

அனுசுக்தி அதிகாரசபை - 2013

அனுசுக்தி அதிகாரசபையின் 2013 திசேம்பர் 31 இல் உள்ளபடியான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டுக்கான நிதிச் செயலாற்றல் கூற்று, உரிமை மூலதன மாற்றக் கூற்று, காசப் பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கிய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளையும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களின் பொழிப்புக்களையும் உள்ளடக்கிய 2013 திசேம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டுக்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 (1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1969 ஆம் ஆண்டின் 19 ஆம் இலக்க அனுசுக்தி அதிகாரசபை அதிகாரச்சட்டத்தின் 32(3) ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசுக் குழியரசு அரசியலைமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் அதிகாரசபையின் ஆண்டிக்கையுடன் பிரசரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புகளும் இவ்வறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பில் முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களிற்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளக்கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் நிதிக்கூற்றுக்கள் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ISSAI 1000 – 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்க நெறி வேண்டுதல்களுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களில் உள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றியகணக்காய்வுச் சான்றுகளை பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் அதிகாரசபையின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாக சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளக்கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்திற் கொள்கின்றாரேயன்றி அதிகாரசபையின் உள்ளக்கட்டுப்பாடுகளின் விளைத்திறன் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக கருத்திற்கொள்ளவில்லை. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டு மொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) மற்றும் (4) ஆம் உபாயிரவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் அளவையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமையதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்குபோதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.4 முனைப்பழியுள்ள கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாக்கப்படுகின்றது.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து அனுசக்தி அதிகாரசபையின் 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களிற்கு இணக்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றது என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக் கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்கள் (எஸ்எல்பீஸ்எஸ்)

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) முன்னைய ஆண்டின் நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளிற்கு மேற்கொள்ளப்பட்ட பொருண்மையான மாற்றங்கள் பொருத்தமான விதத்தில் வெளிக்காட்டப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) ரூபா 312,431 தொகையான மூலப்பொருள் இருப்பொன்று இறுதி இருப்பாக எடுக்கப்படுவதற்குப் பதிலாக மீளாய்வாண்டில் அபிவிருத்திச் செலவினமாக மூலதனமாக்கப்பட்டிருந்தது.
- (இ) எஸ்எல்பீஸ்எஸ் 7 - பொறி, ஆதனம் மற்றும் உபகரணங்கள் என்பதில் குறிப்பிட்டவாறு ஜந்தொகைத் திகதியில் நிச்சயிக்கப்பட வேண்டிய நியாயப் பெறுமதியிலிருந்து முன்கொண்டு சென்ற தொகைகள் பொருண்மையாக வேறுபட்டிருக்கவில்லை என்பதனை உறுதிப்படுத்துவதற்காக அதிகாரசபை அதனது ஆதனம், பொறி மற்றும் உபகரணங்களை மீள் மதிப்பிட்டிருக்கவில்லை. மேலும், ரூபா 122.48 மில்லியன் வரலாற்றுக் கிரயம் கொண்ட முழுமையாகத் தேய்விடப்பட்ட சொத்துக்கள் மீள் விலை மதிக்கப்படாது தொடர்ந்தும் பயன்படுத்தி வரப்பட்டிருந்தன.

2.2.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) சர்வதேச அனுசக்தி அதிகாரசபையின் ஊடாக (ஜீஏர்) விஞ்ஞான ரீதியான உபகரணங்களைக் கொள்வனவு செய்வதற்கு எடுக்கப்பட்ட அமைச்சரவை தீர்மானத்தின் பிரகாரம், ஒவ்வொர் ஆண்டிலும் ஜீஏர் இற்கு நிர்வாக மற்றும் நிகழ்ச்சித்திட்ட உதவிக் கிரயமாக ஜ.அ.டோலர் 7,240.74 வருடாந்தக் கட்டணத்தை செலுத்துதல் வேண்டும். இருப்பினும், மீளாய்வாண்டிற்காக ஜீஏர் இற்குச் செலுத்தவேண்டிய அத்தொகையினை அதிகாரசபை கணக்கீடு செய்திருக்கவில்லை.
- (ஆ) மழை நீரிலிருந்து பாதுகாப்பதற்காக பிரதான கட்டிடத்திலுள்ள யன்னல்களிற்கு இறப்பர் பூச்சையும் சிலிகோன் பசையினையும் பயன்படுத்தி நிறமடிப்பதற்காக ரூபா 1,154,234 கிரயம் கொண்ட (பெறுமதிசேர் வரி அடங்கலாக) ஒப்பந்தத்தை அதிகாரசபை 2010 இல் அரசாங்க தொழிற்சாலைக்கு வழங்கியிருந்ததுடன் இது தொடர்பில் 2010 ஆகஸ்ட் மாதம் ரூபா 577,117 தொகை (பெறுமதிசேர் வரி

