

## தேசிய காப்புறுதி நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதியம் - 2013

தேசிய காப்புறுதி நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதியத்தின் 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான ஐந்தொகை மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான வருமானக் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2013 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 2006 இன் 28 ஆம் இலக்க தேசிய காப்புறுதி நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதிய அதிகாரச்சட்டத்தின் 17 ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையில் உள்ள ஏற்பாடுகளுக்கமைய எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் நிதியத்தின் ஆண்டறிக்கையுடன் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டும் என நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புகளும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

### 1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்கள் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ்கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

### 1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுதல்களுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் நிதியத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி நிதியத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் உபபிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிவு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன. எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு என்னால் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டுள்ள கணக்காய்வுச் சான்றுகள் போதியளவும் பொருத்தமானதும் என நான் நம்புகின்றேன்.

#### 1.4 பாதகமான அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2.3(அ), (ஆ) மற்றும் 2.2.5 ஆம் பந்திகளில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்கள் சீராக்கப்படுமாயின் இதனுடன் இணைக்கப்பட்டுள்ள நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள பல மூலதாரங்கள் பொருண்மையாகப் பாதிக்கப்படலாம்.

## 2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

### 2.1 பாதகமான அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் முக்கியத்துவத்தின் காரணமாக 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான தேசிய காப்புறுதி நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதியத்தின் நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் பிரதிபலிக்கவில்லை என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

### 2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

#### 2.2.1 இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) 1995 இன் 15 ஆம் இலக்க இலங்கை கணக்கீட்டு மற்றும் கணக்காய்வு சட்டத்தின் பிரகாரம் 2013 ஆம் ஆண்டின் நிதிக்கூற்றுக்கள் புதிய இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும், நிதிக்கூற்றுக்கள் அதற்கமைய தயாரித்து சமர்ப்பிக்கப்படாமல் இருந்ததுடன், இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுடன் இணங்கி மேற்கொள்ளாத காரணத்தினால் நிதிச்சொத்துக்கள் அல்லது நிதிப் பொறுப்புக்கள் நியாயமான பெறுமதிக்கு வகைப்படுத்தப்பட்டு முகப்பு பெறுமதியின் பிரகாரம் நிதிக்கூற்றுக்களில் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்க வில்லை.
- (ஆ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியம இலக்கம் 01 இன் பிரகாரம் நிறுவனத்தின் மூலம் தேவைப்படுத்தப்படும் அல்லது அனுமதியளிக்கப்பட்டுள்ளவை தவிர சொத்துக்கள் மற்றும் பொறுப்புக்களுக்கு ஈடுசெய்யப்பட முடியாத போதிலும் 13 வங்கிக் கணக்குகளுக்குரிய ரூபா 360,514,789 கூட்டுத்தொகையான வங்கி மீதிகள் மற்றும் 02 வங்கிக் கணக்குகளுக்குரிய ரூபா 55,162,561 கூட்டுத்தொகையான வங்கி மேலதிகப் பற்று மீதிகளுக்கு எதிரீடு செய்யப்பட்டு காண்பிக்கப்பட்டிருந்தன.
- (இ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியம இலக்கம் 16 இன் பிரகாரம் நிதியத்திற்குச் சொந்தமான ஆதனங்கள், பொறிகள் மற்றும் உபகரணங்கள் மீள்மதிப்பீடு செய்யப்பட வேண்டிய போதிலும், பயன்படு ஆயுட்காலம் முடிவடைந்த தற்போது பயன்படுத்தப்படுகின்ற ரூபா 9,578,750 கிரயமான இரண்டு வாகனங்களின் மீள்மதிப்பீட்டுப் பெறுமதி நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

