத் தொடர்ந்து செல்லும் அடிப்படையில் காட்டும் வண்ணம் போதிய கணக்கீட்டுப் பதிவேடுகள் பேணப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,
- (இ) கடனின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்ட பற்றுதல்கள் கடன் உடன்படிக்கையில் குறித்துரைக்கப்பட்ட அளவீடுகளுக்கிணங்க இருந்தனவா என்பதும்,
- (ஈ) கடனின் கீழ் வழங்கப்பட்ட நிதிகள், பொருட்கள், மற்றும் உபகரணங்கள் என்பன செயற்திட்டத்தின் நோக்கங்களுக்காக பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,
- (உ) செயற்திட்டத்தின் அமுலாக்கலுக்காகக் கடைபிடிக்கப்பட்ட வகைப்படுத்தலுக்கிணங்க செலவினங்கள் சரியாக இனங்காணப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,
- (ஊ) நிதிக்கூற்றுக்கள் பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டுத் தத்துவங்களின் அடிப்படையில் தயாரிக்கப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,
- (எ) கடன் உடன்படிக்கைகளில் குறித்துரைக்கப்பட்ட நிதிக் கட்டுப்பாடுகளுடன் இணங்கியிருந்தனவா என்பதும் ஆகும்.

3. அபிப்பிராயம்

எனது ஆய்வின் மூலம் தென்படுவதும் எனக்குக் கிடைக்கப்பெற்ற சிறந்த தகவல்கள் மற்றும் எனக்கு வழங்கப்பட்ட விளக்கங்களுக்கும் அமைய, இந்த அறிக்கையின் 5 ஆம் பந்தியில் குறிப்பிடப்பட்ட விடங்களிலிருந்து எழுகின்ற சீராக்கல்களின் தாக்கங்களைத் தவிர,

- (அ) செயற்திட்டமானது 2013 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்காக முறையான கணக்கேடுகளைப் பேணியிருந்ததுடன் நிதிக்கூற்றுக்களானவை பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டுத் தத்துவங்களிற்கிணங்க 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான செயற்திட்டத்தின் நிலவரத்தை உண்மையாகவும் நியாயபூர்வமாகவும் காட்டுகின்றன என்றும்,
- (ஆ) ஏற்பாடு செய்யப்பட்ட நிதிகள் அவை ஏற்பாடு செய்யப்பட்ட நோக்கங்களுக்காகவே பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தன என்றும்,

(இ) சமர்ப்பிக்கப்பட்ட செலவினக் கூற்றுக்கள் (எஸ்ஓஎஸ்) மீது கடன் உடன்படிக்கைகளில் குறித்துரைக்கப்பட்ட வேண்டுகைகளுக்கிணங்க மீளளிப்புக்களுக்கான விண்ணப்பங்களுக்கு ஆதாரமானவை என நியாயபூர்வமாக நம்பிக்கை கொள்ள முடியுமென்றும்,

(உ) கடன் உடன்படிக்கையில் குறித்துரைக்கப்பட்ட நிதிக் கட்டுப்பாடுகளுடன் இணங்கியிருந்தன என்றும், நான் அபிப்பிராயப்படுகின்றேன்.

4. நிதிக் கூற்றுக்கள்

4.1 நிதிசார் செயலாற்றல்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக் கூற்றுக்கள் மற்றும் கிடைக்கப்பெற்ற தகவல்களின்படி, 2013 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான செயற்திட்ட செலவினம் ரூபா 351,331,306 ஆனதுடன் 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான திரண்ட செலவினம் ரூபா 357,127,769 ஆகும். மீளாய்வாண்டிற்கான செலவினம், முன்னைய ஆண்டிற்கான செலவினம் மற்றும் 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான திரண்ட செலவினம் என்பன கீழே பொழிப்பாக்கப்பட்டுள்ளன.