அடங்கலாக) செலுத்தப்பட்டிருந்தது. இருப்பினும், கணக்காய்வு பரிசோதனை மேற்கொள்ளப்பட்ட 2014 திசெம்பர் 04 ஆந் திகதியிலேனும் வேலைகள் பூரணப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.3 விளக்கமளிக்கப்படாத வேறுபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) 2013 ஆம் ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்களின் படி நடைமுறையல்லா சொத்துக்களின் பெறுமதி ரூபா 9,490,246 ஆக காணப்பட்டதுடன் நிதிக்கூற்றுக்களுடன் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்த விரிவான பட்டோலைகளின் படி அது ரூபா 9,417,746 ஆகக் காணப்பட்டது. ஆகையால், இந்த இரண்டு தொகைகளிற்குமிடையே ரூபா 72,500 விளக்கமளிக்கப்படாத வேறுபாடு அவதானிக்கப்பட்டது.
- (ஆ) அதிகாரசபையால் நிலையான சொத்துக்கள் பதிவேடு முறையாக பராமரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. நிதிக்கூற்றுக்களின் படி (பேரேட்டுக் கணக்குகள்) சில நிலையான சொத்துக்களின் ஆரம்ப மற்றும் இறுதி மீதிகள் நிலையான சொத்துக்கள் பதிவேட்டில் காணப்பட்டிருந்த மீதிகளிலிருந்து வேறுபட்டிருந்தமை கணக்காய்வுத் தெரிவுப் பரிசோதனைகளின் படி வெளிப்பட்டது. அதன்படி, விஞ்ஞான ரீதியான அலுவலக உபகரணங்கள் மற்றும் தளபாடங்கள் பொருத்துக்கள் தொடர்பில் முறையே ரூபா 827,861 மற்றும் ரூபா 279,179 தொகையான வேறுபாடுகள் கணக்காய்வில் அவதானிக்கப்பட்டன.

2.2.4 பெற வேண்டிய மற்றும் செலுத்த வேண்டிய கணக்குகள்

முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான அதிகாரசபையின் மொத்த பெறவேண்டியவைகளின் வகைப்படுத்தல் கீழே தரப்படுகின்றது.

விடயம்	திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு மொத்த பெறவேண்டியவை
---------------	---

	2013	2012
	Rs.	Rs.
வியாபார பெறவேண்டியவை	4,391,420	4,604,649
பதவியணியினர் மற்றும் வியாபாரமற்ற பெறவேண்டியவை	40,317,170	1,736,301
முற்பணங்கள் மற்றும் கடன்கள்	5,678,764	6,031,423
மீளிக்கத்தக்க வைப்புக்கள்	355,210	342,710
 மொத்தம்	50,742,564	12,715,083
	=====	=====

இது தொடர்பில் பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் பதவியணியினர் மற்றும் வியாபாரமற்ற பெறவேண்டியவை மீளாய்வாண்டில் ரூபா 38,580,869 அல்லது 2,222 சதவீதத்தால் அதிகரித்திருந்தது. “பல்நோக்கு கெம்மா கதிரியக்க வசதி” (Multi Purpose Gamma Irradiation Facility) செயற்திட்டத்திற்காக அதிகாரசபையால் மேற்கொள்ளப்பட்ட ரூபா 39,773,419 தொகையான செலவினம் விஞ்ஞான தொழில்நுட்ப அமைச்சிடமிருந்து பெறவேண்டியதாக இத்தொகையில் உள்ளடக்கப்பட்டிருந்தது. இருப்பினும், அத் தொகை அமைச்சினால் உறுதிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான ரூபா 4,391,420 வியாபார பெறவேண்டியவைகளுடன் தொடர்புடைய காலப்பகுப்பாய்வு கீழே தரப்பட்டுள்ளது.

கடன்பட்டோர் வகை	2013 திசெம்பர் 31	நிலுவையாகவுள்ள காலப்பகுதி				
		இல் உள்ளபடி மீதி	06 மாதங்களுக்கு குறைந்த	6 - 12 மாதங்கள்	1 - 2 ஆண்டுகள்	2 ஆண்டுகளிற்கு மேல்
		ரூபா	ரூபா	ரூபா	ரூபா	ரூபா
அரசாங்க நிறுவனங்கள்	2,982,391	869,083	334,317	830,419	948,572	
தனியார் நிறுவனங்கள்	1,409,029	522,089	523,190	150,331	213,419	
மொத்தம்	4,391,420	1,391,172	857,507	980,750	1,161,991	