#### 2.2.2 கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள்

2012 ஆம் ஆண்டிற்காக பணிக்கொடை ஒதுக்கீடு 5 ஆண்டுகள் தொடர்ச்சியான சேவைக்காலத்தை பூர்த்தி செய்திருந்த உத்தியோகத்தர்களுக்கு மாத்திரம் ஏற்பாடு செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும், 2013 ஆம் ஆண்டில் ஓராண்டு சேவைக் காலத்தைப் பூர்த்தி செய்திருந்த உத்தியோகத்தர்களுக்காகவும் பணிக்கொடை ஏற்பாடு செய்யப்பட்டிருந்தது. இதன் காரணமாக 2012 ஆம் ஆண்டிற்கு ஒப்பாக 2013 ஆம் ஆண்டின் போது பணிக்கொடை ஒதுக்கீடுகளில் ரூபா 5,072,504 தொகையான அதிகரிப்பொன்று அவதானிக்கப்பட்ட போதிலும், பணிக்கொடை ஒதுக்கீடு தொடர்பாக இலங்கை கணக்கீட்டு

நியம இலக்கம் 8 இன் 28 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் வெளிப்படுத்தப்பட வேண்டிய தகவல்கள் எதுவும் நிதிக்கூற்றுக்களில் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

### 2.2.3 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) நிதியத்தால் வெளிநாட்டு வேலைவாய்ப்புக்களில் ஈடுபட்டுள்ளோருக்காக அறிமுகப்படுத்தப்பட்டுந்த காப்புறுதி முறைமை 2012 ஏப்ரல் 28 ஆம் திகதி முதல் நிறுத்தப்பட்டிருந்த போதிலும், 2012 மே மாதத்திலிருந்து 2014 ஆகஸ்ட் மாதம் வரை அக்காப்புறுதி முறைமைக்காக ரூபா 219,928,591 கூட்டுத்தொகையான இழப்பீடு விண்ணப்பங்களுக்கு ஏனைய காப்புறுதி முறைமையின் கீழ் பெறப்பட்ட தவணை வருமானத்தைப் பயன்படுத்தி கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) 2012 ஆம் ஆண்டின் போது வங்கிக் கணக்கில் திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு காணப்பட்ட ரூபா 7,215,904 ஆன காசேட்டின் மீதி மற்றும் அத்திகதியில் உள்ளவாறான ரூபா 1,251,008 என வங்கிக் கணக்கிணக்கக் கூற்றில் காணப்படும் காசேட்டின் மீதிக்கும் இடையே ரூபா 5,964,896 ஆன வேறுபாடொன்று காணப்பட்டதுடன், அவ்வேறுபாடு மீளாய்வாண்டின் திரண்ட நிதியத்திற்கு சீராக்கப்பட்டதன் காரணமாக திரண்ட நிதியம் ரூபா 5,964,896 ஆல் குறைத்துக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

### 2.2.4 இணக்கம் செய்யப்படாத கட்டுப்பாட்டுக் கணக்குகள்

4 வங்கிக் கணக்குகளின் பரீட்சை நிலுவை /நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்பட்ட வங்கி மீதிகள் மற்றும் வங்கி கணக்கிணக்கக் கூற்றில் காணப்படும் மீதிகள் என்பவற்றிற்கிடையே ரூபா 38,500,000 ஆன வரவு மற்றும் ரூபா 26,288,162 ஆன செலவு மீதிகளில் வேறுபாடு காணப்பட்டன.

### 2.2.5 கணக்காய்விற்கான சான்றுகள் இன்மை

பின்வரும் ஒவ்வொரு விடயங்களுக்கும் முன்னால் காண்பிக்கப்பட்டுள்ள சான்றுகள் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்படாத காரணத்தினால் அவற்றை கணக்காய்வின் போது சான்றுறுதி செய்வதற்கு அல்லது ஏற்றுக்கொள்ள முடியாதிருந்தது.

விடயம்	பெறுமதி	சமர்ப்பிக்கப்படாத சான்றுகள்
(i) ஏனைய கிடைக்க வேண்டிய தொகை	ரூபா. 871,139,458	மீதி உறுதிப்படுத்தல் கடிதங்கள் விரிவான பட்டோலைகள்
(ii) ஏனைய செலுத்த வேண்டிய தொகை	31,174,057	
(iii) செலுத்த வேண்டிய காப்புறுதி இழப்பீடு	273,060,335	
(iv) சேமிப்புக் கணக்குகள்		
மக்கள் வங்கி	20,404,203	கணக்கு பாஸ் புத்தகம்
பான் ஏசியா வங்கி	1,191,137	
(v) நடைமுறைக் கணக்குகள்		கணக்கு பாஸ் புத்தகம் மற்றும் மீதி உறுதிப்படுத்தல் கடிதங்கள்
மக்கள் வங்கி	22,913,768	
மக்கள் வங்கி	(54,516,844)	
மக்கள் வங்கி	137,478,867	வங்கிக் கணக்கிணக்கக் கூற்று மீதி உறுதிப்படுத்தல் கடிதங்கள் மற்றும் வங்கிக் கணக்கிணக்கக் கூற்று