செலவின விடயம்	2013 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான செலவினம்	2012 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆறு மாத காலப்பகுதிக்கான செலவினம்	2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான திரண்ட செலவினம்
	ரூபா	ரூபா	ரூபா
சிவில் வேலைகள்	172,956,291	-	172,956,291
கொள்வனவு – சுகாதார அமைச்சு	112,651,397		112,651,397
ஆலோசனை சேவைகள்	33,538,382		33,538,382
கடப்பாட்டுக் கட்டணம்	2,633,547		2,633,547
வட்டி	12,563		12,563
நிர்வாகக் கிரயம்	29,539,126	5,796,463	35,335,589
மொத்தம்	351,331,306	5,796,463	357,127,769

5. கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள்

சட்டங்கள், விதிகள் மற்றும் பிரமாணங்களுடன் இணங்காமை

(அ) செயற்திட்டத்தின் ரூபா 2,017,049 பெறுமதியான சொத்துக்களின் உள்ளதன்மையின் மெய்மையாய்வை உறுதிப்படுத்துவதற்கு நிதிப்பிரமாணம் 756 இன் பிரகாரம் மீளாய்வாண்டிற்கான கணிப்பீட்டுச் சபை மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) ஒப்பந்த அடிப்படையின் கீழ் சேர்க்கப்பட்ட ஊழியர்களிற்காக ஊழியர் சேமலாப நிதியம் மற்றும் ஊழியர் நம்பிக்கை பொறுப்பு நிதியத்திற்கான பங்களிப்பு மொத்த சம்பளங்களிற்கு பதிலாக அவர்களுடைய அடிப்படைச் சம்பளத்தின் அடிப்படையில் கணிப்பிடப்பட்டிருந்ததென அவதானிக்கப்பட்டது.

6 நிதி மற்றும் பௌதீகச் செயலாற்றல்

6.1 நிதிகளின் பயன்பாடு

மீளாய்வாண்டிற்கான நிதிகளின் நிதியளிப்பு, பாதிட்டு ஏற்பாடுகள் மற்றும் 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான உள்ளவாறான நிதியப் பயன்பாடு என்பன தொடர்பான சில முக்கியமான புள்ளிவிபரங்கள் கீழே காட்டப்பட்டுள்ளன.

மூலம்	வழங்கப்பட வேண்டுமென உடன்பட்ட தொகை		2013 ஆம் ஆண்டிற்கான பாதிட்டு ஏற்பாடு	2013 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்காக பயன்படுத்திய தொகை		2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு திரட்டிய செலவினம்	
	ஐ.யென் மில்	ரூபா. மில்	ரூபா. மில்	ஐ.யென் மில்	ரூபா. மில்	ஐ.யென் மில்	ரூபா. மில்
ஜேஐசீஏ	3,935	5,155	507	248	322	248	322
இலங்கை அரசாங்கம்	825	1,177	120	3	30	4	35
மொத்தம்	4,760	6,332	627	251	352	252	357

பணவளிப்பு பட்டோலையின் பிரகாரம், ரூபா 5,155 மில்லியனிற்கு சமமான ஐ.யென் 3,935 மில்லியன் தொகையான மொத்த நிதிகள் 2012 முதல் 2019 வரையான ஆறு ஆண்டுகளிற்குள் பயன்படுத்த வேண்டுமென எதிர்பார்க்கப்பட்டதுடன் ரூபா 507 மில்லியன் தொகை தேசிய பாதிட்டு திணைக்களத்தின் ஊடாக 2013 ஆம் ஆண்டிற்கான செயற்திட்டத்திற்காக வழங்கப்பட்டிருந்தது. அவற்றில், ரூபா 322 மில்லியனிற்கு சமமாக ஐ.யென் 248 மில்லியன் தொகை அல்லது 15 சதவீதம் 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு செயற்திட்டத்தால் பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தது.

6.2 பௌதீக செயலாற்றல்

பெறப்பட்ட தகவல்களின் பிரகாரம், களுவான்சிக்குடி, வரக்காப்பொல மற்றும் களுகமுவினள்ள மூன்று தள வைத்தியசாலைகளின் கட்டிட நிர்மாண வேலைகள் மீளாய்வாண்டின் போது தொடங்கப்பட்டிருந்தது. மேலும், செயற்திட்டத்தின் ஆரம்ப வேலைத்திட்டத்தின் பிரகாரம், 124 அம்புலனஸ்கள் கொள்வனவு செய்வதற்கு எதிர்பார்க்கப்பட்டதுடன் அவற்றின் மீது ரூபா 602 மில்லியனிற்கு சமமான ஐ.யென் 464 மில்லியன் ஏற்பாடுசெய்யப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும், 86 அம்புலனஸ்கள் மாத்திரமே 2014 மே 31 வரை கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்தது.