இது தொடர்பில் பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (i) ரூபா 2,142,739 தொகையான வியாபார பெறவேண்டியவைகள் ஒன்று முதல் எட்டு ஆண்டு காலமாக எவ்வித அறவிடுதல் நடவடிக்கைகளும் எடுக்கப்படாது தொடர்ந்தும் நிலுவையாக காணப்பட்டது.
- (ii) நீண்டகாலமாக நிலுவையாகவுள்ள மீதிகளின் மீது வட்டியினை சாட்டுதல் செய்வதற்கு அதிகாரசபை கொள்கையொன்றை உருவாக்கியிருக்கவில்லை.
- (iii) ஜயக்கடன் மற்றும் அறவிடமுடியாக் கடன் ஏற்பாடு தொடர்பிலான கணக்கீட்டுக் கொள்கை நிதிக்கூற்றுக்களில் வெளிப்படுத்தப்படாதிருந்த போதிலும், ஐந்து ஆண்டுகளிற்கும் மேலாக நிலுவையாகவுள்ள கடன்பட்டோர்கள் மீது ரூபா 909,576 தொகையான 100 சதவீத ஜயக்கடன் ஏற்பாடு மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது.
- (iv) ஒவ்வொரு கடன்பட்டோருக்காகவும் தனிப்பட்ட பேரேட்டுக் கணக்குகளை அதிகாரசபை பராமரிக்காதிருந்ததுடன் அதற்குப் பதிலாக மாதாந்த பட்டியல்கள் தயாரிக்கப்பட்டிருந்தன. அதன் விளைவாக, வாடிக்கையாளர் நிறுவனங்களிற்கான சேவைகள் அவற்றினது நிலுவையாகவுள்ள மீதிகள் கருத்திற்கொள்ளப்படாது அதிகாரசபையால் வழங்கப்பட்டிருந்தன.
- (v) கடன்பட்டோர்கள் மீது பொருத்தமான கட்டுப்பாடொன்று இன்மை காரணமாக, கடன் அறவிடுதல் மற்றும் பட்டியலிடுதல் தொடர்பில் பல்வேறு குறைபாடுகள் அவதானிக்கப்பட்டன. கணக்காய்வுத் தெரிவுப் பரிசோதனையின் படி, ரூபா 81,417 தொகைக்காக வழங்கப்பட்ட நான்கு பட்டியல்கள் இரண்டாவது முறை வரையப்பட்டிருந்தமை காரணமாக பின்னர் இரத்துச் செய்யப்பட்டிருந்தமை வெளிப்பட்டது.
- (ஆ) 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான கடன்பட்டோர் காலப்பகுப்பாய்வு கீழே காட்டப்பட்டுள்ளது.

வகை	2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான மீதி	ஓராண்டிற்குக் குறைந்த	01 - 02	03 - 04	05 ஆண்டுக்கு ஸிற்கு மேல்
			ஆண்டுகள்	ஆண்டுகள்	
பொதுவான வின்ரூன உபகரணங்கள்	1,207,823	499,200	189,155	59,304	460,164
கதிர்வீச்சுப் பாதுகாப்பு	1,257,732	441,844	622,422	73,123	120,343
கட்டமைக்கப்படாத பரிசீலித்தல் (என்றீ) வெளிக்களப்பரிசோதனை	812,923	750,495	12,304	32,824	17,300
கட்டமைக்கப்படாத பரிசீலித்தல் (என்றீ) பயிற்சிப் பாடநெறிகள்	517,169	390,600	93,300	15,900	17,369
உணவுப் பரிசோதனை	173,448	158,701	12,247	-	2,500
அனுமதிப்பத்திர கட்டணங்கள்	422,322	7,838	51,322	71,262	291,900
மொத்தம்	4,391,417	2,248,678	980,750	252,413	909,576
	=====	=====	=====	=====	=====

மேற்குறிப்பிட்ட காலப்பகுப்பாய்வின் படி ரூபா 2,142,739 தொகை ஒரு ஆண்டிற்கும் மேலாக தீர்க்கப்படாதிருந்ததுடன், அதில் ரூபா 909,576 தொகை 05 ஆண்டுகளிற்கு மேல் தீர்க்கப்படாதிருந்தது. இதில் ரூபா 767,874 தொகை அரசாங்க நிறுவனங்களிடமிருந்து அறவிடப்பட வேண்டியவையாகும்.

3. நிதி மீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக் கூற்றுக்களின்படி, மீளாய்வாண்டிற்கான அதிகாரசபையின் தொழிற்பாடுகள் முன்னைய ஆண்டின் நேரொத்த ரூபா 10,150,352 ஆன தேறிய பற்றாக்குறையுடன் ஒப்பிடுகையில் ரூபா 15,176,943 ஆன தேறிய பற்றாக்குறையினை விளைவித்திருந்தமையால், அது நிதிசார் விளைவுகளில் ரூபா 5,026,591 ஆன மேலுமொரு பின்னடைவைக் காட்டுகின்றது. கீழே பகுப்பாய்வு செய்யப்பட்டவாறு மீளாய்வாண்டில் மொத்த வருமானம் 1.5 சதவீதத்தால் அதிகரித்திருந்த போதிலும், கட்டமைக்கப்படாத பரிசோதனை (என்றீ) வெளிக்களச் சேவைகள், அனுமதிப்பத்திரக் கட்டணங்கள் மற்றும் கதிர்வீச்சுப் பாதுகாப்புச் சேவைகள் என்பவற்றிலிருந்தான வருமானம் முறையே 36 சதவீதம், 5 சதவீதம் மற்றும் 42 சதவீதத்தினால் குறைவடைந்தும் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் மொத்தச் செலவினம் 5 சதவீதத்தால் அதிகரித்தும் இருந்தமையே நிதி வளைவுகளின் இந்த பின்னடைவிற்கு பிரதான காரணிகளாக காணப்பட்டன.