### 2.3 பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்த வேண்டிய கணக்குகள்

நிதியத்தின் கீழ் செயற்படுத்தப்படும் வேலை நிறுத்தம், பகிஷ்கரிப்பு, கலவரங்கள், சிவில் போராட்டம் மற்றும் பயங்கரவாதிகளின் நிதியத்தின் 2008 ஆம் ஆண்டிற்குரிய இலங்கை காப்புறுதிக் கூட்டுத்தாபனத்திற்கு செலுத்த வேண்டியிருந்த இலாபத் தரகு ரூபா 12,287,375 தொகை 2010 ஆம் ஆண்டிலிருந்து தீர்வுசெய்யப்படாது கணக்காய்வு திகதியான 2014 ஒக்தோபர் 31 ஆம் திகதி வரையிலும் காணப்பட்டன.

### 2.4 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங் ஞுடனான இணங்காமைகள்

கணக்காய்வின் போது பின்வரும் இணங்காமைச் சந்தர்ப்பங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் என்பவற்றுடனான தொடர்பு	இணங்காமை
(அ) 2006 இன் 28 ஆம் இலக்க தேசிய காப்புறுதி நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதிய அதிகாரச்சட்டத்தின் 6 (1) ஆம் பந்தி	சுகாதார விடயம் கையளிக்கப்பட்ட அமைச்சரின் அமைச்சின் உத்தியோகத்தர் ஒருவர் நியமிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும், 2015 சனவரி 15 ஆம் திகதி வரை அந்த உத்தியோகத்தர் நியமிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
(ஆ) 2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பீஈ/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 9.14 ஆம் அத்தியாயம்	நிதியத்தினால் நிர்வாக கைநூலொன்று தயாரித்து அங்கீகாரம் பெற்றுக் கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.
(இ) 2010 திசெம்பர் 17 ஆம் திகதிய பீஎப்/மெய்மையாய்வுச் சபை/01 ஆம் இலக்க அரச நிதிப் பணிப்பாளர் நாயகத்தின் கடிதத்தின் மூலம் திருத்தப்பட்ட 2009 திசெம்பர் 09 ஆம் திகதிய 441 ஆம் இலக்க அரச நிதிச் சுற்றறிக்கை	வருடாந்த பொருள் மெய்மையாய்வு மேற்கொள்ளப்பட்டு அந்த அறிக்கை அடுத்த ஆண்டின் மார்ச் 31 ஆம் திகதிக்கு முன்னர் கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும், அவ்வறிக்கை 2014 திசெம்பர் 29 ஆம் திகதியே சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தது.
(ஈ) 2011 செப்தம்பர் 15 ஆம் திகதிய பொது முயற்சிகள் சுற்றுநிருபத்தின் 58(2) 3.1 ஆம் பந்தி	பணிப்பாளர் சபை அங்கத்தவர்களுக்காக படிகள் செலுத்தும் போது 10 சதவீதம் நிறுத்தி வைத்தல்கள் வரி கழிக்கப்பட வேண்டுமென குறிப்பிடப்பட்டிருந்த போதிலும், பணிப்பாளர் சபை அங்கத்தவர் களுக்கு செலுத்தப்பட்ட படிகளிருந்து அவ்வாறு கழிப்பனவுகள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.
(உ) இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் நிதிப் பிரமாணம்	
(i) நிதிப் பிரமாணம் 102/104	நிதியத்தால் 2013 யூலை 15 ஆந் திகதி மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்த பொருள் மெய்மையாய்வில் வெளிப்படுத்தப்பட்ட 69 உருப்படிகளின் பற்றாக்குறை தொடர்பாக நிதிப் பிரமாணத்தின் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (ii) நிதிப் பிரமாணம் 371(2)(ஆ) வழங்கப்பட்ட உப கட்டுநிதி அது வழங்கப்பட்ட செயற்பாடுகள் பூர்த்தியடைந்த உடனேயே தீர்க்கப்பட வேண்டிய போதிலும், 04 சந்தர்ப்பங்களில் செலுத்தப்பட்ட ரூபா 23,000 தொகையான முற்பணங்களை தீர்த்துவைத்தல் 30 நாட்கள் அளவில் தாமதமாகியிருந்தன.
- (iii) நிதிப் பிரமாணம் 371(5) உப கட்டுநிதி மீதியைத் தீர்வு செய்தல் அக்கட்டுநிதி வழங்கப்பட்ட நிதியாண்டின் திசெம்பர் 31 ஆந் திகதி வரை தாமதப்படுத்த கூடாத போதும் 07 சந்தர்ப்பங்களில் வழங்கப்பட்ட ரூபா 86,000 கூட்டுத்தொகையான கட்டுநிதி மீதி 2013 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதி வரையிலும் தீர்க்கப்படாதிருந்தன.
- (iv) நிதிப் பிரமாணம் 396(ஈ) மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளவாறு வழங்கப்பட்ட திகதி முதல் 06 மாதங்களுக்கு மேற்பட்ட சமர்ப்பிக்கப்படாத ரூபா 44,541,842 தொகையான 20 காசோலைகள் தொடர்பாக நிதிப் பிரமாணங்களின் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