மொத்த வருமானம்	முடிவடைந்த ஆண்டிற்கு		மாற்றம்/ [சாதகம்/ (பாதகம்)]	சதவீதம்
	2013	2012		
	ரூபா	ரூபா		
131,548,968	129,608,964	1,940,004	1.5	
கழிக்க: செலவினம்				
கலிகள், சம்பளங்கள் மற்றும் ஊழியர் நலன்கள்	(68,378,919)	(63,666,996)	(4,711,923)	7.4
வழங்கல்களும் நுகர்வுகளும்	(7,994,543)	(8,213,588)	219,045	2.7
பெறுமானத்தேதியவும் காலக்கழிவும்	(33,828,656)	(31,711,770)	(2,116,886)	6.7
ஆதனம், பொறி மற்றும் உபகரணங்கள் மீதான வழக்கிழப்பு	(5,581,887)	(8,181,196)	2,599,309	31.8
நிதிக் கிரயமும் ஏனைய செலவினமும்	(30,941,906)	(27,985,766)	(2,956,140)	10.6
மொத்தச் செலவினம்	(146,725,910)	(139,759,316)	(6,966,594)	5.0
பற்றாக்குறை	(15,176,943)	(10,150,352)	(5,026,591)	49.5
	=====	=====	=====	=====

3.2 பகுப்பாய்வு ரீரியான நிதி மீளாய்வு

2013 ஆம் ஆண்டிற்கும் கடந்த ஐந்து ஆண்டுகளிற்குமான கூட்டுத்தாபனத்தின் நிதி விளைவுகள் மற்றும் தேறிய சொத்து நிலைமை என்பன கீழே உள்ள அட்டவணையில் காட்டப்பட்டுள்ளன.

ஆண்டு மிகை/(பற்றாக்குறை)	வரிக்கு முன்னர் ரூபா மில்.	ஆண்டின் இறுதியில் உள்ளவாறு தேறிய சொத்துக்கள் நிலைமை	ஆண்டு இறுதியில் உள்ளவாறு தேறிய சொத்துக்கள் நிலைமை
			ரூபா மில்.
2013	(15,176,943)	559,038,724	
2012	(10,150,352)	406,662,557	
2011	3,297,783	324,166,702	
2010	(618,182)	260,353,975	
2009	841,179	180,401,940	
2008	7,729,656	184,453,589	

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

அதிகாரசபையின் கூட்டினைந்த திட்டத்தின் படி, நாட்டில் அனுத் தொழில்நுட்பத்தினை அபிவிருத்தி யெய்யும் நோக்குடன் சர்வதேச அனுசக்தி முகவர் நிலையத்தின் (ஜவார) தொழில்நுட்ப ஒத்துழைப்பு நிகழ்ச்சித்திட்டங்களை ஒருங்கிணைத்து அமுல்படுத்துவதற்காக

இலங்கையின் மத்திய நிலையமாக அனுசக்தி அதிகாரசபை (ஏஏ) தொழிற்படுகிறது. அதற்கமைய, அங்கத்துவ நாடுகளிற்கு நாட்டின் நிகழ்ச்சித்திட்ட சட்டகத்துடன் அல்லது அவர்களது தொழில்நுட்ப ஒத்துழைப்பு நிகழ்ச்சித்திட்டங்களின் கீழ் நாட்டிற்கான நிகழ்ச்சித்திட்ட சட்டகம் இல்லாத தேசிய அபிவிருத்தித் திட்டங்களுடன் தொடர்புபட்டுள்ள பல்வேறு வகைப்பட்ட செயற்திட்டங்களைச் செயற்படுத்துவதற்காக ஜாரை நிதிகளை வழங்குகிறது. இருப்பினும், தொடர்புடைய நிதிபெறும் நிறுவனங்கள் மற்றும் இனை நிறுவனங்களின் ஒருங்கிணைப்புடன் வழங்கப்பட்டுள்ள காலப்பகுதியில் அமுலாக்கப்பட்ட செயற்திட்டங்களை ஏரை பூரணப்படுத்த வேண்டுமென ஜாரை எதிர்பார்க்கின்றது.

இது தொடர்பில் மேற்கொள்ளப்பட்ட கணக்காய்வுத் தெரிவுப் பரிசோதனைகளின் படி பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) ஜாரை மற்றும் நிதி பெறும் நிறுவனங்களுடன் பொருத்தமான ஒருங்கிணைப்புகள் இல்லாமை, நாட்டின் அனுத் தொழில்நுட்ப தேவைகளை இனங்கண்டு மதிப்பிடுவதற்காக பொருத்தமான முறைமையொன்றை பராமரிக்கத் தவறியமை, பதிவுசெய்தல் மற்றும் அறிக்கையிடல் முறைமைகளிலுள்ள குறைபாடுகள், செயற்திட்ட நடவடிக்கைகளை கண்காணிப்பதிலுள்ள பலவீனங்கள் போன்ற பல்வேறு காரணங்களால் ஜாரை இனால் அங்கீகிரிக்கப்பட்ட நிதிகளை குறித்துரைத்த காலத்தில் பயன்படுத்துவதற்கு அதிகாரசபை தவறியிருந்தது.
- (ஆ) தேசிய அபிவிருத்தி விடயங்கள் மற்றும் சமூகப் பொருளாதார இலக்குகளை அடைந்துகொள்வதற்கு பங்களிப்பதற்காக அனுத் தொழில்நுட்பங்களைப் பயன்படுத்திக் கொள்வதற்குத் தேவையான நிபுணத்துவங்கள் மற்றும் அனுவியல் வசதிகளை தேசிய மட்டத்தில் அதிகாரசபை கொண்டிருக்கவில்லை.
- (இ) முகவர் நிறுவனங்களால் வழங்கப்பட்டுள்ள நிதிகளை வினைத்திறனாகவும் பயனுறுதியாகவும் பயன்படுத்தி செயற்திட்டங்களை அமுல்படுத்துவதற்கு அதிகாரசபை எதிர்பார்த்திருந்த போதிலும், சில செயற்திட்டங்களின் அமுலாக்கல் சதவீதம் மிகவும் குறைவான மட்டத்தில் காணப்பட்டமை அவதானிக்கப்பட்டதுடன் அச்செயற்திட்டங்களிலிருந்தான வேலைத்திட்டங்கள் மற்றும் செயற்திட்ட வடிவமைப்புக்கள் நாட்டிற்கான தேவைகளை பொருத்தமான விதத்தில் கருத்திற்கொண்டு எதிர்வுகூறப்பட்டிருக்காமை இதற்கான சான்றாகும். இவ்வாறு அமுல்படுத்துவதில் தோல்வியடைந்திருந்த சில செயற்திட்டங்கள் கீழே காட்டப்பட்டுள்ளன.

செயற்திட்ட இல.	அங்கீகரிக்கப்பட்ட நிதிகள்	2013 மூன்றாவது மேத்தம் பயன்படுத்தல்	பெற்றுக்கொண்ட நிறுவனங்கள் மற்றும் இணைநிறுவனங்கள்					
2007	2008	2009	2010	2011	மொத்தம்	தொகை	சதவீதம்	---
மூரோ எஸ்.ஆர்.எஸ்/ 5/040	மூரோ 143,49	மூரோ -	மூரோ 69,395	மூரோ -	மூரோ 286,990	மூரோ 57,450	% 20	தெங்கு ஆராய்ச்சி நிறுவனம்
மூரோ எஸ்.ஆர்.எஸ்/ 8/020	-	-	82,900	87,155	66,300	236,355	7,770	3 ஏர, மத்திய சுற்றாடல் அதிகாரசபை

மேற்குறித்த தகவல்களின் படி ஜீரா இன் பங்களிப்புக்களிலிருந்து நாட்டிற்கு உச்ச பயனை பெற்றுக்கொள்வதற்கு அதிகாரசபை தவறியிருந்தமை வெளிப்பட்டது. மேலும், அச் செயற்திட்டங்களின் நடப்பு நிலைமை கணக்காய்விற்கு கிடைக்கப்பெறவில்லை.

4.2 முகாமைத்துவ விணைத்திறனின்மைகள்

(அ) பெறுமதிசேர் வரி மிகைச் செலுத்துகை

2002 இன் 14 ஆம் இலக்க (ஒருங்கிணைந்த - 2013) பெறுமதிசேர் வரி (வீர்ஜீ) அதிகாரச்சட்டத்தின் முதலாம் பட்டோலையின் II ஆம் பகுதியின் படி, இயந்திரங்களை வழங்குதல் அல்லது விற்பனை செய்தல் பெறுமதிசேர் வரியிலிருந்து விலக்களிக்கப்பட்டுள்ளது. இருப்பினும், விலக்களிப்பு விதியினை கருத்திற்கொள்ளாது எட்டு விஞ்ஞான விடயங்களின் கொள்வனவு தொடர்பில் பெறுமதிசேர் வரியாக ரூபா 1,403,824 தொகையினை அதிகாரசபை செலுத்தியிருந்தது.

(ஆ) பயிற்சி

அதிகாரசபையினால் மேற்கொள்ளப்படுகின்ற பயிற்சிப் பாடநெறிகளை கையாள்வதற்காக தனிப்பட்ட பயிற்சியிலித்தல் பிரிவொன்று தாபிக்கப்பட்டிருக்காமை காரணமாக தனிப்பட்ட பிரிவையினால் அவற்றின் தேவைப்பாட்டிற்கமைய அதிகாரசபையின் பயிற்சி நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள் நடாத்தப்பட்டிருந்ததுடன் பட்டியலிடுதலுக்கும் பயிற்சி நிகழ்ச்சித்திட்டங்களை மேற்கொள்வதற்கும் சீரான பொறிமுறையொன்று அமுல்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை. இது தொடர்பில் பின்வரும் அவதானிப்புகளும் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(i) பாடநெறிக் கட்டணங்கள் சேகரிப்பதற்காக பொருத்தமான அடிப்படையொன்று காணப்படவில்லை.