### 3. நிதி மீளாய்வு

#### 3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் மீளாய்வாண்டிக்காக நிதியத்தின் செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளிலிருந்தான நிதி விளைவுகள் ரூபா 4,240,847,242 மிகையாக இருந்ததுடன், அதற்கு நேரொத்த முன்னைய ஆண்டின் மிகை ரூபா 2,083,023,167 ஆக இருந்தமையால் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது நிதி விளைவுகளில் ரூபா 2,157,824,076 ஆன அதிகரிப்பு அவதானிக்கப்பட்டது. இதற்காக தேறிய காப்புறுதி தவணைப் பண தேறிய வருமானம், அக்ரஹார பங்களிப்பு பெறுவனவு மற்றும் பயிர்க் காப்புறுதி வருமானம் என்பன முறையே ரூபா 1,048,026,316 தொகை, ரூபா 543,271,321 தொகை மற்றும் ரூபா 440,836,600 தொகை என்பன அதிகரித்தமை பிரதானமாகத் தாக்கமளித்திருந்தது.

#### 3.2 பகுப்பாய்வு ரீதியான நிதி மீளாய்வு

நிதியத்தின் கீழ் செயற்படுத்தப்படும் வேலைப் பகிஷ்கரிப்பு, கலவரங்கள், சிவில் போராட்டம் மற்றும் பயங்கரவாதிகளின் நிதியம் என்பவற்றிற்காக கிடைக்கப்பெறும் வருமானம் நிதியத்தின் பிரதான வருமான மார்க்கமாக இருந்ததுடன், யுத்தம் முடிவடைந்ததன் பின்னர் அச்செயற்பாட்டிற்கான காப்புறுதி மேவுகைக்காக உள்ள கேள்வி குறைவடைந்தமையால் அதில் பயங்கரவாத செயற்பாடுகளுக்குரித்தாக அறவிடப்படுகின்ற சதவீதம் திருத்தம் செய்யப்பட்டமையால் நிதியத்திற்காக கிடைக்கப்பெறும் தவணைப் பண வருமானம் 2010 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 3,926,469,856 ஆக இருந்ததுடன், அப்பெறுமானம் 2013 ஆம் ஆண்டளவில் ரூபா 2,543,930,179 வரை பொருண்மையாக குறைவடைந்திருந்தது.