(ii) பயிற்சிப் பாடநெறிகளுக்கு போதியளவு பங்குபற்றுனர்கள் இன்மை காரணமாக பட்டியல்கள் இரத்துச்செய்யப்பட்டிருந்த சந்தர்ப்பங்கள் காணப்பட்டன.

(இ) உணவுப் பொருட்களிற்கான கதிர்வீச்சுப் பரிசோதனை

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (i) 2014 மே இல் மேற்கொள்ளப்பட்ட கணக்காய்வுத் தெரிவுப் பரிசோதனையின் படி, கதிர்வீச்சுப் பரிசோதனைக்காக 2012 முதல் 2013 வரையான காலத்தில் இறக்குமதியாளர்களால் அதிகாரசபைக்கு 146 உணவுப் பொருள் மாதிரிகள் கையளித்திருந்த போதிலும், 24 மாதிரி அறிக்கைகளை மாத்திரம் இறக்குமதியாளர்கள் சேகரித்திருந்தமை வெளிப்பட்டது. எஞ்சிய 122 அறிக்கைகள் அதாவது 84 சதவீதம் இறக்குமதியாளர்களால் சேகரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. இருப்பினும், கணக்காய்வுத் திகதி வரை மேற்குறிப்பிட்டவாறு 122 மாதிரிகளில் 93 இறக்குமதிகள் இறக்குமதியாளர்களால் கதிர்வீச்சு பரிசோதனை அறிக்கைகளை பெற்றுக்கொள்ளாது மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது. அதன்படி, உணவுப் பொருட்களை பரிசோதிப்பதற்காக அதிகாரசபையால் வடிவமைக்கப்பட்டிருந்த கட்டுப்பாட்டு நடைமுறை பயனுள்ள விதத்தில் செயற்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ii) அதற்கும் மேலாக, சங்கத்திலிருந்து அகற்றுவதற்கு முன்னர் கதிர்வீச்சு பரிசோதனை அறிக்கைகளை சேகரித்துக் கொள்வதற்காக சங்கத்தினைக்களத்தினையும் இறக்குமதியாளர்களையும் அறிவுறுத்துவதற்கும் தூண்டுவதற்கும் அதிகாரசபை தேவையான நடவடிக்கைகளை எடுத்திருக்கவில்லை.
- (iii) கதிர்வீச்சுப் பரிசோதனைக்காக அதிகாரசபைக்கு கையளிக்கப்பட்ட மாதிரிகளுக்கு குறியீடு இடுவதற்கான பொருத்தமான நடைமுறையைன்று அதிகாரசபையால் வடிவமைக்கப்பட்டு அமுல்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை. அதன்படி, இறக்குமதியாளர்கள் அல்லது கம்பனிகளின் பெயர்களினால் மாதிரிகள் இனங்காணப்படுதல் மோசடி அல்லது தவறு இடம்பெறுவதற்கான வாய்ப்புள்ளமை அவதானிக்கப்பட்டது. எனவே அவ்வகையான சேவையின் நடுநிலமையும் சுதந்திரமும் கேள்விக்குரியாக உள்ளது. ஆகையால், உணவுப் பொருள் பரிசோதனைக்காக தற்போது காணப்படுகின்ற நடைமுறை நாட்டிலுள்ள மனித தேகாரோக்கியத்தின் பாதுகாப்பினை உறுதிப்படுத்துவதற்கு விணைத்திறனாக செயற்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.3 விளைவற்ற மற்றும் குறைவாகப் பயன்படுத்தப்பட்ட சொத்துக்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) ஜீஸ இனால் 2010 மே இல் அன்பளிப்புச் செய்யப்பட்டிருந்த ரூபா 9,417,746 பெறுமதியான பல்நோக்கு மின்னியல் காந்தக் கதிர்வீச்சு வசதி (எம்ஜீஜீப்) 2014 பெற்றவரியில் அதன் செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளை தொடங்கும் வரை விளைவற்றுக் காணப்பட்டது.
- (ஆ) ஜீஸ இனால் 2011 மே 31 ஆந் திகதி அன்பளிப்புச் செய்யப்பட்டிருந்த ரூபா 5,611,171 பெறுமதியான “பூரியர் டிரான்ஸ்போர்ட் இன்பராட் ஸ்பெக்ரோமீடர்” (Fourier Transform Infrared Spectrometer) கணக்காய்வுப் பரிசோதனைத் திகதியான 2014 செப்தெம்பர் 30 வரை விளைவற்றுக் காணப்பட்டது.

4.4 இயந்திரங்கள் மற்றும் உபகரணங்களைக் கொள்வனவு செய்தல்.

மீளாய்வாண்டில் கொள்வனவு செய்யப்பட்ட இயந்திரங்கள் மற்றும் உபகரணங்கள் தொடர்பில் மேற்கொள்ளப்பட்ட கணக்காய்வுத் தெரிவுப் பரிசோதனையின் படி பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

(அ) ஜூர் - 192 உடன் கூடிய 880 டெல்லா புரஜெக்டர் (880 Della Projector With Ir-192)

மேற்படி உபகரணம் பிரதானமாக பயிற்சியளித்தல் நோக்கத்திற்காக 2012 ஒக்டோபரில் ஜூர் இனால் அன்பளிப்புச் செய்யப்பட்டிருந்தது. ஜூர் - 192 கருவியின் பெறுமதி ரூபா 2,905,075 ஆக காணப்பட்டதுடன் மூலச் சான்றிதழின் படி, அது செயற்படத் தொடங்கிய திகதியிலிருந்து அதன் ஆயுட்காலம் தொடங்குவதுடன் 2013 செப்டெம்பர் 18 ஆந் திகதி கண்டிப்பாக அது முடிவடைந்து விடும். அதன்படி, அந்த உபகரணத்தின் 81 சதவீதமான ஆயுட்காலம் முதலாவது பரிசோதனை மேற்கொள்ளப்பட்ட 2013 பெற்று 21 இல் முடிவடைந்திருந்தது.

இது தொடர்பில் பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (i) பாதுகாப்புக்குத் தேவையான “லீட் சொட்” (Lead Shot) போன்ற முக்கியமான சில பாகங்களின்றியே உபகரணம் அன்பளிப்புச் செய்யப்பட்டிருந்தது. கருவியின் செயற்படுத்தல் மற்றும் பராமரித்தல் கையேட்டின் படி, எவ்ரேனும் ஒருவர் குறுகிய காலப்பகுதியொன்றிலேனும் பாதுகாப்பற்ற நிலையில் கிட்டிய தூரத்தில் அதனை அனுகூதல் பாரதூரமான காயங்களை அல்லது மரணத்தை ஏற்படுத்தும். ஆகையால், பாதுகாப்பு முறைகளைப் பின்பற்றாது அந்த உபகரணத்தை பயன்படுத்துதல் மிகவும் அபாயகரமானது என்பது அவதானிக்கப்பட்டது. மேலும், குறித்த உபகரணத்திற்குத் தேவையான ஏனைய பாகங்களான “கோபால்-60 & இரிடியம்-192 வெளிப்படுத்தல் கணிப்பான் மற்றும் கோபால்-60 & இரிடியம்-192 தின்மத்தாள் கணிப்பான்” என்பன கருவின் ஆயுட்காலத்தில் 93 சதவீதம் முடிவடைந்த பின்னர் 2013 யூலை 03 ஆந் திகதியன்றே கிடைத்திருந்தமையால் பெறுமதிமிக்க இந்த உபகரணத்தை பயன்படுத்துவதற்கு சபைக்கு முடியாது போயிருந்தது.
- (ii) கையேட்டில் குறிப்பிடப்பட்டிருந்த பாதுகாப்பு முறைகள் இன்றியே இந்த உபகரணம் களப் பரிசோதனைகளிற்கு பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தது. உதாரணமாக: காணப்படக்கூடிய இடர்களைக் கருத்திற்கொள்ளாது களப் பரிசோதனை நோக்கங்களிற்காக அந்த உபகரணத்தை போக்குவரத்துச் செய்கையில் பொருத்தமான போக்குவரத்து வசதிகள் வழங்கப்பட்டிருக்கவில்லை. அத்துடன், கையேட்டிலுள்ளவாறு பயிற்சி பெற்ற உத்தியோகத்தர் ஒருவரின் கீழ் உபகரணத்தை பயன்படுத்த வேண்டுமென்ற அறிவுறுத்தலை கருத்திற்கொள்ளாது அதிகாரசபையின் கணிச்ட உத்தியோகத்தர்கள் பல சந்தர்ப்பங்களில் அதனைக் கையாண்டிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.
- (iii) கணக்காய்வுத் தெரிவுச் செவ்வைகளின் படி, குறித்த உபகரணத்தை வாடகைக்கு வழங்குகையில் அதிகாரசபையின் நுழைவாசலில் உபகரணத்தின் வெளிச்செல்லல் மற்றும் உள்வருகை தொடர்பில் பொருத்தமான பதிவேடுகள் பராமரிக்கப்பட்டிருக்காமை வெளிப்பட்டது.