பங்கு மூலதனம் இல்லாமல் செயற்படுத்தப்படும் இந்நிதியத்திலிருந்து திரட்டிய நிதியத்திற்காக வழங்கப்பட்டிருந்த பங்களிப்பு காரணமாக திரண்ட நிதிய மீதி குறைவடைவதற்கான தீர்வாக 2011 மார்ச் 11 ஆம் திகதி நடைபெற்ற 58 ஆவது பணிப்பாளர் சபைக் கூட்டத்தின் போது திரண்ட நிதியத்திற்காக ரூபா 10 பில்லியன் புறம்பாக ஒதுக்கமொன்றாக பேணுவதற்கு தீர்மானிக்கப்பட்டது. எனினும் முன்னைய

ஆண்டுகளில் அந்த ஒதுக்கத்தை அல்லது திரண்ட நிதியத்தின் ஆகக்குறைந்த மீதியை பராமரிப்பதற்கு நிதியம் தவறியிருந்தது. 2010 ஆம் ஆண்டில் திரண்ட நிதியத்தில் ரூபா 9,695,467,155 தொகையான மீதி மீளாய்வாண்டு வரையிலும் ரூபா 6,942,528,728 வரை குறைவடைந்திருந்தது.

### 3.3 சர்ச்சைக்குரிய தன்மையிலான கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

2010 யூலை 27 ஆம் திகதி ஒப்பந்த அடிப்படையில் ஆறு மாத காலத்திற்காக 68 வயதுக்கு மேற்பட்டிருந்த நபரொருவரை உதவிப் பணிப்பாளராக (ஒழுக்காற்று மற்றும் இழப்பீட்டு புலனாய்வு) சேர்க்கப்பட்டிருந்தார். 2010 யூன் 22 ஆம் திகதி நடைபெற்ற நேர்முகப் பரீட்சைக் குழுவின் பரிந்துரை அடிப்படையில் எத்தகைய விடுமுறையொன்றும் உரித்தாகாத வகையிலும் பணிப்பொறுப்பின் பிரகாரமும் படிகள் கொடுப்பனவு அடிப்படையில் மேற்குறித்த நபர் புலனாய்வு உத்தியோகத்தர் ஒருவராக சேர்ப்பதற்கு பரிந்துரைக்கப்பட்டிருந்தது. எனினும் ரூபா 27,500 மாதாந்த சம்பளம் மற்றும் ஏனைய வசதிகளையும் வழங்கி முறையான அங்கீகாரமொன்று இல்லாமல் இந்நபர் நிர்வாக மற்றும் மனிதவள மதியுரையாளர் பதவிக்கு சேர்க்கப்பட்டிருந்ததுடன், அவரின் வேண்டுகோளின் பேரில் சேர்க்கப்பட்ட திகதியிலிருந்து 2014 திசம்பர் 31 ஆம் திகதி வரை 6 மாதங்களில் 6 மாதங்கள் என ஒப்பந்தகாலம் நீடிக்கப்பட்டிருந்தது.

## 4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

### 4.1 செயலாற்றல்

நிதியத்தினால் செயற்படுத்தப்பட்டிருந்த ஒவ்வொரு பிரிவின் மூலம் நிறைவேற்றப்பட்ட செயற்பாடுகளின் முன்னேற்றம் கீழே காட்டப்பட்டுள்ளன.

(அ) இலங்கை வெளிநாட்டு வேலைவாய்ப்பு பணியகத்தின் கீழ் பதிவு செய்து தொழிலுக்காக வெளிநாடு செல்லும் இலங்கையர்களுக்காக நிதியத்தினால் காப்புறுதி முறைமையொன்று அறிமுகப்படுத்தப் பட்டிருந்ததுடன், இலங்கை வெளிநாட்டு வேலைவாய்ப்பு பணியகத்திற்கும் நிதியத்திற்கும் இடையில் ஏற்படுத்தப்பட்டிருந்த புரிந்துணர்வு உடன்படிக்கையின் பிரகாரம் நிதியத்தினால் 2008 யூன் 01 ஆம் திகதி முதல் 2012 ஏப்ரல் 28 ஆம் திகதி வரையிலும் அது செயற்படுத்தப்பட்டு காணப்பட்டது. இதன் கீழ் அக்காலப்பகுதியில் ரூபா 247,378,731 கூட்டுத்தொகையான தேறிய வருமானமொன்று உழைக்கப்பட்டிருந்தது. உடன்படிக்கையின் ஒரு தரப்பான இலங்கை வெளிநாட்டு வேலைவாய்ப்பு பணியகத்தினால் குறித்த உடன்படிக்கையை முடிவுறுத்துவதாக 2012 மார்ச் 30 ஆம் திகதி நிதியத்திற்கு அறிவிக்கப்பட்டிருந்ததன் அடிப்படையில் இக்காப்புறுதி முறைமை தற்போது நிறுத்தப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும் நிதியத்திற்கு சாதகமான முறையில் செயற்படுத்தப்பட்ட இக்காப்புறுதி முறைமையை முன்னெடுத்துச் செல்வது தொடர்பாக உரிய தரப்பினருடன் கலந்தாலோசித்து தேவையான வேலைத்திட்டமொன்றை நடைமுறைப்படுத்துவதற்கு நிதியம் எந்தவொரு முயற்சியொன்றையும் எடுத்திருக்கவில்லை.

(ஆ) பாராளுமன்ற உறுப்பினர்களுக்காக கூட்டுக் காப்புறுதி முறைமையொன்று நிதியத்தினால் அறிமுகப்படுத்தப்பட்டிருந்ததுடன், அதன் வருடாந்த காப்புறுதி தவணைப் பணம் நிதியத்தினால் தீர்மானிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், அதற்காக முறையான திட்டமொன்று அறிமுகப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை. கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட தகவல்களின் பிரகாரம் 2012 மற்றும் 2013 ஆண்டுகளில் அறவிடப்பட்ட வருடாந்த காப்புறுதி தவணைப் பணத்தை மிகைத்து ரூபா 7,898,710 கூட்டுத்தொகையான நலன்கள் வழங்கப்பட்டிருந்தன.

- (இ) விவசாயிகளின் நெற் பயிர்ச்செய்கைக்கு வரட்சியாலும் வெள்ளத்தினாலும் மற்றும் யானைகளினாலும் ஏற்படும் சேதங்களை பாதுகாக்கும் நோக்கில் 2013 ஆம் ஆண்டின் பாதீட்டு முன்மொழிவின் பிரகாரம் நிதியத்தினால் பயிர் காப்புறுதி அறிமுகப்படுத்தப்பட்டிருந்ததுடன், இது தொடர்பாக 2013 யூன் 21 ஆம் திகதிய BD/FE/118/01/BP/2013 ஆம் இலக்க மற்றும் பாதீட்டு சுற்றறிக்கை மூலம் அனைத்து விவசாயிகளும் காப்புறுதி செய்வது கட்டாயமாக்கப்பட்டிருந்தது. விவசாயிகளால் பசளை கொள்வனவு செய்யும் போது அதற்குரிய தவணைப் பணத்தை அறவிடுவது கமநலசேவை நிலையங்களினாலும் கூட்டுறவுச் சங்கங்களினாலும் மேற்கொள்ளப்படுவதுடன், அவ்வாறு அறவிடப்படுகின்ற பணத்தை வாராந்தம் தேசிய காப்புறுதி நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதியத்தின் கணக்கிற்கு அனுப்பிவைக்கப்பட வேண்டிய போதிலும், விவசாயிகளிடமிருந்து அறவிடப்படுகின்ற சகல பணமும் வங்கியில் வைப்புச் செய்யப்படுகின்றதா என்பதனை உறுதிப்படுத்துவற்காக முறையான வேலைத்திட்டமொன்றை நிதியம் அறிமுகப்படுத்தியிருக்க வில்லை. அவ்வாறே பெரும் போகத்தில் வரட்சியால் பயிர்ச்செய்கைக்கு பாதிப்பு ஏற்பட்ட காரணத்தினால் 2014 செப்டெம்பர் 16 ஆம் திகதி வரையிலும் நிதியத்திற்கு கிடைக்கப்பெற்றிருந்த 68,359 நட்டஈட்டு விண்ணப்பங்களில் 15,240 விண்ணப்பங்களுக்கு மாத்திரம் கொடுப்பனவு பூர்த்தி செய்யப்பட்டிருந்ததுடன், மேலும் 53,119 விண்ணப்பங்களுக்கு கொடுப்பனவை மேற்கொள்ள இருந்தமையால் இப்பயிர்ச்செய்கை காப்புறுதி முறைமை தொடர்பில் வைத்திருக்கக் கூடிய நம்பிக்கை வீணாகுவதாகவும் அதனால் இதன் மூலம் எதிர்பார்த்த நோக்கம் நிறைவேற்றப்படாதிருந்தமையும் அவதானிக்கப்பட்டது.
- (ஈ) நிதியத்தினால் நடைமுறைப்படுத்தப்பட்டிருந்த அக்ரஹார காப்புறுதி முறைமையை நடைமுறைப்படுத்தும் போதும் பங்களிப்பு பணத்தை அறவிடும் போதும் வெவ்வேறு நிறுவனங்களிடமிருந்து பெறப்படுகின்ற அனுப்புகைகளின் சரியான தன்மையை உறுதிப்படுத்துவதற்கு முறையான நடைமுறையொன்று அறிமுகப்படுத்தப்படாமல் இருந்ததுடன், பங்களிப்புத் தொகையை தாமதமில்லாமல் அறவிடுவதற்கு தேவையான நடவடிக்கைகளையும் எடுத்திருக்கவில்லை. அவ்வாறே சேவை நிலையங்களின் அனைத்து ஊழியர்களும் இக்காப்புறுதி முறைமையின் கீழ் அங்கத்துவத்தைப் பெற்றுக்கொண்டுள்ளார்களா என்பதைப் பரீட்சிப்பதற்கு தேவையான நடவடிக்கைகளும் எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (உ) நிதியத்தினால் 2008 ஆம் ஆண்டிலிருந்து சகல அரசு நிறுவனங்களுள் சொந்தமான வாகனங்களின் காப்புறுதியினையும் 2009 செப்டெம்பர் 01 ஆம் திகதி முதல் தனியார் வாகனங்களுக்கான காப்புறுதியும் ஆரம்பிக்கப்பட்டிருந்ததுடன், 2009 செப்டெம்பர் 18 ஆம் திகதிய பீள் 437 ஆம் இலக்க அரசு நிதிச் சுற்றறிக்கையின் மூலம் சகல அரசு மற்றும் அரை அரசு நிறுவனங்கள் தமது தேவைப்பாட்டின் பிரகாரம் மோட்டார் வாகனங்களுக்குரிய காப்புறுதியை தேசிய காப்புறுதி நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதியத்திலிருந்தும் இலங்கை காப்புறுதிக் கூட்டுத்தாபனத்திடமிருந்தும் மாத்திரம் பெற்றுக்கொள்ளப்பட வேண்டுமென கூட்டிக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், அதற்கு முரணாக 2013 பெப்ரவரி 18 ஆம் திகதி நடைபெற்ற பணிப்பாளர் சபை கூட்டத்தின் போது பொது முயற்சிகள் தவிர ஏனைய நிறுவனங்களின் மோட்டார் வாகனங்களுக்கான காப்புறுதிகளுக்கு மாத்திரம் இக்காப்புறுதி நடவடிக்கைகளை மட்டுப்படுத்துவதற்கு தீர்மானிக்கப்பட்டிருந்தது. கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட தகவல்களின் பிரகாரம் 2009 ஆம் ஆண்டிலிருந்து 2013 ஆம் வரை காப்புறுதி செய்யப்பட்ட 7321 அரசு வாகனங்களின் எண்ணிக்கையில் அதாவது 45 சதவீதத்தாலும் வருடாந்த வருமானம் ரூபா 158 மில்லியனாலும் குறைவடைந்திருந்ததுடன், காப்புறுதி செய்யப்பட்ட தனியார் வாகனங்களின் எண்ணிக்கையும் 2011 ஆம் ஆண்டிற்கு ஒப்பாக 2013 ஆம் ஆண்டின் போது வாகனங்களின் எண்ணிக்கை 2736 ஆலும் வருமானம் 9 மில்லியனாலும் குறைவடைந்திருந்தது.

## 4.2 பதவியணியினர் நிருவாகம்

2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதியத்தின் அங்கீகரிக்கப்பட்ட ஊழியர் எண்ணிக்கை, உள்ளபடியான ஊழியர் எண்ணிக்கை மற்றும் வெற்றிடங்களின் எண்ணிக்கை பின்வருமாறு இருந்தது.

விபரம்	அங்கீகரிக்கப்பட்ட எண்ணிக்கை	உள்ளபடியான எண்ணிக்கை	வெற்றிடங்களின் எண்ணிக்கை
சிரேஷ்ட நிலை	12	02	10
மூன்றாம் நிலை	16	16	0
இரண்டாம் நிலை	144	126	18
ஆரம்ப நிலை	24	18	06
மொத்தம்	196	162*	34

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) 2013 திசெம்பர் 31 ஆம் திகதி வரையிலும் நிதியத்தின் மொத்த வெற்றிடங்களின் எண்ணிக்கை 34 அதாவது அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவிகளில் 17 சதவீதமாக இருந்தது. இதில் நிதியத்தின் பிரதான நிறைவேற்று உத்தியோகத்தர் உட்பட மேல் மட்ட முகாமையின் 10 பதவிகள் வெற்றிடங்களாக காணப்பட்டன.
- (ஆ) முகாமைத்துவ சேவைகள் சுற்றறிக்கையின் 30 இலக்க ஏற்பாடுகளை நடைமுறைப்படுத்துவதற்காக முகாமைத்துவ சேவைகள் திணைக்களத்தினால் 2012 செப்டெம்பர் 07 ஆம் திகதிய DMS /C2/2/44 ஆம் இலக்க கடிதத்தின் மூலம் நிதியத்திற்கான ஊழியர்களின் எண்ணிக்கை அங்கீகரிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், அத்திகதியிலிருந்து 02 ஆண்டு காலம் கடந்திருந்த போதிலும், மேற்படி வெற்றிடங்களுக்காக பொருத்தமானவர்களை தெரிவுசெய்வதற்கு நிதியம் நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.
- (இ) பிரதேச கிளை முகாமையாளர் பதவியொன்று உட்பட 09 பதவிகள் முறையான அங்கீகாரமின்றி தற்காலிக நியமனம் மூலம் பூர்த்தி செய்யப்பட்டிருந்தது.

## 5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

### 5.1 நிதிக்கூற்றுக்களைச் சமர்ப்பித்தல்

2003 யூன் 02 ஆந் திகதி பீடி/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றுநிருபத்தின் 6.5.1 பந்தியின் பிரகாரம் நிதியாண்டு முடிவடைந்து 60 நாட்களுக்குள் வரைவு ஆண்டறிக்கை மற்றும் நிதிக்கூற்றுக்கள் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் 2013 ஆம் ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 2014 யூன் 30 ஆந் திகதியே சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தன.

### 5.2 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

பாதிடப்பட்ட செலவினம் மற்றும் உள்ளவாறான செலவினம் என்பவற்றிற்கிடையே 29 சதவீதம் முதல் 2557 சதவீதம் வரையான விலகல் அவதானிக்கப்பட்டமையால் பாதீடு சிறந்த நிதி முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டுக் கருவியாக பயன்படுத்தப்படாதிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

### 5.3 உள்ளகக் கணக்காய்வு

நிதியம் ஆரம்பிக்கப்பட்ட திகதி முதல் முகாமையாளர் (உள்ளகக் கணக்காய்வு) பதவி வெற்றிடமாக காணப்பட்டதுடன், அப்பிரிவிற்கு இணைக்கப்பட்டிருந்த உத்தியோகத்தரும் அக்ரஹார காப்புறுதிப் பிரிவின் பிரதிபலன் கொடுப்பனவுகளின் சரியானதன்மையைப் பரீட்சித்தல் போன்ற ஒவ்வொரு துறை சார்ந்த நடவடிக்கை மாத்திரம் மேவுகை செய்யப்பட்டிருந்தது. இதனால் நிதியத்தின் உள்ளகக் கணக்காய்வு மேலும் பலவீனமாக காணப்பட்டது.

### 6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுக் குறைபாடுகள் அவ்வப்போது நிதியத்தின் தலைவரது கவனத்திற்குக் கொண்டுவரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டு அம்சங்கள் தொடர்பாக விசேட அவதானம் தேவைப்படுகின்றது.

- (அ) காப்புறுதி பிரதிபலன் கொடுப்பனவு
- (ஆ) சொத்து முகாமைத்துவம்
- (இ) கணக்கீடு
- (ஈ) பதவியணியினர் நிர்வாகம்
- (உ) முற்பணம் வழங்கல்