(ஆ) “எத்தி” (Eddy) மின் குளாய் களப்பரிசோதனை கருவி

உள்நாட்டில் “எத்தி” மின் குளாய் களப்பரிசோதனை தொழில்நுட்பத்தை அபிவிருத்தி செய்யும் குறிக்கோருடன் ரூபா 8,219,680 கிரயத்தில் 2012 மார்ச் 27 ஆந் திகதி அதிகாரசபை மேற்படி உபகரணத்தை கொள்வனவு செய்திருந்தது. இது தொடர்பில் பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (i) அவ்வாறான தொழில்நுட்பத்தினை எவ்வகையான தொழில்களுக்கு பயன்படுத்த முடியும் என்பதனை இனக்காண்பதற்காக உபகரணத்தை கொள்வனவு செய்வதற்கு முன்னர் சாத்தியவளக் கற்கையொன்று மேற்கொள்ளப் பட்டிருக்கவில்லை.
- (ii) எத்தி மின் களப்பரிசோதனை தொடர்பில் பயிற்சிக்காக அதிகாரசபை உத்தியோகத்தர் ஒருவரை அணுக தொழில்நுட்பத்திற்கான மலேசிய நிறுவனத்திற்கு அனுப்பிவைத்திருந்த போதிலும், குறித்துரைத்த பயிற்சிக்குப் பதிலாக அவர் பொதுவான பயிற்சியினைப் பெற்றிருந்தார். ஆகையால், வர்த்தக நோக்கங்களிற்காக அந்த உபகரணத்தை பயன்படுத்துவதற்கு அதிகாரசபைக்கு முடியவில்லை.
- (iii) கிடைக்கக் கூடியதாகவிருந்த தகவல்களின் படி, உபகரணத்தின் தொழில்நுட்ப குறித்துரைப்புகளின் நியாயத்தன்மை கணக்காய்வில் கேள்விக்குரியாக காணப்பட்டது. உதாரணமாக: மதிப்பிடப்பட்ட ரூபா 4 மில்லியன் தொகையினைக் காட்டிலும் 105 சதவீத விலையில் உபகரணம் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்தமை.
- (iv) 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு உத்தரவாதக் காலத்தில் 08 மாதங்கள் கடந்திருந்த போதிலும் குறித்த நோக்கங்களிற்காக பயன்படுத்தப்படாது உபகரணம் விளைவற்று வைத்திருக்கப்பட்டிருந்தது.

4.5 மனித வள முகாமைத்துவம்

நெகிழ்வுத்தன்மை கொண்ட பதவியனி மட்டங்களை பேணிவரத் தவறியமை மற்றும் காலாதியாக பதவியணியினை மீளாய்வு செய்திருக்காமை காணமாக 2013 ஆம் ஆண்டின் இறுதியில் 03 சிரேஷ்ட தரங்கள், 17 இரண்டாம் தரங்கள் மற்றும் 09 ஆரம்பத் தரங்களில் வெற்றிடங்கள் நிலவின.

5. கணக்களிப்பும் நல்லாட்சியும்

5.1 உள்ளகக் கணக்காய்வு

அதிகாரசபையின் உள்ளகக் கணக்காய்வுப் பிரிவு ஒரு பெண் உத்தியோகத்தரை மட்டும் கொண்டிருந்ததுடன் அந்த உத்தியோகத்தரிற்கு ஏனைய மேலதிக வேலைகளும் ஒப்படைக்கப்பட்டிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது. அதன்படி, நிறுவனத்தில் உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டு முறைமையொன்றை கண்காணிப்பதற்காக அதிகாரசபையால் உள்ளகக் கணக்காய்வுத் தொழிற்பாடுகள் பொருத்தமானதாக வடிவமைக்கப்பட்டு அமுல்படுத்தப்பட்டிருக்காமை அவதானிக்கப்பட்டது.

5.2 கணக்காய்வுச் சபை

கணக்காய்வுச் சபையால் மேற்கொள்ளப்பட்ட பரிந்துரைகள் தொடர்பில் பணிப்பாளர் சபையால் நடவடிக்கை மேற்கொள்ளப்படாதிருந்த பல சந்தர்ப்பங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

5.3 கொள்வனவுத் திட்டம்

அதிகாரசபையால் கொள்வனவுத் திட்டமொன்று தயாரிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், அது மீளாய்வாண்டிற்காக அதிகாரசபையால் தயாரிக்கப்பட்ட செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்திற்கும் பாதீட்டுற்கும் அமைவானதாக காணப்படவில்லை.

5.4 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

பாதீட்டிற்கும், உண்மையானவற்றிற்கு இடையில் குறிப்பிடத்தக்க முரண்கள் அவதானிக்கப்பட்டமையால் பாதீடானது முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டின் ஒரு தாக்கமான கருவியாகப் பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை என்பதை காட்டுகின்றது.

6. முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகள்

கணக்காய்வின்போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகளிலுள்ள குறைபாடுகள் அவ்வப்போது அதிகாரசபையின் கவனத்திற்கு கொண்டுவரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுப் பரப்புக்கள் தொடர்பாக விசேட கவனம் கோரப்படுகின்றது.

- (அ) ஆதனம், பொறித் தொகுதி மற்றும் உபகரணங்கள்
- (ஆ) கடன்பட்டோர் மற்றும் ஏனைய பெறவேண்டியவைகள்
- (இ) சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் முதலியவற்றுடன் இணங்குதல்
- (ஈ) கொள்வனவுகள்
- (ஊ) வளங்களைப் பயன்படுத்துதல்
- (ஊ) மனித வள முகாமைத்துவம்
- (எ) சொத்துக்கள் (முகாமைத்துவம்
- (ஏ) பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு